

José Eugenio Soriano García
(Director)

Jacques Ziller
(Introducción General)

Jaime Almenar Belenguer

José Amérigo Alonso

Xabier Arzoz Santisteban

Jesús Avezuela Cárcel

Lucas Blanque Rey

Pedro Brufao Curiel

Clemente Checa González

Pilar Cuesta de Loño

Nuria Díaz Abad

Antonio Eduardo Embid Tello

Rafael Fernández Valverde

Pablo García-Manzano Jiménez de Andrade

José Luis Gil Ibáñez

Fernando González Botija

Santiago González-Varas Ibáñez

Fernando Irurzun Montoro

Rafael Jover Gómez-Ferrer

Manuel Medina Ortega

José Luis Palma Fernández

Mercedes Pedraz Calvo

Carlos Romero Rey

Miquel Sampol Pucurull

Jorge Sánchez Vicente

Ana I. Santamaría Dacal

Carlos Saura Fructuoso

Víctor Torre de Silva y López de Letona

Amós Lorenzana Tenorio y Sandra Milena Ortiz Laverde
(Coordinación)

Procedimiento Administrativo Europeo

SUMARIO

	<u>Página</u>
PRESENTACIÓN.....	33
INTRODUCCIÓN.....	45
Las perspectivas actuales de codificación del procedimiento en el Derecho Administrativo Europeo.....	45

PRIMERA PARTE

PRINCIPIOS JURÍDICOS EUROPEOS APLICABLES AL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EUROPEO

1

LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN EL DERECHO EUROPEO	61
PILAR CUESTA DE LOÑO	
I. Introducción	61
II. El Derecho Administrativo Europeo	64
1. <i>El derecho a una buena administración</i>	64
2. <i>La codificación del procedimiento administrativo</i>	66
III. El principio de legalidad.....	69
1. <i>El principio de legalidad</i>	69
2. <i>Principio de seguridad jurídica</i>	70
3. <i>Irretroactividad e intangibilidad</i>	71
3.1. El principio de irretroactividad	71
3.2. El principio de intangibilidad.....	72
4. <i>Imparcialidad, independencia, objetividad y ausencia de abuso de poder</i>	73
5. <i>El principio de confianza legítima</i>	73
IV. El principio de igualdad.....	74

	Página
V. Principios de proporcionalidad y subsidiariedad	76
VI. El principio de publicidad	78
1. Información	79
2. Notificación	80
3. Principio de acceso a los documentos y protección de datos	80
VII. El principio de audiencia	82
VIII. Otros principios	83
1. Cortesía	84
2. Identificación de los funcionarios competentes en los asuntos en los que los particulares tengan la condición de interesados	84
3. El derecho a la lengua de los procedimientos	85
4. El derecho de reparación de daños	85
5. El precedente y la motivación de los actos	85
6. La adopción de decisiones en plazo y la indicación de las posibilidades de apelación	87
IX. Nota final	88
Bibliografía	89

2

PRINCIPIO DE CONFIANZA LEGÍTIMA	91
JOSÉ AMÉRIGO ALONSO	
I. Introducción	91
II. Propagación del principio de confianza legítima como ejemplo de «cross-fertilization»	92
1. Formulación originaria del principio de confianza legítima	92
2. Incorporación al acervo europeo	94
3. «Fertilización» de los Derechos nacionales	98
3.1. La recepción del principio de confianza legítima en el Derecho español	98
3.2. Dos pinceladas de Derecho comparado: Francia y Reino Unido	108
III. Breve disección del principio de confianza legítima	111

	<u>Página</u>
1. <i>Ubicación en el sistema de principios</i>	111
2. <i>Ámbito y requisitos de aplicación</i>	113
3. <i>Eficacia</i>	116
IV. A modo de conclusión y propuesta	118
Bibliografía	120
3	
EL PRINCIPIO DE SEGURIDAD JURÍDICA	123
NURIA DÍAZ ABAD	
I. Introducción	123
II. El principio de seguridad jurídica	125
1. <i>Definición</i>	125
2. <i>Manifestaciones de este principio</i>	126
2.1. Claridad de la legislación de la Unión Europea.....	126
2.2. Irretroactividad de las normas no favorables.....	128
2.3. Necesidad de fijar unos plazos razonables.....	129
2.4. Fijación de períodos transitorios.....	130
2.5. Necesidad de regular los efectos del silencio administrativo.....	131
2.6. Prohibición de ir contra los propios actos.....	132
2.7. Regulación de la aplicación temporal de las normas jurídicas.....	133
2.8. Firmeza de los actos administrativos.....	135
III. Propuestas concretas de mejora	137
Bibliografía	138
4	
EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD. APLICACIÓN POR LA JURISPRUDENCIA EUROPEA	141
RAFAEL FERNÁNDEZ VALVERDE	
I. Configuración del principio de proporcionalidad	141

	<u>Página</u>
II. La proporcionalidad y la subsidiariedad.....	145
III. Referencias en el Derecho de la Unión Europea.....	147
IV. Al final, la jurisprudencia.....	151
Bibliografía.....	160
5	
EL PRINCIPIO DE PRECAUCIÓN EN DERECHO EUROPEO	163
ANTONIO EDUARDO EMBID TELLO	
I. Definición jurisprudencial en la Comunidad Europea.....	163
II. La juridificación del principio: el procedimiento de análisis de riesgos.....	165
1. <i>La evaluación del riesgo</i>	166
2. <i>La gestión del riesgo</i>	168
III. Conclusiones.....	172
Bibliografía.....	172

SEGUNDA PARTE

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO, SU INCIDENCIA Y PROBLEMÁTICA EUROPEA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

1	
LA CONFIANZA LEGÍTIMA COMO PRINCIPIO RECTOR DE LAS ACTUACIONES ADMINISTRATIVAS DE LA COMISIÓN EUROPEA	177
JOSÉ LUIS GIL IBÁÑEZ	
I. Planteamiento.....	177
II. La idea de un procedimiento administrativo para la Comisión Europea.....	178
III. La recepción de principios generales por el Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	182

	<u>Página</u>
IV. La confianza legítima como principio general aplicable a las actuaciones de la Comisión Europea	184
V. El control judicial de la Comisión Europea mediante la confianza legítima	188
Bibliografía	192
2	
ACTO Y PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA: UN CATÁLOGO DE PROBLEMAS	195
XABIER ARZOZ SANTISTEBAN	
I. Introducción	195
II. Delimitación y problemas metodológicos	196
III. El concepto de acto administrativo en el Derecho de la Unión Europea	204
1. <i>La problemática del concepto</i>	204
2. <i>Aproximación analítica al concepto</i>	208
3. <i>En particular, el elemento subjetivo</i>	215
4. <i>El régimen jurídico</i>	222
4.1. <i>La validez o invalidez del acto administrativo</i>	223
4.2. <i>La eliminación del acto administrativo irregular</i>	224
4.3. <i>La especificidad del régimen jurídico</i>	227
IV. Del acto administrativo al procedimiento administrativo de la Unión Europea	229
1. <i>Fuentes del procedimiento administrativo de la Unión Europea</i>	229
2. <i>Principios procedimentales básicos</i>	234
3. <i>La codificación del procedimiento administrativo general</i>	236
V. Consideración final	238
Bibliografía	239
3	
INFLUENCIA DEL DERECHO EUROPEO EN LAS CATEGORÍAS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	251
SANTIAGO GONZÁLEZ-VARAS IBÁÑEZ	
I. Vías por las que se manifiesta el Derecho Administrativo Europeo	251

	Página
II. La repercusión del Derecho europeo sobre la actividad pública económica y los servicios de interés general.....	256
III. Repercusión del Derecho europeo sobre el procedimiento administrativo.....	260
IV. El proceso administrativo	261
V. Repercusión sobre la función pública de los Estados miembros.....	262
VI. El medio ambiente.....	263
VII. Responsabilidad administrativa.....	265
VIII. Repercusión de la Unión Europea sobre la ordenación territorial y urbanística.....	266
IX. La contratación pública	268
X. El Derecho administrativo de las instituciones	273
Bibliografía.....	277
4	
RÉGIMEN JURÍDICO DE LA ADMINISTRACIÓN EUROPEA Y DERECHOS FUNDAMENTALES.....	287
FERNANDO IRURZUN MONTORO	
I. Introducción	287
II. Los Derechos Humanos como principios generales del Derecho europeo en el marco de la actuación administrativa europea.....	291
1. <i>Distintas manifestaciones del Derecho de defensa</i>	291
2. <i>La confidencialidad abogado-cliente. ¿Un derecho fundamental creado por el Derecho Europeo o un mero «privilegio»?</i>	294
3. <i>Los derechos típicos en el ámbito sancionador</i>	297
4. <i>Los derechos fundamentales en la función pública europea.....</i>	298
5. <i>El respeto de los derechos fundamentales en los actos «ejecutivos» del Consejo</i>	298
III. Las garantías del Convenio Europeo de Derechos Humanos que se proyectan sobre la actuación de las Administraciones europeas	301

1.	<i>Efectos generales del CEDH sobre las actuaciones administrativas europeas</i>	301
2.	<i>Las garantías exigidas para la imposición de «sanciones penales»</i>	303
3.	<i>Acceso a documentos de la Administración y contenido negativo del derecho de expresión</i>	304
IV.	Los derechos reconocidos en la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea	306
1.	<i>El derecho a una buena administración</i>	306
2.	<i>El derecho de acceso a los documentos</i>	310
V.	A modo de conclusiones	311
	Bibliografía	312
	Sentencias	314
5		
	EL DERECHO DE BUENA ADMINISTRACIÓN Y EL «DUE PROCESS» ADMINISTRATIVO EUROPEO	317
	CARLOS SAURA FRUCTUOSO	
I.	Primera aproximación y contexto. Diferencias entre buena administración y buena gobernanza	318
II.	Antecedentes y evolución de la construcción europea del Derecho a una buena administración	323
1.	<i>Primeros trabajos y cuestiones conexas: discrecionalidad administrativa y mala administración</i>	323
2.	<i>La construcción pretoriana o jurisprudencial del Principio de buena administración</i>	329
3.	<i>Referencia al Convenio Europeo de Derechos Humanos, al Consejo de Europa y a la Corte Europea de Derechos Humanos</i>	332
4.	<i>La aparición del Derecho: La Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea</i>	336
5.	<i>La labor del Ombudsman Europeo en la construcción y sistematización del contenido de la buena administración. El papel de los Códigos de Conducta</i>	343
III.	Naturaleza jurídica: ¿Principio, derecho, o ambos?	354

	Página
IV. «Procedural fairness», «due process» y buena administración.....	361
V. Titularidad del derecho y alcance del concepto de Administración.....	373
VI. Contenido: Acotación de un Derecho con «Vis Expansiva» .	377
1. Derecho a la imparcialidad y equidad.....	377
2. Derecho a un plazo razonable.....	379
3. Derecho de audiencia.....	381
4. Derecho de acceso al expediente.....	384
5. Obligación de motivación.....	386
6. Derecho de reparación de daños causados por la Administración	387
7. Derecho de comunicación en la lengua de los Tratados.....	389
8. Principios relacionados con el Derecho a la buena administración	390
8.1. Eficacia y eficiencia	390
8.2. Buena fe, proporcionalidad y confianza legítima...	391
8.3. Transparencia y participación ciudadana en asuntos públicos	393
8.4. Confidencialidad y custodia de datos personales..	395
VII. Eficacia jurídica del Derecho. Vías de reclamación.....	397
1. Vías no jurisdiccionales.....	400
1.1. Reclamación ante las propias instituciones, órganos y organismos europeos.....	400
1.2. Reclamación ante el Ombudsman Europeo	400
1.3. Derecho de petición ante el Parlamento Europeo..	403
1.4. Reclamación ante los Ombudsman nacionales.....	405
1.5. Reclamación en vía administrativa nacional.....	406
2. Vías Jurisdiccionales.....	406
2.1. Europeas	406
2.2. Nacionales	407
VIII. Conclusiones	407

	<u>Página</u>
IX. Propuesta de redacción.....	409
Bibliografía.....	410
 6	
EL DÉFICIT EN LA REGULACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE LA UNIÓN EUROPEA	419
CARLOS ROMERO REY	
I. Introducción.....	419
II. ¿Un procedimiento administrativo de la Unión Europea?....	420
III. Normativa de la Unión Europea relativa al procedimiento administrativo.....	423
IV. Sobre la conveniencia de una regulación general de la Unión Europea relativa al procedimiento administrativo.....	428
Bibliografía.....	431
 7	
REGLAS INDICATIVAS DE CONDUCTA	433
MANUEL MEDINA ORTEGA	
I. Reglas indicativas de conducta y «soft law».....	433
II. Fuentes del Derecho de la Unión Europea.....	438
III. Legalidad, legitimación democrática y producción normativa.....	441
IV. Control jurisdiccional de las reglas indicativas.....	443
V. Cooperación intergubernamental y método europeo.....	453
VI. Conclusiones.....	457
Bibliografía.....	458
Jurisprudencia.....	461
1. Tribunal de primera Instancia de la Unión Europea.....	461
2. Tribunal General de la Unión Europea.....	461
3. Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	462

	Página
Textos legales y propuestas legislativas.....	463
Actos no vinculantes	463
8	
DERECHO AL ACCESO A ARCHIVOS Y DOCUMENTOS.....	465
MERCEDES PEDRAZ CALVO	
I. Introducción	465
II. La regulación en España del derecho al acceso a archivos y documentos	467
III. La regulación europea del derecho al acceso a archivos y documentos	469
IV. El tratamiento jurisprudencial del derecho de acceso en España y en la Unión Europea.....	470
V. El anteproyecto de ley de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno	479
VI. La normativa española y la europea. Conclusiones.....	484
Bibliografía	486

TERCERA PARTE

**FUNCIÓN NORMATIVA. LAS CODIFICACIONES EUROPEAS.
LAS AGENCIAS EUROPEAS. LA ACTUACIÓN
ADMINISTRATIVA**

1	
LA FUNCIÓN NORMATIVA DE LA ADMINISTRACIÓN EUROPEA.....	491
RAFAEL JOVER GÓMEZ-FERRER	
I. Los procedimientos de elaboración normativa	491
1. <i>A la búsqueda de una legislación inteligente</i>	491
2. <i>Origen y desarrollo de la función normativa europea</i>	493
3. <i>Replanteamiento a partir del Tratado de Lisboa</i>	496
3.1. Reconfiguración del sistema normativo.....	496

	<u>Página</u>
3.2. Un nuevo enfoque: el derecho a una buena administración	499
II. Actos legislativos	500
1. <i>El marco del TFUE: bases jurídicas</i>	500
2. <i>Acuerdos interinstitucionales</i>	502
3. <i>Reglamento adoptado con arreglo al procedimiento legislativo ordinario</i>	504
3.1. <i>Iniciativa</i>	504
3.2. <i>Elaboración de la propuesta</i>	507
III. Actos delegados.....	508
1. <i>Los actos delegados en el TFUE</i>	508
2. <i>Posibles contenidos de un acto horizontal</i>	511
2.1. <i>Principios generales</i>	512
2.2. <i>Elaboración del texto</i>	514
2.3. <i>Control por el legislador</i>	519
IV. Actos de ejecución: comitología	521
1. <i>El artículo 291 del TFUE</i>	521
2. <i>El Reglamento (UE) n°. 182/2011</i>	522
3. <i>Algunas sugerencias</i>	524
V. A modo de conclusión	526
Bibliografía	527

2

CODIFICACIÓN ADMINISTRATIVA EUROPEA: FORMAS DE EJECUCIÓN CONJUNTA DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA E INTERCONEXIÓN DE REGULADORES	529
---	------------

PABLO GARCÍA-MANZANO JIMÉNEZ DE ANDRADE

I. Aspectos generales de la codificación y rasgos en el Derecho de la Unión Europea	529
II. Codificación administrativa europea.....	534
1. <i>El proceso precodificador del procedimiento administrativo europeo</i>	534

	<u>Página</u>
2. <i>Panorama sincrónico de las formas de ejecución conjunta del Derecho de la Unión Europea</i>	536
III. La interconexión de reguladores	539
1. <i>Alusión al sector financiero y a las Autoridades europeas de supervisión</i>	539
2. <i>Las autoridades nacionales de regulación en los mercados energético y de telecomunicaciones: cooperación con las agencias europeas y coordinación por la Comisión</i>	542
2.1. El modelo de «coordinación cooperativa» en la regulación del sector energético.....	542
2.2. El concierto de reguladores en el mercado de las telecomunicaciones	547
2.3. Algunas consecuencias de la actuación de los reguladores nacionales independientes en el Derecho interno.....	549
IV. Conclusiones	551
Bibliografía	552
3	
LOS PROCEDIMIENTOS DE INFRACCIÓN. ¿HAY BASES PARA UNA CODIFICACIÓN?	555
MIQUEL SAMPOL PUCURULL	
I. Introducción	555
II. La regulación aplicable a los procedimientos de infracción.	557
1. <i>Tipos de procedimientos de infracción</i>	557
2. <i>Régimen jurídico de los procedimientos de infracción del artículo 258 y 260</i>	559
3. <i>Contexto</i>	561
III. Naturaleza	563
IV. Análisis doctrinal	568
V. Análisis jurisprudencial	571
1. <i>Estatuto jurisprudencial de la Comisión</i>	572
2. <i>Estatuto jurisprudencial de los Estados miembros</i>	579

SUMARIO

	<u>Página</u>
3. <i>Estatuto derivado de la jurisprudencia del artículo 260 TFUE</i>	582
4. <i>Estatuto jurisprudencial de los terceros interesados</i>	588
VI. La posible codificación de los procedimientos de infracción	590
VII. Conclusiones	597
Bibliografía	598
4	
LAS AGENCIAS EUROPEAS	601
JESÚS AVEZUELA CÁRCEL	
I. Introducción	601
II. Las agencias	604
1. <i>Naturaleza</i>	604
2. <i>Regulación</i>	607
3. <i>Clasificación</i>	609
III. ¿Una reglamentación general? La participación de los sectores afectados en las agencias. La práctica norteamericana	613
IV. El impacto organizativo de las agencias	616
V. Control judicial	622
VI. Conclusiones	625
Bibliografía	626
5	
LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN EUROPEA POR EJERCICIO DE SU ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA	629
VÍCTOR TORRES DA SILVA Y LÓPEZ DE LETONA	
I. Introducción	629
II. Requisitos de la responsabilidad extracontractual de la Unión Europea: elementos para una propuesta normativa ...	636
1. <i>Aspectos formales</i>	637
2. <i>Aspectos sustantivos</i>	639

	Página
2.1. Autonomía de la acción de responsabilidad extra- contractual.....	640
2.2. La ilicitud de la actuación europea.....	645
III. Conclusión.....	648
Bibliografía.....	649
Resoluciones del Tribunal de Justicia de la Unión Europea citadas	652
 6	
LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR DAÑOS OCASIO- NADOS POR INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO EUROPEO.....	655
CLEMENTE CHECA GONZÁLEZ	
I. Consideraciones previas. El artículo 139.3 de la Ley 30/1992	655
II. Admisión jurisprudencial de la responsabilidad patrimo- nial del Estado legislador.....	660
1. <i>La invocación a estos fines del principio de confianza legítima. Alcance del mismo y crítica de las posiciones contrarias a su efectividad.....</i>	662
III. La responsabilidad patrimonial derivada de la declaración de inconstitucionalidad de una Ley.....	675
IV. La responsabilidad patrimonial por infracción del Derecho de la Unión Europea. Posición inicial y posterior rectifica- ción del Tribunal Supremo.....	688
1. <i>Breve alusión a los peligros que encierra esta doctrina ante la desmedida utilización de nuevas medidas normativas de apa- rente baja intensidad.....</i>	697
Bibliografía.....	700

CUARTA PARTE
**DIFERENTES TIPOS DE PROCEDIMIENTOS EN LA UNIÓN
EUROPEA**

1	
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y POLÍTICA AGRÍCOLA COMÚN.....	713
JOSÉ LUIS PALMA FERNÁNDEZ	
I. La agricultura europea y el procedimiento administrativo...	713

SUMARIO

	Página
1. <i>Introducción</i>	713
2. <i>Procedimientos de información</i>	714
3. <i>Procedimientos de control</i>	714
4. <i>Procedimientos de sanción</i>	714
II. Orígenes de la PAC y su reflejo en el procedimiento administrativo	715
1. <i>La PAC y la legitimación de sus primeros procedimientos en el Tratado constitutivo de la CEE</i>	715
2. <i>Las organizaciones comunes de mercado: su modelo y sus procedimientos</i>	717
3. <i>Fijación de precios</i>	720
4. <i>Regulación de mercados</i>	720
III. Expansión de producciones y política de estructuras	721
IV. Crisis y reformas del sistema: de la producción al desarrollo rural	728
V. El Reglamento Único de las organizaciones comunes de mercado (1234/2007) y la simplificación de procedimientos .	731
Bibliografía	738
Legislación	738
Dictámenes	738

2

ANÁLISIS DEL PROCEDIMIENTO DE CONTROL DE LA COMISIÓN EUROPEA EN LA DEFINICIÓN Y ANÁLISIS DE MERCADOS DE COMUNICACIONES ELECTRÓNICAS	741
--	------------

JAIME ALMENAR BELENGUER

JORGE SÁNCHEZ VICENTE

I. El procedimiento de los artículos 7 y 7 bis de la Directiva 2002/21/CE (Directiva marco de comunicaciones electrónicas)	741
1. <i>Breve descripción del procedimiento</i>	742
1.1. El procedimiento del artículo 7	743
1.2. El procedimiento del artículo 7 bis	745

	<u>Página</u>
2. <i>Naturaleza y rasgos del procedimiento</i>	749
II. Crítica constructiva del procedimiento	752
1. <i>Bases jurídicas. Carácter vinculante de la recomendación</i>	752
2. <i>La recomendación no está adaptada a la reforma de la Directiva 2009/140/CE</i>	756
3. <i>Medios de comunicación entre la ANR, la Comisión y el ORECE</i>	757
4. <i>«Dies a quo» para el cómputo del plazo para resolver</i>	759
5. <i>La motivación de las decisiones de la Comisión</i>	760
6. <i>Efectos de la oposición extemporánea de la Comisión</i>	760
7. <i>Cálculo de plazos</i>	761
8. <i>Participación de los operadores de comunicaciones electrónicas en el procedimiento</i>	763
9. <i>El caso peculiar de la notificación abreviada</i>	763
10. <i>La duplicidad de la participación de las ANR por sí mismas y por medio del ORECE</i>	764
11. <i>Recurribilidad de la decisión de la Comisión</i>	766
III. Conclusiones	768
IV. Propuestas	769
Bibliografía	770
Jurisprudencia	771
Legislación	772

3

ALGUNAS CUESTIONES RELEVANTES SOBRE EL RÉGIMEN DE LOS MEDICAMENTOS EN EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	775
---	------------

LUCAS BLANQUE REY

I. Introducción	775
II. Régimen de autorización de medicamentos	776
1. <i>Régimen jurídico de las autorizaciones de comercialización de medicamentos en las Directivas 2001/82/CE y 2001/83/CE, antes de la aprobación de la Directiva 2009/53/CE</i>	776

2.	<i>Régimen jurídico de las variaciones de las autorizaciones de comercialización de medicamentos después de la aprobación de la Directiva 2009/53/CE, por la que se modificaron las Directivas 2001/82/CE y 2001/83/CE</i>	779
3.	<i>La transposición por España del régimen europeo de autorizaciones de comercialización</i>	780
3.1.	<i>Incorporación al ordenamiento español de las Directivas 2001/82/CE y 2001/83/CE en los Reales Decretos 1345/2007 y 1246/2008</i>	780
3.2.	<i>Incorporación al ordenamiento español de la Directiva 2009/53/CE con el Real Decreto 1091/2010</i>	781
4.	<i>Perspectiva actual</i>	782
III.	Autorización de medicamentos y régimen de precios intervenidos	783
IV.	Precios intervenidos y comercio paralelo	787
	Bibliografía	794

4

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EUROPEO EN ASUNTOS AMBIENTALES

PEDRO BRUFAO CURIEL

I.	Introducción	795
II.	El medio ambiente en los Tratados de la Unión y su influencia en el procedimiento administrativo	796
III.	Examen del procedimiento administrativo europeo en diversas materias relativas al medio ambiente	799
1.	<i>La Agencia Europea de Medio Ambiente como órgano administrativo especializado</i>	799
2.	<i>Los procedimientos de evaluación de impacto ambiental como ejemplos de delimitación europea del Derecho nacional</i>	801
3.	<i>La normativa europea sobre organismos modificados genéticamente: muestra de la unión administrativa europea</i>	803
4.	<i>La política pesquera común y sus implicaciones administrativas</i>	804

	<u>Página</u>
5. <i>Los productos químicos y los procedimientos ante la Agencia europea de sustancias y preparados químicos</i>	806
IV. Conclusiones	809
Bibliografía	809
5	
LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS EN MATERIA DE DERECHO ALIMENTARIO DE LA UNIÓN EUROPEA	811
FERNANDO GONZÁLEZ BOTIJA	
I. Introducción	811
II. La justificación de procedimientos unificados	813
III. La proliferación de los procedimientos. ¿Es posible un procedimiento único en materia de Derecho alimentario?.....	820
IV. Existencia de doble fase: nacional y europea	822
V. La delimitación de los interesados y sus posibilidades de recurrir	827
VI. Principios, plazos y trámites	832
Bibliografía	845
Legislación	845
Sentencias	847
6	
PODERES REFORZADOS DE LA COMISIÓN «VERSUS» DERECHOS DE LAS EMPRESAS EN LOS PROCEDIMIENTOS DE DERECHO DE LA COMPETENCIA: LA BÚSQUEDA DE UN NECESARIO EQUILIBRIO	849
ANA I. SANTAMARÍA DACAL	
I. Introducción	849
II. Los poderes de la Comisión y sus limitaciones.....	853
1. <i>Los poderes de investigación de la Comisión</i>	853
1.1. Solicitudes de información	854

SUMARIO

	<u>Página</u>
1.2. Poder de recabar declaraciones	856
1.3. Poderes en materia de inspección	857
2. <i>Los poderes de decisión y sanción de la Comisión</i>	861
III. Interrogantes	863
1. <i>Sobre el derecho al silencio del personal en el curso de las inspecciones</i>	863
2. <i>Sobre el secreto profesional</i>	863
3. <i>Sobre la inspección de locales profesionales y no profesionales</i>	868
4. <i>La presunción de inocencia y la carga de la prueba</i>	869
4.1. La presunción de responsabilidad de los miembros de una asociación de empresas.....	869
4.2. La presunción de responsabilidad de la matriz por la conducta de sus filiales.....	871
4.3. La presunción relativa a los intercambios de precios futuros entre empresas competidoras	873
IV. Propuestas y conclusión	874
Bibliografía	876
Jurisprudencia	877