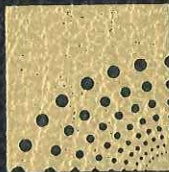


Fabio Pascua Mateo
(Director)

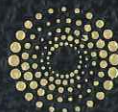
DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA Y EL TRATADO DE LISBOA

RICARDO ALONSO GARCÍA	ROBERTO GONZÁLEZ DE ZÁRATE LORENTE
ALFONSO ARÉVALO GUTIÉRREZ	ALMUDENA MARAZUELA BERMEJO
ANTONIO BAR CENDÓN	LORENZO MARTÍN-RETORTILLO BAQUER
BLANCA CID VLLAGRASA	MÓNICA MARTÍN DE HIJAS MERINO
JESÚS MARÍA CORONA FERRERO	FABIO PASCUA MATEO
MANUEL DELGADO-IRIBARREN GARCÍA-CAMPERO	TATIANA RECODER VALLINA
CLARA GARRIDO CRIADO	JORGE VILLARINO MARZO



Asamblea
de Madrid

CIVITAS



THOMSON REUTERS

SUMARIO

Página

CAPÍTULO 1

REFORMANDO LA UNIÓN: DE MAASTRICHT A BRUSELAS, PASANDO POR LISBOA 21

ANTONIO BAR CENDÓN

JESÚS MARÍA CORONA FERRERO

Resumen 21

I. Introducción 22

II. Los precedentes: de Maastricht a Roma 28

III. La constitucionalización y su fracaso: de Roma a Lisboa . 35

IV. La crisis actual: de Lisboa a Bruselas 39

1. *La reforma del art. 136 del TFUE* 40

2. *El mecanismo europeo de estabilidad* 42

3. *El Tratado de Estabilidad, Coordinación y Gobernanza de la UEM* 45

V. Conclusión 48

CAPÍTULO 2

NOVEDADES EN EL DERECHO DERIVADO TRAS EL TRATADO DE LISBOA 51

ROBERTO GONZÁLEZ DE ZÁRATE LORENTE

Resumen 51

I. Introducción: Derecho originario y Derecho derivado 52

II. Régimen jurídico vigente 53

III. Los actos jurídicos 55

1. *Clasificación de los actos jurídicos* 55

2. *Titulares de la iniciativa legislativa* 58

	<u>Página</u>
3. <i>Procedimientos legislativos</i>	60
3.1. El procedimiento legislativo ordinario	60
3.2. El procedimiento legislativo especial.....	61
4. <i>Régimen de publicación y notificación</i>	62
5. <i>Vigencia de los actos</i>	62
6. <i>Motivación de los actos</i>	63
IV. Ordenación jerárquica de las fuentes del Derecho de la Unión Europea	63
V. Análisis de los distintos actos jurídicos de la Unión	63
1. <i>Reglamento</i>	64
2. <i>Directiva</i>	66
3. <i>Decisión</i>	77
4. <i>Recomendaciones y dictámenes</i>	80
5. <i>Actos atípicos</i>	81
VI. Otras fuentes del Derecho de la Unión Europea	82
Bibliografía	82

CAPÍTULO 3

EL SISTEMA EUROPEO DE DERECHOS FUNDAMENTALES TRAS LA ENTRADA EN VIGOR DEL TRATADO DE LISBOA 85

LORENZO MARTÍN-RETORTILLO BAQUER

I. Proemio	86
II. A modo de introducción: importantes afirmaciones en el nuevo Tratado	88
III. A modo de inciso: la faceta de lo simbólico y la de la operatividad jurídica en relación con los derechos fundamentales	92
IV. ¿A qué se comprometen los Estados en relación con los derechos fundamentales?	94
V. ¿Hay unos tiempos propicios para las declaraciones de derechos?	97

	<u>Página</u>
VI. Reacción europea frente a los desastres de la guerra: una doble dirección.....	98
VII. Estado de la cuestión: la apuesta por la alternativa económica. Pero hay derechos fundamentales que juegan un importante papel en una organización económica	101
VIII. Los derechos fundamentales comienzan a preocupar	104
IX. Los pasos más destacados de una larga evolución. El Proyecto Spinelli de Unión Europea (1984): un ambicioso programa abarcando muchos flancos	105
X. El pequeño testimonio del Acta Única Europea (1986).....	109
XI. Avanzando a pasos lentos: el Tratado de la Unión Europea (1992).....	110
XII. Un primer proyecto de Constitución (1994).....	112
XIII. El Informe del Comité de Sabios (1996).....	112
XIV. Paso a paso: el Tratado de Ámsterdam (1997).....	113
XV. El informe Simitis (1999)	114
XVI. La elaboración de la Carta (2000).....	117
XVII. La aprobación de la Carta (2000).....	122
XVIII. El proyecto de Tratado estableciendo una Constitución para Europa (2004).....	124
XIX. Hacia el Tratado de Lisboa (2007): nuevos «peajes» a través de protocolos y declaraciones.....	127
XX. ¿Qué es la Carta?	133
XXI. La presentación de la Carta.....	134
XXII. ¿Resulta útil la Carta?.....	136
XXIII. ¿Es conveniente que la Unión Europea se adhiera al Convenio Europeo de Derechos Humanos?.....	138
XXIV. ¿Quiénes son los destinatarios de la Carta?.....	145
XXIV. La diversa densidad jurídica de los preceptos de la Carta	150
XXV. Derechos, libertades y principios	151

	<u>Página</u>
XXVII. Visión global del contenido de la Carta. Principales innovaciones.....	153
XXVIII. Contenidos de la Carta.....	155
1. <i>Dignidad</i>	155
2. <i>Libertades</i>	156
3. <i>Igualdad</i>	157
4. <i>Solidaridad</i>	158
5. <i>Ciudadanía</i>	160
6. <i>Justicia</i>	162
7. <i>Criterios de funcionamiento</i>	162
XXIX. Colofón.....	163
Bibliografía.....	167
CAPÍTULO 4	
LA DIMENSIÓN INTERGUBERNAMENTAL DE LA UNIÓN EUROPEA: EL CONSEJO EUROPEO Y EL CONSEJO.....	173
ALMUDENA MARAZUELA BERMEJO	
I. El Consejo Europeo.....	173
1. <i>Origen y desarrollo</i>	173
2. <i>Naturaleza</i>	186
3. <i>Composición</i>	188
4. <i>Funciones y competencias del Consejo Europeo</i>	199
5. <i>Funcionamiento del Consejo Europeo</i>	207
II. El Consejo de la Unión Europea o Consejo de Ministros de la Unión Europea.....	210
1. <i>Orígenes y naturaleza</i>	210
2. <i>Composición, formaciones y estructura orgánica de apoyo. El Presidente del Consejo</i>	211
3. <i>Funciones y competencias del Consejo</i>	219
4. <i>Funcionamiento</i>	220

CAPÍTULO 5

LA COMISIÓN	229
CLARA GARRIDO CRIADO	
I. Introducción.....	229
II. Composición, nombramiento y cese de la Comisión	230
III. Funcionamiento de la Comisión	243
IV. Atribuciones de la Comisión	249
V. Poder de iniciativa normativa e intervención en el procedimiento legislativo	250
VI. Atribuciones ejecutivas	258
VII. Atribución de ejecución presupuestaria.....	262
VIII. Atribuciones en materia de salvaguardia del Derecho comunitario	263

CAPÍTULO 6

LA REPRESENTACIÓN DE LOS PUEBLOS: EL PARLAMENTO EUROPEO	269
MÓNICA MARTÍN DE HIJAS MERINO	
I. Introducción.....	269
II. Orígenes y evolución.....	270
III. Composición y elección.....	273
IV. Funcionamiento.....	284
V. Organización interna	292
VI. Funciones.....	297

CAPÍTULO 7

LISBOA Y EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA	307
RICARDO ALONSO GARCÍA	
I. Introducción: la reforma de Lisboa y el legado de la Constitución Europea.....	307

	<u>Página</u>
II. Las modificaciones en la organización del Poder Judicial de la Unión y en el nombramiento de sus miembros.....	309
1. <i>La denominación de la «institución» y de los «órganos» judiciales de la Unión.....</i>	309
2. <i>El juez nacional como juez de la Unión.....</i>	311
3. <i>La designación de los miembros del Tribunal de Justicia y del Tribunal General (el Comité de evaluación ex artículo 255 TFUE).....</i>	313
4. <i>El procedimiento para futuras modificaciones del Estatuto del Tribunal de Justicia de la Unión Europea y la creación de Tribunales especializados.....</i>	315
III. Las modificaciones competenciales.....	316
1. <i>El pleno sometimiento del espacio de libertad, seguridad y justicia al control jurisdiccional.....</i>	316
2. <i>El régimen singular de la política exterior y de seguridad común.....</i>	318
IV. Las modificaciones procedimentales.....	322
1. <i>El recurso de anulación.....</i>	322
2. <i>La acción por incumplimiento y por inejecución de sentencias.....</i>	330
3. <i>La cuestión prejudicial.....</i>	332
V. El futuro de la arquitectura judicial de la Unión.....	334
1. <i>El reto de la mayor complejidad del proceso decisorio y de la naturaleza vinculante de la Carta de los Derechos Fundamentales (cuestiones «típicamente» constitucionales).....</i>	334
2. <i>La cuestión de la adhesión de la Unión al Convenio Europeo de Derechos Humanos.....</i>	343

CAPÍTULO 8

OTRAS INSTITUCIONES Y ÓRGANOS DE LA UNIÓN EUROPEA: EL BANCO CENTRAL EUROPEO, EL TRIBUNAL DE CUENTAS, EL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL Y EL COMITÉ DE LAS REGIONES.....	351
---	-----

ALFONSO ARÉVALO GUTIÉRREZ

I. Preliminar: el marco institucional comunitario.....	351
---	-----

	<u>Página</u>
II. El Banco Central Europeo (BCE)	354
1. <i>Posición institucional del BCE</i>	354
2. <i>Composición del BCE</i>	356
3. <i>Organización del BCE</i>	358
4. <i>Funciones del BCE</i>	358
III. El Tribunal de Cuentas (TCs)	360
1. <i>Posición institucional del TCs</i>	360
2. <i>Composición del TCs</i>	361
3. <i>Organización del TCs</i>	362
4. <i>Funciones del TCs</i>	363
IV. El Comité Económico y Social Europeo (CEyS)	364
1. <i>Posición institucional del CEyS</i>	364
2. <i>Composición del CEyS</i>	365
3. <i>Organización del CEyS</i>	366
4. <i>Funciones del CEyS</i>	368
V. El Comité de las Regiones (CRs)	369
1. <i>Posición institucional del CRs</i>	369
2. <i>Composición del CRs</i>	369
3. <i>Organización del CRs</i>	370
4. <i>Funciones del CRs</i>	371
VI. Las agencias de la Unión	372

CAPÍTULO 9

EL PAPEL DE LOS PARLAMENTOS NACIONALES TRAS EL TRATADO DE LISBOA	375
---	-----

MANUEL DELGADO-IRIBARREN GARCÍA-CAMPERO

I. Introducción: la culminación de una lenta y gradual evolución histórica: del Tratado de Maastricht (1992) al de Lisboa (2007)	376
II. Las funciones de los Parlamentos nacionales en el Tratado de Lisboa: el artículo 12 del TUE y los Protocolos 1 y 2	378

	<u>Página</u>
III. El instrumento necesario para el ejercicio de las nuevas competencias: información sobre proyectos legislativos y otros documentos comunitarios, ahora remitidos directamente por las instituciones europeas.....	379
IV. Control y participación directa en el procedimiento legislativo europeo: el sistema de alerta temprana en materia de subsidiariedad y el diálogo político con las instituciones legislativas de la Unión Europea.....	384
1. <i>El sistema de alerta temprana en materia de subsidiariedad.</i>	384
2. <i>El diálogo político entre los Parlamentos nacionales y las instituciones legislativas de la Unión Europea</i>	397
V. Control jurisdiccional del respeto al principio de subsidiariedad: el recurso de anulación interpuesto a instancia de un Parlamento nacional.....	401
VI. Control y evaluación del ejercicio de las competencias de la Unión en el espacio de libertad, seguridad y justicia ...	403
VII. Control e información sobre el poder de revisión de los Tratados comunitarios.....	408
VIII. La cooperación interparlamentaria	412
IX. A modo de conclusión: ¿qué papel está encomendando el Tratado de Lisboa a los Parlamentos nacionales?	416

CAPÍTULO 10

LAS REGIONES EN LA UNIÓN EUROPEA: LA APLICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DE SUBSIDIARIEDAD Y PROPORCIONALIDAD	423
BLANCA CID VILLAGRASA	
I. Introducción.....	423
II. El principio de subsidiariedad	426
1. <i>Origen y evolución.....</i>	426
1.1. Antecedentes	426
1.2. Origen y evolución en el seno de la Unión Europea	429
2. <i>Definición actual y normativa aplicable.....</i>	435

	<u>Página</u>
3. Control político o parlamentario, «a priori»	438
4. Control judicial «a posteriori»	445
III. Principio de proporcionalidad	451
1. Origen y evolución	451
2. Nacimiento y evolución en el derecho comunitario	453
3. Concepción actual	455
IV. Las Regiones en el seno de la Unión Europea	456
V. Las Autonomías españolas en el seno de la Unión Europea	466
1. Fase ascendente	466
2. Fase descendente	471
2.1. En cuanto a los Reglamentos comunitarios	472
2.2. En lo concerniente a las Directivas	472
2.3. Respecto a las leyes de armonización	474
2.4. La cláusula de supletoriedad	476
CAPÍTULO 11	
LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA EN LA UNIÓN EUROPEA.	479
TATIANA RECODER VALLINA	
I. Introducción	479
II. Libre circulación de personas, asilo e inmigración	482
III. Cooperación judicial en materia civil	496
IV. Cooperación judicial en materia penal	503
V. Cooperación policial y aduanera	509
CAPÍTULO 12	
LA POLÍTICA COMÚN DE SEGURIDAD Y DEFENSA	515
FABIO PASCUA MATEO	
I. Antecedentes de la política de seguridad y defensa	515
1. <i>Del fracaso de la Comunidad Europea de Defensa al Tratado de la Unión Europea</i>	515

	<u>Página</u>
2. <i>La política de seguridad y defensa desde 1992. La especial relación con la Unión Europea occidental</i>	519
2.1. El reforzamiento de la UEO como pilar europeo de la OTAN.....	519
2.2. El inicio de la PESD	521
3. <i>Las reformas del Tratado Constitucional</i>	522
II. El Tratado de Lisboa y la ¿nueva? PCSD	526
1. <i>Fines y límites de la PCSD: misiones previstas; la cláusula de solidaridad colectiva</i>	528
1.1. Naturaleza, objetivos y misiones de la PCSD. Su financiación	528
1.2. La cláusula de asistencia mutua y la cláusula de solidaridad	531
2. <i>Disposiciones institucionales: la PCSD como política de la Unión</i>	535
2.1. Los nulos efectos prácticos de la desaparición de los pilares	535
2.2. Órganos competentes.....	536
3. <i>Aumento de las capacidades militares de la Unión: la Agencia Europea de Defensa</i>	542
4. <i>Relación con otras organizaciones defensivas: la OTAN y la extinción de la UEO</i>	545
4.1. Relaciones con la OTAN.....	545
4.2. La disolución de la UEO y la definición de un nuevo mecanismo de supervisión parlamentaria de la PCSD.....	546
5. <i>La cooperación estructurada permanente y las cooperaciones reforzadas</i>	549
5.1. La cooperación estructurada permanente (CEP) ..	549
5.2. Las cooperaciones reforzadas en la PCSD	554
III. Conclusión	555
Bibliografía	557

CAPÍTULO 13

LA UNIÓN EUROPEA ANTE LOS RETOS DE LA ERA DIGITAL: LA REFORMA DE LA POLÍTICA EUROPEA DE PROTECCIÓN DE DATOS

561

JORGE VILLARINO MARZO

I. Orígenes de la protección de datos en el continente europeo.....

561

	<u>Página</u>
II. Unión Europea, sociedad de la información y protección de datos: un largo e intenso camino.....	565
III. La protección de datos en la Unión Europea en los próximos años: análisis de la propuesta de reforma.....	576
1. <i>Ámbito de análisis</i>	576
2. <i>Estudio de las novedades de la Propuesta de Reglamento europeo de protección de datos</i>	577
2.1. Capítulo I: Disposiciones generales.....	577
2.2. Capítulo II: Principios.....	581
2.3. Capítulo III: derechos del interesado	582
2.4. Capítulo IV: responsable del tratamiento y encargado del tratamiento	586
2.5. Capítulo V: transferencia de datos personales a terceros países u organizaciones internacionales..	590
2.6. Capítulos VI y VII: autoridades de control independientes y cooperación y coherencia	593
2.7. Capítulo IX: disposiciones relativas a situaciones de tratamiento de datos específicas.....	595
2.8. La entrada en vigor de la reforma: ¿para cuándo?	597