

91,33
711A

ESTUDIOS

LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL: DEL ESTATUTO BÁSICO A LA LEY DE REFORMA LOCAL DE 2013

JESÚS FUENTETAJA PASTOR
DIRECTOR

JESÚS FUENTETAJA PASTOR
FEDERICO A. CASTILLO BLANCO
MARIANO LÓPEZ BENÍTEZ
JOSEFA CANTERO MARTÍNEZ
ALBERTO PALOMAR OLMEDA
LUIS MIGUEL ARROYO YANES
MARIANO BACIGALUPO SAGGESE

LUIS F. MAESO SECO
CARMEN FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ
SARA MEDINA GONZÁLEZ
PILAR CELMA ALONSO
RAFAEL JESÚS VERA TORRECILLAS
MIQUEL RAMÓN PICÓ ENSEÑAT

THOMSON REUTERS
ARANZADI

Director
JESÚS FUENTETAJA PASTOR

La Función Pública Local: del Estatuto Básico a la Ley de Reforma Local de 2013



Autores

| | |
|-----------------------------|-------------------------------|
| JESÚS FUENTETAJA PASTOR | LUIS F. MAESO SECO |
| FEDERICO A. CASTILLO BLANCO | CARMEN FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ |
| MARIANO LÓPEZ BENÍTEZ | SARA MEDINA GONZÁLEZ |
| JOSEFA CANTERO MARTÍNEZ | PILAR CELMA ALONSO |
| ALBERTO PALOMAR OLMEDA | RAFAEL JESÚS VERA TORRECILLAS |
| LUIS MIGUEL ARROYO YANES | MIQUEL RAMÓN PICÓ ENSEÑAT |
| MARIANO BACIGALUPO SAGGESE | |

THOMSON REUTERS
ARANZADI

Índice general

| | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| Presentación | 23 |
| I | |
| INCIDENCIA DE LA LEY 27/2013 DE RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL EN LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL | 25 |
| JESÚS FUENTETAJA PASTOR | |
| I. El replanteamiento del Sistema de Función Pública local establecido por el estatuto básico | 26 |
| II. El sistema de fuentes en la Función Pública local | 27 |
| 1. <i>El sistema de fuentes de la Función Pública local en la originaria Ley de Bases de Régimen Local de 1985</i> | 28 |
| 2. <i>El sistema de fuentes de la Función Pública local en el Estatuto Básico del Empleado Público de 2007</i> | 28 |
| 2.1. “La legislación estatal que resulte de aplicación, de la que forma parte este Estatuto” | 29 |
| 2.2. “La legislación de las Comunidades Autónomas” | 32 |
| 2.3. “Con respeto a la autonomía local”: la normativa local de Función Pública | 33 |
| 2. <i>El sistema de fuentes de la Función Pública local tras la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local</i> | 35 |
| III. Reserva de funciones en la Función Pública local | 37 |

| | Página |
|---|--------|
| 1. <i>La reserva de funciones en la originaria Ley de Bases de Régimen Local de 1985</i> | 37 |
| 2. <i>La reserva de funciones en el Estatuto Básico del Empleado Público de 2007</i> | 39 |
| 3. <i>La reserva de funciones en La ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local</i> | 42 |
| IV. Funcionarios y laborales en la Función Pública local | 44 |
| 1. <i>Funcionarios y laborales en la Función Pública local tras el Estatuto Básico del Empleado Público de 2007</i> | 44 |
| 2. <i>Funcionarios y laborales en la Función Pública local tras la Ley de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local de 2013</i> | 46 |
| V. El nuevo régimen de los funcionarios con habilitación de carácter nacional | 47 |
| 1. <i>Los funcionarios con habilitación de carácter estatal en el Estatuto Básico del Empleado Público de 2007</i> | 47 |
| 2. <i>Los funcionarios con habilitación de carácter nacional en la Ley de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local</i> | 51 |
| VI. La redefinición del personal eventual de las Entidades locales | 55 |
| VII. La fragmentación de la función directiva en la administración Local | 57 |
| II | |
| LAS SINGULARIDADES DEL PERSONAL LABORAL EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: A PROPÓSITO DEL DESPIDO COLECTIVO | 59 |
| FEDERICO A. CASTILLO BLANCO | |
| I. Introducción: la difícil convivencia entre el Derecho administrativo y el Derecho laboral en materia de empleo público .. | 60 |
| 1.1. <i>Un acercamiento a dicha cuestión: algunos ejemplos y algunas reflexiones</i> | 60 |
| 1.2. <i>Una segunda reflexión introductoria: ¿la naturaleza de las relaciones laborales en el sector público requiere su definitiva ca-</i> | |

| | | |
|------|---|-----|
| | <i>lificación como especial y extraer todas las consecuencias que se derivan de la misma?</i> | 63 |
| II. | La proyección del Derecho público sobre la extinción del contrato de trabajo en las Administraciones públicas: el supuesto de los despidos colectivos públicos | 66 |
| | <i>II.1. Las características de la norma legal que habilita el despido colectivo en las Administraciones públicas</i> | 71 |
| III. | La necesidad de expediente previo: la necesaria articulación de los instrumentos de racionalización del empleo previstos en la normativa laboral y administrativa | 97 |
| IV. | Una última cuestión: ¿jurisdicción social o contencioso-administrativa para el control de los despidos colectivos en la Administración pública? | 105 |

III

| | |
|---|-----|
| AUTONOMÍA E INDEPENDENCIA FUNCIONAL DE LOS FUNCIONARIOS CON HABILITACIÓN DE CARÁCTER NACIONAL EN LA NUEVA REGULACIÓN ESTABLECIDA POR LA LEY DE RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL | 111 |
|---|-----|

MARIANO LÓPEZ BENÍTEZ

| | | |
|----|--|-----|
| I. | El estatuto jurídico de los secretarios e interventores locales: el relato de una tensión constante con las administraciones.... | 112 |
| | 1. <i>Relación orgánica y relación de servicios, una construcción teórica con la intención de aliviar las tensiones</i> | 114 |
| | A) Estado y Corporaciones Locales en la regulación y gestión de ambas relaciones en la normativa anterior a la Constitución de 1978..... | 115 |
| | B) La distribución de competencias en la Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local y en el Estatuto Básico del Empleado Público..... | 117 |
| | C) Las insuficiencias de la distinción relación orgánica/relación de servicios | 119 |

| | | |
|------|--|-----|
| 2. | <i>La autonomía en el desempeño de las funciones de secretaría y de intervención como exigencia implícita en el art. 103 CE.....</i> | 121 |
| 3. | <i>Las reformas legislativas han ido sembrando de obstáculos la pretendida autonomía funcional de secretarios e interventores locales.....</i> | 122 |
| II. | La reforma del estatuto jurídico de los funcionarios con habilitación de carácter nacional llevada a término por la Ley de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local..... | 125 |
| 1. | <i>Un aspecto positivo: la regulación jurídica de los funcionarios con habilitación de carácter nacional retorna al grupo normativo local.....</i> | 126 |
| A) | La interpretación del art. 92.1 de la LRBRL..... | 126 |
| B) | ¿No rompe esta interpretación el carácter uniformador que, en materia de personal al servicio de las Administraciones Públicas, perseguía el EBEP?..... | 128 |
| 2. | <i>La regulación de los funcionarios con habilitación como una especialidad dentro de la especialidad normativa de los funcionarios locales.....</i> | 130 |
| 3. | <i>La recuperación del adjetivo "nacional" en la denominación de esta clase de funcionarios.....</i> | 133 |
| 4. | <i>Potestad reglamentaria estatal y regulaciones autonómicas.....</i> | 134 |
| III. | Autonomía e independencia funcional de secretarios e interventores en la nueva regulación local..... | 135 |
| 1. | <i>Una nueva distribución de poderes.....</i> | 136 |
| A) | El protagonismo estatal en el diseño normativo del régimen jurídico de los funcionarios con habilitación nacional. Algunos desarrollos reglamentarios problemáticos..... | 136 |
| B) | Una ejecución y gestión compartida..... | 138 |
| C) | ¿Reforzar el protagonismo -normativo y ejecutivo- del Estado supone mayor garantía para la autonomía e independencia funcional de secretarios e interventores locales?..... | 140 |
| 2. | <i>Nombramiento y cese en puestos de libre designación.....</i> | 142 |

| | | |
|----|---|-----|
| A) | Municipios y entidades locales que pueden proveer mediante libre designación puestos de trabajo para funciones reservadas..... | 143 |
| a) | <i>Criterio de clasificación</i> | 143 |
| b) | <i>Dualidad de regímenes</i> | 144 |
| B) | También existe una dualidad de regímenes jurídicos para el cese en los puestos de trabajo de funciones reservadas proveídos mediante el sistema de libre designación..... | 147 |
| C) | ¿Merecía la pena mantener el sistema de libre designación?..... | 149 |
| 3 | <i>¿Refuerza la reforma del régimen local la autonomía funcional de la intervención local?</i> | 150 |
| A) | La nueva redacción de los arts. 213 y 218 TRLHL..... | 151 |
| a) | <i>La regulación tradicional del reparo y la redacción del art. 218 TRLHL</i> | 152 |
| b) | <i>La "llamada" a la Administración de tutela financiera</i> | 154 |
| B) | Colaboración de la Intervención General del Estado con las intervenciones locales..... | 157 |
| C) | Remisión de informe de resultados a la Intervención General del Estado..... | 159 |
| 4. | <i>El "olvido" normativo de los secretarios</i> | 160 |
| 5. | <i>La potestad disciplinaria</i> | 161 |
| A) | Administraciones competentes para la incoación de procedimientos disciplinarios..... | 163 |
| B) | ¿Qué Administración sanciona?..... | 165 |

IV

LA AUTONOMÍA COLECTIVA EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL.....

167

JOSEFA CANTERO MARTÍNEZ

| | | |
|----|----------------------------------|-----|
| I. | Planteamiento introductorio..... | 168 |
|----|----------------------------------|-----|

| | | |
|------|---|-----|
| II. | El período previo a la crisis: importante expansión de la autonomía colectiva en detrimento, incluso, de las potestades autoorganizativas de la Administración local..... | 172 |
| 1. | <i>El reconocimiento del derecho a la negociación colectiva y la aclaración jurisprudencial de su naturaleza jurídica</i> | 174 |
| 2. | <i>El problema de la integración de los frutos de la autonomía colectiva con las fuentes clásicas estatutarias, especialmente en el ámbito local</i> | 177 |
| 3. | <i>Algunos criterios interpretativos para clarificar las relaciones entre los pactos y acuerdos locales con las leyes y los reglamentos</i> | 181 |
| 4. | <i>Autonomía colectiva y potestades autoorganizatorias de la administración</i> | 189 |
| III. | Algunos problemas y disfunciones de la autonomía colectiva en el ámbito local detectados en los últimos años | 193 |
| IV. | Las dos vertientes de la autonomía colectiva: la funcionarial y la laboral | 197 |
| V. | La recuperación por parte de la Administración de sus potestades unilaterales (la desvinculación respecto de lo previamente pactado) | 203 |
| VI. | El reajuste de la autonomía colectiva a través de la limitación de las materias negociables ¿una medida temporal o una reducción consciente de la institución? | 214 |
| VII. | A modo de conclusión | 218 |

V

| | |
|---|-----|
| LA PLANIFICACIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO Y SU EJECUCIÓN: LAS MEDIDAS DE REDIMENSIONAMIENTO EN EL ÁMBITO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS | 223 |
|---|-----|

ALBERTO PALOMAR OLMEDA

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | La planificación de los recursos humanos en el ámbito público: características y dificultades | 223 |
| 1.1. | <i>Consideraciones previas y generales</i> | 225 |
| 1.2. | <i>La planificación en el ámbito público</i> | 226 |

| | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| 2. La planificación de los recursos humanos en el EBEP..... | 230 |
| 3. Las medidas de redimensionamiento vinculadas al régimen laboral del empleo público: la definición y la justificación del despido colectivo..... | 248 |
| 4. Un apunte sobre el procedimiento: la composición de intereses como función de la autoridad laboral..... | 253 |
| 5. Asimetría en las suspensiones de contratos | 256 |
| 6. A modo de conclusión: una asignatura por aprobar | 258 |

VI

LAS PLANTILLAS ORGÁNICAS Y LAS RELACIONES DE PUESTOS DE TRABAJO EN EL EMPLEO PÚBLICO LOCAL..... 261

LUIS MIGUEL ARROYO YANES

| | |
|---|-----|
| I. Introducción | 262 |
| II. El nuevo contexto estatutario y los instrumentos globales de ordenación del personal..... | 266 |
| III. Las perspectivas para abordar la problemática de los instrumentos globales de ordenación del personal..... | 269 |
| 1. <i>Los instrumentos de ordenación del personal desde la perspectiva organizativa</i> | 270 |
| 2. <i>La perspectiva de la gestión o de la administración de personal ...</i> | 271 |
| 3. <i>La perspectiva presupuestaria</i> | 272 |
| 4. <i>La perspectiva estratégica</i> | 273 |
| IV. Notas comunes de los instrumentos de ordenación del empleo público local | 275 |
| 1. <i>Instrumentos globales y abstractos</i> | 275 |
| 2. <i>Sometidos a la perspectiva estratégica y a las medidas de planificación de la gestión de recursos humanos</i> | 276 |
| 3. <i>Poseen carácter ordenador</i> | 276 |
| 4. <i>Poseen alcance jurídico y naturaleza normativa</i> | 277 |
| 5. <i>Procedimientos de formación y redacción</i> | 278 |
| 6. <i>Comportan la recepción documental de todos los puestos de trabajo y plazas existentes</i> | 280 |

| | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| 7. <i>Se trata de documentos flexibles, no estáticos</i> | 280 |
| 8. <i>Se trata de instrumentos públicos</i> | 281 |
| V. Diferencias que pueden establecerse entre los instrumentos globales de ordenación analizados | 281 |
| VI. Los instrumentos globales de ordenación del empleo público local y las principales determinaciones que se recogen en ellos | 283 |
| 1. <i>La recepción de la nueva regla de que con carácter general los puestos de trabajo en la administración local y sus organismos autónomos serán desempeñados por personal funcionario</i> | 284 |
| 2. <i>La determinación de las funciones y los principales rasgos atribuidos a los puestos</i> | 286 |
| 3. <i>Los requisitos para el desempeño de los puestos de trabajo</i> | 287 |
| 4. <i>Los sistemas de provisión de los puestos de trabajo</i> | 287 |
| 5. <i>La llamada movilidad interadministrativa y las rpt</i> | 288 |
| 6. <i>Las dotaciones presupuestarias asignadas a las plazas y los componentes retributivos asignados a los puestos de trabajo</i> | 289 |
| 7. <i>La estructura del empleo público y su traslación a las plantillas</i> .. | 290 |
| VII. La trayectoria de los instrumentos globales de ordenación objeto de análisis en la esfera local | 290 |
| 1. <i>Las relaciones y catálogos de puestos de trabajo en la esfera local</i> | 292 |
| 2. <i>Las plantillas orgánicas en la esfera local</i> | 296 |
| VIII. La problemática negocial de los instrumentos de ordenación .. | 301 |
| IX. La problemática procesal de los instrumentos globales de ordenación | 304 |
| VII | |
| UN APUNTE SOBRE EL DESARROLLO DE LA FIGURA DEL DIRECTIVO PÚBLICO PROFESIONAL, EN PARTICULAR EN EL ÁMBITO DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL | 319 |
| MARIANO BACIGALUPO SAGGESE | |
| 1. Introducción | 320 |
| 2. El personal directivo: ¿una clase propia de personal? | 323 |



| | Página |
|---|--------|
| 3. Remisión a la normativa de desarrollo | 324 |
| 4. Determinación del personal directivo | 325 |
| 5. Designación y cese del personal directivo | 327 |
| 6. Evaluación y control del personal directivo | 329 |
| 7. ¿Existe reserva funcional en el ámbito de la función directiva?..... | 330 |
| 8. Exclusión del ámbito de la negociación colectiva | 331 |
| 9. A modo de conclusión | 332 |

VIII

| | |
|---|------------|
| FUNCIÓN DIRECTIVA Y FUNCIONARIOS CON HABILITACIÓN DE CARÁCTER NACIONAL: ALGUNAS REFLEXIONES AL HILO DE LA LEY 27/2013, DE 27 DE DICIEMBRE..... | 335 |
| LUIS F. MAESO SECO | |

| | |
|--|-----|
| 1. Introducción y delimitación del objeto de estudio..... | 336 |
| 2. Tres consideraciones previas y breves en torno a la función directiva pública “en general” | 337 |
| 2.1. <i>Lo que no sabemos</i> | 337 |
| 2.2. <i>Lo que sí sabemos</i> | 343 |
| 2.3. <i>Aparte: funcionarizar no es profesionalizar</i> | 348 |
| 3. La función directiva local y los funcionarios “habilitados”: de su tradicional equiparación, a la ley 27/2013, de 27 de diciembre (LRSAL) | 352 |
| 3.1. <i>A modo de premisa: de la singularidad local y de cómo ésta se proyecta sobre el debate en torno a su función directiva</i> | 352 |
| 3.2. <i>De la tradicional equiparación función directiva local y funcionarios “habilitados”: su evolución antes y después de la LRSAL</i> | 358 |
| 3.2.1. Del origen de la equivalencia (casi perfecta) entre función directiva local-funcionarios “habilitados”: el momento anterior a la LMGL y al EBEP | 360 |

| | |
|---|------------|
| 3.2.2. De la aprobación de la LMGL y el EBEP; o de la primera quiebra de la equivalencia función directiva local-funcionarios "habilitados" | 369 |
| 3.2.3. De la Ley 27/2013, de 27 de diciembre (LRSAL); o de la segunda quiebra y debilitamiento (con matices) de la clásica identidad función directiva local-funcionarios "habilitados" | 387 |
| 4. Recapitulación y conclusiones | 413 |

IX

| | |
|---|------------|
| LA RESERVA DE FUNCIONES LOCALES A FUNCIONARIOS DE HABILITACIÓN ESTATAL | 421 |
|---|------------|

CARMEN FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ

| | |
|--|------------|
| I. Breve evolución legislativa de las funciones locales reservadas a los funcionarios de habilitación estatal..... | 422 |
| A. <i>El sistema de la ley de bases de régimen local de 1985.....</i> | 424 |
| B. <i>Las funciones locales de los funcionarios de habilitación estatal en el estatuto básico del empleado público.....</i> | 425 |
| C. <i>Las medidas de modernización del gobierno local y los habilitados estatales en las funciones locales.....</i> | 428 |
| D. <i>Las medidas de contención de gasto en el ámbito local y su afectación funcional a los funcionarios de habilitación estatal.....</i> | 429 |
| E. <i>A vueltas de la reforma de las funciones locales reservadas a los funcionarios de habilitación estatal: la ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la administración local</i> | 431 |
| II. Las funciones reservadas a los secretarios municipales: la fe pública y el asesoramiento legal preceptivo | 437 |
| 1. <i>La función de fe pública de los secretarios municipales</i> | 437 |
| 2. <i>La devaluada función de asesoría jurídica de los secretarios de las corporaciones locales.....</i> | 440 |
| III. Las principales novedades en las funciones reservadas a los interventores municipales | 442 |
| IV. La función reservada a los tesoreros | 449 |

| | Página |
|---|------------|
| V. El disperso sistema de reserva funcional en los municipios de gran población a favor de funcionarios de habilitación estatal..... | 452 |
| 1. <i>Desconfiguración de la reserva en el caso de los secretarios de ayuntamiento</i> | <i>453</i> |
| A. El Secretario General del Pleno | 453 |
| B. Las funciones del nuevo órgano de apoyo a la Junta de Gobierno Local y al concejal-secretario | 455 |
| C. El titular de la asesoría jurídica: el asesoramiento legal como función no reservada..... | 455 |
| 2. <i>La reserva de funciones al interventor en los municipios de gran población</i> | <i>456</i> |
| VI. Conclusiones | 456 |

X

| | |
|---|------------|
| LA SELECCIÓN DE FUNCIONARIOS EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL..... | 461 |
|---|------------|

SARA MEDINA GONZÁLEZ

| | |
|---|------------|
| I. Cuestiones generales | 462 |
| II. Principios rectores y requisitos | 465 |
| 1. <i>El requisito de nacionalidad y sus excepciones</i> | <i>467</i> |
| 2. <i>Poseer la capacidad funcional para el desempeño de las tareas.....</i> | <i>470</i> |
| 3. <i>Edad</i> | <i>470</i> |
| 4. <i>No haber sido separado ni inhabilitado para empleos o cargos.....</i> | <i>472</i> |
| 5. <i>Titulación</i> | <i>473</i> |
| 6. <i>Conocimiento de lenguas cooficiales</i> | <i>474</i> |
| III. La selección de funcionarios propios de las entidades locales | 479 |
| 1. <i>Órganos de selección</i> | <i>479</i> |
| 2. <i>Convocatoria y bases del proceso selectivo</i> | <i>481</i> |
| 3. <i>Los procesos de selección</i> | <i>484</i> |
| 4. <i>Las pruebas</i> | <i>486</i> |
| 5. <i>Adquisición de la condición de funcionario de carrera</i> | <i>488</i> |

| | |
|---|-----|
| IV. La selección de los funcionarios con habilitación de carácter nacional | 489 |
| 1. <i>Normativa aplicable: problemática</i> | 491 |
| a) Situación durante la vigencia del EBEP..... | 491 |
| b) Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local..... | 493 |
| 2. <i>Especialidades en el proceso de selección</i> | 493 |
| a) El proceso de selección de los funcionarios con habilitación de carácter estatal en el EBEP | 493 |
| 1) <i>Regulación general y gestión del sistema</i> | 493 |
| 2) <i>El caso de Cataluña</i> | 499 |
| 3) <i>El caso de Murcia</i> | 501 |
| 4) <i>El caso de la Comunidad Valenciana</i> | 504 |
| b) El proceso de selección de los funcionarios de la administración local con habilitación de carácter nacional tras la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de sostenibilidad y racionalización de la Administración Local | 509 |

XI

| | |
|--|-----|
| EL CONCURSO DE PROVISIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO DE LOS FUNCIONARIOS DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL CON HABILITACIÓN DE CARÁCTER NACIONAL | 511 |
|--|-----|

PILAR CELMA ALONSO

| | |
|---|-----|
| 1. Introducción y marco jurídico | 511 |
| 2. De la descentralización a la centralización en la provisión de puestos de trabajo | 515 |
| 3. Funciones públicas reservadas a funcionarios de la administración local con habilitación de carácter nacional | 519 |
| 3.1. <i>Entidades locales con particularidades propias</i> | 522 |
| 4. Formas de provisión de puestos de trabajo | 524 |
| 4.1. <i>El concurso y la libre designación como nombramientos definitivos</i> | 526 |

| | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| 4.2. <i>Nombramientos provisionales y otras formas de provisión</i> | 528 |
| 5. El concurso, como forma de provisión de los puestos de trabajo | 530 |
| 5.1. <i>El concurso ordinario</i> | 534 |
| 5.2. <i>El concurso unitario</i> | 537 |
| 6. Problemática derivada del régimen transitorio y soluciones temporales | 537 |

XII

| | |
|---|-----|
| LA LIBRE DESIGNACIÓN DE LOS PUESTOS RESERVADOS A SECRETARIOS, INTERVENTORES Y TESOREROS DE HABILITACIÓN NACIONAL | 543 |
|---|-----|

RAFAEL JESÚS VERA TORRECILLAS

| | |
|---|-----|
| 1. Consideraciones preliminares: planteamiento general del problema de la libre designación en la habilitación estatal | 544 |
| 2. La libre designación como forma de provisión excepcional de puestos reservados a funcionarios de habilitación nacional | 552 |
| 2.1. <i>La introducción de esta forma de provisión en la escala de habilitación nacional: las leyes 31/1991 y 10/1993</i> | 552 |
| 2.2. <i>La IV asamblea plenaria del consejo general de colegios de secretarios, interventores y tesoreros: el rechazo del colectivo a esta forma de provisión</i> | 560 |
| 2.3. <i>La impugnación del real decreto 731/1993 y los primeros pronunciamientos judiciales favorables al sistema</i> | 563 |
| 3. La constitucionalidad de la libre designación | 571 |
| 3.1. <i>Cuestiones previas. Los principios de igualdad, mérito y capacidad y la jurisprudencia constitucional</i> | 571 |
| 3.2. <i>Los motivos del recurso de inconstitucionalidad</i> | 577 |
| 3.3. <i>El fallo del tribunal constitucional: la sentencia 235/2000 y la posición de la mayoría a favor de la constitucionalidad de la libre designación</i> | 582 |

| | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| 3.4. <i>El voto particular: la libre designación es incompatible con la imparcialidad requerida a los funcionarios de habilitación nacional</i> | 588 |
| 3.5. <i>Valoración crítica de la sentencia 235/2000</i> | 591 |
| 4. Requisitos y límites de la libre designación de los funcionarios de habilitación estatal | 595 |
| 4.1. <i>Los criterios establecidos en la disposición adicional segunda del estatuto del empleado público: un cambio en la regulación de la libre designación</i> | 595 |
| 4.2. <i>La ley de racionalización y sostenibilidad de la administración local: más confusión y menos garantías</i> | 600 |
| 4.3. <i>Carácteres del sistema de libre designación de los funcionarios de habilitación estatal</i> | 604 |
| 4.4. <i>La excepcionalidad de la libre designación de los funcionarios de habilitación estatal</i> | 607 |
| 5. Puntos críticos de la actual regulación de la libre designación | 615 |
| 5.1. <i>La libre designación: una potestad discrecional con escasos elementos reglados</i> | 615 |
| 5.2. <i>Los requisitos para el desempeño del puesto de libre designación en la relación de puestos de trabajo: un problema sin resolver</i> | 617 |
| 5.3. <i>El funcionario puede ser cesado discrecionalmente y sin necesidad de motivación</i> | 621 |
| 5.4. <i>La imposibilidad de declarar desierto el procedimiento y vías de escape para evitar la adjudicación</i> | 623 |
| 5.5. <i>La necesaria convocatoria de los puestos a proveer por el procedimiento de libre designación y la libre designación desierta por falta de aspirantes</i> | 625 |

XIII

| | |
|---|------------|
| LA LEY 27/2013 DE RACIONALIZACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL Y EL ANCESTRAL PROBLEMA DEL SISTEMA DE FUENTES DE LA FUNCIÓN PÚBLICA LOCAL | 629 |
|---|------------|

MIQUEL RAMÓN PICÓ ENSEÑAT

ÍNDICE GENERAL

| | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| 1. Prólogo..... | 629 |
| 2. Sistemática del sistema de fuentes de la Función Pública local antes de la ley 27/2013 | 630 |
| 3. Sistemática del sistema de fuentes de la Función Pública local tras la ley 27/2013 | 646 |
| 4. Epílogo..... | 647 |