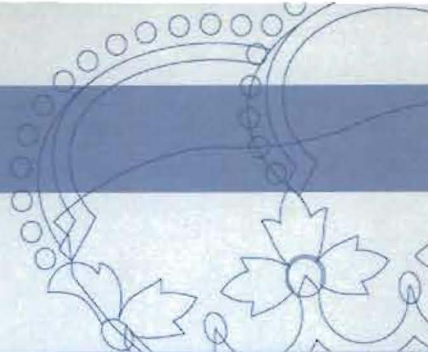


Colección

MONOGRAFÍAS



Descentralización, Transparencia y Seguridad Jurídica en América Latina y Europa

COORDINADORES:

AGUSTÍN FERNÁNDEZ DE LOSADA

CLAUDIA SERRANO MADRID

AUTORES:

MANUEL ARENILLA

ALFONSO ARROYO

ROGERIO BOUERI MIRANDA

CRISTIANA FORTINI

JOSÉ LUIS FURLAN

HORACIO GHIRARDI

MARÍA TRINIDAD INOSTROZA CASTRO

JORGE MATTAR

LUIS MELLA

CARLOS HUGO MOLINA

MARIO OLAVARRÍA

JOAN PERDIGÓ

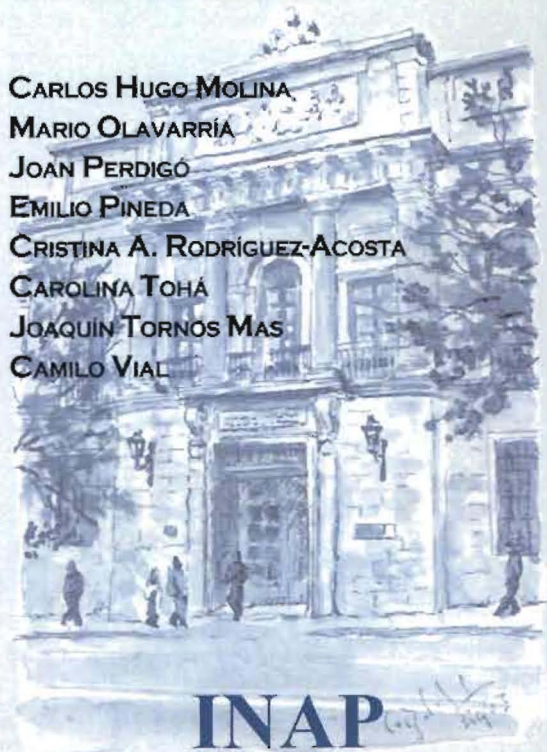
EMILIO PINEDA

CRISTINA A. RODRÍGUEZ-ACOSTA

CAROLINA TOHÁ

JOAQUÍN TORNÓS MAS

CAMILO VIAL



INAP

PES



RES UNIDAS

CEPAL



Asociación
Chilena de
Municipalidades



RIMISP
Centro Latinoamericano
para el Desarrollo Rural

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA



DESCENTRALIZACIÓN, TRANSPARENCIA
Y SEGURIDAD JURÍDICA EN AMÉRICA LATINA
Y EUROPA

Coordinadores:

Agustín Fernández de Losada

Claudia Serrano Madrid

Autores:

Manuel Arenilla

Carlos Hugo Molina

Alfonso Arroyo

Mario Olavarría

Rogerio Boueri Miranda

Joan Perdigó

Cristiana Fortini

Emilio Pineda

José Luis Furlan

Cristina A. Rodríguez-Acosta

Horacio Ghirardi

Carolina Tohá

María Trinidad Inostroza Castro

Joaquín Tornos Mas

Jorge Mattar

Camilo Vial

Luis Mella

Santiago, abril 2013

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

MADRID, 2014

ÍNDICE

Introducción	13
1. Presentación	
<i>Claudia Serrano y Agustín Fernández de Losada</i>	13
2. Inauguración seminario	
<i>Mauricio Cisternas</i>	16
<i>Santiago Rebolledo</i>	18
<i>Antonio Prado</i>	20
<i>Claudia Serrano</i>	22
Capítulo I. Documento base	
<i>Agustín Fernández de Losada</i>	25
1. Introducción. Un seminario que aborda la ecuación entre descentralización, transparencia y seguridad jurídica como fórmula para una mayor calidad democrática	25
2. Los principios básicos para la descentralización del Estado. Subsidiariedad, autonomía local, seguridad jurídica y suficiencia de recursos	26
3. La descentralización fiscal y la devolución de competencias: marco competencial, recursos y coordinación	31
4. Competencias, autonomía y coordinación en Estados federales y Estados unitarios descentralizados	36
5. Los municipios como estructuras básicas del Estado. La mancomunidad (asociativismo) de servicios y las estructuras intermedias de gobierno. Desafíos de transparencia y participación en el nivel local	40
6. Por una gobernanza territorial. Seguridad jurídica, transparencia, rendición de cuentas y participación	45

Capítulo II. Principios básicos para la descentralización del Estado: subsidiariedad, autonomía local, seguridad jurídica	51
1. Ponencia	51
1.1. Planificación del desarrollo en América Latina: el papel del Estado y la importancia de la descentralización <i>Jorge Mattar</i>	51
2. Presentación de casos	58
2.1. Estado de las Autonomías en España <i>Manuel Arenilla</i>	58
2.2. Innovaciones en el traspaso de competencias y fortalecimiento de gobiernos regionales en Chile <i>Camilo Vial</i>	74
2.3. Descentralización incompleta en Chile <i>Mario Olavarría</i>	80
Capítulo III. Descentralización fiscal, marco competencial, recursos y coordinación	85
1. Ponencia	85
1.1. Claves para una descentralización efectiva <i>Emilio Pineda</i>	85
2. Presentación de casos	92
2.1. Descentralización y devolución de competencias: la educación en la descentralización colombiana <i>Cristina A. Rodríguez-Acosta</i>	92
Capítulo IV. Atribuciones y autonomías en Estados federales y Estados unitarios	101
1. Ponencia	101
1.1. Contrapunto entre competencias, autonomía y coordinación en Estados federales y Estados unitarios descentralizados <i>Joaquín Tornos Mas</i>	101
2. Presentación de casos	122
2.1. Descentralización y autonomía de los gobiernos subnacionales en Brasil <i>Rogério Boueri Miranda</i>	122
2.2. El rol de las provincias en el sistema argentino <i>Horacio Ghirardi</i>	128

Capítulo V. Los municipios como estructuras básicas del Estado. La mancomunidad (asociativismo) de servicios y las estructuras intermedias de gobierno, desafíos de transparencia y participación en el nivel local	133
1. Ponencia	133
1.1. Descentralización, autonomía local y colaboración <i>José Luis Furlan</i>	133
2. Presentación de casos	141
2.1. La experiencia de las mancomunidades municipales como instrumento de cohesión territorial <i>Carlos Hugo Molina</i>	141
2.2. Entorno urbano de Barcelona <i>Joan Perdigó</i>	147
2.3. Quillota, ciudad emprendedora <i>Luis Mella</i>	150
Capítulo VI. Seguridad jurídica para una nueva gobernanza territorial	153
1. Ponencia	153
1.1. Seguridad jurídica, transparencia, rendición de cuentas y participación <i>Alfonso Arroyo</i>	153
2. Presentación de casos	169
2.1. La experiencia de participación estratégica en Belo Horizonte <i>Cristiana Fortini</i>	169
2.2. El sistema de compras públicas ChileCompra <i>María Trinidad Inostroza Castro</i>	173
2.3. Complejidad urbana y participación ciudadana en la comuna de Santiago <i>Carolina Tohá</i>	178
Conclusiones	
<i>Agustín Fernández de Losada</i>	185
La descentralización como factor clave para la democratización y el desarrollo	187
La gestión de la asimetría territorial en un marco de igualdad y solidaridad	189
Modelos heterogéneos de descentralización que responden a agendas heterogéneas	192

La colaboración y la articulación de actores como factor clave de la nueva gobernanza territorial	194
Transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana, requisitos centrales del desarrollo	196
Bibliografía	199