

JUAN JOSÉ GONZÁLEZ RIVAS - FRANCISCO MARHUENDA
RAMÓN PERALTA - JAVIER RODRÍGUEZ
FRANCISCO J. ZAMORA - TOMÁS ZAMORA

DERECHO CONSTITUCIONAL ESPAÑOL

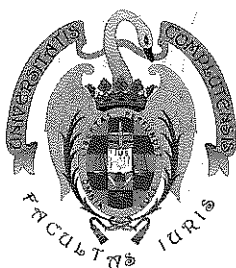
ESTUDIO SISTEMÁTICO DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978



servicio publicaciones facultad derecho
UNIVERSIDAD COMPLUTENSE MADRID
Madrid 2012

**JUAN JOSÉ GONZÁLEZ RIVAS - FRANCISCO MARHUENDA
RAMÓN PERALTA - JAVIER RODRÍGUEZ
FRANCISCO J. ZAMORA - TOMÁS ZAMORA**

DERECHO CONSTITUCIONAL ESPAÑOL
ESTUDIO SISTEMÁTICO DE LA CONSTITUCIÓN DE 1978



Servicio de Publicaciones Facultad de Derecho
UNIVERSIDAD COMPLUTENSE DE MADRID
Madrid 2012

ÍNDICE

Presentación.....	17
--------------------------	-----------

CAPÍTULO I

PRESUPUESTOS FUNDAMENTALES

LECCIÓN 1. INTRODUCCIÓN AL DERECHO

CONSTITUCIONAL	19
1. EL DERECHO CONSTITUCIONAL.....	21
1.1. El Concepto del Derecho	21
1.2. Derecho objetivo y derecho subjetivo.....	22
1.3. Derecho Público y Derecho Privado.....	23
1.4. Derecho Constitucional y conceptos afines	26
1.4.1. <i>Origen del Derecho Constitucional</i>	26
1.4.2. <i>El Derecho Político</i>	28
1.4.3. <i>La Teoría del Estado</i>	29
1.4.4. <i>La Ciencia Política</i>	30
1.5. El Derecho Constitucional: concepto y contenido.....	30
1.5.1. <i>Introducción</i>	30
1.5.2. <i>Concepto y contenido</i>	31
1.6. Las Fuentes en el Derecho Constitucional.....	33
2. EL ESTADO	33
2.1. Concepto del Estado.....	33
2.1.1. <i>Distintas posiciones doctrinales</i>	34
2.1.2. <i>Un intento de síntesis</i>	36
2.2. Los elementos constitutivos esenciales.....	37
2.2.1. <i>El territorio</i>	38
2.2.2. <i>El pueblo. Especial referencia al concepto de nación</i>	40
2.2.3. <i>El poder. La soberanía: concepto y límites</i>	45
2.3. El Estado de Derecho	48
2.3.1. <i>Origen y evolución histórica</i>	48
2.3.2. <i>Concepto del Estado de Derecho</i>	51
2.3.3. <i>Tipos de Estado de Derecho</i>	52
2.3.4. <i>Caracteres del Estado de Derecho</i>	52
2.3.4.1. <i>El imperio de la Ley</i>	52
2.3.4.2. <i>División de poderes</i>	54
2.3.4.3. <i>Principio de legalidad de la Administración Pública</i>	56
2.3.4.4. <i>Reconocimiento y garantía de los derechos fundamentales de la persona</i>	56
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	58

LECCIÓN 2. EL ESTADO CONSTITUCIONAL	61
1. CONCEPTO DE CONSTITUCIÓN	63
1.1. La Constitución como ordenación del poder político	63
1.2. La Constitución en sentido formal y en sentido material	66
2. CARÁCTER FUNDAMENTAL DE LA CONSTITUCIÓN	70
3. CARÁCTER JURÍDICO Y FUNCIÓN POLÍTICA DE LA CONSTITUCIÓN	71
4. CLASIFICACIÓN DE LAS CONSTITUCIONES.....	71
5. FUENTES DE LA CONSTITUCIÓN. EL PODER CONSTITUYENTE.	73
5.1. Fuentes originales y derivadas	73
5.2. La teoría del poder constituyente	74
5.3. El poder constituyente constituido	76
5.4. La reforma de la Constitución: la Ley	76
5.5. La costumbre	78
5.6. La jurisprudencia.....	80
5.7. La mutación constitucional	80
6. CONTENIDO DE LA CONSTITUCIÓN: LA TEORÍA DE LA DIVISIÓN DE PODERES	81
6.1. La organización como contenido de la Constitución	81
6.2. La división de poderes como límite al poder absoluto	82
7. LA DEFENSA DE LA CONSTITUCIÓN. PRINCIPIOS Y CLASES DE JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL	84
7.1. Introducción	84
7.2. Fundamentos del control de constitucionalidad.....	85
7.3. Órganos encargados del control de constitucionalidad.....	86
7.4. Los supuestos de excepción	89
8. TEORÍA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	90
8.1. Los derechos de la persona: origen y evolución histórica	90
8.1.1. <i>Origen de los derechos y libertades</i>	90
8.1.2. <i>La cuestión filosófica de los derechos humanos</i>	92
8.2. La primera generación: derechos y libertades individuales y políticos	93
8.3. La segunda generación: derechos sociales, culturales y económicos.....	94
8.4. La tercera generación: los “nuevos” derechos	95
8.5. Clasificación de los derechos y libertades	95
8.6. Derechos y libertades fundamentales reconocidos en la Constitución española de 1978	98
8.7. Las diferentes formas de protección	100
8.7.1. <i>Garantías normativas</i>	100
8.7.2. <i>Garantías jurisdiccionales</i>	100
8.7.3. <i>Garantías institucionales</i>	101
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	101

LECCIÓN 3. FORMAS DE ESTADO Y DE GOBIERNO	103
1. FORMAS DE ESTADO	105
1.1. Concepto y clasificación	105
1.2. El Estado unitario	106
1.3. Confederación de Estados	109
1.4. El Estado federal	110
1.4.1. <i>Orígenes</i>	110
1.4.2. <i>Corrientes del pensamiento federalista</i>	111
1.5. La estructura del Estado federal	113
1.5.1. <i>Introducción</i>	113
1.5.2. <i>Estructura y competencias</i>	114
1.6. Los Estados autonómico y regional	117
1.7. Organizaciones de Estados y organizaciones supranacionales	118
2. LAS FORMAS DE GOBIERNO Y SU EVOLUCIÓN HISTÓRICA	120
2.1. Aspectos conceptuales	120
2.2. Clasificaciones desde la Antigüedad clásica	120
2.3. Monarquía y República	127
2.3.1. <i>La Monarquía</i>	127
2.3.2. <i>La República</i>	129
2.4. Régimen y sistema político	130
2.5. El parlamentarismo y sus modalidades	132
2.6. El Gobierno de Asamblea	134
2.7. El presidencialismo	136
2.7.1. <i>Caracteres principales</i>	136
2.7.2. <i>Modalidades</i>	137
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	138
LECCIÓN 4. LA TRANSICIÓN POLÍTICA Y EL PROCESO	
CONSTITUYENTE.....	139
1. LA TRANSICIÓN A LA DEMOCRACIA	141
1.1. Introducción	141
1.2. El proceso histórico	144
2. LA POLÉMICA REFORMA / RUPTURA	146
3. LA LEY PARA LA REFORMA POLÍTICA	149
4. LAS FUERZAS POLÍTICAS Y LOS GRUPOS SOCIALES	152
4.1. Los partidos políticos	152
4.2. Los grupos sociales	156
5. LAS ELECCIONES GENERALES DEL 15 DE JUNIO DE 1977	157
6. EL PROCESO CONSTITUYENTE	159
6.1. Ideas generales previas	159
6.2. Caracteres del proceso constituyente	160
6.2.1. <i>Larga duración</i>	160
6.2.2. <i>El consenso como método</i>	161

6.3. Fases del proceso constituyente	161
6.3.1. <i>Redacción</i>	161
6.3.2. <i>Discusión en el Congreso de los Diputados</i>	162
6.3.3. <i>Discusión en el Senado</i>	162
6.3.4. <i>Conciliación parlamentaria y aprobación en el Pleno de ambas Cámaras</i>	163
6.3.5. <i>Aprobación en referéndum nacional, sanción real y publicación</i>	163
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	164
LECCIÓN 5. ESTRUCTURA Y NATURALEZA DEL NUEVO ORDEN CONSTITUCIONAL	165
1. INFLUENCIAS EN EL NUEVO TEXTO CONSTITUCIONAL	167
1.1. Consideración previa.....	167
1.2. Del constitucionalismo histórico español	167
1.3. Del constitucionalismo comparado	168
2. LA ESTRUCTURA DE LA CONSTITUCIÓN	171
3. CARACTERES GENERALES	176
4. MODELO DE ESTADO Y AXIOLOGÍA CONSTITUCIONAL	177
4.1. El Preámbulo	177
4.1.1. <i>Sentido</i>	178
4.1.2. <i>Contenido</i>	180
4.1.3. <i>Función</i>	182
4.2. El Estado social y democrático de Derecho.....	183
4.2.1. <i>El Estado de Derecho</i>	184
4.2.2. <i>El Estado democrático</i>	186
4.2.3. <i>El Estado social</i>	188
4.3. Los valores superiores del Ordenamiento jurídico	190
4.3.1. <i>Cuestiones generales</i>	190
4.3.2. <i>Libertad</i>	192
4.3.3. <i>Justicia</i>	192
4.3.4. <i>Igualdad</i>	193
4.3.5. <i>Pluralismo político</i>	193
4.4. La forma política: una Monarquía parlamentaria	194
5. EL PRINCIPIO DE UNIDAD Y LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER	196
5.1. La unidad de la Nación española	196
5.1.1. <i>Introducción</i>	196
5.1.2. <i>Consecuencias políticas</i>	200
5.1.3. <i>Consecuencias jurídicas</i>	201
5.2. La organización territorial del poder político: el Estado de las Autonomías	202
5.3. El principio de solidaridad interterritorial.....	206
6. LOS PRINCIPIOS INFORMADORES DEL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL.....	207

6.1. Consideraciones previas.....	207
6.2. La unidad del Ordenamiento jurídico	209
6.3. Principio de legalidad.....	211
6.4. Principio de jerarquía normativa.....	212
6.5. Principio de seguridad jurídica	215
6.6. Principio de publicidad de las normas	216
6.7. Principio de irretroactividad.....	218
6.8. Principio de responsabilidad de los poderes públicos	220
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	222

CAPÍTULO II

FUENTES

LECCIÓN 6. FUENTES CONSTITUCIONALES.....	223
1. SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL	225
1.1. Introducción	225
1.2. La Constitución como norma positiva	227
2. TRATADOS INTERNACIONALES	228
2.1. Posición en el Ordenamiento jurídico	228
2.2. Tratados y sistema de fuentes	229
3. LEYES DE LAS CORTES GENERALES.....	230
3.1. Leyes Orgánicas	231
3.2. Leyes ordinarias	233
3.3. Tipos singulares de Leyes	234
4. REGLAMENTOS PARLAMENTARIOS	235
5. DISPOSICIONES DEL PODER EJECUTIVO CON FUERZA DE LEY	237
5.1. Razón histórica y fundamento constitucional	237
5.2. Legislación delegada.....	238
5.3. Decretos-leyes	239
6. LEYES DE LAS ASAMBLEAS LEGISLATIVAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	240
6.1. Naturaleza	240
6.2. Ubicación competencial	240
6.3. Relaciones con la ley estatal	241
7. DISPOSICIONES DEL EJECUTIVO DE RANGO INFERIOR A LEY: LOS REGLAMENTOS	241
7.1. La potestad reglamentaria	241
7.2. Clases	242
8. EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	242
9. POSICIÓN DE LA JURISPRUDENCIA	244
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	246

CAPÍTULO III

DERECHOS Y DEBERES FUNDAMENTALES

LECCIÓN 7. LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	247
1. CONCEPTO, NATURALEZA, INTERPRETACIÓN Y LÍMITES DE LOS DERECHOS	249
1.1. Concepto.....	249
1.2. Naturaleza.....	253
1.3. Interpretación	254
1.4. Límites.....	255
2. ESTRUCTURA DEL TÍTULO PRIMERO Y NORMA DE APERTURA	256
2.1. Consideración general.....	256
2.2. Contenido del Título Primero.....	257
2.3. La norma de apertura: el artículo 10	259
3. LA CLASIFICACIÓN CONSTITUCIONAL	259
3.1. Reflexión doctrinal.....	259
3.2. Relación de los derechos reconocidos	260
3.3. Tipos de derechos y niveles de protección.....	262
4. DERECHOS PERSONALES	264
4.1. Derecho a la vida y a la integridad física y moral.....	265
4.2. Derechos a la intimidad personal	265
4.2.1. <i>Libertad de conciencia, ideológica y religiosa</i>	265
4.2.2. <i>Derecho al honor, a la intimidad y a la propia imagen</i>	268
4.2.3. <i>Derecho a la inviolabilidad del domicilio</i>	271
4.2.4. <i>Derecho al secreto de las comunicaciones</i>	272
4.3. Derechos de seguridad personal: el procedimiento de “ <i>Habeas Corpus</i> ”	273
4.4. Libertad de residencia y de circulación.....	277
4.5. Derecho al matrimonio.....	278
4.6. Objeción de conciencia	279
5. DERECHOS PÚBLICOS	280
5.1. Libertad de expresión e información	280
5.2. Derechos de reunión y manifestación	283
5.3. Derecho de asociación.....	285
6. DERECHOS POLÍTICOS	287
6.1. Derecho de sufragio	287
6.2. Derecho de acceso a los cargos públicos y a las funciones públicas	289
6.3. Derecho de petición.....	289
7. DERECHOS ECONÓMICOS	290
7.1. Derecho a la propiedad privada y a la herencia. Su función social.....	290
7.2. Libertad de empresa	294

8. DERECHOS SOCIALES	296
8.1. Derecho al trabajo y a la libre elección de profesión y oficio	296
8.2. Derecho a la libertad sindical.....	300
8.3. Derecho de huelga.....	303
8.4. Derecho a la negociación colectiva y a la adopción de medidas de conflicto colectivo.....	305
9. DERECHOS CULTURALES.....	308
9.1. Derecho a la educación y a la libertad de enseñanza.....	308
9.2. Derecho a la producción y creación literaria, científica, artística y técnica	311
9.3. La libertad de cátedra.....	312
9.4. Derecho de fundación	313
10. LOS PRÍNCIPIOS RECTORES DE LA POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA	313
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	317
LECCIÓN 8. LA GARANTÍA Y PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS	319
1. INTRODUCCIÓN. LOS DIFERENTES TIPOS DE GARANTÍAS: NORMATIVAS, JURISDICCIONALES E INSTITUCIONALES.....	321
2. LAS GARANTÍAS NORMATIVAS.....	322
2.1. La expresión “vinculan”.....	322
2.2. La reserva de ley	324
2.3. El respeto al contenido esencial.....	327
2.4. La reforma agravada del artículo 168 CE	329
3. GARANTÍAS JURISDICCIONALES	329
3.1. De carácter genérico.....	329
3.1.1. <i>El artículo 24 de la Constitución</i>	329
3.1.2. <i>El recurso y la cuestión de inconstitucionalidad</i>	338
3.2. De carácter específico.....	339
3.2.1. <i>Procedimiento de “Habeas Corpus”</i>	339
3.2.2. <i>Protección judicial ordinaria</i>	339
3.2.3. <i>Recurso de amparo constitucional</i>	340
4. GARANTÍAS INSTITUCIONALES: EL DEFENSOR DEL PUEBLO.....	340
5. LA SUSPENSIÓN DE LOS DERECHOS	345
5.1. La suspensión general: estados de alarma, excepción y sitio	345
5.1.1. <i>Estado de alarma</i>	346
5.1.2. <i>Estado de excepción</i>	347
5.1.3. <i>Estado de sitio</i>	349
5.1.4. <i>Garantías y límites</i>	349
5.2. La suspensión individual de los derechos.....	350
6. EL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS	350
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	351

CAPÍTULO IV**RÉGIMEN ECONÓMICO**

LECCIÓN 9. CONSTITUCIÓN ECONÓMICA.....	353
1. RÉGIMEN ECONÓMICO DE LA CONSTITUCIÓN.....	355
2. INTERVENCIÓN DEL ESTADO EN LA ECONOMÍA.....	357
3. ACTIVIDAD FINANCIERA DEL ESTADO.....	360
4. PRINCIPIOS RECTORES DE LA POTESTAD TRIBUTARIA.....	362
5. POTESTAD PRESUPUESTARIA.....	364
5.1. Los Presupuestos Generales del Estado.....	364
5.2. El principio de estabilidad presupuestaria.....	365
6. EL TRIBUNAL DE CUENTAS.....	368
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA.....	369

CAPÍTULO V**PARTICIPACIÓN POLÍTICA**

LECCIÓN 10. LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	371
1. EL SISTEMA DE PARTIDOS Y SU RELEVANCIA CONSTITUCIONAL.....	373
1.1. Origen y evolución de los partidos políticos.....	373
1.2. La relevancia constitucional del sistema de partidos.....	375
2. REGULACIÓN JURÍDICA.....	379
2.1. La creación de los partidos políticos.....	379
2.2. Organización y funcionamiento.....	380
2.3. Jurisprudencia constitucional.....	381
3. FINANCIACIÓN.....	382
3.1. Recursos procedentes de la financiación pública.....	382
3.2. Recursos procedentes de la financiación privada.....	383
4. SISTEMAS DE CONTROL DE FINANCIACIÓN DE LOS PARTIDOS.....	384
4.1. El control interno.....	384
4.2. El control externo.....	385
5. LA ILEGALIZACIÓN DE PARTIDOS POLÍTICOS.....	386
5.1. Introducción.....	386
5.2. La disolución o suspensión judicial de los partidos políticos.....	387
5.2.1. <i>Supuestos de disolución y suspensión</i>	389
5.2.2. <i>Procedimiento</i>	390
5.2.3. <i>Efectos de la disolución judicial</i>	391
5.3. Jurisprudencia del Tribunal Supremo y del Tribunal Constitucional.....	392
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA.....	396
LECCIÓN 11. EL RÉGIMEN ELECTORAL.....	397
1. EL DERECHO ELECTORAL EN LA CONSTITUCIÓN.....	399
1.1. Valoración sistemática de los preceptos constitucionales.....	399

1.1.1. <i>Título Preliminar: artículos 1 y 6</i>	399
1.1.2. <i>Modificación del artículo 13.2</i>	400
1.1.3. <i>Referencia al artículo 20.1.a)</i>	400
1.1.4. <i>Examen del artículo 23 y su conexión con el artículo 14</i> ...	401
1.1.5. <i>Consideraciones sobre el artículo 24</i>	402
1.1.6. <i>Valoración de los artículos 68, 69 y 70</i>	403
1.1.7. <i>Referencia al artículo 152.1.</i>	404
2. RÉGIMEN ELECTORAL GENERAL	404
2.1. <i>Introducción</i>	404
2.2. <i>Notas esenciales del Régimen Electoral General</i>	405
3. MARCO JURÍDICO-POLÍTICO DE LAS ELECCIONES	406
4. ADMINISTRACIÓN Y PROCESO ELECTORAL.....	414
4.1. <i>La Administración electoral</i>	414
4.1.1. <i>Características</i>	415
4.1.2. <i>Juntas Electorales</i>	416
4.1.2.1. <i>Junta Electoral Central</i>	416
4.1.2.2. <i>Juntas Electorales Provinciales</i>	417
4.1.2.3. <i>Juntas Electorales de Zona</i>	417
4.1.2.4. <i>Juntas de Comunidad Autónoma</i>	418
4.1.2.5. <i>Mesas electorales</i>	418
4.2. <i>El procedimiento electoral</i>	418
4.2.1. <i>Convocatoria</i>	418
4.2.2. <i>Presentación y proclamación de candidaturas</i>	419
4.2.3. <i>Campaña electoral</i>	420
4.2.4. <i>Constitución de las Mesas y votación</i>	420
4.2.5. <i>Escrutinios</i>	421
4.2.5.1. <i>Escrutinio de las Mesas electorales</i>	421
4.2.5.2. <i>Escrutinio general</i>	422
4.3. <i>El proceso electoral</i>	423
4.3.1. <i>Los recursos</i>	423
4.3.2. <i>Criterios jurisprudenciales en el recurso de amparo electoral</i>	424
5. FINANCIACIÓN ELECTORAL.....	425
5.1. <i>Elecciones generales</i>	425
5.2. <i>Elecciones municipales</i>	426
5.3. <i>Elecciones autonómicas</i>	426
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	426

CAPÍTULO VI

INSTITUCIONES CONSTITUCIONALES

LECCIÓN 12. LA CORONA	427
1. LA CORONA COMO ÓRGANO DEL ESTADO	429

2. ESTATUS DEL REY	430
3. FUNCIONES	431
3.1. Funciones genéricas	432
3.2. Funciones específicas	432
4. REFRENDO	436
5. SUCESIÓN EN LA CORONA.....	438
6. REGENCIA Y TUTELA DEL REY MENOR DE EDAD	439
6.1. Regencia	439
6.2. Tutela del Rey menor de edad.....	441
7. PRÍNCIPE HEREDERO	441
8. REINA CONSORTE Y EL CONSORTE DE LA REINA	442
9. CASA DEL REY.....	442
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	443
LECCIÓN 13. LAS CORTES GENERALES. EL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS Y EL SENADO	445
1. ANTECEDENTES Y NATURALEZA	447
1.1. Antecedentes históricos.....	447
1.2. Naturaleza.....	448
2. CARACTERÍSTICAS Y PRINCIPIOS DE ACTUACIÓN	449
2.1. Características	449
2.2. Principios de actuación	451
3. COMPOSICIÓN	452
3.1. Congreso de los Diputados.....	452
3.2. Senado	454
4. DURACIÓN DEL MANDATO Y ELECCIÓN DE DIPUTADOS Y SENADORES ..	455
5. ESTATUTO DE LOS PARLAMENTARIOS	458
5.1. Inviolabilidad parlamentaria	458
5.2. Inmunidad parlamentaria	459
5.3. Otras manifestaciones	459
6. ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO	461
6.1. Autonomía orgánica y funcional de las Cámaras	461
6.2. Organización	462
6.2.1. <i>Órganos de dirección</i>	462
6.2.2. <i>Órganos de trabajo</i>	464
6.2.3. <i>Órganos políticos</i>	466
6.2.4. <i>Órganos permanentes</i>	467
6.3. Funcionamiento	468
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	470
LECCIÓN 14. FUNCIONES DE LAS CORTES GENERALES.....	471
1. FUNCIÓN LEGISLATIVA	473
2. PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO.....	474

2.1. Iniciativa legislativa	474
2.2. Tramitación parlamentaria	476
2.3. Sanción, promulgación y publicación.....	478
3. PROCEDIMIENTOS LEGISLATIVOS ESPECIALES.....	478
4. FUNCIÓN DE CONTROL	480
5. MEDIOS DE CONTROL.....	482
5.1. La cuestión de confianza.....	482
5.2. La moción de censura	483
5.3. Otros medios	485
6. FUNCIÓN PRESUPUESTARIA.....	487
7. OTRAS FUNCIONES.....	488
7.1. Tipología	488
7.2. Funciones institucionales	488
7.3. Funciones relativas a la política exterior y de defensa	489
7.4. Funciones relacionadas con las Comunidades Autónomas	490
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	491
LECCIÓN 15. EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN	493
1. NATURALEZA Y CARACTERÍSTICAS.....	495
2. COMPOSICIÓN Y ESTRUCTURA	497
2.1. Composición	497
2.2. Funcionamiento.....	498
3. EL PRESIDENTE DEL GOBIERNO	499
3.1. Investidura del Presidente	499
3.2. Estatuto del Presidente	502
4. LOS DEMÁS MIEMBROS DEL GOBIERNO.....	503
4.1. Vicepresidente.....	503
4.2. Ministros	504
4.3. Estatuto personal	504
5. FUNCIONES DEL GOBIERNO	506
5.1. Consejo de Ministros	506
5.2. Presidente del Gobierno	507
5.3. Demás miembros del Gobierno	509
5.4. Comisiones Delegadas	509
5.5. Gobierno en funciones	510
6. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	511
6.1. Principios generales	511
6.2. Control de la Administración.....	512
6.3. Órganos centrales y periféricos.....	513
6.4. Fuerzas Armadas y Fuerzas y Cuerpos de Seguridad.....	514
6.5. Consejo de Estado.....	516
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	517

LECCIÓN 16. EL PODER JUDICIAL	519
1. CONTENIDO DE LA FUNCIÓN JUDICIAL	521
1.1. Introducción	521
1.2. La sumisión del juez a la ley	522
1.3. Análisis en la jurisprudencia constitucional.....	523
1.4. Principios garantizadores de la función jurisdiccional	525
2. INDEPENDENCIA JUDICIAL.....	528
2.1. Notas características	528
2.2. Criterios de aplicación jurisprudencial:	529
2.3. La inamovilidad judicial	529
3. EL ESTATUTO DE LOS JUECES Y MAGISTRADOS.....	530
4. EL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL.....	531
4.1. Naturaleza y características	531
4.2. Competencias	533
4.3. Estructura	534
4.4. Composición y funcionamiento	536
5. EL MINISTERIO FISCAL.....	539
5.1. Principios configuradores.....	539
5.2. La organización del Ministerio Fiscal.....	540
5.3. Contenidos esenciales de su función:.....	542
5.3.1. <i>En el proceso contencioso-administrativo</i>	543
5.3.2. <i>En el recurso contencioso-electoral</i>	543
5.3.3. <i>En el proceso penal</i>	543
5.3.4. <i>En el ámbito de la defensa de los derechos y libertades</i>	543
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	544
LECCIÓN 17. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL.....	547
1. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO GARANTE SUPREMO DE LA CONSTITUCIÓN	549
1.1. Introducción	549
1.2. El Tribunal Constitucional como garante supremo de la Constitución	549
1.3. Examen de la jurisprudencia constitucional.....	551
2. COMPOSICIÓN, ORGANIZACIÓN Y FUNCIONES	553
2.1. Composición y organización.....	553
2.2. Competencias	555
3. EL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD Y LA CUESTIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD	557
3.1. El control de constitucionalidad.....	557
3.2. El recurso de inconstitucionalidad	558
3.2.1. <i>Ámbito</i>	558
3.2.2. <i>Procedimiento</i>	559
3.2.3. <i>Análisis de la jurisprudencia constitucional</i>	561

3.3. La cuestión de inconstitucionalidad.....	562
3.3.1. <i>Análisis de la jurisprudencia constitucional</i>	562
3.3.1.1. Intervención de los órganos judiciales.....	562
3.3.1.2. Juicio de relevancia	562
3.4. La diferencia entre el recurso y la cuestión de inconstitucionalidad en la jurisprudencia constitucional.	563
4. EL RECURSO DE AMPARO Y LOS CONFLICTOS DE COMPETENCIA Y	
ATRIBUCIONES.....	564
4.1. Recurso de amparo constitucional: ámbito, finalidad y objeto.....	564
4.2. Modalidades y requisitos insubsanables	566
4.2.1. <i>Agotamiento en la vía judicial procedente</i>	567
4.2.2. <i>Imposibilidad legal de valorar los hechos</i>	567
4.2.3. <i>Invocación previa del derecho constitucional vulnerado</i> ...	568
4.2.4. <i>La especial trascendencia constitucional del recurso</i>	569
4.2.5. <i>Otras cuestiones procesales</i>	569
4.2.6. <i>Procedimiento</i>	572
4.2.6.1. <i>Demanda</i>	572
4.2.6.2. <i>Fase de admisión</i>	572
4.2.6.3. <i>Alegaciones</i>	573
4.2.6.4. <i>Sentencia de amparo</i>	573
4.3. Los conflictos de competencias	573
4.3.1. <i>Conflictos positivos</i>	574
4.3.2. <i>Conflictos negativos</i>	575
4.3.3. <i>Análisis de la jurisprudencia constitucional</i>	576
4.3.4. <i>Los conflictos entre los órganos constitucionales</i>	576
4.3.5. <i>Los conflictos en defensa de la autonomía local</i>	577
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	577

CAPÍTULO VII

ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO

LECCIÓN 18. COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y

ADMINISTRACIÓN LOCAL	581
1. EVOLUCIÓN HACIA EL ESTADO AUTONÓMICO	583
2. PROCEDIMIENTOS DE ACCESO A LA AUTONOMÍA.....	584
2.1. Ley para la Reforma Política	585
2.2. Proceso de elaboración.....	585
2.3. Naturaleza de las Autonomías.....	587
3. LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	588
3.1. Contenido de los Estatutos.....	589
3.2. Reforma de los Estatutos.....	589
4. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	590

4.1. Competencias de las Comunidades Autónomas	590
4.2. Normas de carácter básico	592
4.3. Mecanismos de control	592
5. ORGANIZACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	594
5.1. Asamblea Legislativa	594
5.2. Presidente	596
5.3. Consejo de Gobierno	596
5.4. Tribunal Superior de Justicia.	597
5.5. Otras instituciones autonómicas.....	598
6. FINANCIACIÓN	598
6.1. Principios generales.....	599
6.2. Recursos financieros	601
7. LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	604
7.1. Autonomía local	604
7.2. Municipios.....	606
7.3. Provincias	609
7.4. Islas.....	611
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	612

CAPÍTULO VIII

REFORMA CONSTITUCIONAL

LECCIÓN 19. LA REFORMA CONSTITUCIONAL.....	613
1. PLANTEAMIENTO	615
2. INICIATIVA.....	617
3. PROCEDIMIENTOS	620
3.1. Procedimiento ordinario.....	620
3.2. Procedimiento agravado.....	621
4. LÍMITES	623
4.1. Límites procesales	623
4.2. Límites materiales	624
5. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1992	624
6. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 2011	625
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	628