

56.016

EL DERECHO DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS EN LA UNIÓN EUROPEA Y SUS ESTADOS MIEMBROS

Director

MIGUEL SÁNCHEZ MORÓN

Coordinador

JESÚS DEL OLMO ALONSO

Autores

CARMEN CHINCHILLA MARÍN

ALEJANDRO HUERGO LORA

JOSÉ ANTONIO MORENO MOLINA

EVA DESDENTADO DAROCA

XIMENA LAZO VITORIA

EVA NIETO GARRIDO

ISABEL GALLEGO CÓRCOLES

BELÉN MARINA JALVO

JESÚS DEL OLMO ALÓNSO

JORGE GARCÍA-ANDRADE GÓMEZ

TERESA MEDINA ARNAIZ

MIGUEL SÁNCHEZ MORÓN

JAVIER GARCÍA LUENGO

EVA M.^a MENÉNDEZ SEBASTIÁN

SOFIA SIMOU

JUAN FRANCISCO MESTRE DELGADO



LEX NOVA



Universidad
de Alcalá

ÍNDICE GENERAL

	<u>Página</u>
RELACION DE AUTORES	5
PRÓLOGO	7

1

LA JURISPRUDENCIA DEL TJUE SOBRE CONTRATOS PÚBLICOS (I). ÁMBITO SUBJETIVO Y OBJETIVO DE APLICACIÓN DE LAS DIRECTIVAS

CARMEN CHINCHILLA MARÍN

I. EL DERECHO EUROPEO DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS: OBJETIVO Y ALCANCE	34
1. Objetivo de las Directivas sobre contratos públicos	34
2. El Derecho europeo sobre contratos públicos no se agota en las Directivas, sino que está integrado también por «las normas fundamentales del Tratado»	36
3. El efecto directo de las Directivas sobre contratos públicos	37
II. LA INTERPRETACIÓN DEL DERECHO EUROPEO DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS	38
1. Interpretación autónoma y uniforme	39
2. Interpretación funcional y amplia	40
3. Interpretación amplia de los conceptos que, como el de «organismo público», definen, en clave positiva, el ámbito de aplicación de las normas sobre contratos públicos, e interpretación estricta de los conceptos que definen supuestos de exclusión de dicho ámbito de aplicación	41
III. EL ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN DEL DERECHO EUROPEO DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS	42
1. Necesidades de interés general que no tengan carácter industrial o mercantil	45
1.1. Lo determinante es el tipo de actividades que el organismo ejerce realmente y no si, originariamente, fue creado para llevarlas a cabo	45
1.2. El hecho de que las necesidades a satisfacer sean de interés general no excluye que puedan tener carácter mercantil o industrial	46

	Página
1.3. Para apreciar la existencia de necesidades de interés general que no tengan carácter industrial y mercantil hay que tomar en consideración todos los elementos jurídicos y fácticos pertinentes	46
1.4. Es indiferente que, además de las necesidades de interés general que no tienen carácter industrial o mercantil, la entidad satisfaga, también, necesidades de naturaleza mercantil o industrial... ..	47
1.5. La existencia de competencia desarrollada no permite, por sí sola, calificar una actividad como de carácter industrial o mercantil	50
2. Relación de dependencia respecto de un poder adjudicador	56
3. Aplicación del Derecho europeo de los contratos públicos a entidades distintas de los poderes adjudicadores	60
4. El contratista u «operador económico»	63
IV. EL ÁMBITO OBJETIVO DE APLICACIÓN DEL DERECHO EUROPEO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	65
1. Concepto de contrato público	65
2. Tipos de contratos	70
2.1. Contrato de obras	70
2.2. Contrato de suministro	74
2.3. Contrato de servicios	74
2.4. Contratos mixtos	75
2.5. El contrato de concesión de servicios	77

2

**LA JURISPRUDENCIA DEL TJUE SOBRE CONTRATOS PÚBLICOS (II).
ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS Y RECURSOS EN MATERIA
DE CONTRATACIÓN PÚBLICA**

MIGUEL SÁNCHEZ MORÓN

I. LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	81
1. La necesaria aplicación de los principios generales	81
2. Los operadores económicos	83
3. La determinación del objeto del contrato	86
4. Procedimientos de adjudicación	88
5. Criterios de valoración de las ofertas	90
6. Exclusión de las ofertas anormalmente bajas	93
7. El acto de adjudicación: discrecionalidad y motivación	93
8. Información a los licitadores sobre la adjudicación	94

	Página
II. RECURSOS Y GARANTÍAS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	95
1. La exigencia de recursos eficaces y rápidos anteriores a la celebración del contrato	95
2. Legitimación para recurrir	96
3. Actos recurribles	96
4. Plazos de recurso	97
5. Efectos del recurso previo a la celebración del contrato	98
6. Medidas provisionales	99
7. Anulación del contrato ya celebrado por incumplimiento del Derecho comunitario	99
8. Indemnización al licitador perjudicado	100

3

EL DERECHO DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS EN ALEMANIA

ALEJANDRO HUERGO LORA

I. INTRODUCCIÓN	103
II. LAS «COMPRAS PÚBLICAS» EN EL CONTEXTO DE LA ACTUACIÓN CONVENCIONAL DE LOS PODERES PÚBLICOS	104
III. LAS CLAVES DE LA REGULACIÓN TRADICIONAL DE LAS COMPRAS PÚBLICAS EN ALEMANIA	106
IV. LA REGULACIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS	108
V. ÁMBITO DE APLICACIÓN SUBJETIVO	110
VI. ÁMBITO DE APLICACIÓN OBJETIVO	110
VII. PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN	111
VIII. EL SISTEMA DE RECURSOS	113
IX. LA TUTELA JUDICIAL FRENTE A LAS RESOLUCIONES DE LOS ÓRGANOS DE CONTROL. EN ESPECIAL, LA INDEMNIZACIÓN DE DAÑOS Y PERJUICIOS	117
X. BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	121

4

RÉGIMEN JURÍDICO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN FRANCIA

EVA M.^a MENÉNDEZ SEBASTIAN

I. LA NECESARIA Y PREVIA DISTINCIÓN ENTRE <i>CONTRAT ADMINISTRATIF</i> Y <i>MARCHÉS PUBLICS</i>	123
1. Origen de los contratos administrativos en los sistemas francés y español	127
2. Evolución experimentada por el CMP de 1964	129

	Página
II. LEGISLACIÓN VIGENTE APLICABLE A LOS CONTRATOS PÚBLICOS Y SUS PECULIARIDADES	130
III. ÁMBITO OBJETIVO Y SUBJETIVO DEL CMP Y SUS PRINCIPALES PARTICULARIDADES	131
IV. TIPOLOGÍA DE CONTRATOS PÚBLICOS DEL CMP: OBRAS, SUMINISTROS Y SERVICIOS, CON MENCIÓN A OTROS COMO LA DELEGACIÓN DE SERVICIO PÚBLICO, LA CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA O EL CONTRATO DE COLABORACIÓN ENTRE EL SECTOR PÚBLICO Y EL SECTOR PRIVADO	140
V. SUJETOS INTERVINIENTES DESDE EL PUNTO DE VISTA DE LA PARTE CONTRATANTE	144
1. Agrupaciones para la contratación centralizada	144
2. Centrales de compras	145
3. Las autoridades competentes	146
3.1. El Estado	146
3.2. Las Corporaciones locales	146
3.3. Establecimientos públicos	146
3.4. Las mesas de contratación	147
3.5. El Jurado de concursos	148
VI. REQUISITOS SUBJETIVOS DE LOS CONTRATISTAS: REGLAS DE CAPACIDAD Y SOLVENCIA, PROHIBICIONES, CLASIFICACIÓN DE EMPRESAS, ETC.	149
1. Prohibiciones para contratar	150
2. Requisitos de los contratistas: solvencia y otros	150
VII. GARANTÍAS EXIGIBLES PARA CONTRATAR	152
VIII. REGLAS DE PREPARACIÓN DE LOS CONTRATOS, EN ESPECIAL LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS Y PRESCRIPCIONES TÉCNICAS Y DEMÁS DOCUMENTOS	152
1. Determinación de las necesidades a satisfacer	153
2. Carácter escrito	153
3. Especificaciones técnicas	154
4. Pliegos y otros documentos	156
IX. PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS	157
1. Consideraciones generales	157
2. Tabla de umbrales de procedimientos y publicidad	159

	<u>Página</u>
3. Los distintos tipos de procedimiento y su aplicación	160
3.1 Procedimiento adaptado	160
3.2. Procedimiento de licitación	162
3.3. Contratos negociados	166
3.4 Concurso	169
3.5. Diálogo competitivo	170
3.6. Sistema de adquisición dinámica	171
X. LA EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS Y SUS MÁS DESTACADAS PARTICULA- RIDADES	172
1. Consideraciones medioambientales y/o sociales	172
2 Duración	172
3. Reglas específicas del pago del precio	173
4 Subcontratación	176
5. Ejecución complementaria	177
XI. SOLUCIÓN DE LITIGIOS	178
XII. BIBLIOGRAFÍA	179

5

EL DERECHO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN EL REINO UNIDO

EVA NIETO GARRIDO

I. INTRODUCCIÓN	183
II. PECULIARIDADES DEL RÉGIMEN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN REI- NO UNIDO	186
1. El derecho de la contratación pública como derecho privado	186
2. La contratación pública como responsabilidad de la Oficina de Comer- cio del Gobierno	187
3 Directrices y legislación	189
4. Principios que rigen la contratación pública en Reino Unido	191
4.1 <i>The Best Value</i>	192
4.2. <i>Contracting out</i> y <i>market testing</i>	194
4.3 <i>Private Finance Initiative</i> y <i>Public-Private Partnerships</i> . Una nueva forma de gobernar a través de los contratos públicos	195
5 La revisión judicial de los contratos públicos	199
III. LA TRANSPOSICIÓN DE DIRECTIVAS COMUNITARIAS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	202

	Página
1. Ámbito subjetivo de aplicación.....	203
2. Tipos de contratos. Definición y caracteres	206
3. Reglas de preparación de los contratos y de control previo y transparencia	208
3.1. Especificaciones técnicas	210
4. Procedimientos de adjudicación de un contrato público	214
4.1. Acuerdos marco	220
4.2. Centrales de compra	220
4.3. Sistemas Dinámicos de Adquisición	220
4.4. Subastas electrónicas	220
5. Requisitos subjetivos de los contratistas. Prohibiciones para contratar ..	221
5.1. La inscripción en registros de licitadores	223
6. La adjudicación del contrato público	223
7. Contratos especializados	225
7.1. Los concursos de proyectos	225
7.2. Los contratos de obras y de servicios públicos subvencionados ..	225
7.3. Los contratos de edificación de viviendas subvencionadas	226
7.4. Los contratos de concesión de obras públicas	226
8. Normas generales de ejecución de los contratos	227
9. Sistema de garantías y recursos	227
IV. BIBLIOGRAFÍA	233

6

EL DERECHO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN ITALIA

BELÉN MARINA JALVO

I. LA REGULACIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS ITALIANOS	236
1. Precedentes normativos y regulación actual.	236
2. Reparto de competencias entre el Estado, las regiones y las provincias autónomas	237
3. Normativa de aplicación supletoria	239
II. ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN DE LA LEGISLACIÓN: PECULIARIDADES ..	239
III. TIPOS Y CARACTERÍSTICAS DE LOS CONTRATOS INCLUIDOS EN EL ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL CÓDIGO DE CONTRATOS	241

	Página
1. Contratos de obras y de concesión de obras públicas	241
1.1 Contrato de obras públicas	241
1.2. Concesión de obras públicas	242
2. Contratos públicos de suministro	243
3. Contratos públicos de servicios y de concesión de servicios	244
3.1. Contratos públicos de servicios	244
3.2. Concesión de servicios	244
4 Contratos excluidos en todo o en parte del ámbito de aplicación del Código de contratos	245
IV. ADMINISTRACIONES Y ÓRGANOS COMPETENTES PARA LA TRAMITACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS Y LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	246
1. Administraciones adjudicadoras	246
2. El responsable de los procedimientos de adjudicación y ejecución de los contratos públicos	246
V. OTROS ÓRGANOS CON COMPETENCIAS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	247
1 La autoridad para la vigilancia de los contratos públicos de obras, servicios y suministros	247
2. El observatorio de los contratos públicos de obras, servicios y suministros	249
3. La ventanilla de los contratos	249
VI. REQUISITOS SUBJETIVOS DE LOS CONTRATISTAS. PROHIBICIONES PARA CONTRATAR	250
1. Tipología de operadores económicos que pueden participar en los procedimientos de adjudicación de los contratos públicos	250
2 Prohibiciones para contratar	251
3 Inscripción en registros de profesionales	252
4 Normas de garantía de la calidad y normas de gestión ambiental	252
5 Exigencia de capacidades específicas para cada tipo de contratos	252
5.1. Calificación para ejecutar obras públicas	253
5.2. Requisitos de capacidad de suministradores y prestadores de servicios	253
6 Demostración y comprobación de la concurrencia de los requisitos para contratar con las administraciones	254

	<u>Página</u>
6.1. La garantía de los requisitos de capacidad por otras entidades	254
6.2. Listados oficiales de suministradores o prestadores de servicios ...	255
6.3. Documentos e informaciones complementarias	256
6.4. Control de la posesión de los requisitos	256
VII. GARANTÍAS EXIGIBLES PARA CONTRATAR	257
1. Garantía provisional	257
2. Garantía definitiva	258
VIII. PLIEGO DE CLÁUSULAS Y DOCUMENTOS DEL CONTRATO	258
1. Especificaciones técnicas	259
2. Condiciones particulares de ejecución del contrato	260
IX. PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS	260
1. Procedimientos abiertos y restringidos	261
2. Procedimiento negociado	261
2.1. Publicación de anuncio de licitación	262
2.2. Procedimiento negociado sin publicación de anuncio de licitación	262
3. Diálogo competitivo	263
4. Acuerdo marco	264
5. Sistemas dinámicos de adquisición	265
X. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN	265
1. Elección del criterio de adjudicación	265
2. El precio más bajo	266
3. Oferta económicamente más ventajosa	266
4. Subasta electrónica	267
5. Ofertas anormalmente bajas	268
XI. NORMAS GENERALES DE EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS	269
1. Aspectos generales	269
2. Revisión de precios	269
2.1. Revisión de precios en los contratos de servicios y suministros	269
2.2. Revisión de precios en los contratos de obras	270
3. Vicisitudes subjetivas del contratista durante la ejecución del contrato	271
4. Cesión de créditos derivados de los contratos públicos	272
5. La subcontratación	272
6. La dirección de la ejecución del contrato	273

	Página
7. Prerrogativas de la Administración	274
8. Comprobación de la correcta ejecución de la prestación	274
XII. MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS	275
XIII. RESOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS. CAUSAS ESPECÍFICAS, EN SU CASO	276
1. Regulación aplicable	276
2. Causas de resolución de los contratos públicos	276
2.1. Aplicación de una medida preventiva al contratista	276
2.2. Condena firme por fraude o incumplimiento de las normas de seguridad	276
2.3. Pérdida de la calificación	276
2.4. Grave incumplimiento del contratista que comprometa la correcta ejecución del contrato	277
2.5. Retraso en la ejecución de las obras	277
2.6. Incumplimiento del contrato de destajo	277
3. Actuaciones administrativas subsiguientes a la resolución del contrato	277
XIV. SISTEMA DE GARANTÍAS, RECURSOS Y PROCEDIMIENTOS DE CONCILIACIÓN Y ARBITRAJE	278
1. Introducción	278
2. La transacción	279
3. El acuerdo amistoso	279
4. El arbitraje	281
5. Comunicación previa a la Administración de la intención de interponer recurso judicial	282
6. Competencias de la jurisdicción administrativa	283
6.1. Alcance de las competencias de la jurisdicción administrativa	283
6.2. Instrumentos de tutela	285
6.3. Supuestos de nulidad del contrato y sanciones alternativas	286

7

EL DERECHO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN ESPAÑA

JUAN FRANCISCO MESTRE DELGADO

I. PLANTEAMIENTO GENERAL	290
1. Consideraciones sobre los principios de la contratación pública en España	290
2. Descripción de la normativa vigente en materia de contratos públicos	291

	<u>Página</u>
II. EL ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO	293
1 El ámbito de aplicación subjetiva: la noción de poder adjudicador como elemento central en el Derecho comunitario de los contratos públicos ..	293
2. Contratos administrativos y contratos privados	295
III. LA SELECCIÓN DE CONTRATISTAS	296
1 La capacidad de los contratistas	296
A) Descripción general	296
B) Las reglas de capacidad	297
2 Las actuaciones preparatorias: el expediente de contratación	304
A) El expediente de contratación	304
B) Las modalidades de tramitación	305
3 Los procedimientos de selección de contratistas	306
A) En general	306
B) El procedimiento abierto	307
C) El procedimiento restringido	307
D) El procedimiento negociado	308
E) El diálogo competitivo	308
F) Los sistemas dinámicos de adquisición	309
IV. LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	309
1 Las determinaciones de la Directiva 2004/18 y la adaptación al Derecho interno	309
2 Los criterios de adjudicación: el precio más bajo y la oferta más ventajosa económicamente	311
A) El precio más bajo	311
B) La oferta más ventajosa económicamente	314
C) La subasta electrónica	318
V. LA FORMALIZACIÓN DEL CONTRATO	320
VI. LAS GARANTÍAS DE LA CONTRATACIÓN	321
1. La garantía definitiva	321
2. La garantía complementaria	322
3. La garantía global	322
4. La garantía provisional	322

	Página
VII. EL CONTROL DE LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA EN MATERIA DE CONTRATOS PÚBLICOS	322
1. Crónica sucinta de las sucesivas modificaciones en el Derecho español producidas en la materia	322
2. El régimen vigente de invalidez de los contratos públicos.	325
3. Los remedios procesales	325
A) Enumeración	325
B) El recurso especial en materia de contratación	326
VIII. LAS PRERROGATIVAS DE LA ADMINISTRACIÓN. LOS PRINCIPIOS DE LA EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS	331
IX. LA EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS	332
1. Planteamiento general	332
2. La extinción normal. El cumplimiento del contrato	333
3. La extinción anormal	336

8

EL DERECHO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN POLONIA

XIMENA LAZO VITORIA

I. ANTECEDENTES GENERALES	343
II. EL ÁMBITO OBJETIVO DE APLICACIÓN DE LA LEY DE CONTRATOS PÚBLICOS	345
1. Los contratos que resultan sometidos a la LCP	345
2. Los contratos públicos regulados por legislación específica	347
3. Los umbrales económicos	348
4. Los contratos excluidos del ámbito de aplicación de la LCP	348
III. EL ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN DE LA LEY DE CONTRATOS PÚBLICOS	349
IV. REQUISITOS DE LOS CONTRATISTAS	350
V. LA PREPARACIÓN DEL CONTRATO. EN PARTICULAR, LAS ESPECIFICACIONES ESENCIALES DEL CONTRATO	350
VI. PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS	352
1. El procedimiento abierto (artículos 39 a 46 LCP)	353
2. El procedimiento restringido (artículos 47 a 53 LCP)	354
3. El procedimiento negociado	355

	Página
4 El diálogo competitivo	356
5. El procedimiento directo o de adjudicador único (<i>single-source procurement</i>)	356
6. Solicitud de presupuesto o cotización (<i>Request-for-quotations</i>)	357
7 La subasta electrónica	357
VII. LA RACIONALIZACIÓN DE LA CONTRATACIÓN	358
1. Los acuerdos marco	358
2 Sistema dinámico de contratación	358
3. Las centrales de compras	359
VIII. LAS GARANTÍAS EXIGIBLES PARA CONTRATAR	359
1. Tipos de garantías y su régimen jurídico	359
1.1. Garantía provisional	359
1.2. Garantía definitiva	360
2. Forma de prestación de las garantías	360
IX. SISTEMAS DE CONTROL Y DE RECURSOS EN EL ÁMBITO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	360
1. El control de la contratación pública desarrollado por la Oficina de Contratación Pública (OCP)	361
1.1 Control <i>ex ante</i> de la adjudicación de contratos públicos	361
1.2. Control <i>ad hoc</i>	361
2. Los recursos en el ámbito de la contratación pública	362
2.1. El recurso administrativo	363
2.2 El recurso de apelación ante las Cortes Regionales	363
X. CONSIDERACIONES FINALES	364
XI. BIBLIOGRAFÍA	365

9

EL DERECHO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LOS PAÍSES BAJOS

ISABEL GALLEGO CÓRCOLES

I. LA REGULACIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS EN LOS PAÍSES BAJOS: ENTRE EL DERECHO CIVIL Y LA CADA VEZ MENOS DISPERSA TRANSPOSICIÓN DE LA NORMATIVA DE LA UNIÓN EUROPEA	367
1. La irrupción en el Derecho civil de las Directivas sobre contratación pública. La distinción entre «contratos europeos» y «contratos nacionales»	367

	<u>Página</u>
2. Las primeras normas de transposición. Normas diferentes para los distintos niveles de gobierno	369
3. Segundo paso de una evolución: la Ley «paraguas» y los Decretos de referencia dinámica como forma de transposición de las Directivas sobre contratación pública	370
4. Un avance más: la primera transposición completa de las Directivas europeas sobre contratación pública. Los vigentes Reales Decretos BASS y BAO	372
5. Especialidades en la contratación de obras: la «regulación» de la adjudicación de contratos de obras «no europeas»	374
6. La protección de los licitadores: la reciente entrada en vigor de la Ley de transposición de las Directivas de Recursos en Contratación Pública	379
7. ¿Una Ley de Contratación Pública para los Países Bajos? El proyecto de febrero de 2011	381
II. ÁMBITO SUBJETIVO DE LA REGULACIÓN SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA	381
III. ÁMBITO OBJETIVO	384
IV. NORMAS RELATIVAS AL PLIEGO DE CONDICIONES: ESPECIFICACIONES TÉCNICAS Y ADMISIBILIDAD DE VARIANTES	385
V. PROCEDIMIENTOS DE LICITACIÓN	386
VI. NORMAS DE PUBLICIDAD Y TRANSPARENCIA	388
VII. VERIFICACIÓN DE LA APTITUD Y SELECCIÓN DE LOS OPERADORES ECONÓMICOS	389
1. Situación personal del candidato o licitador	389
2. Criterios de selección cualitativa	390
VIII. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN	392
IX. LA EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS	392
X. HACIA LA PLENA REALIZACIÓN DE UNA CONTRATACIÓN PÚBLICA SOSTENIBLE	393
XI. PROTECCIÓN JUDICIAL: LA RECIENTE TRANSPOSICIÓN DE LA DIRECTIVA 2007/66/CE	396
1. Introducción	396
2. El sistema de protección jurisdiccional diseñado por la WIRA	399
XII. MÉTODOS ALTERNATIVOS DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS	405
XIII. BIBLIOGRAFÍA	406

10

EL DERECHO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN BÉLGICA

JESÚS DEL OLMO ALONSO

I. INTRODUCCIÓN: LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DE BÉLGICA Y LA LEGISLACIÓN EN MATERIA DE CONTRATOS PÚBLICOS	409
II. ÁMBITO DE APLICACIÓN	414
III. TIPOS DE CONTRATOS	416
IV. REQUISITOS SUBJETIVOS DE LOS CONTRATISTAS	420
V. PREPARACIÓN DE LOS CONTRATOS	424
VI. PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN	426
VII. GARANTÍAS	432
VIII. EJECUCIÓN	434
IX. LA DETERMINACIÓN Y EL PAGO DEL PRECIO	438
X. MODIFICACIÓN	440
XI. FIN DEL CONTRATO Y RESOLUCIÓN	441
XII. SISTEMAS DE GARANTÍAS, RECURSOS Y ARBITRAJE	445
XIII. BIBLIOGRAFÍA	454

11

EL DERECHO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN AUSTRIA

JAVIER GARCÍA LUENGO

I. INTRODUCCIÓN. LEGISLACIÓN VIGENTE EN AUSTRIA APLICABLE A LOS CONTRATOS PÚBLICOS: NORMATIVA ESTATAL Y FEDERAL	457
II. LA ESTRUCTURA Y CONTENIDO DE LA LEY FEDERAL DE ADJUDICACIÓN DE CONTRATOS —BVERGG—	460
III. ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN	461
IV. EL ÁMBITO OBJETIVO DE APLICACIÓN DE LA BVERGG. CLASES DE CONTRATOS PÚBLICOS	465
V. REQUISITOS SUBJETIVOS DE LOS CONTRATISTAS. PROHIBICIONES PARA CONTRATAR	467
VI. GARANTÍAS EXIGIBLES PARA CONTRATAR	470
VII. PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	471
1. Los distintos criterios de elección del procedimiento	471

2. La tramitación de los diversos procedimientos: procedimiento abierto, procedimiento restringido, procedimiento negociado, diálogo competitivo y adjudicación directa	480
3. Los acuerdos marco y los sistemas dinámicos de adquisición	490
VIII. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN	492
IX. LA UTILIZACIÓN DE MEDIOS ELECTRÓNICOS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA. LA SUBASTA ELECTRÓNICA	493
X. SISTEMA DE CONTROL Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JUDICIALES ..	496
XI. BIBLIOGRAFÍA	501

12

EL DERECHO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN PORTUGAL

JOSÉ ANTONIO MORENO MOLINA

I. INTRODUCCIÓN. LEGISLACIÓN VIGENTE EN PORTUGAL APLICABLE A LOS CONTRATOS PÚBLICOS: NORMATIVA ESTATAL Y REGIONAL	503
II. LA ESTRUCTURA Y CONTENIDO DEL CÓDIGO DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS	505
III. ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN	506
IV. CLASES DE CONTRATOS. LA DEFINICIÓN Y CARACTERIZACIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	508
V. ADMINISTRACIONES Y ÓRGANOS COMPETENTES PARA LA TRAMITACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS Y LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	511
VI. OTROS ÓRGANOS CON COMPETENCIAS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	512
VII. REQUISITOS SUBJETIVOS DE LOS CONTRATISTAS. PROHIBICIONES PARA CONTRATAR	513
VIII. LA INSCRIPCIÓN EN REGISTROS DE LICITADORES.	515
IX. GARANTÍAS EXIGIBLES PARA CONTRATAR	517
X. REGLAS DE PREPARACIÓN DE LOS CONTRATOS Y DE CONTROL PREVIO Y TRANSPARENCIA	519
XI. LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS Y LA NOVEDOSA OBLIGACIÓN DE ELABORACIÓN DE PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO DIRECTAMENTE RELACIONADOS CON LAS PRESTACIONES OBJETO DEL CONTRATO	521
XII. ESPECIFICACIONES TÉCNICAS	522
XIII. PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	524
1. Los distintos criterios de elección del procedimiento	524



	<u>Página</u>
2. La tramitación de los diversos procedimientos: acuerdo directo, concurso público, concurso limitado por previa calificación, procedimiento negociado y diálogo competitivo	527
3. Los procedimientos especiales: concurso de proyectos, sistemas dinámicos de adquisición y sistemas de calificación	534
4. Los acuerdos marco y las centrales de compra	536
XIV. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN	537
XV. NORMAS DE EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS. EL PRINCIPIO DEL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO. RECONOCIMIENTO Y LÍMITES DE LA SUBCONTRATACIÓN	539
XVI. PRERROGATIVAS DEL CONTRATANTE PÚBLICO EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	540
XVII. MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS	542
XVIII. LA RESOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS	543
XIX. REGLAS SOBRE EL PAGO DEL PRECIO	544
XX. SISTEMA DE CONTROL Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS Y JUDICIALES. LA POSIBILIDAD DE ARBITRAJE	546
XXI. LA OBLIGATORIEDAD DE LA UTILIZACIÓN DE MEDIOS ELECTRÓNICOS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA. PORTUGAL COMO PAÍS PIONERO EN LA UNIÓN EUROPEA	549
XXII. BIBLIOGRAFÍA	551

13

EL DERECHO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN SUECIA

JORGE GARCÍA-ANDRADE GÓMEZ

I. INTRODUCCIÓN	553
1. Panorama de la transposición en Suecia	554
2. El marco normativo sueco de la contratación pública	555
II. LA LEY SUECA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	556
1. Ámbito objetivo de aplicación de la ley	556
2. Ámbito subjetivo de aplicación de la ley	557
3. Contratación pública excluida de las directivas	559
4. Sistema de recursos	560
4.1. Impugnación del procedimiento	561
4.2. Impugnación de la adjudicación	564
4.3. Indemnización de los daños	566

	Página
5. Régimen sancionador	567
6. La libre competencia en el Derecho sueco de la contratación pública ..	569
6.1. El planteamiento inicial de las directivas sobre la libre competencia	569
6.2. El debate sobre la suficiencia de los procedimientos de contratación para garantizar la libre competencia	571
6.3. La libre competencia en el Derecho sueco de la contratación pública	573
III. EL LLAMADO «SISTEMA DE ELECCIÓN»	574
1. Descripción general del sistema de elección	574
2. Ámbito subjetivo	574
3. Ámbito objetivo de aplicación	575
4. Procedimiento de selección de los contratistas	575
5. Objeto del contrato	576
6. Sistema de recursos	577
7. Supervisión	577
8. El sistema de libertad de elección en los servicios públicos de empleo	577

14

EL DERECHO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN HUNGRÍA

TERESA MEDINA ARNÁIZ

I. INTRODUCCIÓN	580
II. MARCO LEGAL: LA LEY DE CONTRATACIÓN PÚBLICA Y LA NORMATIVA COMPLEMENTARIA	580
1. Los antecedentes de la legislación de contratos públicos en Hungría	580
2. La regulación actual de la contratación pública en Hungría	583
3. Estructura y principales disposiciones de la ley de contratación pública húngara	583
4. La normativa complementaria sobre contratación pública	586
4.1. Decretos del Gobierno	586
4.2. Órdenes ministeriales	587
III. EL ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN DE LA LEY HÚNGARA SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA	588
1. Poderes adjudicadores (<i>Ajánlatkerő szerv</i>)	589
2. Entidades adjudicadoras (<i>Ajánlatkérők</i>)	590
3. Los órganos de contratación en atención al umbral nacional	591

	Página
IV. EL ÁMBITO OBJETIVO DE APLICACIÓN DE LA LEY HÚNGARA SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA	592
1. Tipología y clasificación de los contratos públicos	592
2. Negocios y contratos excluidos de la regulación contractual	594
3. Umbrales económicos	595
V. ÓRGANOS ESPECIALIZADOS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	597
1. El Consejo de Contratación Pública (<i>Közbeszerzések Tanácsa</i>)	597
2. La Comisión Arbitral de Contratación Pública (<i>Közbeszerzési Döntőbizottság</i>)	599
VI. LOS CRITERIOS DE SELECCIÓN CUALITATIVA DEL CONTRATISTA: CAPACIDAD, SOLVENCIA Y AUSENCIA DE PROHIBICIONES DE CONTRATAR	599
1. Los criterios de capacidad económica y financiera y de capacidades profesionales y técnicas	600
2. Las prohibiciones de contratar (<i>kizáró okok</i>)	602
VII. LA LISTA OFICIAL DE LICITADORES CLASIFICADOS	606
VIII. LAS GARANTÍAS EXIGIBLES EN LA CONTRATACIÓN	606
1. Garantía de licitación (<i>az ajánlati biztosíték</i>)	607
2. Garantías de buena ejecución (<i>teljesítési biztosíték</i>)	608
IX. LAS REGLAS PARA LA PREPARACIÓN DE LOS CONTRATOS Y LAS NORMAS RELATIVAS A LA DOCUMENTACIÓN DEL CONTRATO	608
1. El anuncio de licitación (<i>hirdetmények</i>)	609
2. El pliego de condiciones (<i>a dokumentáció</i>)	610
3. Las especificaciones técnicas (<i>műszaki leírás</i>)	611
4. Las proposiciones presentadas por los licitadores (<i>az ajánlat</i>)	611
X. LOS PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS (<i>ELJÁRÁSOK</i>)	612
1. Disposiciones relativas a la adjudicación de contratos cuando superan los umbrales comunitarios	613
2. Disposiciones relativas a la adjudicación de contratos respecto de los umbrales nacionales	615
XI. LA RACIONALIZACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN A TRAVÉS DE LA CONTRATACIÓN CENTRALIZADA	616
XII. LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO Y LA EVALUACIÓN DE LAS OFERTAS	619
XIII. NORMAS SOBRE LA EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS	620

XIV. EL RÉGIMEN DE LAS MODIFICACIONES DEL CONTRATO TRAS SU ADJUDICACIÓN	622
XV. PROCEDIMIENTOS DE RECURSO EN MATERIA DE ADJUDICACIÓN CONTRACTUAL	623
XVI. LA RESERVA DE CONTRATOS EN EL MARCO DE UN PROGRAMA DE EMPLEO PROTEGIDO	624
XVII. BIBLIOGRAFÍA	625

15

EL DERECHO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN GRECIA

SOFÍA SIMOU

I. INTRODUCCIÓN	628
1. Estructura organizativa básica del Estado griego	628
2. La evolución de las normas sobre contratación pública en el Derecho griego	629
II. EL MARCO JURÍDICO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN GRECIA	630
1. Los principios generales del Derecho de la UE sobre la contratación pública	630
2. Normas generales de aplicación a los contratos armonizados y no armonizados	631
3. Normas de transposición de la normativa de la UE al Derecho griego	631
4. Normas especiales para los distintos tipos de contratos, en especial, contratos de obras, suministros y servicios	632
5. Aplicación supletoria de la legislación civil	635
III. LOS TIPOS DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO	636
1. Contratos del sector público de Derecho privado y de Derecho público	636
2. El concepto de «contrato administrativo»	639
3. Contratos sujetos a regulación armonizada y contratos no sujetos a regulación armonizada	645
4. Contratos típicos y contratos atípicos	646
5. Otras clasificaciones de contratos	647
IV. LOS ELEMENTOS DEL CONTRATO PÚBLICO	647
1. Momento y forma de la celebración del contrato	647
2. Elementos subjetivos	649
2.1. La entidad contratante: los poderes adjudicadores	649
2.2. El contratista. Requisitos subjetivos	652

	Página
3. Elementos objetivos	656
3.1. El objeto del contrato	656
3.2. El precio	657
V. LA PREPARACIÓN Y ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS	658
1. La preparación del contrato	658
2. La adjudicación del contrato	658
2.1. El anuncio de licitación	658
2.2. Tipos de procedimiento	659
2.3. Los criterios de selección del adjudicatario	664
2.4. Los órganos consultivos y de control que intervienen en el proceso de adjudicación	665
VI. LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO	667
1. Normativa aplicable: las prerrogativas de la Administración	667
2. Las garantías de ejecución	669
3. La modificación de los contratos	670
4. La extinción de los contratos	671
VII. LA TUTELA DE LOS LICITADORES Y DEL ADJUDICATARIO EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	673
1. Las vías de tutela de los licitadores frente a los actos de preparación y adjudicación de los contratos	673
1.1. Consideraciones generales y problemática de los contratos sujetos a la regulación no armonizada	673
1.2. Las vías de tutela en la Ley 3886/2010 de recursos	676
1.3. El orden jurisdiccional competente	677
2. Las vías de tutela del adjudicatario en la ejecución del contrato	679
3. El arbitraje	682
VIII. BIBLIOGRAFÍA	684

16

EL DERECHO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN IRLANDA

EVA DESDENTADO DAROCA

I. CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA REGULACIÓN IRLANDESA DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS	688
II. ÁMBITO SUBJETIVO DE LA REGULACIÓN IRLANDESA DE CONTRATOS PÚBLICOS: EL CONCEPTO DE PODER ADJUDICADOR	690

	<u>Página</u>
III. ÁMBITO OBJETIVO: TIPOS DE CONTRATOS SUJETOS A LA REGULACIÓN PÚBLICA	691
1. La definición de contrato público y su régimen jurídico.	691
1.1. Definición de contrato público y contratos tipificados	691
1.2. Régimen jurídico aplicable. El distinto régimen de los contratos públicos sujetos a la regulación comunitaria y de los no sujetos a la misma	691
2. La concreción del ámbito objetivo de aplicación de la S.I. n.º 329/2006: umbrales, especificaciones, excepciones	692
2.1. La determinación del ámbito objetivo de aplicación de la S.I. n.º 329/2006 en función del criterio de los umbrales	692
2.2. Especificaciones sobre el ámbito objetivo de la S.I. n.º 329/2006: su aplicación a los contratos de defensa y a ciertos contratos subvencionados	692
2.3. Las reglas para el cálculo del valor estimado del contrato público ...	693
2.4. La regla de la interdicción del fraccionamiento del objeto del contrato público	693
2.5. Las excepciones a la aplicación de la S.I. n.º 329/2006: los contratos excluidos	694
IV. PRINCIPIOS GENERALES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	695
1. Los principios de igualdad, no discriminación, transparencia, imparcialidad y honestidad	695
2. El principio de concurrencia.	696
3. El principio de separación de funciones en el procedimiento de contratación	697
4. La preparación del contrato y el control del gasto	697
V. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS SUJETOS A LA S.I. N.º 329/2006 ..	698
1. Requisitos subjetivos de los contratistas	698
1.1. Causas de exclusión de la contratación	698
1.2. Aptitud profesional, capacidad económica y financiera, capacidad técnica	699
2. Pliegos de condiciones, especificaciones técnicas y documentación del contrato	700
3. Procedimientos de adjudicación	702
3.1. Tipos de procedimientos	702
3.2. Los criterios de adjudicación y la subasta electrónica	707

	Página
4. Reglas procedimentales	708
4.1. Reglas de publicidad	708
4.2. Plazos para la recepción de solicitudes de participación y de las ofertas	709
4.3. Recepción y apertura de ofertas	709
VI. LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS QUE SE ENCUENTRAN POR DEBAJO DE LOS UMBRALES COMUNITARIOS	710
1. Características generales de su régimen jurídico	710
2. Reglas de publicidad	710
3. Criterios y procedimientos de adjudicación en función de los umbrales y del tipo de contrato	711
3.1. Contratos de suministros y servicios por debajo de 5.000 euros	711
3.2. Contratos de suministros y servicios entre 5.000 y 25.000 euros	711
3.3. Contratos de suministros y servicios entre 25.000 euros y el umbral comunitario	711
3.4. Contratos de obras	712
4. Obligaciones de información y notificación a los licitadores	712
VII. LAS MODIFICACIONES RECIENTES EN EL CONTROL DE LA CONTRATACIÓN REALIZADA SIN PROCEDIMIENTO COMPETITIVO: LA CIRCULAR 40/02 ..	712
VIII. MEDIDAS RECIENTES PARA MEJORAR LA PARTICIPACIÓN DE LAS PEQUEÑAS Y MEDIANAS EMPRESAS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA: LA CIRCULAR 10/10	713
IX. LAS OBLIGACIONES DE INFORMACIÓN Y NOTIFICACIÓN A LICITADORES	714
1. Obligaciones de información y notificación a licitadores, de acuerdo con la S.I. n.º 329/2006, en los contratos sujetos a la normativa comunitaria	714
2. Obligaciones de información de acuerdo con la Ley de la Libertad de Información de 1977	715
3. Información voluntaria a los licitadores no adjudicatarios	716
X. LA IMPUGNACIÓN DE LOS ACTOS DE PREPARACIÓN Y ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS. LA S.I. N.º 130/2010	717

ANEXO NORMATIVO

1. DIRECTIVA 89/665/CE DEL CONSEJO DE 21 DE DICIEMBRE DE 1989	721
2. DIRECTIVA 2004/18/CE DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO DE 31 DE MARZO DE 2004	729