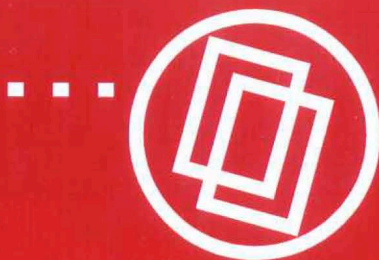


monografías



DERECHO DE SUFRAGIO
Y PARTICIPACIÓN
CIUDADANA A TRAVÉS
DE LAS NUEVAS
TECNOLOGÍAS

JORDI BARRAT I ESTEVE
ROSA M^a FERNÁNDEZ RIVEIRA
(Coordinadores)

Prólogo de Pierre GARRONE



CIVITAS



THOMSON REUTERS

SUMARIO

| | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| RIGHT TO VOTE AND CITIZENS' PARTICIPATION THROUGH NEW TECHNOLOGIES: AN INTRODUCTION-THE COUNCIL OF EUROPE'S WORK | 19 |
| New technologies and elections: problems or solutions? | 19 |
| E-voting and the European electoral heritage | 19 |
| E-voting in Europe in practice..... | 24 |
| Other aspects of electronic democracy | 25 |
| Conclusion | 27 |
| PRESENTACIÓN DE LOS COORDINADORES | 29 |

PARTE I

DERECHO DE SUFRAGIO, NUEVAS TECNOLOGÍAS: VOTO ELECTRÓNICO

CAPÍTULO I

| | |
|--|----|
| PREMISAS PARA LA IMPLANTACIÓN DEL VOTO ELECTRÓNICO EN LA LOREG | 33 |
| MIGUEL ÁNGEL PRESNO LINERA | |
| 1. Aproximación | 34 |
| 2. Premisas para la introducción del voto electrónico desde las dimensiones subjetiva y objetiva del derecho fundamental... | 35 |
| 2.1. <i>Sufragio universal</i> | 35 |
| 2.2. <i>Sufragio libre y secreto</i> | 38 |
| 2.3. <i>Sufragio igual</i> | 42 |
| 2.4. <i>Sufragio directo y personal</i> | 43 |
| 3. Premisas jurídico-formales para la introducción del voto electrónico | 46 |

SUMARIO

| | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| 4. Premisas tecnológicas | 47 |
| 5. Premisas sociopolíticas | 48 |
| Bibliografía citada | 52 |
| | |
| CAPÍTULO II | |
| SUFRAGIO Y NUEVAS TECNOLOGÍAS. HOJA DE RUTA HACIA EL VOTO ELECTRÓNICO | 55 |
| LUIS A. GÁLVEZ MUÑOZ | |
| 1. Introducción | 55 |
| 2. El Estado de la legislación | 57 |
| 2.1. <i>Derecho comparado</i> | 57 |
| 2.2. <i>Derecho español</i> | 59 |
| 3. Los poderes públicos ante el voto electrónico | 63 |
| 3.1. <i>La diversidad de acciones desarrolladas</i> | 63 |
| 3.2. <i>Justificación del interés público</i> | 68 |
| 3.3. <i>Reticencias hacia el voto electrónico</i> | 70 |
| 4. Las condiciones requeridas para introducir el voto electrónico | 71 |
| 4.1. <i>El test de calidad</i> | 71 |
| 4.2. <i>Posibilidades de cumplimiento</i> | 75 |
| 5. Una propuesta de «hoja de ruta» | 77 |
| 5.1. <i>Elementos estructurales del diseño</i> | 77 |
| 5.2. <i>Principios a seguir en el proceso</i> | 79 |
| 6. Perspectivas | 81 |
| 7. Bibliografía citada | 82 |
| | |
| CAPÍTULO III | |
| LA MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA DE VOTO ELECTRÓNICO EN BÉLGICA: UN SISTEMA EN BUSCA DE TRANSPARENCIA ... | 85 |
| FANNY COUDERT | |
| 1. La introducción del voto electrónico en Bélgica: contexto y objetivos | 86 |

| | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| 2. El voto electrónico en Bélgica: la ley de 1994 sobre voto electrónico..... | 87 |
| 3. Hacia mayor transparencia del procedimiento electoral automatizado..... | 89 |
| 3.1. <i>Un sistema criticado por su falta de transparencia</i> | 89 |
| 3.2. <i>Las mejoras aportadas a la ley de 1994</i> | 91 |
| 3.2.1. Un mayor control sobre el hardware y el software utilizado durante las elecciones..... | 91 |
| 3.2.2. La experimentación de otras tecnologías en el proceso electoral | 93 |
| 4. El análisis de la OSCE sobre el sistema de voto electrónico en Bélgica | 95 |
| 5. Hacia un nuevo sistema de voto electrónico: el proyecto BE-VOTING | 96 |
| 5.1. <i>Un sistema híbrido de «voto en papel mejorado»</i> | 97 |
| 5.2. <i>El voto por internet por encriptación homórfica: el voto de los belgas que viven en el extranjero</i> | 99 |
| 6. Conclusión: Lecciones sobre el voto electrónico, la experiencia belga | 100 |
| Bibliografía | 101 |

CAPÍTULO IV

| | |
|---|-----|
| EL VOTO ELECTRÓNICO EN MÉXICO: PASADO, PRESENTE Y FUTURO..... | 103 |
|---|-----|

JORDI BARRAT I ESTEVE

| | |
|---|-----|
| 1. Aspectos generales | 104 |
| 2. Iniciativas estatales y federales | 105 |
| 3. Variables destacadas..... | 112 |
| 3.1. <i>Ausencia de un impulso federal</i> | 112 |
| 3.2. <i>Ausencia de voto remoto (salvo UNAM)</i> | 114 |
| 3.3. <i>Implicación de la administración electoral en el desarrollo de los prototipos</i> | 115 |

SUMARIO

| | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| 3.4. <i>Incorporación (y uso incompleto) de comprobantes en papel ...</i> | 117 |
| 3.5. <i>Escasa atención a las certificaciones o auditorías independientes.....</i> | 123 |
| 4. Conclusiones..... | 126 |
| 5. Repertorio bibliográfico | 126 |

CAPÍTULO V

| | |
|---|-----|
| LA PRUEBA DE VOTO POR INTERNET EN EL REFERÉNDUM SOBRE EL TRATADO POR EL QUE SE ESTABLECE UNA CONSTITUCIÓN PARA EUROPA Y ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE EL USO DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS EN LA GESTIÓN Y MECANIZACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ELECTORAL..... | 131 |
|---|-----|

ROSARIO GARCÍA MAHAMUT

| | |
|---|-----|
| 1. Algunas reflexiones sobre el uso de las nuevas tecnologías en el procedimiento y en la contienda electoral | 132 |
| 2. Introducción y advertencias previas sobre la prueba de voto por Internet que se realizó con ocasión del Referéndum de la Constitución Europea..... | 137 |
| 3. Los ejes básicos y datos de especial interés –jurídicos, técnicos o sociológicos– sobre los que se sustentó la mayor prueba de votación por Internet de ámbito nacional | 141 |
| 4. Organización, desarrollo y características de la prueba..... | 145 |
| 5. Aspectos relevantes de la participación, aceptación y comportamiento electoral en la prueba de votación por Internet | 149 |
| 6. Enseñanzas, consideraciones y reflexiones finales | 152 |
| Bibliografía..... | 155 |

CAPÍTULO VI

| | |
|--|-----|
| ¿ES INCONSTITUCIONAL EL VOTO ELECTRÓNICO EN ALEMANIA? | 157 |
|--|-----|

ROSA M^a FERNÁNDEZ RIVEIRA

| | |
|-----------------------------|-----|
| 1. Introducción..... | 158 |
|-----------------------------|-----|

SUMARIO

| | Página |
|--|--------|
| 2. Estudio del caso alemán | 160 |
| 2.1. <i>Descripción del sistema electoral federal alemán según su Ley electoral Federal de 7 de mayo de 1956 (Bundeswahlgesetz)</i> . | 161 |
| 2.2. <i>La modificación electoral alemana de 17 de marzo de 2008 que introduce el método Sainte-Laguë/Schepers (Gesetz zur Änderung des Wahl-und Abgeordnetenrechts)</i> | 163 |
| 2.2.1. Sistema de distribución anterior a la reforma..... | 165 |
| 2.2.2. Sistema de distribución tras la reforma | 165 |
| 2.3. <i>Titularidad del Derecho de Sufragio</i> | 166 |
| 2.4. <i>Ejercicio del Derecho de Sufragio</i> | 167 |
| 2.4.1. ¿Cómo se vota con carácter general?..... | 168 |
| 2.4.2. Votación por correo..... | 168 |
| 2.4.3. Votación con aparatos..... | 169 |
| 2.5. <i>Reglamento Federal para las máquinas de votación (Bundeswahlgeräteverordnung BWahlGV)</i> | 171 |
| 2.5.1. Sobre la autorización y aprobación oficial de máquinas electrónicas en los procesos electorales.... | 171 |
| 2.5.2. Realización de las elecciones al Bundestag y al Parlamento europeo con máquinas de votación.. | 174 |
| 2.6. <i>La sentencia alemana de 3 de marzo de 2009 del Bundesverfassungsgericht BVerfG</i> | 176 |
| 2.6.1. Argumentos esgrimidos por los demandantes.... | 182 |
| 2.6.2. Argumentos esgrimidos por el Ministerio Federal del Interior..... | 183 |
| 2.6.3. Argumentos del Tribunal Federal Alemán..... | 184 |
| 2.6.3.1. Sobre el principio de publicidad | 184 |
| 2.6.3.2. Sobre los requisitos de verificabilidad del acto electoral..... | 185 |
| 2.6.3.2.1. Procedimientos informáticos no comprensibles para cualquier ciudadano..... | 186 |
| 2.6.3.2.2. La gran repercusión de potenciales defectos técnicos... | 187 |
| 2.6.3.2.3. Exigencia al legislador de un registro de votos adicio- | |

SUMARIO

| | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| 2.3. <i>Sobre los problemas del voto no presencial</i> | 202 |
| 2.3.1. Observaciones generales | 202 |
| 2.3.2. En particular: los problemas del voto por Internet | 204 |
| 3. Los informes de la Comisión de Venecia: ¿cabe establecer estándares comunes? | 209 |
| 4. El informe del Consejo de Estado sobre la reforma electoral. | 213 |
| 5. Conclusiones | 215 |

PARTE II

PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y NUEVAS TECNOLOGÍAS

CAPÍTULO VIII

| | |
|---|-----|
| TRATAMIENTO JURÍDICO Y NORMATIVO DE LA DEMOCRACIA, PARTICIPACIÓN Y TRANSPARENCIA ELECTRÓNICAS: PRESENTE Y PERSPECTIVAS | 221 |
|---|-----|

LORENZO COTINO HUESO

| | |
|---|-----|
| 1. Una noción de e-democracia adecuada al sistema político y a la web 2.0 | 223 |
| 1.1. <i>Los diversos nombres de la e-democracia y su sentido adecuado a los sistemas democráticos</i> | 223 |
| 1.2. <i>La «web social» o «web participativa» ha superado a los visionarios del e-gobierno y la e-democracia</i> | 227 |
| 1.3. <i>La concurrencia de la e-democracia con el e-gobierno y el «e-gobierno 2.0»</i> | 230 |
| 1.4. <i>La e-democracia como principio jurídico-constitucional concretable por un legislador con voluntad política</i> | 232 |
| 2. Acceso a las TICs, infra y suprarrepresentación electrónica y discriminación electrónica desde una perspectiva jurídica.. | 234 |
| 2.1. <i>Acceso a la red y peligro de infra y suprarrepresentación</i> | 234 |
| 2.2. <i>«Ius communicationis», acceso efectivo a los servicios públicos electrónicos y no discriminación en la implantación de la participación y democracia electrónicas</i> | 237 |

| | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| 2.2.1. Garantía de la accesibilidad a los servicios públicos electrónicos y «ius communicationis» | 237 |
| 2.2.2. Análisis del trato discriminatorio en la implantación del e-gobierno | 242 |
| 3. La situación normativa actual revela la hipocresía del legislador: escasa regulación de e-participación y e-transparencia públicas, importante regulación para el ámbito privado | 245 |
| 3.1. <i>Los escasos compromisos normativos de los poderes públicos en e-transparencia y e-participación electrónicas</i> | 245 |
| 3.2. <i>Imposiciones de e-transparencia y servicios al sector privado como muestra de la hipocresía normativa, y como ejemplos a seguir</i> | 251 |
| 3.3. <i>Propuesta de obligaciones jurídicas y derechos de los ciudadanos de acceso a la información pública en la red</i> | 253 |
| 4. Para concluir. Vías informales y formales de apoyo y suscripción por medios electrónicos de iniciativas y peticiones políticas | 255 |

CAPÍTULO IX

| | |
|---|-----|
| DEMOCRACIA, DEMOCRACIA ELECTRÓNICA Y PARLAMENTO VASCO | 261 |
| ANDONI ITURBE MACH | |
| 1. Democracia. Apuntes para un análisis de situación | 262 |
| 1.1. <i>Precisiones previas al concepto de democracia-electrónica</i> | 263 |
| 1.2. <i>El desapego ciudadano</i> | 264 |
| 2. Sobre el concepto de democracia electrónica | 270 |
| 3. El Parlamento Vasco en este contexto | 273 |
| Bibliografía | 279 |

CAPÍTULO X

| | |
|---|-----|
| LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL ESTADO AUTONÓMICO A ESTUDIO. ANÁLISIS ESPECÍFICO DE LA COMUNIDAD VALENCIANA | 283 |
| JAVIER GUILLEM CARRAU | |
| 1. Introducción | 283 |

| | <u>Página</u> |
|--|---------------|
| 2. El derecho estatutario a la participación en el marco de las TICs y la democracia colaborativa | 285 |
| 2.1. <i>Democracia representativa y participación política</i> | 285 |
| 2.1.1. La participación ciudadana en los nuevos espacios de información y comunicación | 289 |
| 2.1.2. De la e-democracia a la democracia colaborativa | 293 |
| 2.2. <i>Derecho estatutario a la participación</i> | 294 |
| 3. El desarrollo del derecho estatutario a la participación por el legislador autonómico de la Comunidad valenciana | 299 |
| 3.1. <i>Ámbito y alcance de la regulación del derecho estatutario a la participación</i> | 301 |
| 3.2. <i>El contenido de los derechos de participación ciudadana</i> | 302 |
| 3.2.1. Mecanismos de información | 303 |
| 3.2.2. Mecanismos de consulta | 305 |
| 3.2.3. Mecanismos de planificación participativa..... | 306 |
| 3.2.4. Mecanismos de rendición de cuentas | 307 |
| 3.3. <i>Medidas de fomento de la participación ciudadana</i> | 310 |
| 4. Conclusiones | 310 |

CAPÍTULO XI

| | |
|---|-----|
| NUEVAS TENDENCIAS DE REGULACIÓN DEL USO DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS EN CAMPAÑA ELECTORAL | 313 |
|---|-----|

RAFAEL RUBIO NÚÑEZ

| | |
|--|-----|
| 1. El uso de las nuevas tecnologías en las campañas electorales | 314 |
| 2. Los modelos de regulación | 317 |
| 3. Los ejes de la regulación | 319 |
| 3.1. <i>El sujeto de la campaña</i> | 319 |
| 3.2. <i>El contenido de la campaña electoral</i> | 323 |
| 3.3. <i>Los espacios electorales</i> | 326 |
| 3.4. <i>Los tiempos electorales</i> | 327 |
| 3.5. <i>Protección de datos</i> | 329 |

| | <u>Página</u> |
|---|---------------|
| 4. Conclusiones, retos y oportunidades de la regulación de las campañas electorales online..... | 330 |
| Bibliografía..... | 332 |

REFLEXIONES FINALES

CAPÍTULO XII

| | |
|--|------------|
| LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS Y SU APLICACIÓN PARA EL PROGRESO DE LA DEMOCRACIA | 337 |
| IÑAKI LASAGABASTER HERRARTE | |
| 1. A modo de introducción: tecnologías de la información, comunicación y opinión pública | 337 |
| 2. Parlamento, elecciones y nuevas tecnologías: el voto electrónico..... | 341 |
| 2.1. <i>Descripción del sistema de votación realizado en la República Federal de Alemania</i> | <i>343</i> |
| 2.2. <i>Valoración del sistema de votación realizada por la Sentencia del Tribunal Constitucional Federal alemán</i> | <i>344</i> |
| 2.3. <i>Sobre los artículos constitucionales conculcados por este procedimiento electoral</i> | <i>349</i> |
| 3. La participación y la información en el derecho europeo y en el derecho ambiental: un proceso en continuo desarrollo | 350 |
| 3.1. <i>La regulación de la participación y difusión de la información en el Derecho europeo</i> | <i>350</i> |
| 3.2. <i>La participación, difusión y acceso a la información en el Derecho ambiental.....</i> | <i>352</i> |
| 3.3. <i>Sobre la difusión de información y el establecimiento de medios de consulta permanente.....</i> | <i>353</i> |
| 4. Administración, constitución y nuevas tecnologías: la importancia y posibilidades de difundir y garantizar el acceso a la información y a la participación | 354 |