



Javier Pérez Royo (dir.)  
Manuel Carrasco Durán (coord.)

Terrorismo, democracia  
y seguridad, en perspectiva  
constitucional

6

54,376

JAVIER PÉREZ ROYO  
(Dir.)

MANUEL CARRASCO DURÁN  
(Coord.)

# TERRORISMO, DEMOCRACIA Y SEGURIDAD, EN PERSPECTIVA CONSTITUCIONAL

Javier PÉREZ ROYO  
Abraham BARRERO ORTEGA  
Manuel CARRASCO DURÁN  
Esperanza GÓMEZ CORONA  
María HOLGADO GONZÁLEZ  
Manuel NOVO FONCUBIERTA  
Blanca RODRÍGUEZ RUIZ  
Miryam RODRÍGUEZ-IZQUIERDO SERRANO

R. 73.067



Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES

2010

# ÍNDICE

Pág.

## INTRODUCCIÓN

LA DEMOCRACIA FRENTE AL TERRORISMO GLOBAL, por Javier PÉREZ ROYO .....	7
--	---

## CAPÍTULO I

MEDIDAS ANTITERRORISTAS Y CONSTITUCIÓN, TRAS EL 11 DE SEPTIEMBRE DE 2001, por Manuel CARRASCO DURÁN .....	13
I. LA ESCASA RECEPCIÓN DEL TERRORISMO EN LAS CONSTITUCIONES.....	15
II. LAS MEDIDAS ANTITERRORISTAS ADOPTADAS EN DISTINTOS ESTADOS A RAÍZ DE LOS ATENTADOS DEL 11 DE SEPTIEMBRE DE 2001 .....	18
1. El objetivo: prevenir la amenaza de un nuevo tipo de terrorismo.....	18
2. El desbordamiento de los estados de excepción.....	20
3. La sobrevaloración del principio de seguridad.....	25
III. LOS DERECHOS FUNDAMENTALES AFECTADOS POR LAS MEDIDAS ANTITERRORISTAS .....	25
IV. LA RECTIFICACIÓN EN EL COMIENZO DEL MANDATO DEL PRESIDENTE OBAMA.....	44
V. CONCLUSIONES.....	48

## CAPÍTULO II

ESTADOS UNIDOS: POLÍTICA ANTITERRORISTA, DERECHOS FUNDAMENTALES Y DIVISIÓN DE PODERES, por Esperanza GÓMEZ CORONA.....	57
I. LA REACCIÓN ESTADOUNIDENSE A LOS ATENTADOS TERRORISTAS DEL 11-S .....	57
II. SECRETO DE LAS COMUNICACIONES Y <i>DUE PROCESS OF LAW</i> .....	59

	Pág.
1. La <i>USA PATRIOT Act</i> .....	59
A) La Sección 215. Acceso a Informes y otros elementos bajo la FISA.....	63
B) La sección 505.....	64
C) Sección 218.....	65
D) Sección 213 ( <i>Sneak and Peak</i> ).....	66
2. La <i>Protect America Act</i> .....	67
3. La <i>FISA Amendments Act</i> .....	68
III. DETENCIÓN, PROCESAMIENTO Y CONDENADE LOS COMBATIENTES ENEMIGOS. GUANTÁNAMO Y LOS TRIBUNALES MILITARES DE EXCEPCIÓN.....	68
1. El origen: la Orden Militar de 13 de noviembre de 2001.....	68
2. Guantánamo.....	72
3. El Tribunal Supremo ante Guantánamo.....	75
4. Las Comisiones Militares de revisión y la <i>Detainee Treatment Act</i> de 2005.....	80
A) El Memorándum Wolfowitz.....	80
B) La <i>Detainee Treatment Act</i> de 2005.....	82
5. El caso <i>Hamdam v. Rumsfeld</i> , de 29 de junio de 2006.....	84
6. La <i>Military Commissions Act</i> de 2006.....	86
7. El caso <i>Boumediene v. Bush</i> .....	93
8. El principio del fin: la era Obama.....	93
IV CONCLUSIONES.....	95

### CAPÍTULO III

ENTRE LA SOBERANÍA PARLAMENTARIA Y LOS DERECHOS HUMANOS: SEGURIDAD Y POLÍTICA ANTITERRORISTA EN EL REINO UNIDO, por Blanca RODRIGUEZ RUIZ.....	97
I. INTRODUCCIÓN.....	97
II. LEGISLACIÓN ANTITERRORISTA ANTES DE LA <i>HRA</i> : EL TERRORISMO SEPARATISTA NORIRLANDÉS BAJO SOBERANÍA PARLAMENTARIA.....	100
III. LA REFORMA CONSTITUCIONAL EN EL REINO UNIDO. LA SOBERANÍA PARLAMENTARIA ANTE LA <i>HUMAN RIGHTS ACT</i> DE 1998.....	106
IV. LA LEGISLACIÓN ANTITERRORISTA A JUICIO BAJO LA <i>HUMAN RIGHTS ACT: A (FC) Y OTROS (FC) CONTRA EL MINISTERIO DEL INTERIOR</i> .....	113
V. LAS RELACIONES ENTRE EL LEGISLADOR ANTITERRORISTA Y EL PODER JUDICIAL DESDE 2004. CONCLUSIONES PROVISIONALES.....	117

## CAPÍTULO IV

<b>LA RESPUESTA DE CANADÁ AL TERRORISMO TRANSNACIONAL: UNA OPCIÓN JURISPRUDENCIALMENTE CORREGIDA, por Manuel Novo FONCUBIERTA</b> .....		123
I.	INTRODUCCIÓN.....	124
1.	Situaciones de crisis en la historia política canadiense.....	124
2.	El estado legislativo previo a los atentados del 11 de septiembre.....	128
II.	EL 11 DE SEPTIEMBRE Y SU REPERCUSIÓN LEGISLATIVA.....	131
1.	<i>Anti-terrorism Act</i> .....	132
A)	La noción de terrorismo.....	133
a)	El art. 83.01.1.a del Código Penal.....	133
b)	El art. 83.01.1.b del Código Penal.....	134
b 1)	El apartado primero del art. 83.01.1.b del Código Pe- nal.....	135
b.2)	Apartado segundo del art. 83.01.1.b del Código Pe- nal.....	136
b.3)	Cláusula de cierre.....	137
B)	La definición de grupo terrorista.....	137
C)	<i>Preventive arrests e Investigative Hearings</i> .....	139
D)	Otras modificaciones legales.....	142
E)	Conclusiones.....	145
2.	<i>Immigration and Refugee Protection Act</i> .....	146
A)	Causas de expulsión o deportación.....	147
B)	La detención preventiva.....	150
C)	<i>Security Certificates</i> .....	150
a)	El procedimiento de ratificación judicial.....	151
b)	La detención preventiva en el marco del sistema de los cer- tificados de seguridad.....	154
c)	Conclusiones: las consecuencias del certificado de seguri- dad.....	156
III.	LA REACCIÓN JURISPRUDENCIAL · EL CASO <i>ADIL CHARKAOUL</i> .....	158
1.	El proceso de revisión judicial.....	159
2.	La detención preventiva en el marco legal de los certificados de se- guridad.....	162
3.	Conclusiones.....	164
IV.	LA READAPTACIÓN LEGISLATIVA: « <i>SECURITY CERTIFICATE SPE- CIAL ADVOCATE MODEL</i> ».....	165
1.	Los certificados y la protección de la información.....	166
V.	PERSPECTIVA DE FUTURO.....	168



## CAPÍTULO V

<b>EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LA MÁS RECIENTE LEGISLACIÓN ANTITERRORISTA FRANCESA, por Abraham BARREIRO ORTEGA</b> .....	171
I. INTRODUCCIÓN.....	171
II. OBJETO DEL CONTROL.....	173
III. PARÁMETRO DEL CONTROL .....	173
IV. ÓRGANO Y PROCEDIMIENTO DEL CONTROL .....	174
V. SENTIDO Y ALCANCE DEL CONTROL.....	175
1. Derechos, bienes y valores constitucionales en conflicto. Las exigencias del principio de proporcionalidad.....	176
2. Carácter restringido del control.....	179
3. La definición del acto terrorista .....	180
4. Competencia para enjuiciar los delitos de terrorismo.....	182
5. Duración de la detención preventiva y derecho a la asistencia letrada del presunto terrorista.....	182
6. Registros domiciliarios.....	184
7. Otras medidas preventivas .....	185

## CAPÍTULO VI

<b>LA ILEGALIZACIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS EN ESPAÑA COMO INSTRUMENTO DE LUCHA CONTRA EL TERRORISMO, por María HOLGADO GONZÁLEZ</b> .....	187
I. UN ANÁLISIS JURISPRUDENCIAL.....	187
II. CONDUCTAS Y NO FINES: OBJETO DE LA PROHIBICIÓN EN UN MODELO DE DEMOCRACIA NO MILITANTE.....	189
III. SILENCIO, NO CONDENA Y UTILIZACIÓN DE SÍMBOLOS: NO HAY VULNERACIÓN DE LAS LIBERTADES IDEOLÓGICA Y DE EXPRESIÓN.....	193
IV. LA DISOLUCIÓN NO ES UNA SANCIÓN: LAS GARANTÍAS DEL ART. 25 CE NO SE APLICAN A LA DISOLUCIÓN DE PARTIDOS.....	196
V. LA DISOLUCIÓN DEL PARTIDO ES UNA MEDIDA PROPORCIONADA.....	199
VI. LEY SINGULAR .....	201
VII. LA SUCESIÓN FRAUDULENTE DE UN PARTIDO ILEGAL Y DISUELTO .....	203
VIII. RECAPITULACIÓN.....	208

## CAPÍTULO VII

<b>LAS LÍNEAS DE ACCIÓN CONTRA EL TERRORISMO DE LA UNIÓN EUROPEA Y SUS CONDICIONES DE CONSTITUCIONALIDAD, por Miryam RODRIGUEZ-IZQUIERDO SERRANO</b> .....	211
I. INTRODUCCIÓN. ESTADO Y UNIÓN EUROPEA COMO ACTORES EN LA LUCHA ANTITERRORISTA .....	211

	Pág.
1. El Estado constitucional ante el terrorismo .....	212
2. La Unión Europea como poder público frente al terrorismo transnacional .....	215
II. EL TERCER PILAR COMO MARCO ORIGINAL DE LA ACCIÓN ANTITERRORISTA DE LA UNIÓN.....	217
1. La cooperación policial y judicial de Maastricht a Niza .....	217
2. Elementos institucionales y normativos del tercer pilar: condiciones de constitucionalidad .....	220
3. El Tratado de Lisboa: cambios significativos sobre el marco inicial...	223
III. LAS MEDIDAS CONTRA EL TERRORISMO EN LA UNIÓN: VIRTUALIDADES Y PROBLEMAS .....	227
1. El papel del <i>soft law</i> .....	228
2. El protagonismo de las Decisiones marco .....	231
IV. ESTRATEGIAS FRENTE AL TERRORISMO, DERECHOS Y LIBERTADES EN LA UNIÓN.....	235
1. Medidas preventivas frente a libertades.....	235
2. Reacción ante situaciones de crisis y fisuras del Estado de Derecho...	237
3. Coacción contra el terrorismo y ámbitos iusfundamentales .....	238
V. CONCLUSIÓN .....	240