

# LA CONTRATACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS AJUSTADA A LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

ACTUALIZADA CONFORME AL REAL DECRETO  
LEGISLATIVO 3/2011, DE 14 DE NOVIEMBRE,  
DEL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE CONTRATOS  
DEL SECTOR PÚBLICO

COORDINADOR:  
JOSÉ VICENTE CATALÁ MARTÍ

AUTORES:  
JUAN VICENTE BONONAD GRAU  
MARTA COSTERO CASTET-BELLOCCO  
JORGE HERVÁS MÁS  
JOSÉ ANTONIO IVARS BAÑULS  
JOSÉ JUAN MORANT RIPOLL

SEGUNDA EDICIÓN



INCLUYE  
CD ROM  
CON  
FORMULARIOS

# ÍNDICE SISTEMÁTICO

ABREVIATURAS .....	41
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN .....	45

## PRIMERA PARTE

### PARTE GENERAL

#### CAPÍTULO I

<b>FUENTES EN MATERIA DE CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES</b> .....	49
1. Introducción .....	49
2. Normativa básica estatal .....	50
3. Normativa de desarrollo de las Comunidades Autónomas .....	70
4. Normativa estatal de carácter supletorio .....	73
5. Ordenanzas de la respectiva Entidad Local .....	73
6. Directivas Europeas .....	74

#### CAPÍTULO II

<b>ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN DE LA LEY</b> .....	79
1. Ámbito de aplicación del TRLCSP .....	79
2. Ámbito subjetivo .....	81
3. Aplicación del TRLCSP a las Comunidades Autónomas y Entidades Locales .....	92
4. Aplicación de la Ley a los contratos sujetos a regulación armonizada .....	94
5. Contratos de los restantes entes del sector público .....	95
6. Contratos y negocios excluidos de la aplicación del TRLCSP .....	95

#### CAPÍTULO III

<b>PRINCIPIOS INFORMADORES DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN. REQUISITOS DE LOS CONTRATOS</b> .....	99
1. El principio de libertad de acceso a las licitaciones .....	100
2. El principio de publicidad .....	101
3. El principio de transparencia de los procedimientos .....	102

4. El principio de no discriminación e igualdad de trato de los licitadores .....	104
5. La eficiente utilización de los fondos públicos .....	106
6. Principio de confidencialidad .....	107
7. El principio de libertad de pactos .....	107
8. Requisitos de los contratos .....	108

## CAPÍTULO IV

<b>CLASES DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO .....</b>	<b>111</b>
1. En función del sujeto del sector público que contrate .....	111
2. En función del régimen jurídico aplicable .....	112
2.1. CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	112
2.1.1. Los contratos administrativos típicos .....	112
A) Contrato de obras .....	112
B) Contrato de concesión de obras públicas .....	113
C) Contrato de gestión de servicios públicos .....	114
D) Contrato de suministro .....	114
E) Contrato de servicios .....	115
F) Contrato de colaboración entre el sector público y el sector privado .....	116
G) Contratos mixtos .....	117
H) Contratos sujetos a una regulación armonizada .....	118
2.1.2. Contratos administrativos especiales .....	123
2.2. CONTRATOS PRIVADOS .....	124
2.2.1. En función del sujeto .....	124
2.2.2. En función del objeto .....	124
3. En función de la normativa comunitaria o interna .....	125

## CAPÍTULO V

<b>LAS PARTES DEL CONTRATO .....</b>	<b>127</b>
1. Introducción .....	127
2. Órganos competentes de contratación .....	127
2.1. ESPECIAL REFERENCIA A LOS ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN DE LAS ENTIDADES LOCALES .....	128
2.1.1. Alcaldes y Presidentes de las Entidades locales en régimen común (excluidos los municipios de gran población) .....	129
2.1.2. Pleno de las Entidades Locales en régimen común (excluidos los municipios de gran población) .....	130
2.1.3. Junta de Gobierno Local .....	133
2.1.4. Juntas de Contratación .....	133
2.1.5. Centrales de Contratación .....	134

2.2. DELEGACIÓN O DESCONCENTRACIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN .....	135
2.3. FÓRMULAS ASOCIATIVAS DE GESTIÓN DE LA CONTRATACIÓN .....	137
2.4. RESPONSABLE DEL CONTRATO .....	137
2.5. ABSTENCIÓN Y RECUSACIÓN .....	139
2.6. RESPONSABILIDAD DE LAS AUTORIDADES Y DEL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS .....	140
2.7. ÓRGANOS CONSULTIVOS .....	140
2.8. ENCOMIENDA DE GESTIÓN .....	141

**CAPÍTULO VI**

<b>EL CONTRATISTA .....</b>	<b>143</b>
1. Capacidad general para ser contratista .....	143
2. Exigencia de habilitación legal .....	144
3. Capacidad en los contratos subvencionados .....	144
4. Capacidad de las empresas extranjeras .....	145
4.1. CAPACIDAD DE LAS EMPRESAS NO COMUNITARIAS .....	145
4.2. CAPACIDAD DE LAS EMPRESAS COMUNITARIAS .....	145
5. Exigencia de la coincidencia entre el objeto social y el objeto del contrato .....	146
6. Exigencia de una determinada forma societaria .....	146
7. Uniones de empresas .....	147
8. Ausencia de capacidad .....	148

**CAPÍTULO VII**

<b>LA SOLVENCIA .....</b>	<b>151</b>
1. Requisito para ser licitador .....	151
2. Integración de la solvencia con medios externos .....	151
3. Concreción de las condiciones de solvencia .....	151
4. Tipos de solvencia .....	152
5. Distinción entre los requisitos para concurrir a la licitación y los criterios objetivos de adjudicación del contrato .....	153
6. Requisitos formales de exigencia de las condiciones de solvencia ..	154
7. Exención de solvencia .....	155
8. Acreditación de la solvencia .....	155
9. La solvencia en el procedimiento restringido .....	155
10. Ausencia de solvencia .....	155
11. Casos especiales de la exigencia de solvencia .....	156

## CAPÍTULO VIII

<b>LA CLASIFICACIÓN</b> .....	157
1. <b>Introducción</b> .....	157
2. <b>Exigencia de clasificación</b> .....	157
3. <b>Exención de clasificación</b> .....	158
4. <b>Condiciones para la clasificación</b> .....	160
5. <b>Supuestos especiales de clasificación</b> .....	161
5.1. <b>PERSONAS JURÍDICAS PERTENECIENTES A UN GRUPO DE SOCIEDADES</b> .....	161
5.2. <b>EMPRESAS AFECTADAS POR PROHIBICIÓN DE CONTRATAR</b> .....	162
5.3. <b>CLASIFICACIÓN DE LAS UNIONES TEMPORALES DE EMPRESAS</b> .....	162
5.4. <b>CONCURRENCIA DE EMPRESAS NACIONALES Y EXTRANJERAS</b> .....	163
6. <b>Competencia para la clasificación</b> .....	163
7. <b>Plazo de vigencia y revisión de las clasificaciones</b> .....	164
8. <b>Ausencia de clasificación</b> .....	168
9. <b>Registros Oficiales de Licitadores y Empresas Clasificadas</b> .....	168

## CAPÍTULO IX

<b>PROHIBICIONES PARA CONTRATAR</b> .....	173
1. <b>Regulación legal</b> .....	173
1.1. <b>PROHIBICIONES PARA CONTRATAR CON ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO</b> ....	173
1.2. <b>PROHIBICIONES PARA CONTRATAR CON LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS</b> ..	175
1.3. <b>PROHIBICIONES ESPECÍFICAS</b> .....	176
2. <b>Declaración de la concurrencia de prohibiciones para contratar y efectos</b> .....	177
2.1. <b>APRECIACIÓN DIRECTA POR EL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN</b> .....	177
2.2. <b>DECLARACIÓN MEDIANTE UN PROCEDIMIENTO ESPECÍFICO</b> .....	177
2.3. <b>PROCEDIMIENTO</b> .....	177
2.4. <b>ALCANCE Y DURACIÓN DE LA PROHIBICIÓN</b> .....	179
2.5. <b>PRESCRIPCIÓN DE LA PROHIBICIÓN</b> .....	179
2.6. <b>COMPETENCIA</b> .....	180
3. <b>Casos especiales de prohibiciones de contratar en las Corporaciones Locales</b> .....	181
3.1. <b>FUNDAMENTO</b> .....	181
3.2. <b>EXAMEN DE LOS CRITERIOS DE LA JCCA</b> .....	182
3.3. <b>PRUEBA DE LA AUSENCIA DE PROHIBICIONES</b> .....	187
3.4. <b>EFFECTOS DE LA CONCURRENCIA DE PROHIBICIÓN PARA CONTRATAR</b> .....	188

## CAPÍTULO X

<b>EL OBJETO, EL PRECIO, LA CAUSA Y EL PLAZO DEL CONTRATO</b> .....	189
1. <b>El objeto del contrato</b> .....	189

1.1. DETERMINACIÓN DEL OBJETO .....	189
1.2. LA TOTALIDAD DEL OBJETO .....	190
1.3. FRACCIONAMIENTO DEL OBJETO .....	191
1.4. AGRUPACIÓN DE OBJETOS DEL CONTRATO .....	192
1.5. IMPORTANCIA DEL OBJETO DEL CONTRATO .....	193
<b>2. El precio .....</b>	<b>194</b>
2.1. EL PRECIO CIERTO .....	194
2.2. SISTEMAS DE PRECIOS .....	195
2.3. LA REVISIÓN DE PRECIOS .....	197
2.4. CÁLCULO DEL VALOR ESTIMADO DE LOS CONTRATOS .....	197
2.5. EL PAGO DEL PRECIO .....	200
2.6. EL PAGO AFLAZADO .....	203
2.7. CAUSAS DE RESOLUCIÓN .....	204
<b>3. La causa .....</b>	<b>205</b>
<b>4. El plazo .....</b>	<b>205</b>

**CAPÍTULO XI**

<b>LA REVISIÓN DE PRECIOS .....</b>	<b>209</b>
1. Concepto de revisión de precios: casos en los que procede .....	209
2. Procedimiento para la revisión de precios: sistema de revisión de precios. El caso particular de los contratos de obras .....	220
3. Fórmulas o índices oficiales para la revisión de precios .....	235
4. Cobertura financiera y tramitación de los expedientes de revisión de precios .....	251
5. Abono del importe de la revisión .....	254
6. Informes de la Junta Consultiva de Contratación de la Administración General del Estado y demás Juntas autonómicas en relación con la revisión de precios .....	256

**CAPÍTULO XII**

<b>LAS GARANTÍAS .....</b>	<b>263</b>
<b>1. La garantía definitiva .....</b>	<b>263</b>
1.1. FINALIDAD .....	263
1.2. EXIGENCIA .....	264
1.3. FORMA DE CONSTITUCIÓN .....	265
1.4. OTROS TIPOS DE GARANTÍAS .....	266
1.5. RÉGIMEN DE LAS GARANTÍAS PRESTADAS POR TERCEROS .....	268
1.6. CONSTITUCIÓN, REPOSICIÓN Y REAJUSTE DE LA GARANTÍA .....	269
1.7. OTROS SUPUESTOS SUBJETIVOS DE EXENCIÓN .....	270
1.8. DEVOLUCIÓN Y CANCELACIÓN DE LA GARANTÍA .....	270
<b>2. Garantía provisional .....</b>	<b>272</b>

2.1. EXIGENCIA .....	272
2.2. FINALIDAD DE LA GARANTÍA PROVISIONAL .....	272
2.3. CUANTÍA .....	272
2.4. FORMA DE DEPÓSITO DE LA GARANTÍA PROVISIONAL .....	273
2.5. DEVOLUCIÓN O CANCELACIÓN DE LA GARANTÍA PROVISIONAL .....	273
<b>3. Garantías a prestar en otros contratos del sector público .....</b>	<b>274</b>

### CAPÍTULO XIII

<b>RÉGIMEN DE INVALIDEZ DE LOS CONTRATOS .....</b>	<b>275</b>
1. Introducción .....	275
2. La inexistencia de los contratos .....	275
3. La nulidad de pleno derecho o anulabilidad de los contratos del Sector Público .....	276
3.1. NULIDAD DE PLENO DERECHO .....	276
3.2. NULIDAD RELATIVA O ANULABILIDAD .....	276
3.3. NOTAS DISTINTIVAS .....	277
3.3.1. Nulidad .....	277
3.3.2. Anulabilidad .....	277
A) Plazo para instar la nulidad o la anulabilidad del acto administrativo .....	277
B) Retroactividad de la nulidad y de la anulabilidad ..	278
4. Causas de invalidez de los contratos administrativos .....	279
4.1. INTRODUCCIÓN .....	279
4.2. NULIDAD DE PLENO DERECHO EN EL CONTRATO ADMINISTRATIVO .....	280
4.2.1. Regulación legal .....	280
4.3. CAUSAS ESPECÍFICAS DE NULIDAD DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	280
4.3.1. Falta de capacidad en el contratista .....	280
A) Nulidad por falta de aptitud del contratista .....	281
B) Nulidad por ausencia de clasificación empresarial del contratista .....	282
4.3.2. Prohibición para contratar .....	283
4.3.3. Causas de incompatibilidad para contratar de cargos electivos .....	285
4.3.4. Personas jurídicas interpuestas .....	286
4.3.5. Falta o insuficiencia de consignación presupuestaria ...	287
A) Tramitación anticipada .....	289
B) Contrato plurianual .....	290
4.4. NULIDAD DE PLENO DERECHO POR LAS CAUSAS PREVISTAS EN EL ART. 62.1 LRJ-PAC .....	291
4.4.1. Art. 62.1.a) Contratos administrativos que lesionen los derechos y libertades susceptibles de amparo constitucional .....	291

4.4.2.	Art. 62.1.b) Contratos administrativos dictados por órgano manifiestamente incompetente por razón de la materia o del territorio [art. 62.1.b) LRJ-PAC] .....	293
4.4.3.	Art. 62.1.c) Nulidad de pleno derecho por tratarse de un acto nulo de contenido imposible .....	294
4.4.4.	Art. 62.1.d) Nulidad de pleno derecho de los contratos administrativos constitutivos de infracción penal o que se dicten como consecuencia de ésta .....	296
4.4.5.	Art. 62.1.e) Los actos dictados prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido .....	297
4.4.6.	Art. 62.1.f) Nulidad del contrato administrativo por defectos en la formación de la voluntad del órgano colegiado .....	303
4.4.7.	Art. 62.1.g) Nulidad del contrato por el que se adquieren derechos o facultades careciendo de los requisitos esenciales para ello .....	304
4.5.	LA ANULABILIDAD DEL CONTRATO. CAUSAS DE ANULABILIDAD .....	305
<b>5.</b>	<b>Procedimiento de anulación</b> .....	<b>307</b>
5.1.	REVISIÓN DE OFICIO DE CONTRATOS NULOS .....	307
5.2.	DECLARACIÓN DE LESIVIDAD DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....	308
5.3.	UTILIDAD DE LA REVISIÓN DE OFICIO Y LA DECLARACIÓN DE LESIVIDAD EN LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS INCURSOS EN CAUSAS DE NULIDAD O DE ANULABILIDAD .....	309
<b>6.</b>	<b>Efectos de la anulación del contrato</b> .....	<b>310</b>
6.1.	INTRODUCCIÓN .....	310
6.2.	EFFECTOS Y CONSECUENCIAS DE LA DECLARACIÓN DE NULIDAD .....	311
6.2.1.	La restitución de lo entregado por cada parte .....	311
6.2.2.	Mutua indemnización o compensación .....	312
6.2.3.	Prolongación de la vigencia del contrato nulo .....	312
<b>7.</b>	<b>Los nuevos supuestos especiales de nulidad de los contratos introducidos en la LCSP por la Ley 34/2010.</b> .....	<b>313</b>
7.1.	La reforma de la LCSP y la LCSE por la Ley 34/2010, de 5 de agosto .....	313
7.2.	Los supuestos especiales de nulidad en la LCSP .....	314
7.3.	La interposición y la tramitación procedimental de la cuestión de nulidad .....	317
7.4.	Consecuencias de la declaración de nulidad .....	318

**CAPÍTULO XIV**

<b>JURISDICCIÓN COMPETENTE. RECURSO ADMINISTRATIVO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATOS SUJETOS A REGULACIÓN ARMONIZADA</b> .....	<b>321</b>
1. <b>Jurisdicción competente</b> .....	<b>321</b>



<b>2. Recurso especial en materia de contratación y medidas provisionales .....</b>	<b>323</b>
2.1. LA DIRECTIVA 89/665/CEE, MODIFICADA POR LA DIRECTIVA 2007/66/CE .....	323
2.2. LA TRANSPOSICIÓN AL DERECHO ESPAÑOL .....	325
2.3. EL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LOS ARTÍCULOS 40 A 50 DEL TRLCSP ....	326
2.4. EL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN .....	328
2.4.1. La decisión de crear un recurso <i>ad hoc</i> en materia de contratación .....	328
2.4.2. Carácter potestativo y exclusivo del recurso especial ...	329
2.4.3. Órgano decisorio de recurso independiente .....	330
2.4.4. Tramitación del procedimiento del recurso especial ...	331
A) Legitimación .....	331
B) Medidas provisionales .....	331
C) Iniciación .....	331
D) Instrucción .....	332
E) Terminación .....	332
F) Supuesto indemnizatorio .....	332
G) Supuesto sancionador .....	332

## CAPÍTULO XV

<b>CLASES DE TRAMITACIÓN DE LOS EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN .....</b>	<b>333</b>
<b>1. Introducción .....</b>	<b>333</b>
<b>2. El expediente de contratación .....</b>	<b>333</b>
<b>3. Tramitación ordinaria .....</b>	<b>335</b>
<b>4. Tramitación de urgencia .....</b>	<b>335</b>
4.1. CARÁCTER EXCEPCIONAL DE ESTE TIPO DE TRAMITACIÓN .....	335
4.2. MOTIVACIÓN DE LA URGENCIA .....	336
4.3. EFECTOS DE LA DECLARACIÓN DE URGENCIA .....	336
4.4. CARÁCTER BÁSICO .....	337
<b>5. Tramitación de emergencia .....</b>	<b>337</b>
5.1. CARÁCTER EXCEPCIONAL DE LA TRAMITACIÓN DE EMERGENCIA .....	337
5.2. RÉGIMEN DE LA TRAMITACIÓN DE EMERGENCIA .....	338
5.3. ESPECIALIDADES EN EL RÉGIMEN LOCAL .....	430
<b>6. Expedientes de tramitación anticipada .....</b>	<b>341</b>
<b>7. Tramitación del contrato por otra Administración .....</b>	<b>341</b>

## CAPÍTULO XVI

<b>ACTUACIONES PREPARATORIAS DE LOS CONTRATOS TÍPICOS .</b>	<b>345</b>
<b>1. Iniciación .....</b>	<b>345</b>
<b>2. Autorización .....</b>	<b>346</b>

<b>3. Trámites particulares de los distintos tipos de contratos administrativos</b> .....	346
3.1. CONTRATO DE OBRAS .....	347
3.2. CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS .....	347
3.3. CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS .....	347
3.4. CONTRATOS DE COLABORACIÓN ENTRE EL SECTOR PÚBLICO Y EL SECTOR PRIVADO .....	347
<b>4. Instrucción del expediente de contratación</b> .....	348
4.1. ELABORACIÓN Y APROBACIÓN DEL PLEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS GENERALES Y PARTICULARES .....	348
4.2. PLIEGOS DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS .....	354
4.3. INFORME JURÍDICO .....	364
4.4. CERTIFICADO DE EXISTENCIA DE CRÉDITO O DOCUMENTO QUE LEGALMENTE LE SUSTITUYA .....	364
4.5. FISCALIZACIÓN POR LA INTERVENCIÓN .....	365
<b>5. Aprobación del expediente de contratación</b> .....	366
5.1. ÓRGANO COMPETENTE EN LAS ENTIDADES LOCALES .....	366
5.2. EFECTOS DE LA APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN .....	367
<b>6. Preparación de contratos por entidades u organismos del sector público que no tengan la consideración de Administraciones Públicas</b> .....	369

CAPÍTULO XVII

<b>EL PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN</b> .....	371
<b>1. Procedimiento de adjudicación</b> .....	371
<b>2. El procedimiento abierto</b> .....	373
2.1. DELIMITACIÓN .....	373
2.2. INFORMACIÓN A LOS LICITADORES .....	374
2.3. PLAZOS PARA LA PRESENTACIÓN DE PROPOSICIONES .....	374
2.4. EXAMEN DE LAS PROPOSICIONES Y PROPUESTA DE ADJUDICACIÓN .....	375
2.5. ADJUDICACIÓN .....	376
<b>3. El procedimiento restringido</b> .....	377
3.1. CARACTERIZACIÓN .....	377
3.2. CRITERIOS PARA LA SELECCIÓN DE CANDIDATOS .....	377
3.3. ANUNCIO DE LICITACIÓN .....	378
3.4. SOLICITUDES DE PARTICIPACIÓN .....	378
3.5. SELECCIÓN DE SOLICITANTES .....	379
3.6. CONTENIDO DE LAS INVITACIONES E INFORMACIÓN A LOS INVITADOS .....	379
3.7. PROPOSICIONES .....	380
3.8. ADJUDICACIÓN .....	381
<b>4. El procedimiento negociado</b> .....	381
4.1. CARACTERIZACIÓN .....	382
4.2. SUPUESTOS DE APLICACIÓN .....	382

4.2.1.	Supuestos generales .....	383
4.2.2.	Supuestos específicos .....	384
	A) Contratos de obras .....	384
	B) Contratos de gestión de servicios públicos .....	385
	C) Contratos de suministro .....	386
	D) Contratos de servicios .....	387
	E) Otros contratos .....	388
4.3.	TRAMITACIÓN .....	389
4.3.1.	Delimitación de la materia objeto de negociación .....	389
4.3.2.	Anuncio de licitación y presentación de solicitudes de participación .....	389
4.3.3.	Negociación de los términos del contrato .....	391
4.3.4.	Mesa de contratación en los procedimientos negociados .....	392
4.4.	ESPECIALIDADES DEL PROCEDIMIENTO NEGOCIADO EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL .....	393
<b>5.</b>	<b>El diálogo competitivo .....</b>	<b>394</b>
5.1.	EXCEPCIONALIDAD .....	395
5.2.	PRESUPUESTOS PARA SU UTILIZACIÓN .....	396
5.3.	CARACTERIZACIÓN .....	396
5.4.	SUPUESTOS DE APLICACIÓN .....	398
5.5.	MESA DE CONTRATACIÓN DEL DIÁLOGO COMPETITIVO .....	398
5.6.	LAS FASES DEL DIÁLOGO COMPETITIVO .....	400
5.7.	APERTURA DEL PROCEDIMIENTO Y SOLICITUDES DE PARTICIPACIÓN .....	401
5.8.	DIÁLOGO CON LOS CANDIDATOS .....	401
5.9.	PRESENTACIÓN Y EXAMEN DE LAS OFERTAS .....	402
5.10.	PREMIOS PARA LOS PARTICIPANTES EN EL DIÁLOGO .....	403
<b>6.</b>	<b>Otros supuestos de procedimientos de adjudicación .....</b>	<b>403</b>
6.1.	CONTRATO MENOR .....	403
6.1.1.	Carácter .....	403
6.1.2.	Límites .....	404
6.1.3.	Expediente de contratación .....	404
6.1.4.	Adjudicación de los contratos menores .....	406
6.1.5.	Caso especial de la contratación del acceso a bases de datos y la suscripción a publicaciones .....	406
6.2.	CONCURSOS DE PROYECTOS .....	407
6.2.1.	Concepto .....	407
6.2.2.	Ámbito de aplicación .....	407
6.2.3.	Bases del concurso .....	409
6.2.4.	Participantes .....	409
6.2.5.	Publicidad .....	409
6.2.6.	Jurados de concursos .....	409
6.2.7.	Decisión del concurso .....	410

6.3. ADJUDICACIONES DIRECTAS ..... 411

**CAPÍTULO XVIII**

**LA PUBLICIDAD EN LA LICITACIÓN** ..... 413

1. Anuncio de información previa ..... 414

2. Anuncio de licitación ..... 417

3. Información a los licitadores ..... 419

4. Perfil de contratante del órgano de contratación ..... 420

5. Plataforma de contratación ..... 422

6. Cómputo de plazos ..... 423

**CAPÍTULO XIX**

**LAS PROPOSICIONES DE LOS LICITADORES** ..... 425

1. Introducción ..... 425

2. Efectos de la presentación de la proposición ..... 425

3. Plazo de presentación ..... 426

4. Principios que rigen la presentación de proposiciones ..... 431

5. Modelo y forma de presentación de las proposiciones ..... 431

6. Acreditación de los requisitos para participar en la licitación ..... 434

6.1. ACREDITACIÓN DE LOS REQUISITOS RELATIVOS A LA CAPACIDAD (PERSONALIDAD Y REPRESENTACIÓN) ..... 434

6.2. ACREDITACIÓN DE LA SOLVENCIA ..... 436

6.2.1. Acreditación de la solvencia económica y financiera ... 437

6.2.2. Acreditación de la solvencia técnica y profesional ..... 439

7. Acreditación del cumplimiento de normas de aseguramiento de la calidad ..... 443

8. Acreditación del cumplimiento de las normas de gestión medioambiental ..... 443

9. Acreditación de la clasificación ..... 444

10. Acreditación del requisito de no estar incurso en causa de prohibición para contratar ..... 446

11. Lugar de presentación de las proposiciones ..... 451

12. Presentación por medios electrónicos ..... 451

**CAPÍTULO XX**

**LA MESA DE CONTRATACIÓN** ..... 457

1. Naturaleza jurídica de las Mesas de contratación ..... 457

2. Procedimientos de adjudicación en que se exige su constitución ... 457

3. Composición ..... 459

<b>4. Especialidades en la composición de la Mesa de contratación de las Entidades Locales</b> .....	461
<b>5. Mesa especial del diálogo competitivo</b> .....	463
<b>6. Mesa de contratación del sistema estatal de contratación centralizada</b> .....	465
<b>7. Jurados de concursos</b> .....	466
<b>8. Comité de expertos</b> .....	466
<b>9. Actuaciones de la Mesa de Contratación</b> .....	468
9.1. CALIFICACIÓN DE LA DOCUMENTACIÓN .....	469
9.2. ADMISIÓN O RECHAZO DE LAS PROPOSICIONES .....	470
9.3. APERTURA DE LAS PROPOSICIONES .....	471
9.4. RECHAZO DE PROPOSICIONES ECONÓMICAS .....	472
9.5. PROPUESTA DE ADJUDICACIÓN .....	473

## CAPÍTULO XXI

<b>LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO</b> .....	475
<b>1. El precio más bajo (subasta)</b> .....	476
1.1. DEFINICIÓN .....	476
1.2. CARACTERES .....	476
1.3. SUPUESTOS EN LOS QUE SE PUEDE UTILIZAR .....	476
1.4. LA SUBASTA ELECTRÓNICA .....	477
<b>2. La utilización de más de un criterio de adjudicación para determinar la oferta económicamente más ventajosa</b> .....	482
2.1. LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN .....	482
2.2. DETERMINACIÓN DE LOS CRITERIOS .....	485
2.3. SUPUESTOS EN LOS QUE PROCEDE UTILIZAR MÁS DE UN CRITERIO DE ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO .....	488
2.4. ESPECIAL REFERENCIA A LOS CRITERIOS SOCIALES Y MEDIOAMBIENTALES .....	489
2.5. EL CRITERIO DEL PRECIO .....	494
2.6. VARIANTES O MEJORAS .....	494
<b>3. Sistemas para la racionalización técnica de la contratación</b> .....	495
3.1. ACUERDO MARCO .....	497
3.1.1. Origen y antecedentes de la figura .....	497
3.1.2. Concepto .....	498
3.1.3. Funcionalidad y límites .....	498
3.1.4. Procedimiento de celebración de acuerdos marco .....	499
3.1.5. Adjudicación de contratos basados en un acuerdo marco .....	499
3.2. SISTEMA DINÁMICO DE ADQUISICIÓN .....	501
3.2.1. Origen de la figura .....	501
3.2.2. Funcionalidad y límites .....	503
3.2.3. Procedimiento de adjudicación .....	503

3.2.4.	Incorporación de empresas al sistema .....	504
3.2.5.	Adjudicación de contratos en el marco de un sistema dinámico de contratación (art. 202 del TRLCSP) .....	505
3.3.	CENTRALES DE CONTRATACIÓN .....	505
3.3.1.	Origen y concepto .....	505
3.3.2.	Finalidad .....	506
3.3.3.	Objeto de contratación .....	506
3.3.4.	Funcionalidad y principios de actuación .....	506
3.3.5.	Creación de centrales de contratación por las Comunidades Autónomas y Entidades Locales .....	507
3.3.6.	Adhesión a sistemas externos de contratación centralizada .....	507
3.3.7.	Contratación centralizada en el ámbito estatal .....	508
	A) Régimen general .....	508
	B) Adquisición centralizada de equipos y sistemas para el tratamiento de la información .....	510

**CAPÍTULO XXII**

<b>LA ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO .....</b>	<b>511</b>
<b>1. Clasificación de las ofertas y adjudicación del contrato .....</b>	<b>511</b>
<b>2. Ofertas con valores anormales o desproporcionados .....</b>	<b>512</b>
<b>3. Preferencia en la adjudicación .....</b>	<b>514</b>
<b>4. Contratos reservados .....</b>	<b>516</b>
<b>5. Adjudicación del contrato .....</b>	<b>516</b>
5.1 SITUACIÓN ANTERIOR A LA REFORMA: PLAZO DE ESPERA ENTRE LA PUBLICACIÓN DE LA ADJUDICACIÓN PROVISIONAL Y LA ADJUDICACIÓN DEFINITIVA, CON SUSPENSIÓN AUTOMÁTICA DE LA ADJUDICACIÓN PROVISIONAL RECURRIDA. PERFECCIÓN DEL CONTRATO CON SU ADJUDICACIÓN DEFINITIVA .....	517
5.2. EN VIRTUD DE LA REFORMA: PLAZO DE ESPERA ENTRE LA REMISIÓN DE LA NOTIFICACIÓN DE LA ADJUDICACIÓN ÚNICA Y LA FORMALIZACIÓN, CON SUSPENSIÓN AUTOMÁTICA DE LA ADJUDICACIÓN RECURRIDA. PERFECCIÓN DEL CONTRATO CON SU FORMALIZACIÓN .....	517
<b>6. Efectos de la adjudicación .....</b>	<b>521</b>
<b>7. Peculiaridades de la adjudicación en función del procedimiento ....</b>	<b>522</b>
7.1. PROCEDIMIENTO RESTRINGIDO .....	522
7.2. PROCEDIMIENTO NEGOCIADO .....	522
7.3. DIÁLOGO COMPETITIVO .....	522
7.4. CONCURSO DE PROYECTOS .....	522
7.5. ADJUDICACIÓN DE ACUERDOS MARCO .....	522
7.6. ADJUDICACIÓN DE CONTRATOS EN EL MARCO DE UN SISTEMA DINÁMICO DE CONTRATACIÓN .....	523
7.7. ADJUDICACIÓN DE CONTRATOS POR LAS CENTRALES DE CONTRATACIÓN .....	523
<b>8. Notificación a los candidatos y licitadores .....</b>	<b>523</b>

<b>9. Renuncia a la celebración del contrato y desistimiento del procedimiento de adjudicación por la Administración .....</b>	<b>524</b>
<b>10. Adjudicación de otros contratos del sector público .....</b>	<b>525</b>
10.1. NORMAS APLICABLES POR LOS PODERES ADJUDICADORES QUE NO TENGAN EL CARÁCTER DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS (ENTES, ORGANISMOS Y ENTIDADES A QUE SE REFIERE EL ART. 13.1 DEL TRLCSP) .....	526
10.2. ADJUDICACIÓN DE CONTRATOS DE OTROS ENTES, ORGANISMOS Y ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO DISTINTOS DE LOS MENCIONADOS EN EL ART. 13.1 DEL TRLCSP .....	527
10.3. NORMAS APLICABLES A LA ADJUDICACIÓN DE CONTRATOS SUBVENCIONADOS .....	528

### CAPÍTULO XXIII

<b>LA FORMALIZACIÓN DE LOS CONTRATOS, REMISIÓN DE INFORMACIÓN A EFECTOS ESTADÍSTICOS Y DE FISCALIZACIÓN .....</b>	<b>529</b>
<b>1. La formalización de los contratos .....</b>	<b>529</b>
1.1. NATURALEZA DE LA FORMALIZACIÓN DEL CONTRATO .....	529
1.2. PLAZO PARA LA FORMALIZACIÓN .....	530
1.3. PUBLICIDAD DE LA FORMALIZACIÓN DE LOS CONTRATOS .....	531
1.4. CONTENIDO MÍNIMO DEL CONTRATO .....	532
1.5. PREVALENCIA DE LOS PLIEGOS SOBRE EL CONTRATO .....	536
1.6. CARÁCTER FORMAL DE LA CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO .....	537
1.7. EFECTOS DE LA FALTA DE FORMALIZACIÓN DEL CONTRATO .....	538
<b>2. Remisión de información a efectos estadísticos y de fiscalización ...</b>	<b>539</b>
2.1. REMISIÓN AL TRIBUNAL DE CUENTAS .....	539
2.2. REMISIÓN DE DATOS ESTADÍSTICOS .....	540
2.3. REGISTRO DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO .....	542

### CAPÍTULO XXIV

<b>LAS PRERROGATIVAS ADMINISTRATIVAS EN MATERIA CONTRACTUAL .....</b>	<b>545</b>
<b>1. Las prerrogativas administrativas en materia contractual .....</b>	<b>545</b>
1.1. CONCEPTO Y FUNDAMENTO .....	545
1.2. REGULACIÓN DE LOS PRIVILEGIOS ADMINISTRATIVOS EN EL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO .....	546
1.3. LAS PRERROGATIVAS EN LA LEGISLACIÓN DE RÉGIMEN LOCAL .....	547
<b>2. El procedimiento para el ejercicio de las prerrogativas .....</b>	<b>548</b>
<b>3. La interpretación de los contratos administrativos .....</b>	<b>549</b>
3.1. ALCANCE Y JUSTIFICACIÓN .....	549
3.2. CRITERIOS DE INTERPRETACIÓN .....	550
3.3. CONTROL JURISDICCIONAL .....	551
<b>4. La modificación de los contratos .....</b>	<b>552</b>
4.1. CONCEPTO Y FUNDAMENTO .....	552

4.2. REGULACIÓN LEGAL .....	554
4.3. MODIFICACIONES CONVENCIONALES PREVISTAS EN LA DOCUMENTACIÓN DE LA LICITACIÓN .....	556
4.4. MODIFICACIONES ESTABLECIDAS EN LA LEY, NO PREVISTAS EN LA DOCUMENTACIÓN DE LA LICITACIÓN .....	557
4.5. PROCEDIMIENTO .....	559
4.6. EFECTOS DE LAS MODIFICACIONES .....	560
4.7. SUPUESTOS ESPECÍFICOS DE MODIFICACIÓN .....	561
4.7.1. Modificaciones irregulares .....	561
4.7.2. Modificaciones subjetivas .....	562
4.8. LA SUSPENSIÓN DE LOS CONTRATOS .....	563
<b>5. La potestad de resolución .....</b>	<b>563</b>
<b>6. Las potestades de dirección, inspección y sanción .....</b>	<b>565</b>
6.1. FACULTAD DE DIRECCIÓN .....	565
6.2. FACULTAD DE INSPECCIÓN .....	566
6.3. FACULTAD DE SANCIÓN .....	566

**CAPÍTULO XXV**

**EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS: DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LAS PARTES .....**

1. Introducción .....	569
2. Regulación jurídica .....	569
<b>3. La ejecución del contrato administrativo en general. Derechos y obligaciones de las partes .....</b>	<b>570</b>
3.1. INCUMPLIMIENTO DEL CONTRATISTA: EJECUCIÓN DEFECTUOSA O DEMORA (ARTS. 212 Y 213) .....	570
3.2. INCUMPLIMIENTO DEL PLAZO PARA SU REALIZACIÓN O DEMORA .....	571
3.2.1. Consecuencias jurídicas del incumplimiento del plazo del contrato .....	573
3.2.2. Imposición de penalizaciones .....	573
3.2.3. Resolución del contrato .....	576
A) Procedimiento previo a la resolución .....	576
B) Efectos de la resolución por incumplimiento imputable al contratista .....	578
3.2.4. Prórroga del contrato administrativo .....	579
3.2.5. Imposibilidad de prorrogar los contratos menores .....	581
<b>4. Indemnización por daños y perjuicios .....</b>	<b>581</b>
<b>5. Principio de riesgo y ventura .....</b>	<b>586</b>
5.1. DEFINICIÓN DEL RIESGO Y VENTURA .....	586
5.2. LA FUERZA MAYOR .....	587
<b>6. Pago del precio (Art. 216 TRLCSP) .....</b>	<b>590</b>
6.1. INTRODUCCIÓN. NOVEDADES DE LA LEY 15/2010, DE 5 DE JULIO .....	590



6.2.	EFFECTOS DEL TRANCURSO DEL PLAZO .....	593
6.3.	LOS CONTRATISTAS PODRÁN RECLAMAR POR ESCRITO A LA ADMINISTRACIÓN CONTRATANTE EL CUMPLIMIENTO DE LA OBLIGACIÓN DE PAGO .....	593
6.4.	RECONOCIMIENTO IMPLÍCITO DEL VENCIMIENTO DEL PLAZO DE PAGO .....	594
6.5.	POSIBILIDAD DE FORMULAR RECURSO CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO CONTRA LA INACTIVIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN .....	594
6.6.	OTRAS MEDIDAS ESPECÍFICAS PARA EL CONTROL DE LA MOROSIDAD .....	595
7.	<b>Derecho a la exigencia de intereses de demora y de la indemnización por los costes de cobro .....</b>	<b>596</b>
7.1.	CÓMPUTO DEL DÍA INICIAL A EFECTOS DEL CÓMPUTO DE LOS INTERESES DE DEMORA .....	597
7.2.	ANATOCISMO O EL ABONO DE INTERESES DE INTERESES .....	597
7.3.	LÉGITIMACIÓN PARA LA EXIGENCIA DE INTERESES DE DEMORA .....	601
7.4.	EXIGENCIA DEL IMPUESTO SOBRE EL VALOR AÑADIDO (IVA) E INTERESES DE DEMORA .....	602
8.	<b>La facultad de suspensión .....</b>	<b>605</b>
9.	<b>Facultad de resolver el contrato y el resarcimiento de daños y perjuicios originados, una vez transcurridos más de ocho meses de demora en el pago .....</b>	<b>605</b>
10.	<b>Transmisión de los derechos de cobro .....</b>	<b>606</b>

## CAPÍTULO XXVI

<b>LA EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS .....</b>		<b>609</b>
1.	<b>La extinción de los contratos .....</b>	<b>609</b>
2.	<b>El cumplimiento como modo normal de extinción .....</b>	<b>610</b>
2.1.	EL CUMPLIMIENTO DEL CONTRATISTA .....	610
2.1.1.	La recepción del contrato .....	610
A)	Concepto .....	610
B)	Plazo de recepción .....	611
C)	Efectos de la recepción .....	611
D)	La recepción tácita .....	612
E)	Las recepciones parciales .....	612
2.1.2.	El período de garantía .....	612
A)	Concepto .....	612
B)	La cancelación de garantías .....	613
C)	Procedimiento para la cancelación .....	613
2.2.	EL CUMPLIMIENTO DE LA ADMINISTRACIÓN. EL PAGO DEL PRECIO .....	614
2.2.1.	Modalidades de pago .....	614
2.2.2.	Momento del pago .....	615
2.2.3.	Procedimiento para hacer efectivas las deudas de las Administraciones Públicas .....	616
3.	<b>La resolución de los contratos .....</b>	<b>616</b>
3.1.	CONCEPTO .....	616

3.1.1.	Causas generales de resolución .....	617
A)	Artículo 223.a) .....	618
B)	La declaración de concurso o la declaración de insolvencia en cualquier otro procedimiento [art. 223.b)] .....	620
C)	El mutuo acuerdo entre la Administración y el contratista [art. 223.c)] .....	620
D)	La demora en el cumplimiento de los plazos por parte del contratista, y el incumplimiento del plazo señalado en la letra c) del apartado 2 del artículo 112 [art. 223.d)] .....	621
E)	La demora en el pago por parte de la Administración por plazo superior al establecido en el apartado 6 del artículo 216, o el inferior que se hubiese fijado al amparo de su apartado 8 [art. 223.e)] .....	627
F)	El incumplimiento de las restantes obligaciones contractuales esenciales, calificadas como tales en los pliegos o en el contrato [art. 223.f)] .....	628
G)	La imposibilidad de ejecutar la prestación en los términos inicialmente pactados o la posibilidad cierta de producción de una lesión grave al interés público de continuarse ejecutando la prestación en esos términos, cuando no sea posible modificar el contrato conforme a lo dispuesto en el título V del libro I [art. 223.g)] .....	629
H)	Las establecidas expresamente en el contrato [art. 223.h)] .....	629
I)	Las que se señalen específicamente para cada categoría de contrato en esta ley [art. 223.i)] .....	630
3.1.2.	Procedimiento para la aplicación de las causas resolutorias .....	630

**CAPÍTULO XXVII**

<b>CESIÓN Y SUBCONTRATACIÓN</b> .....	633
<b>1. Cesión</b> .....	633
1.1. DEFINICIÓN .....	633
1.2. PARTICULARIDADES .....	638
1.3. REQUISITOS .....	638
1.3.1. Subjetivos .....	638
A) Administración .....	638
B) Cedente .....	642
C) Cesionario .....	643
1.3.2. Materiales .....	644
1.3.3. Formales .....	648
1.4. EFECTOS DE LA CESIÓN .....	649
<b>2. Subcontratación</b> .....	651

2.1.	CONCEPTO .....	651
2.2.	DIFERENCIAS ENTRE CESIÓN Y SUBCONTRATACIÓN .....	674
2.3.	REQUISITOS .....	675
2.3.1.	Subjetivos .....	675
	A) El poder adjudicador .....	677
	B) Adjudicatario (contratista principal) .....	678
	C) Subcontratista .....	684
2.3.2.	Materiales .....	685
2.3.3.	Formales .....	687
2.4.	EFFECTOS DE LA SUBCONTRATACIÓN .....	688
2.5.	LA SUBCONTRATACIÓN IMPLÍCITA DEL ARTÍCULO 63 DEL TRLCSP .....	689
2.6.	EL CASO PARTICULAR DE LA SUBCONTRATACIÓN DE LA DISPOSICIÓN ADICIONAL VIGÉSIMA SEXTA DEL TRLCSP .....	691

## SEGUNDA PARTE

### LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS TÍPICOS

#### CAPÍTULO I

<b>EL CONTRATO DE OBRAS .....</b>	<b>697</b>
<b>1. El contrato de obras .....</b>	<b>697</b>
1.1. INTRODUCCIÓN .....	697
1.2. ANTECEDENTES NORMATIVOS .....	698
1.3. CONCEPTO Y ÁMBITO DEL CONTRATO DE OBRAS EN EL TEXTO REFUNDIDO DE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO .....	699
1.3.1. La Directiva 2004/18/CE y su incidencia en la regulación del contrato de obras .....	699
1.3.2. Concepto .....	700
1.3.3. Elementos caracterizadores .....	701
1.4. LOS CONTRATOS DE OBRAS SUJETOS A REGULACIÓN ARMONIZADA .....	703
1.5. LOS CONTRATOS MENORES DE OBRAS .....	704
<b>2. Las actuaciones preparatorias .....</b>	<b>705</b>
2.1. LA ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE OBRAS .....	706
2.1.1. La determinación del objeto del contrato: el proyecto de obras .....	706
2.1.2. Modalidades de elaboración .....	706
A) Elaboración del proyecto de obras por la propia Administración .....	706
B) Contratación separada del proyecto .....	707
C) Adjudicación conjunta de proyecto y obra .....	707
D) Redacción del proyecto en colaboración con la Administración y bajo su supervisión .....	708
2.1.3. Clasificación de las obras a efectos del proyecto .....	709

2.1.4.	Contenido del proyecto de obras .....	710
	A) Los proyectos ordinarios y los simplificados .....	710
	B) Los documentos del proyecto en particular .....	712
2.1.5.	Los anteproyectos de obras .....	723
	A) Supuestos en que procede su elaboración .....	723
	B) Contenido de los anteproyectos .....	723
2.1.6.	La responsabilidad del autor del proyecto por defectos en el mismo .....	724
2.1.7.	Penalizaciones por desviación en el presupuesto de obras .....	726
2.2.	FASE DE SUPERVISIÓN DE PROYECTOS .....	726
2.2.1.	Las oficinas de supervisión .....	726
	A) Los informes de supervisión .....	726
	B) Funciones de las oficinas de supervisión .....	727
2.2.2.	La supervisión en las Entidades Locales .....	728
2.3.	APROBACIÓN DEL PROYECTO DE OBRAS .....	728
2.3.1.	La propuesta de clasificación .....	728
2.3.2.	Aprobación por el órgano de contratación .....	729
2.4.	EL REPLANTEO DEL PROYECTO .....	729
2.4.1.	Concepto .....	729
2.4.2.	La necesidad de disponibilidad de los terrenos .....	729
<b>3.</b>	<b>La selección del contratista y la adjudicación del contrato de obras ...</b>	<b>730</b>
3.1.	LA ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO DE OBRAS .....	730
3.1.1.	Normas generales: Publicidad .....	730
3.1.2.	Anuncios de las convocatorias de las licitaciones .....	731
3.1.3.	Las reglas para la determinación del valor estimado de los contratos de obras .....	731
3.1.4.	Plazos de presentación de solicitudes de participación y de presentación de proposiciones .....	732
3.2.	LOS PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN .....	732
3.2.1.	El procedimiento abierto .....	732
3.2.2.	El procedimiento restringido .....	733
3.2.3.	El procedimiento negociado .....	733
	A) Modalidades relativas a la exigencia de publicidad ..	733
	B) Supuestos en los que procede acudir al procedimiento negociado .....	734
3.2.4.	El diálogo competitivo .....	735
3.2.5.	La adjudicación directa en los contratos menores de obras .....	736
3.2.6.	Los sistemas dinámicos de contratación .....	737
3.3.	LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN .....	737
<b>4.</b>	<b>La ejecución del contrato de obra .....</b>	<b>738</b>
4.1.	EL INICIO DE LA EJECUCIÓN .....	738
4.1.1.	La comprobación del replanteo .....	738

A) Procedimiento para la comprobación del replanteo .....	739
B) El acta de comprobación del replanteo .....	740
4.1.2. El programa de trabajo .....	741
A) Supuestos en los que procede .....	741
B) Contenido .....	741
4.2. DESARROLLO DE LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO .....	741
4.2.1. La dirección de obra. Funciones .....	741
4.2.2. Las certificaciones de obra .....	743
4.2.3. Los abonos a cuenta .....	743
4.3. LA RESPONSABILIDAD DEL CONTRATISTA EN LA EJECUCIÓN DE LAS OBRAS ....	744
4.3.1. El principio de riesgo y ventura .....	744
4.3.2. Los supuestos de fuerza mayor .....	744
A) Efectos de los acontecimientos de fuerza mayor ....	745
B) Procedimiento para la indemnización del contratista .....	746
<b>5. La modificación del contrato de obras .....</b>	<b>746</b>
5.1. CONCEPTO Y REQUISITOS .....	746
5.2. MODALIDADES .....	747
5.2.1. Modificaciones del contrato previstas en la documentación de la licitación .....	748
5.2.2. Modificaciones no previstas en la documentación de la licitación .....	749
5.3. ÁMBITO DE LAS MODIFICACIONES .....	751
5.4. PROCEDIMIENTO ORDINARIO DE MODIFICACIÓN .....	754
5.4.1. Tramitación del expediente .....	754
5.4.2. Documentos de los modificados .....	755
5.5. PROCEDIMIENTO ESPECIAL PARA EL CASO DE NECESIDAD DE SUSPENSIÓN DE LAS OBRAS .....	756
<b>6. La extinción del contrato de obras .....</b>	<b>756</b>
6.1. EL CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO DE OBRAS .....	757
6.1.1. La recepción de las obras .....	757
A) Procedimiento .....	757
B) La recepción parcial .....	759
C) La ocupación sin recepción .....	759
D) La demora en la recepción .....	760
6.1.2. El período de garantía .....	760
A) Concepto .....	760
B) Finalización .....	760
C) Excepciones .....	761
D) Obligaciones del contratista durante el plazo de garantía .....	761
6.1.3. Responsabilidad del contratista posterior al período de garantía. Los vicios ocultos .....	761

6.1.4.	La certificación final de obra. La medición general ....	762
6.1.5.	El abono del precio de la obra .....	763
6.2.	LA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO DE OBRAS .....	764
6.2.1.	Causas específicas de resolución del contrato de obras ..	764
	A) La demora en la comprobación del replanteo .....	764
	B) Suspensión del inicio de las obras .....	765
	C) Suspensión de obras en estado de ejecución y desis- timiento .....	765
6.2.2.	Procedimiento de resolución .....	766

**CAPÍTULO II**

**CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS .....** 767

<b>1. Concepto .....</b>	767
1.1. CONCEPTO DE CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS .....	767
1.2. ÁMBITO MATERIAL DEL CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS .....	773
1.3. ÁMBITO SUBJETIVO DEL CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS .....	779
1.4. DIFERENCIAS ENTRE EL CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS Y OTROS CONTRATOS TÍPICOS .....	780
1.4.1. El contrato de servicios .....	780
1.4.2. El contrato de concesión de obra pública .....	788
<b>2. Régimen jurídico: especialidades .....</b>	792
<b>3. Actuaciones preparatorias .....</b>	794
3.1. LA DETERMINACIÓN DEL RÉGIMEN JURÍDICO DEL SERVICIO: MEMORIA COM- PRENSIVA DE LOS ASPECTOS SOCIALES, FINANCIEROS, TÉCNICOS Y JURÍDICOS DEL SERVICIO PARA EL CASO DE QUE EL ENTE CONTRATANTE SEA UNA ENTIDAD LOCAL .....	794
3.2. EL ANTEPROYECTO DE OBRA Y DE EXPLOTACIÓN .....	807
3.3. UNIFICACIÓN DE DOCUMENTOS PARA LA TRAMITACIÓN DE LAS ACTUACIONES PREPARATORIAS EN EL CASO PARTICULAR DE LAS EE LL .....	810
3.4. LAS PARTICULARIDADES DE LOS PLIEGOS .....	811
<b>4. Modalidades .....</b>	815
4.1. CONCESIÓN .....	816
4.2. GESTIÓN INTERESADA .....	834
4.3. CONCIERTO CON PERSONA NATURAL O JURÍDICA .....	837
4.4. SOCIEDAD DE ECONOMÍA MIXTA .....	840
<b>5. Procedimientos y formas de adjudicación: particularidades. Recurso     especial en el contrato de gestión de servicios públicos .....</b>	883
5.1. PROCEDIMIENTOS .....	886
5.1.1. Abierto .....	886
5.1.2. Restringido .....	886
5.1.3. Negociado .....	886
5.1.4. Diálogo competitivo .....	890
5.2. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN .....	890

5.3.	CAPACIDAD Y SOLVENCIA DE LOS LICITADORES .....	891
5.4.	RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN EN EL ÁMBITO DEL CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS .....	891
<b>6.</b>	<b>Duración .....</b>	<b>892</b>
<b>7.</b>	<b>Obligaciones y derechos en el contrato de gestión de servicios públicos. Prerrogativas de la Administración .....</b>	<b>893</b>
7.1.	OBLIGACIONES Y DERECHOS DE LAS PARTES EN EL CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS .....	893
7.2.	PRERROGATIVAS DE LA ADMINISTRACIÓN EN LOS CONTRATOS DE GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS .....	896
<b>8.</b>	<b>Modificación del contrato. El restablecimiento del equilibrio económico .....</b>	<b>902</b>
8.1.	RÉGIMEN JURÍDICO .....	902
8.2.	PROCEDIMIENTO DE MODIFICACIÓN .....	905
8.3.	CAUSAS QUE DEBEN CONCURRIR PARA MANTENER EL EQUILIBRIO ECONÓMICO .....	907
8.4.	MEDIOS PARA RESTABLECER EL EQUILIBRIO ECONÓMICO .....	921
<b>9.</b>	<b>Extinción .....</b>	<b>929</b>
9.1.	CUMPLIMIENTO .....	929
9.1.1.	Reversión .....	929
9.1.2.	Falta de entrega de contraprestaciones económicas y medios auxiliares .....	946
9.1.3.	Incumplimiento del contratista .....	947
9.2.	RESOLUCIÓN .....	948
9.2.1.	Causas de resolución: Aplicación .....	948
9.2.2.	Efectos de la resolución .....	952
<b>10.</b>	<b>Subcontratación .....</b>	<b>953</b>

### CAPÍTULO III

<b>EL CONTRATO DE SUMINISTROS .....</b>	<b>955</b>	
<b>1. Introducción .....</b>	<b>955</b>	
<b>2. Definición del contrato de suministro según LCSP .....</b>	<b>957</b>	
2.1.	SUMINISTROS CONSISTENTES EN LA ENTREGA DE UNA PLURALIDAD DE BIENES DE FORMA SUCESIVA Y POR PRECIO UNITARIO .....	958
2.1.1.	Cuantía o importe del contrato de entrega de pluralidad de bienes de forma sucesiva y por precio unitario .....	960
2.1.2.	Revisión de precios en el contrato de suministro .....	961
2.1.3.	Sistema de contratación que debe utilizarse en este tipo de contratos administrativos .....	962
2.1.4.	Posibilidad de prórroga del contrato de suministro de trato sucesivo .....	962
2.2.	CONTRATOS DE TRATAMIENTO DE LA INFORMACIÓN Y TELECOMUNICACIONES .....	963
<b>3. Suministros de fabricación de bienes muebles .....</b>	<b>965</b>	

3.1.	INTRODUCCIÓN .....	965
3.2.	CONTRATOS DE FABRICACIÓN DE BIENES MUEBLES PARA LA ADMINISTRACIÓN .....	966
3.3.	CONTRATOS DE FABRICACIÓN DE BIENES MUEBLES POR LA ADMINISTRACIÓN .....	967
3.4.	CONTRATO DE FABRICACIÓN MENOR .....	967
3.5.	CONTRATOS DE SUMINISTROS QUE INCLUYEN TRABAJOS DE INSTALACIÓN O COLOCACIÓN .....	969
4.	<b>Contratos de suministros excluidos de la LCSP .....</b>	<b>972</b>
5.	<b>Contratos de suministros sujetos a regulación armonizada .....</b>	<b>974</b>
6.	<b>Criterios de solvencia técnica en los contratos de suministros .....</b>	<b>975</b>
7.	<b>El contrato de suministro como contrato menor .....</b>	<b>977</b>
8.	<b>El arrendamiento de bienes muebles .....</b>	<b>978</b>
8.1.	INTRODUCCIÓN .....	978
8.2.	EL ARRENDAMIENTO DE BIENES MUEBLES .....	980
8.3.	EL ARRENDAMIENTO DE BIENES CON O SIN OPCIÓN DE COMPRA .....	981
8.4.	EL ARRENDAMIENTO FINANCIERO .....	981
8.5.	VALOR DE LOS CONTRATOS DE ARRENDAMIENTO FINANCIERO O EL ARRENDAMIENTO DE PRODUCTOS .....	987
9.	<b>Los sistemas de racionalización técnica en los contratos de suministros .....</b>	<b>988</b>
10.	<b>Procedimiento de selección del contratista .....</b>	<b>993</b>
10.1.	PROCEDIMIENTO NEGOCIADO CON PUBLICIDAD .....	994
10.2.	PROCEDIMIENTO NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD .....	994
11.	<b>Forma de adjudicación del contrato de suministro .....</b>	<b>996</b>
12.	<b>Contenido del expediente de contratación .....</b>	<b>998</b>
13.	<b>Ejecución del contrato de suministro .....</b>	<b>998</b>
14.	<b>Pago del precio .....</b>	<b>1001</b>
15.	<b>Liquidación y pago .....</b>	<b>1002</b>
15.1.	LA REVISIÓN DE PRECIOS EN EL CONTRATO DE SUMINISTROS .....	1003
15.2.	PAGO EN METÁLICO Y EN OTROS BIENES .....	1003
16.	<b>Modificación del contrato .....</b>	<b>1004</b>
17.	<b>Resolución del contrato de suministro .....</b>	<b>1005</b>

CAPÍTULO IV

<b>EL CONTRATO DE SERVICIOS .....</b>	<b>1007</b>
<b>1. Los contratos de servicios en la Ley de Contratos del Sector Público .</b>	<b>1007</b>
1.1. EVOLUCIÓN NORMATIVA .....	1007
1.2. EL CONCEPTO DE CONTRATO PÚBLICO DE SERVICIOS .....	1009
1.2.1. Delimitación legal .....	1009
1.2.2. Supuestos especiales .....	1012



A)	Contratos de servicios sobre productos protegidos por derechos de propiedad intelectual o industrial .	1012
B)	Contratos de servicios celebrados por el Ministerio de Defensa con empresas extranjeras .....	1012
C)	Actividades docentes .....	1012
D)	Contratación con empresas de trabajo temporal ...	1013
1.3.	SISTEMAS PARA LA DETERMINACIÓN DEL PRECIO .....	1013
1.4.	EL CONTRATO MENOR DE SERVICIOS .....	1014
1.4.1.	Cuantía .....	1014
1.4.2.	Acceso a bases de datos y publicaciones .....	1014
1.5.	DIFERENCIAS DEL CONTRATO PÚBLICO DE SERVICIOS CON FIGURAS AFINES ...	1015
1.5.1.	Con el contrato de trabajo .....	1015
1.5.2.	Con el contrato de gestión de servicios públicos .....	1016
1.5.3.	Con los contratos administrativos especiales .....	1016
1.6.	DURACIÓN DE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS .....	1017
1.6.1.	La regla general .....	1017
1.6.2.	Excepciones .....	1017
<b>2.</b>	<b>Actuaciones preparatorias</b> .....	<b>1018</b>
<b>3.</b>	<b>Los procedimientos de adjudicación de los contratos de servicios</b> ..	<b>1019</b>
3.1.	NORMAS GENERALES .....	1019
3.1.1.	La publicidad .....	1019
A)	El anuncio previo .....	1019
B)	Los anuncios de licitación .....	1020
3.1.2.	Reglas para el cálculo del valor estimado de los contratos de servicios .....	1021
3.1.3.	Solvencia técnica o profesional en los contratos de servicios .....	1022
3.1.4.	Exigencia de clasificación .....	1023
3.2.	PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN .....	1024
3.2.1.	Procedimiento abierto .....	1024
3.2.2.	Procedimiento restringido .....	1024
3.2.3.	Procedimiento negociado .....	1024
A)	Supuestos generales de aplicación .....	1024
B)	Supuestos específicos aplicables a los contratos de servicios .....	1025
C)	Clases .....	1026
3.2.4.	Diálogo competitivo .....	1027
3.3.	LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS .....	1028
<b>4.</b>	<b>La ejecución de los contratos de servicios</b> .....	<b>1028</b>
4.1.	NORMAS GENERALES .....	1028
4.2.	CONTRATOS DE TRACTO SUCESIVO .....	1029
4.3.	VALORACIÓN DE LOS TRABAJOS REALIZADOS .....	1029
4.4.	VALORACIONES Y CERTIFICACIONES PARCIALES .....	1029

<b>5. Modificación de los contratos de servicios</b> .....	1030
<b>6. Cumplimiento de los contratos de servicios</b> .....	1030
6.1. LA RECEPCIÓN DEL CONTRATO .....	1030
6.2. EXISTENCIA DE VICIOS O DEFECTOS .....	1031
<b>7. Resolución de los contratos de servicios</b> .....	1031
7.1. CAUSAS DE RESOLUCIÓN .....	1031
7.2. EFECTOS DE LA RESOLUCIÓN .....	1032

**CAPÍTULO V**

<b>EL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS</b> .....	1033
<b>1. Indicadores previos de la Actividad de Inversión de la Construcción</b> .	1033
<b>2. Introducción. Modalidades de financiación de la obra pública</b> .....	1060
<b>3. La regulación autonómica de las infraestructuras y de la concesión de obra pública</b> .....	1064
3.1. CREACIÓN DE SOCIEDADES MERCANTILES PARA LA GESTIÓN DE OBRAS PÚBLICAS .....	1064
3.2. LA CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA EN LA LEGISLACIÓN AUTONÓMICA .....	1065
3.2.1. Cataluña .....	1065
3.2.2. Extremadura .....	1066
3.2.3. Comunidad de Madrid .....	1067
3.2.4. Región de Murcia .....	1067
3.2.5. Navarra .....	1070
<b>4. El contrato de concesión de obra pública</b> .....	1071
4.1. DEFINICIÓN .....	1071
4.2. CONCEPTO DE OBRA PÚBLICA .....	1072
4.3. CONCEPTO DE OBRA PÚBLICA SUSCEPTIBLE DE EXPLOTACIÓN ECONÓMICA ...	1074
4.3.1. Informe de 30 de mayo de 1996 (Expediente 24/1996) de la Junta Consultiva de Contratación .....	1075
4.3.2. Informe 70/2004, de 11 de marzo de 2005, de la Junta Consultiva de Contratación .....	1075
4.3.3. Informe de 12 de marzo de 2004 (Expediente 61/2003) de la Junta Consultiva de Contratación del Ministerio de Economía y Hacienda .....	1075
4.3.4. Informe 276/2006, de 24 de mayo, del Consejo Jurídico de la Comunidad Valenciana respecto de la propuesta de contrato de concesión de obra pública de la Ciudad de la Justicia de Elche .....	1076
4.3.5. Informe 2/2007, de 19 de junio, de la Junta Consultiva de Contratación de la Comunidad Valenciana .....	1076
4.3.6. Informe 1/2011, de 16 de mayo, de la Junta Consultiva de Contratación de la Comunidad Valenciana .....	1076
4.4. EXPLOTACIÓN ECONÓMICA DE LAS ZONAS COMPLEMENTARIAS DE USO COMERCIAL .....	1076

4.4.1.	Introducción .....	1076
4.4.2.	La explotación comercial como presupuesto de financiación de obras no susceptibles de explotación económica .....	1078
4.4.3.	Principio de complementariedad y proporcionalidad de la explotación comercial respecto de la obra principal .....	1080
4.4.4.	Explotación económica de la obra a través de una concesión de dominio público .....	1081
4.5.	OBJETO DE LA CONCESIÓN .....	1083
4.5.1.	Diferencia entre el contrato de gestión de servicios públicos que lleva aparejada obra respecto del contrato de concesión de obra pública .....	1084
	A) Contraprestación del concesionario .....	1085
	B) Posibilidad de exigir canon o aportación económica del concesionario a favor de la Administración en el contrato de gestión del servicio público .....	1085
4.5.2.	El principio de accesoriedad o el carácter mixto en la concesión de obra pública .....	1088
4.5.3.	La nueva configuración de los contratos mixtos .....	1092
4.5.4.	Diferencias entre el contrato de obras y el contrato de concesión de obra pública .....	1092
4.5.5.	Ejemplos de concesiones de obras públicas .....	1093
<b>5.</b>	<b>Contrato de colaboración público-privada y su relación con el contrato de concesión de obra pública .....</b>	<b>1103</b>
5.1.	INTRODUCCIÓN .....	1103
5.2.	DEFINICIÓN DEL CONTRATO DE COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA .....	1104
5.3.	CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA Y CONTRATO DE COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA .....	1105
5.3.1.	Clases de contratos de colaboración público-privada ...	1105
5.3.2.	Las operaciones de colaboración público-privada de contenido contractual .....	1106
	A) Actuaciones preparatorias de los contratos de colaboración entre el sector público y el sector privado .....	1106
	B) La urgencia como motivo de justificación del contrato de colaboración público-privada .....	1106
	C) Derechos y obligaciones de las partes .....	1107
	D) El diálogo competitivo en los CCPP .....	1108
	E) Desarrollo del diálogo competitivo .....	1109
	F) Régimen jurídico del contrato de colaboración público-privada .....	1110
	G) Selección del socio privado en los CCPP .....	1110
	H) Duración de los CCPP .....	1111
<b>6.</b>	<b>El ámbito subjetivo del contrato de concesión de obra pública .....</b>	<b>1111</b>

6.1.	SECTOR PÚBLICO, ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y PODERES ADJUDICADORES .....	1111
6.2.	EL CONTRATISTA .....	1115
6.2.1.	Introducción .....	1115
6.2.2.	Sociedades concesionarias .....	1115
6.2.3.	Unión Temporal de Empresas concesionarias (UTE) ..	1117
6.2.4.	¿Clasificación de los aspirantes a contratistas en los contratos de concesión de obra pública? .....	1117
7.	<b>Clases de contrato de concesión de obra pública</b> .....	1118
7.1.	POR EL OBJETO DEL CONTRATO .....	1118
7.2.	POR LA FORMA DE SER RETRIBUIDO EL CONCESIONARIO .....	1123
8.	<b>Selección y adjudicación del contrato de concesión de obra pública</b> ..	1123
8.1.	PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN DEL CONTRATISTA .....	1123
8.2.	CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN .....	1123
8.3.	PLAZOS PARA LA PRESENTACIÓN DE PROPOSICIONES .....	1124
8.4.	CONCESIONES DE OBRA PÚBLICA SUJETAS A REGULACIÓN ARMONIZADA .....	1124
8.5.	ESTUDIO DE VIABILIDAD .....	1125
8.5.1.	Contenido del estudio de viabilidad .....	1126
	A) Finalidad y justificación de la obra, así como definición de sus características esenciales .....	1129
	B) Previsiones sobre la demanda de uso e incidencia económica y social de la obra en su área de influencia y sobre la rentabilidad de la concesión .....	1130
	C) Valoración de los datos e informes existentes que hagan referencia al planeamiento sectorial, territorial o urbanístico. Los proyectos que se someten a estudio de viabilidad han de intentar conjugarse con el respeto a los instrumentos de planificación de cualquier índole que se hubiesen elaborado por las distintas instancias públicas competentes .....	1130
	D) Estudio de impacto ambiental cuando éste sea preceptivo de acuerdo con la legislación vigente. En los restantes casos, un análisis ambiental de las alternativas y las correspondientes medidas correctoras y protectoras necesarias .....	1131
	E) Justificación de la solución elegida, indicando, entre las alternativas consideradas si se tratara de infraestructuras viarias o lineales, las características de su trazado .....	1133
	F) Riesgos operativos y tecnológicos en la construcción y explotación de la obra .....	1134
	G) Coste de la inversión a realizar, así como el sistema de financiación propuesto para la construcción de la obra con la justificación, asimismo, de la procedencia de ésta .....	1134

H)	Estudio de seguridad y salud o, en su caso, estudio básico de seguridad y salud, en los términos previstos en las disposiciones mínimas de seguridad y salud en obras de construcción .....	1135
8.5.2.	Sustitución del contenido del estudio de viabilidad .....	1135
8.5.3.	Sometimiento a información pública del estudio de viabilidad .....	1136
8.5.4.	Aprobación del estudio de viabilidad .....	1136
8.5.5.	Iniciativa privada en la presentación de estudios de viabilidad .....	1137
8.5.6.	El derecho de reintegro .....	1137
8.5.7.	Posibilidad de varias iniciativas sucesivas o simultáneas sobre el mismo proyecto de concesión de obra pública .	1139
8.6.	EL ANTEPROYECTO DE CONSTRUCCIÓN .....	1139
8.6.1.	Contenido del anteproyecto de construcción y explotación .....	1139
8.6.2.	Información al público del anteproyecto de construcción y explotación .....	1140
8.7.	PROYECTO DE OBRA .....	1140
8.7.1.	Necesidad o innecesidad de información pública del proyecto de obras .....	1140
8.7.2.	Responsabilidad por errores del proyecto .....	1141
8.7.3.	Subsanación de deficiencias e imposición de penalidades por incumplimiento .....	1142
8.7.4.	Imposición de indemnizaciones .....	1143
8.8.	PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES .....	1144
8.8.1.	Contenido mínimo del pliego de cláusulas administrativas .....	1144
8.9.	PROPOSICIONES DE LOS ASPIRANTES EN LA CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA ....	1152
8.10.	CONVOCATORIA DE LICITACIÓN .....	1152
8.11.	REQUISITOS EXIGIDOS A LOS LICITADORES .....	1153
<b>9.</b>	<b>Derechos y obligaciones del concesionario .....</b>	<b>1155</b>
9.1.	INTRODUCCIÓN .....	1155
9.2.	DERECHOS DEL CONCESIONARIO .....	1156
9.2.1.	El derecho a explotar la obra pública y percibir la retribución económica prevista en el contrato .....	1157
9.2.2.	Derecho al mantenimiento económico financiero de la concesión .....	1158
9.2.3.	El derecho a utilizar los bienes de dominio público de la Administración concedente necesarios para la construcción, modificación, conservación y explotación de la obra pública .....	1159
9.2.4.	El derecho a recabar de la Administración la tramitación de los procedimientos de expropiación forzosa, imposición de servidumbres y desahucio administrativo	

	que resulten necesarios para la construcción, modificación y explotación de la obra pública, así como la realización de cuantas acciones sean necesarias para hacer viable el ejercicio de los derechos del concesionario ...	1160
9.2.5.	Las prerrogativas reconocidas al concesionario sobre la conducta de terceros con el fin de garantizar la correcta utilización de la obra pública .....	1161
9.2.6.	El derecho a ceder la concesión de acuerdo con lo previsto en el artículo 226 TRLCSP y a hipotecar la misma en las condiciones establecidas en la ley, previa autorización del órgano de contratación en ambos casos .....	1162
9.2.7.	Derecho a titularizar sus derechos de crédito, en los términos previstos en la ley .....	1163
9.3.	LAS OBLIGACIONES DEL CONCESIONARIO .....	1163
9.3.1.	Ejecutar las obras con arreglo a lo dispuesto en el contrato .....	1164
9.3.2.	Explotar la obra pública, asumiendo el riesgo económico de su gestión con la continuidad y en los términos establecidos en el contrato u ordenados posteriormente por el órgano de contratación .....	1164
9.3.3.	Obligación de admisión en la utilización de la obra de todo usuario, en las condiciones establecidas, de acuerdo con los principios de igualdad, universalidad y no discriminación, mediante el abono en su caso de la correspondiente tarifa .....	1166
9.3.4.	Obligación del cuidado de la obra y del mantenimiento de su calidad, preceptos que imponen la obligación de mantener la obra de conformidad con lo que en cada momento y según el progreso de la ciencia, disponga la normativa técnica, medioambiental, de accesibilidad y eliminación de barreras y seguridad de los usuarios .	1166
9.3.5.	Criterios para determinar la calidad del servicio .....	1166
9.3.6.	Obligación de reparar los daños causados a terceros tanto por la realización de la obra como los que puedan derivar de su explotación .....	1167
9.4.	LA MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS Y LA MODIFICACIÓN DE LA OBRA PÚBLICA .....	1167
9.4.1.	Modificación prevista en el pliego .....	1170
9.4.2.	Modificación legal .....	1170
9.4.3.	Modificación contractual en la concesión de obra pública .....	1172
9.5.	SECUESTRO DE LA CONCESIÓN .....	1172
9.6.	PENALIDADES .....	1173
10.	<b>El régimen económico-financiero de la concesión</b> .....	1174
10.1.	APORTACIONES PÚBLICAS A LA CONSTRUCCIÓN Y A LA EXPLOTACIÓN DE LA OBRA .....	1175
10.2.	RAZÓN DE SER Y JUSTIFICACIÓN DE LAS APORTACIONES PÚBLICAS .....	1176

10.3. CLASES DE APORTACIONES PÚBLICAS .....	1179
10.4. PREVISIÓN EN EL PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS Y EN LA PROPOSICIÓN QUE DEBE PRESENTAR EL ASPIRANTE .....	1179
10.5. IMPORTE DE LAS APORTACIONES DE LA ADMINISTRACIÓN .....	1181
10.6. APORTACIONES PÚBLICAS .....	1181
10.6.1. Aportaciones a la construcción de la obra .....	1182
10.6.2. Aportaciones públicas no dinerarias .....	1183
10.6.3. Aportaciones públicas a la explotación de la obra .....	1184
<b>11. Retribución por la utilización de la obra. Las tarifas .....</b>	<b>1185</b>
<b>12. Mantenimiento del equilibrio económico del contrato de concesión de obra pública .....</b>	<b>1189</b>
<b>13. La financiación privada de la concesión de obra pública .....</b>	<b>1198</b>
13.1. INTRODUCCIÓN .....	1198
13.2. LOS TÍTULOS NEGOCIABLES COMO DERECHO DEL CONCESIONARIO .....	1200
13.3. LA TITULACIÓN COMO FORMA DE FINANCIACIÓN PRIVADA .....	1202
13.4. LA HIPOTECA DE LA CONCESIÓN .....	1208
13.4.1. Introducción .....	1208
13.4.2. Definición .....	1209
13.4.3. Relaciones entre la Hipoteca de Concesión y el Crédito que garantiza la misma .....	1209
13.4.4. La inscripción registral de la hipoteca de la concesión ..	1211
13.4.5. Procedimiento de concesión de la hipoteca .....	1212
13.4.6. Órgano competente para la concesión de la hipoteca ..	1213
13.4.7. Derechos del acreedor hipotecario .....	1213
13.4.8. Ejecución de la hipoteca .....	1213
13.4.9. Supresión de la acción de devastación judicial .....	1215
13.5. LOS CRÉDITOS PARTICIPATIVOS .....	1216
<b>14. La ejecución del contrato .....</b>	<b>1218</b>
14.1. OPERACIONES PREPARATORIAS Y COMPLEMENTARIAS DE LA EJECUCIÓN .....	1218
14.1.1. Comprobación del replanteo .....	1218
14.1.2. Programa de desarrollo de los trabajos .....	1219
14.1.3. Modos de ejecución de la obra .....	1219
14.1.4. Riesgos durante la ejecución .....	1221
<b>15. Extinción del contrato de concesión de obra pública .....</b>	<b>1222</b>
15.1. DURACIÓN DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA .....	1222
15.2. LA PRÓRROGA DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA .....	1223
15.3. LA RESOLUCIÓN DE LA CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA .....	1226
15.3.1. Muerte o incapacidad sobrevenida del concesionario individual o la extinción de la personalidad jurídica de la sociedad concesionaria .....	1228
15.3.2. La declaración de concurso o la declaración de insolvencia en cualquier otro procedimiento .....	1229

15.3.3.	Ejecución hipotecaria declarada desierta o la imposibilidad de iniciar el procedimiento de ejecución hipotecaria por falta de interesados autorizados para ello .....	1230
15.3.4.	Mutuo acuerdo entre el concedente y el concesionario .....	1230
15.3.5.	Razones de interés público: supresión o rescate de las obras públicas .....	1232
15.3.6.	Secuestro de la concesión por un plazo superior al establecido como máximo sin que el contratista haya garantizado la asunción completa de sus obligaciones .....	1235
15.3.7.	Imposibilidad de explotación de la obra pública como consecuencia de acuerdos adoptados por la Administración concedente con posterioridad al contrato .....	1237
15.3.8.	Demora superior a seis meses por parte del órgano de contratación en la entrega al concesionario de la contraprestación, de los terrenos o de los medios auxiliares a que se obligó según el contrato .....	1238
15.3.9.	Abandono, la renuncia unilateral, así como el incumplimiento por el concesionario de sus obligaciones contractuales esenciales .....	1239
15.3.10.	Cualquiera de otras causas expresamente contempladas en esta u otra Ley o en el contrato .....	1242
<b>16.</b>	<b>El tratamiento contable y la estabilidad presupuestaria en los contratos de concesión de obra pública .....</b>	<b>1243</b>
16.1.	INTRODUCCIÓN .....	1243
16.2.	LA IMPUTACIÓN CONTABLE DE LAS INVERSIONES .....	1245
16.3.	LA INEXISTENCIA DE UNIDAD INSTITUCIONAL .....	1247
16.4.	LA VOCACIÓN DE MERCADO DE DICHA ENTIDAD .....	1248
16.5.	LA TRANSFERENCIA DE RIESGOS .....	1248
<b>17.</b>	<b>Fiscalidad de la concesión de obra pública .....</b>	<b>1250</b>
17.1.	LA TRIBUTACIÓN EN EL IVA DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS .....	1250
17.1.1.	Objeto de la concesión de obras públicas: incidencia en el tributo aplicable .....	1251
17.1.2.	La ejecución y explotación de las obras públicas y su calificación como una operación unitaria a efectos del IVA .....	1252
17.1.3.	La inexistencia de entrega de bienes a efectos del IVA al comienzo y a la finalización de la ejecución de las obras .....	1253
17.1.4.	El pago de la obra por el socio público en función de la utilización de la infraestructura: incidencia en el devengo del IVA .....	1255
17.1.5.	La reversión de la infraestructura u obra pública al término del contrato de concesión de obra pública .....	1256



17.2. SUJECCIÓN AL IMPUESTO SOBRE TRANSMISIONES PATRIMONIALES Y ACTOS JURÍDICOS DOCUMENTADOS .....	1257
17.3. SUJECCIÓN AL IMPUESTO SOBRE ACTOS JURÍDICOS DOCUMENTADOS .....	1258
17.4. SUJECCIÓN AL IMPUESTO DE BIENES INMUEBLES .....	1258
17.4.1. Introducción .....	1258
17.4.2. Sujeción al Impuesto de Bienes Inmuebles a las concesiones de obra pública correspondientes a autopistas gestionadas mediante la modalidad de «peaje en sombra» .....	1260
17.5. SUJECCIÓN AL IMPUESTO DE CONSTRUCCIONES, INSTALACIONES Y OBRAS ..	1264

## CAPÍTULO VI

### EL CONTRATO DE COLABORACIÓN ENTRE EL SECTOR PÚBLICO Y EL SECTOR PRIVADO .....

<b>1. Definición del contrato entre el sector público y el sector privado .</b>	<b>1267</b>
1.1. DOCUMENTOS DE LAS INSTITUCIONES EUROPEAS EN RELACIÓN CON LA CPP .	1267
1.1.1. Libro Verde sobre CPP .....	1268
1.1.2. Dictamen sobre el Libro Verde del Comité Económico y Social .....	1273
1.1.3. Dictamen sobre el Libro Verde del Comité de las Regiones .....	1276
1.1.4. Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social y al Comité de las Regiones sobre CPP .....	1277
1.1.5. Dictamen del Comité Económico y Social Europeo sobre «El papel del BEI en el ámbito de la colaboración público-privada (CPP) y el impacto en la problemática del crecimiento» .....	1279
1.1.6. Dictamen del Comité de las Regiones sobre la «Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones sobre colaboración público-privada y Derecho comunitario en materia de contratación pública y concesiones» .....	1281
1.2. LA DEROGADA LCSP Y SUS MODIFICACIONES EN RELACIÓN CON LA CPP ..	1283
<b>2. Actuaciones preparatorias .....</b>	<b>1294</b>
2.1. ELABORACIÓN DE UN DOCUMENTO DE EVALUACIÓN PREVIA POR UN ÓRGANO COLEGIADO DONDE SE INTEGREN EXPERTOS .....	1294
2.2. ELABORACIÓN DE UN PROGRAMA FUNCIONAL POR EL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN: EL DOCUMENTO DESCRIPTIVO .....	1326
<b>3. Contenido especial del contrato .....</b>	<b>1330</b>
<b>4. Régimen jurídico .....</b>	<b>1348</b>
<b>5. Procedimiento y formas de adjudicación: diálogo competitivo .....</b>	<b>1349</b>
<b>6. Duración .....</b>	<b>1359</b>

<b>7. Ejecución: Aplicación del sistema europeo de cuentas económicas integradas (SEC)</b> .....	1359
7.1. EJECUCIÓN SEGÚN LA LCSP .....	1359
7.2. TRANSPARENCIA FINANCIERA DURANTE LA EJECUCIÓN .....	1360
<b>8. Extinción</b> .....	1400

TERCERA PARTE

**MODELOS Y FORMULARIOS DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA**

<b>1. Pliegos modelo de cláusulas administrativas particulares adaptados al nuevo Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público</b> .....	1403
<b>FORM. 1</b>	
1.1. PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES PARA CONTRATAR, MEDIANTE PROCEDIMIENTO RESTRINGIDO, CON ESTABLECIMIENTO DE VARIOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN, LA OBRA CONSISTENTE EN [...] .....	1403
<b>FORM. 2</b>	
1.2. PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES PARA LA ADJUDICACIÓN DEL ACUERDO MARCO PARA EL SUMINISTRO, INSTALACIÓN Y MANTENIMIENTO CONSISTENTE EN [...] .....	1462
<b>FORM. 3</b>	
1.3. PLIEGO DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES PARA CONTRATOS DE COLABORACIÓN ENTRE EL SECTOR PÚBLICO Y EL SECTOR PRIVADO CONSISTENTE EN EL DISEÑO, MANTENIMIENTO, INSTALACIÓN Y SUMINISTRO DE [...] MEDIANTE DIÁLOGO COMPETITIVO .....	1501
<b>2. Anuncio de licitación</b> .....	1536
<b>FORM. 4</b>	
2.1. ANUNCIO DE LICITACIÓN DE LOS CONTRATOS (ARTS. 141 Y 142 TRLCSP) .....	1536
<b>FORM. 5</b>	
2.2. ANUNCIO DE LICITACIÓN PARA CONTRATOS SUJETOS A UNA REGULACIÓN ARMONIZADA .....	1538
<b>FORM. 6</b>	
2.3. ANUNCIO DE FORMALIZACIÓN PARA LOS RESTANTES CONTRATOS (ART. 138 LCSP) .....	1541
<b>3. Adjudicación de los contratos</b> .....	1543
<b>FORM. 7</b>	
3.1. RESOLUCIÓN/ACUERDO DE ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO (ART. 151.3 TRLCSP) .....	1543

<b>FORM. 8</b>	
3.2. NOTIFICACIÓN DE LA ADJUDICACIÓN CUANDO SE TRATE DE CONTRATOS SUJETOS A REGULACIÓN ARMONIZADA .....	1548
<b>FORM. 9</b>	
3.3. NOTIFICACIÓN DE LA ADJUDICACIÓN A LOS LICITADORES EN LOS RESTANTES CONTRATOS .....	1549
<b>4. Modificación de los contratos .....</b>	<b>1550</b>
<b>FORM. 10</b>	
4.1. INFORME-PROPUESTA DE LA DIRECCIÓN FACULTATIVA/SUPERVISOR DEL CONTRATO RECADANDO AUTORIZACIÓN DEL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN PARA LA MODIFICACIÓN DEL CONTRATO .....	1550
<b>FORM. 11</b>	
4.2. RESOLUCIÓN/ACUERDO DE INICIACIÓN DE EXPEDIENTE DE MODIFICACIÓN CONTRACTUAL .....	1552
<b>FORM. 12</b>	
4.3. SOLICITUD DE CONSIGNACIÓN PRESUPUESTARIA .....	1554
<b>FORM. 13</b>	
4.4. TRÁMITE DE AUDIENCIA AL CONTRATISTA .....	1554
<b>FORM. 14</b>	
4.5. INFORME DE SECRETARÍA GENERAL .....	1555
<b>FORM. 15</b>	
4.6. INFORME DE LA INTERVENCIÓN DE FONDOS .....	1560
<b>FORM. 16</b>	
4.7. RESOLUCIÓN AUTORIZANDO LA MODIFICACIÓN DEL CONTRATO .....	1561
<b>FORM. 17</b>	
4.8. FORMALIZACIÓN DE LA MODIFICACIÓN CONTRACTUAL EN DOCUMENTO ADMINISTRATIVO .....	1566
<b>5. Devolución de fianza definitiva .....</b>	<b>1568</b>
<b>FORM. 18</b>	
5.1. RESOLUCIÓN DE DEVOLUCIÓN DE LA FIANZA DEFINITIVA AL CONTRATISTA-ADJUDICATARIO (ART. 102 TRLCSP) .....	1568
<b>6. Cesión de contrato administrativo .....</b>	<b>1569</b>
<b>FORM. 19</b>	
6.1. INFORME JURÍDICO .....	1569
<b>FORM. 20</b>	
6.2. RESOLUCIÓN CESIÓN DE CONTRATO .....	1571
<b>7. Resolución de los contratos .....</b>	<b>1574</b>
<b>FORM. 21</b>	
7.1. DECRETO DE RESOLUCIÓN POR INCUMPLIMIENTO DEL CONTRATISTA .....	1574
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>1579</b>