

SUMARIO : Per la contrata de la contrata del contrata de la contrata de la contrata de la contrata de la contrata del contrata de la contrata del contrata de la contrata de la contrata del c

Prólogo	1
TOMO I	
Presentación	3
Publicaciones de Santiago Muñoz Machado	5
I. LA OBRA DE UN MAESTRO DEL DERECHO PÚBLICO	
\$1. La contribución de Santiago Muñoz Machado al Derecho Público español. José María Baño León, Catedrático de Derecho Administrativo Universidad Complutense de Madrid	49
§2. Evolución y perspectivas de las autonomías. Apuntes sobre la obra de Santiago Muñoz Machado	73
II. EL ESTADO Y LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA	
§3. Reflexión sobre la concepción de la democracia en nuestro sistema jurídico	87
\$4. Apología de la democracia representativa	105
\$5. ¿Tienen futuro las Constituciones?	115

§ 6.	Reforma constitucional y organización del Estado en Venezuela: el desprecio a la supremacía y rigidez constitucional, la creación del Estado Comunal y la desconstitucionalización del Estado Constitucional	139
	III. EL ESTADO Y LA UNIÓN EUROPEA	
§ 7.	1. La evolución de Europa Europa y su metamorfosis	177
	2. La primacía	
§8.	Supremacía constitucional y primacía del Derecho de la Unión Europea tras el caso Melloni	201
§9.	La aplicación del principio de primacía del Derecho de la Unión Europea por la Administración	221
§10.	La primacía del Derecho Comunitario sobre la Jurisprudencia Constitucional española y su efecto recentralizador: el caso de los controles técnicos sobre los vehículos de motor	253
	3. La influencia del Derecho Europeo en el Derecho Administrativo	
§11.	Administración Pública y Derecho Administrativo en la Unión Europea: la consolidación de un modelo de uniformización jutídica	279
§12.	España y las reformas en la Unión Europea: de la política al derecho ARACEU MANGAS MARTIN, Catedrática de Derecho Internacional Público y Relaciones Internacionales. Universidad Complutense de Madrid	303

§13.	Uso de las nuevas tecnologías en la construcción del Mercado Interior europeo	321
	AGUSTIN MADRID PARRA, Catedrático de Derecho Mercantil Universidad Pablo Olvaide de Sevilla	
	And the state of t	
	4. Control de fronteras	
§14.	Control de fronteras, asilo e inmigración en la Unión Europea: un conflicto competencial no resuelto	353
	José Carlos Fernández Rozas, Catedrático de Derecho Internacional Privado. Universidad Complutense de Madrid. Asociado del Institut de Droit International	
IV	. LOS CAMBIOS EN LOS DERECHOS INDIVIDUALES Y SOCIALE	ES
§15.	En la hipótesis de una reforma constitucional, el derecho al medio ambiente debería caracterizarse como derecho fundamental	381
	Antonio Embio Irujo, Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad de Zaragoza	
§16.	Sobre los derechos sociales	397
§17.	La configuración constitucional del Estado Social y sus implicaciones en época de crisis	421
	EVA M.* MENÉNDEZ SEBASTIÁN, Profesora Titular de Derecho Administrati- vo. Universidad de Oviedo	721
§18.	Reflexiones sobre la plena protección constitucional del derecho a la pro-	443
	CARLOS SAURA FRUCTUOSO, Profesor de Derecho Administrativo. Universidad Complutense de Madrid	777
200	AND CONTRACTOR OF THE PARTY OF	
\$19.	Intereses colectivos y directos individuales en la jurisprudencia reciente del Tribunal Europeo de Derechos Humanos sobre el Medio Ambiente OMAR BOUAZZA ARIÑO, Profesor Titular de Derecho Administrativo. Universidad Complutense de Madrid	477
§20.	¿Debe sustantivarse el derecho al nombre en la Constitución? Reflexiones entre el ius nomine y el deber de identificación	497

V. LOS PODERES DEL ESTADO Y SU REFORMA

1. La Corona

§21.	«Arbitra y modera el funcionamiento regular de las instituciones». Re- flexiones sobre la función arbitral y moderadora del monarca ante una eventual reforma constitucional	517
	JAVIER GARCÍA FERNÁNDEZ, Catedrático de Derecho Constitucional. Universidad Complutense de Madrid	
	2. El Poder legislativo	
	A) La Ley	
§22.	Calidad de la ley: razonabilidad, arbitrariedad y control	535
§23.	La tutela judicial efectiva como límite superable a la ley singular	571
§24.	La potestad legislativa en el Estado autonómico	597
§25.	Leyes viejas y reforma de la Constitución: inconstitucionalidad sobrevenida, derogación y modelo de control	621
	B) Decreto-ley	
§26.	Uso y abuso del Decreto-ley (un análisis empírico)	665
	3. Poder ejecutivo y Administración Pública	
§2 7.	En torno a la improbable revisión de las previsiones constitucionales y legales sobre el derecho de gracia	735

§28.	Del viejo acto político a la motivación de la potestad de gracia	759
§29.	Administraciones independientes	783
	José Carlos Laguna, Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad de Valladolid	
§30.	La extensión al sector público del principio de igualdad en la selección de personal	807
	JAVIER GARCÍA LUENGO, Profesor Titular de Derecho Administrativo. Universidad de Oviedo	
§31.	El Consejo de Estado: institución de tradición y de progreso	829
§32.	La urdimbre política del Estado de las autonomías	855
	4. La justicia	
§33.	La nueva competencia judicial territorial: entre la Unión Europea y el Estado autonómico. Propuesta de lege ferenda	881
	Fernando Reinoso Barbero, Catedrático de Derecho Romano. Universidad Complutense de Madrid	
§34.	La Justicia administrativa antes y después de la Constitución española de 1978	899
	RICARDO DE VICENTE DOMINGO, Profesor Titular de Derecho Administrativo. Universidad de Valencia	
§35.	La justicia deportiva: reflexiones sobre un problema pendiente	925
	Tomás Ramón Fernández Rodríguez, Catedrático emérito de la Universi- dad Complutense de Madrid	
§36.	Las transformaciones del recurso contencioso-administrativo por imperio del Derecho europeo: jurisprudencia reciente del TJUE	953
	ÁNGEL M. MORENO MOLINA, Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad Carlos III de Madrid	
§37.	La necesaria reforma de la Justicia administrativa	981
	MARÍA JOSÉ ALONSO MAS, Profesora Titular de Derecho Administrativo Universidad de Valencia	

§38.	La configuración del recurso de casación en torno al interés casacional JUAN FRANCISCO MESTRE DELGADO, Catedrático de Derecho Administrativo Universidad de Valencia	1011
	5. El Tribunal Constitucional	
§39.	Sobre la reforma del Tribunal Constitucional y las designaciones de los magistrados constitucionales	1035
	TOMO II	
	VI. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO	
	1. La cuestión territorial en la historia de España	
§40.	El federalismo español en 1873	1069
§41.	La cuestión territorial en las dos Repúblicas españolas JOAQUÍN VARELA SUANZES-CARPEGNA, Catedrático de Derecho Constitucional. Universidad de Oviedo	1089
§42.	El origen del esquema jurídico de la Transición	1111
	2. El Estado de las autonomías, después de casi cuatro décadas:	
§43.	Presupuestos conceptuales de una reforma constitucional del Estado autonómico. Algunas consideraciones prospectivas	1139
§44.	La reforma de la Constitución vista por un senador constituyente	1165
§45.	El concepto de «autonomías integradas»: una clave interpretativa de la Constitución española	1187

	El Estado territorial y el título VIII de la Constitución: unas pinceladas a contracorriente	1209
\$47.	Revisión del sistema constitucional de distribución de competencias en España: ¿ruptura o reforma?	1229
§48.	Las posibilidades de mejora del Estado autonómico	1247
§49.	El Marco del Derecho regional español ante la crisis económica	1273
§50.	El «fracaso» del «engorde» de los Estatutos de Autonomía	1299
§51.	La búsqueda de «El Dorado» constitucional del Estado	1313
§52.	Trascendencia e improcedencia del Estado federal para España	1335
§53.	La recentralización del Estado autonómico	1359
§54.	La Administración única, integrada o sincronizada	1379
	Estado de las autonomías, derecho a decidir y secesión: la cuestión catalana	
§55.	Confusión sobre la soberanía	1407
§56.	Constitucionalismo y secesión	1413

MEMORIAL PARA LA REFORMA DEL ESTADO

§57.	Independencia y democracia. El título VIII y la indisoluble unidad de la nación española	1431
§58.	La idea de España y su organización territorial en el siglo XXI	1497
§ 59.	Reforma constitucional con el trasfondo de Cataluña	1527
	4. Instituciones autonómicas	
§60.	Un cambio de tendencia en torno a la institución de las defensorías del pueblo en las Comunidades Autónomas: de su creación a la supresión CARMEN MARÍA ÁVILA RODRÍGUEZ, Profesora contratada Doctora de Derecho Administrativo (acreditada a Profesora Titular de Universidad). Universidad de Málaga	1553
	5. La polémica articulación entre Ley estatal y Ley autonómica	
	A) Prevalencia	
§61.	En busca de la prevalencia perdida	1581
§62.	Desplazamiento versus inconstitucionalidad sobrevenida (la lucha encubierta entre la Jurisdicción Ordinaria y el Tribunal Constitucional)	1617
	B) Supletoriedad	
§63.	La supletoriedad del Derecho estatal ELOÍSA CARBONELL PORRAS, Catedrática de Derecho Administrativo. Universidad de Jaén	1643
§64.	Transposición de directivas europeas y cláusula de supletoriedad del Derecho estatal	1665
	MANUEL RODRIGUEZ PORTUGUÉS, Profesor contratado Doctor (acreditado TU) Derecho Administrativo. Universidad de Córdoba	

C) Normas básicas

§65.	¿Reforma o abandono de la legislación básica como técnica de delimitación de competencias?	1687
	XABIER ARZOZ SANTISTEBAN, Universidad del País Vasco	
	6. La distribución de competencias	
§66.	Las bases del Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas: evolución del concepto como criterio de atribución competencial al Estado LUIS COSCULLUELA MONTANER, Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad Complutense de Madrid	1715
§67.	Las competencias tributarias del Estado, las Comunidades Autónomas y las Haciendas locales	1739
§68.	El nuevo marco estatal para la proyección exterior de las Comunidades Autónomas y la Ley Catalana 6/2014, de 4 de diciembre, de Acción Exterior y Relaciones con la Unión Europea	1761
§ 69.	El Gobierno del territorio. Propuestas para superar su insatisfactoria distribución competencial en España	1785
	7. Los territorios forales	
§70.	Las competencias históricas de los territorios forales en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional	1807
	8. La financiación	
§ 71.	La necesaria reforma de la financiación autonómica en la Constitución ALFONSO GARCÍA-MONCÓ MARTÍNEZ, Catedrático de Derecho Financiero y Tributario. Universidad de Alcalá de Henares	1833
	9. La Administración periférica del Estado y descentralización	
§72.	Los delegados del Gobierno	1845

§73.	Fundamentos normativos de la descentralización administrativa post- constitucional y del reciente «repliegue» de la Administración pública ISABEL GONZÁLEZ RÍOS, Profesora Titular de Derecho Administrativo (Acre- ditada Catedrática). Universidad de Málaga	1857
	10. La reforma territorial en Italia	
§74.	Sobre la reforma constitucional italiana, en lo relativo a la Organización Territorial de la República	1881
	VII. LA REFORMA DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	
§75.	Reflexiones en torno al Gobierno y Administración locales y su racionalización para garantizar su sostenibilidad. LUCIANO PAREJO ALFONSO, Catedrático de Derecho Administrativo Universidad Carlos III de Madrid	1899
§76.	Los retos actuales del Gobierno local: repolitización, diversificación, interiorización	1929
§77.	La reforma de los Gobiernos locales en España: ¿una oportunidad perdida para lograr una planta local competitiva y sostenible?	1947
§78.	Algunas reflexiones sobre la Administración local	1975
§79.	Provincias y diputaciones: una polémica sin proyecto institucional	1995
§80.	Nota sobre la rigidez constitucional de los límites provinciales. El caso de los enclaves territoriales. MARIANO BAENA DEL ALCÁZAR, Catedrático de Derecho Administrativo	2019
§81.	Dos cuestiones polémicas sobre la reestructuración del Estado: mapa autonómico y papel de las Diputaciones provinciales	2031

§82.	La participación de los entes locales en los supuestos de alteración de los límites provinciales	2057
§83.	Los entes locales intermedios: algunas experiencias comparadas dentro de la Unión Europea	2077
§84.	Las mancomunidades en la Ley 27/2013, de racionalización y sostenibilidad de la Administración local. El mantenimiento final de la situación anterior Concepción Barrero Rodríguez, Catedrática de Derecho Administrativo. Universidad de Sevilla	2091
§85.	El Consorcio administrativo	2115
§86.	¿Pueden ser concejales, o miembros del órgano de gobierno local, personas que no hayan sido elegidas por los ciudadanos? Reflexiones sobre la reciente jurisprudencia constitucional y la democracia local	2137
	TOMO III	
	TOMO III	
	VIII. REFORMA DEL DERECHO PÚBLICO Y DE LAS INSTITUCIONES ADMINISTRATIVAS	
	1. Nuevos retos del Derecho Público	
§87.	Buen gobierno, ética pública y altos cargos	2159
\$88.	De la ciencia a la literatura. El camino del derecho ante la incertidumbre JOSÉ ESTEVE PARDO, Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad de Barcelona	2193
§ 89.	A modo de homenaje: breves reflexiones sobre gobernanza pública desde la proyección del Derecho Administrativo Global en España	2207
§90.	Regulación y Derecho Administrativo	2219

2. Incidencia del Derecho de la competencia en el ejercicio de las potestades administrativas

§91.	Derecho de defensa de la competencia y Administraciones públicas: una visión crítica sobre las excepciones a la aplicación de las normas de la competencia a los Gobiernos locales	2239
§92.	Servicio público, competencia y libre circulación de mercancías en el mercado europeo de los residuos	2261
§93.	Derecho de la Competencia. Cooperación y concurrencia entre autoridades administrativas y Tribunales	2283
§94.	La ejecución del Derecho comunitario de la competencia por las autoridades Nacionales: un modelo de aplicación descentralizada de la legislación europea	2313
	3. Supervisión bancaria	
§95.	La supervisión por el Banco Central Europeo de las entidades de crédito españolas	2355
§ 96.	Bancos privados y servicios de interés general. La Directiva 2014/92UE del Parlamento europeo y del Consejo, de 23 de julio de 2014, y el acceso a cuentas de pago básicas	2381
§ 97.	Consideraciones sobre la posición del Banco Central Europeo y las autoridades estatales en el mecanismo único de supervisión prudencial bancaria	2405

4. Contratos y urbanismo

§98.	Sobre la supuesta incidencia de la Unión Europea en el régimen específico del contrato administrativo	2429
§99.	La construcción del contrato de concesión en el Derecho de la Unión Europea	2449
	Francisco L. Hernández González, Profesor Titular de Derecho Administrativo. Universidad de La Laguna	
§100.	Aproximación a la influencia del Derecho comunitario sobre la normativa interna relativa a las concesiones de servicios públicos	2481
§101.	Un síndrome de Lázaro en el Derecho Administrativo español	2511
§ 102.	El proceso de europeización de las reglas nacionales en el establecimiento de un sistema rápido y eficaz de control de la contratación pública: el recurso administrativo especial en materia de contratos	2539
§103.	La renuncia a las concesiones de obra como solución equilibrada en los supuestos de ruptura del equilibrio económico del contrato	2573
§ 104.	Urbanismo y contratación pública: jurisprudencia nacional y europea JOSÉ SUAY RINCÓN, Magistrado de la Sala Tercera del Tribunal Supremo. Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad de Las Palmas de Gran Canaria	2583
§105.	La cuestión competencial sobre la rehabilitación, regeneración y renovación de las ciudades. La Ley 8/2013, de 26 de junio	2609
§106.	La competencia sobre clasificación hotelera: heterogeneidad versus armonización	2633

§107 .	Un lapsus de la Jurisprudencia Penal en los delitos sobre Ordenación del Territorio y Urbanismo: la elusión de la legislación básica estatal y de las competencias autonómicas de ordenación del territorio	265 7
	5. Derecho de aguas	
§108.	La cuenca hidrográfica como ámbito territorial para la gobernanza del agua en el Derecho español y europeo	2683
	6. Asistencia jurídica gratuita	
§109.	Cláusulas subrogatorias en materia de Administración de Justicia y prestación de los servicios de asistencia jurídica gratuita	2699
	7. Responsabilidad extracontractual de la Administración y del legislador	
§110.	Sobre la formación histórica del régimen de responsabilidad extracontractual de la Administración pública	2719
§111.	La responsabilidad patrimonial de la Administración pública como institución reconocida en la Constitución. Problemas que suscita en la actua-	277.0
	JOAN MANUEL TRAYTER JIMÉNEZ, Catedrático de Derecho Administrativo. Universidad de Girona	2139
§112.	Transmisibilidad o intransmisibilidad del derecho a ser indemnizado por la Administración pública en razón de daños causados por el funcionamiento de servicios públicos. (Reflexiones sobre la naturaleza de ese derecho y una propuesta)	2763
§113.	Problemas de concordancia del régimen interno y comunitario de la responsabilidad patrimonial del Estado-Legislador	2783

§114.	La otra responsabilidad patrimonial de la Administración	2807
	8. Infracciones administrativas y delitos	
§115.	La potestad sancionadora de la Administración y su adecuada articula- ción con los delitos administrativos. Una cuestión pendiente	2837
	IX. HACIENDA PÚBLICA Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA	
§116.	El control de la estabilidad presupuestaria local: de nuevo la tutela estatal y sus vicios	2859
§117.	Límites y garantías constitucionales de la Deuda pública	2883
§118.	La evolución de la Deuda pública autonómica y del déficit público de los entes regionales durante el ejercicio 2014. Algunas consideraciones JUAN CALVO VÉRGEZ, Profesor Titular de Derecho Financiero y Tributario. Universidad de Extremadura	2911
Índice	e analítico	2937