

Jaime Cabeza Pereiro
Francisca Fernández Prol
(Coordinadores)

Políticas de Empleo

Universidade de Vigo

XUNTA DE GALICIA



THOMSON REUTERS
ARANZADI

PARTE PRELIMINAR. APROXIMACIÓN GENERAL

PRÓLOGO..... 23

I

DISFUNCIONES Y RETOS DEL SISTEMA NACIONAL DE EMPLEO .. 27

JAIME CABEZA PEREIRO

Catedrático de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social. Universidad de Vigo

1. General..... 27

2. Los retos 28

2.1. *La coordinación de las Administraciones territoriales..... 29*

2.2. *Avanzar en el engarce entre las políticas activas y pasivas de empleo .. 33*

2.3. *Ensamblar los servicios públicos con las agencias privadas de empleo.. 38*

2.4. *Adaptar la actuación de los Servicios Públicos de Empleo al marco legal establecido para las políticas activas de empleo..... 42*

2.5. *Atender con especial intensidad a los colectivos de personas desfavorecidas 43*

3. Conclusión..... 44

Bibliografía..... 45

II

ORIENTACIONES Y RECOMENDACIONES A DEBATE: ¿CUMPLE ESPAÑA LOS MANDATOS EUROPEOS EN MATERIA DE EMPLEO? 47

FRANCISCA FERNÁNDEZ PROL

Profesora contratada doctora. Universidad de Vigo

1. Política de empleo europea: objetivos e instrumentos de empleo.... 47

	<u>Página</u>
1.1. Promoción de un nivel de empleo elevado en el marco de una «economía social de mercado altamente competitiva»	47
1.2. Competencias de coordinación	49
2. Estrategia 2020. Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador	53
3. Plan nacional de reforma y recomendaciones para el año 2012.....	60
4. Conclusiones	63
Bibliografía.....	64

PARTE I. INSTRUMENTOS DE EMPLEO

III

INTERMEDIACIÓN LABORAL Y MEJORA DE LA EMPLEABILIDAD: PERSPECTIVA ESPAÑOLA ACTUAL	69
INMACULADA BALLESTER PASTOR	
<i>Profesora Titular de Universidad de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social. Facultad de Ciencias Jurídicas y Económicas. Universidad Jaume I de Castellón</i>	
1. ¿Es posible acentuar la colaboración público-privada entre los diferentes agentes de intermediación laboral? Estado de la cuestión	69
2. Más agentes de colocación –las empresas de trabajo temporal– y la urgente exigencia de mejorar la coordinación público-privada entre los mismos	70
3. Medidas de colaboración y coordinación público-privada entre agentes y mecanismos de evaluación para procurar mejorar la eficacia y eficiencia de estos entes	76
4. Conclusiones: el camino por recorrer.....	83
Bibliografía.....	83

IV

EL PLAN DE RECOLOCACIÓN EXTERNA DE LOS TRABAJADORES EXCEDENTES: «UN NUEVO INSTRUMENTO DE LUCHA CONTRA EL DESEMPLEO»	85
ESTHER GUERRERO VIZUETE	
<i>Profesora Asociada. Área de Derecho del Trabajo. Universidad Rovira i Virgili</i>	
1. Introducción	85

SUMARIO

	<u>Página</u>
2. La nueva configuración del plan de recolocación externa.....	87
2.1. <i>La intervención del «outplacement» en los procesos de reestructuración empresarial.....</i>	<i>90</i>
2.2. <i>Contenido del plan de recolocación externa</i>	<i>92</i>
3. Valoración final.....	97
Bibliografía.....	98

V

TRABAJO A TIEMPO PARCIAL Y POLÍTICA DE EMPLEO: EL RETORNO A LAS HORAS EXTRAORDINARIAS.....	99
<i>NORA MARÍA MARTÍNEZ YÁÑEZ</i> <i>Profesora Contratada Doctora de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social</i> <i>Universidad de Vigo</i>	
1. Una renovada reflexión acerca del contrato de trabajo a tiempo parcial.....	99
2. El fomento del trabajo a tiempo parcial: objetivo de la Estrategia Española de Empleo.....	102
3. Incidencia de la reforma laboral de 2012 sobre el contrato a tiempo parcial.....	104
3.1. <i>La gestión del tiempo de trabajo en el contrato a tiempo parcial antes de la reforma laboral de 2012</i>	<i>104</i>
3.2. <i>¿Qué horas extraordinarias?</i>	<i>106</i>
3.3. <i>Utilidades y límites de las horas extraordinarias en el contrato a tiempo parcial</i>	<i>108</i>
3.4. <i>Obligatoriedad de las horas extras en el trabajo a tiempo parcial y entrada en vigor de la reforma.....</i>	<i>112</i>
3.5. <i>Retribución de las horas extras en el trabajo a tiempo parcial.....</i>	<i>113</i>
4. Conclusiones.....	114
Bibliografía.....	118

VI

LA BÚSQUEDA DE EMPLEO TRANSNACIONAL: CUESTIONES DE ACTUALIDAD.....	119
<i>JOSÉ MARÍA MIRANDA BOTO</i> <i>Profesor Contratado Doctor de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social</i> <i>Universidad de Santiago de Compostela</i>	
1. La movilidad laboral dentro de la Unión Europea.....	119

	<u>Página</u>
1.1. <i>Marco normativo y posibilidades de movimiento</i>	120
1.2. <i>Los servicios de colocación y su actividad transnacional: un apunte jurisprudencial</i>	121
2. La periferia de la libre circulación: algunas minucias de la jurisprudencia reciente	123
2.1. <i>Regímenes transitorios de libre circulación</i>	123
2.2. <i>Cláusulas pactadas que limitan la libre circulación</i>	124
2.3. <i>La pérdida de derechos de protección social complementaria como obstáculo a la libre circulación</i>	125
3. Los problemas de la «libre circulación estudiada»	126
3.1. <i>Algunas dificultades para el acceso a la profesión de abogado en otro Estado miembro</i>	127
3.2. <i>Los problemas de los ingenieros</i>	129
4. Algunas cuestiones concretas de Seguridad Social	131
4.1. <i>La exportación de la prestación de desempleo: consideraciones generales</i>	132
4.2. <i>La exportación de la prestación de desempleo: la reciente reforma en España</i>	134
Bibliografía	135

VII

LA INCIDENCIA DE LA LIMITACIÓN DE LA JORNADA DE TRABAJO EN EL EMPLEO

137

ALEXANDRE PAZOS PÉREZ

Profesor de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social. Universidad de Vigo

1. La regulación normativa comunitaria y nacional del tiempo de trabajo	137
2. Análisis de la Jurisprudencia del TJCE	143
3. Modificación de la Directiva 2003/88/CE	148
4. Algunas reflexiones con respecto al tiempo de trabajo	154

	<u>Página</u>
Bibliografía	156

VIII

LOS PLANES EXTRAORDINARIOS DE EMPLEO Y CRISIS ECONÓMICA. ENTRE LA NECESIDAD Y LA RECONSTRUCCIÓN DE LAS POLÍTICAS PASIVAS DE EMPLEO EN ESPAÑA	159
---	-----

DANIEL PÉREZ DEL PRADO

Profesor Ayudante Específico. Universidad Carlos III de Madrid

1. Introducción. ¿para qué sirven los planes extraordinarios frente al desempleo?	159
2. El terrible final de siglo: el contexto en el que nacen los programas	161
3. Del PRODI al prepara: semejanzas y diferencias entre planes extraordinarios de protección frente al desempleo	164
4. Reflexiones y propuestas finales	173

Bibliografía	175
---------------------------	-----

IX

LA CONTRAPARTIDA COMO INSTRUMENTO TEÓRICO-PRÁCTICO DE ARTICULACIÓN DE LAS POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO Y DE LA PROTECCIÓN POR DESEMPLEO	177
---	-----

M.^a GEMA QUINTERO LIMA

*Profesora Titular de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social
Universidad Carlos III de Madrid*

1. La –relativa– confusión entre políticas activas y pasivas en las leyes de empleo	177
2. La contrapartida	179
2.1. <i>Protección por desempleo: la Prestación económica (subsidio) por desempleo (en términos clásicos del sistema de Seguridad Social)</i>	180
2.2. <i>Una institución distorsionante: los trabajos de colaboración social</i>	182
2.3. <i>Ámbitos de la protección de desempleo-como no empleo: percepciones económicas fuera del sistema de Seguridad Social</i>	187
3. Problemas actuales de articulación de la contrapartida en esos términos: la contrapartida «imposible»	191

	<u>Página</u>
Bibliografía.....	193
 X	
GLOBALIZACIÓN Y POLÍTICAS DE EMPLEO. LOS «NUEVOS» MODELOS ECONÓMICO-LABORALES EN LOS PAÍSES EMERGENTES, EEUU, ESPAÑA. UN MODELO COMPARADO	195
MARÍA ROSA VALLECILLO GÁMEZ <i>Profesora Asociada. Universidad de Jaén</i>	
1. Introducción.....	195
2. El marco de la crisis y la utilidad de las políticas de empleo.....	197
3. Análisis de los modelos económico-laborales.....	202
3.1. <i>Los escenarios de crecimiento: los países emergentes con Brasil a la cabeza.....</i>	202
3.2. <i>Estados Unidos y el «American Job's Act».....</i>	204
3.3. <i>La Eurozona y el «sangrante» caso de España.....</i>	206
4. Las consecuencias/propuestas a modo de conclusiones.....	209
Bibliografía.....	210

PARTE II. COLECTIVOS DESFAVORECIDOS Y EMPLEO

XI

SITUACIÓN REAL DE LAS MUJERES EFECTO Y/O CONSECUENCIA DE LA DISCRIMINACIÓN MÚLTIPLE EN EL EMPLEO. EN ESPECIAL LA EDAD Y LA DISCAPACIDAD	215
EVA MARÍA BLÁZQUEZ AGUDO <i>Profesora Titular de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social. Universidad Carlos III</i>	
1. Introducción.....	215
2. Marco general de la discriminación femenina en el empleo como punto de partida en la discriminación múltiple.....	217
2.1. <i>En el ámbito internacional.....</i>	217
2.2. <i>En la Unión Europea.....</i>	218
2.3. <i>En España.....</i>	219

	<u>Página</u>
3. La discriminación múltiple y el ordenamiento español. Algunos supuestos concretos a analizar	221
3.1. <i>Mujeres y edad</i>	223
3.2. <i>Mujeres y discapacidad</i>	227
4. Conclusiones	229
Bibliografía	230

XII

LA DISCRIMINACIÓN MÚLTIPLE COMO RETO DE LAS POLÍTICAS DE EMPLEO

ILUMINADA R. FERIA BASILIO

Profesora contratada FPU. Universidad de Huelva. Facultad de Derecho

1. La discriminación múltiple como concepto en proceso de consolidación	231
2. La relación entre la discriminación múltiple y las políticas de empleo	234
3. El reflejo de la discriminación múltiple en el ordenamiento de la Unión Europea y en el español	236
4. Apuntes para la consideración de la discriminación múltiple en las políticas de empleo	239
Bibliografía	243

XIII

MEDIDAS RECIENTES PARA FAVORECER EL ENVEJECIMIENTO ACTIVO

MARTA FERNÁNDEZ PRIETO

Profesora Titular de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social. Universidad de Vigo

1. Envejecimiento activo y estrategia Europa 2020	247
2. Medidas para favorecer el mantenimiento del empleo de los trabajadores de más edad de la Ley 3/2012	254
2.1. <i>La aportación económica al Tesoro Público en el caso de despidos colectivos de trabajadores de edad en empresas con beneficios</i>	254
2.2. <i>La prohibición de jubilación forzosa por la negociación colectiva</i>	256

	<u>Página</u>
3. ¿Medidas para contribuir al envejecimiento activo del RD-ley 20/2012?.....	260
Bibliografía.....	262
 XIV	
POLÍTICAS DE ESTÍMULO DEL AUTOEMPLEO Y EL ESPÍRITU DE EMPRESA DE LA MUJER EN EL ÁMBITO RURAL	265
<i>MARÍA PURIFICACIÓN GARCÍA MIGUÉLEZ</i> <i>Profesora Contratada Doctora. Universidad de León</i>	
1. Introducción: algunas consideraciones previas.....	265
2. Caracterización del emprendizaje femenino: motivación, objetivos y condicionantes.....	267
3. El perfil emprendedor de la mujer en el ámbito rural.....	269
4. La incorporación de la variable género en las políticas agrarias europeas: la perspectiva de género en el emprendizaje rural.....	270
5. Políticas destinadas a estimular el emprendizaje femenino en el marco de la Ley 3/2012 de 6 de julio	274
6. Conclusiones.....	277
Bibliografía.....	278
 XV	
LA INSERCIÓN DE LOS JÓVENES EN EL MERCADO LABORAL: UN DIFÍCIL RETO PARA LAS POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO	281
<i>MACARENA HERNÁNDEZ BEJARANO</i> <i>Profesora Contratada Doctora. Universidad de Sevilla</i>	
1. El panorama del empleo juvenil	281
2. Las recomendaciones de la UE: una apuesta por el crecimiento «ISI»	283
3. Los jóvenes en la estrategia española de empleo 2012-2014	285
4. Las nuevas políticas activas de empleo para los jóvenes	287
4.1. Medidas para favorecer la empleabilidad.....	289
4.2. Medidas de apoyo a la creación de empleo y a la contratación indefinida	292

	<u>Página</u>
4.3. <i>Medidas para favorecer el autoempleo</i>	294
5. Efectos de las medidas dispuestas en el empleo juvenil: avance de resultados	295

XVI

EL IMPACTO DE LAS POLÍTICAS DE PROTECCIÓN DE LA VIOLENCIA DE GÉNERO SOBRE EL EMPLEO..... 299

MARÍA ASUNCIÓN LÓPEZ ARRANZ

*Profesora Colaboradora del Área de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social
Universidad de A Coruña*

JOSÉ LÓPEZ COIRA

*Profesor Colaborador del Área de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social
Universidad de A Coruña*

1. Introducción	299
2. Análisis de las políticas de empleo para la violencia de género	303
3. Tratamiento jurisprudencial	309
4. Conclusiones	312
Bibliografía	313

XVII

EL EMPLEO DE LOS TRABAJADORES CON «CARGAS» FAMILIARES: REPERCUSIONES DEL INCREMENTO DE LAS POTESTADES DE FLEXIBILIDAD INTERNA..... 315

EMMA RODRÍGUEZ RODRÍGUEZ

*Profesora Contratada Doctora de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social
Universidad de Vigo*

1. Empleo y conciliación en el ámbito de la Unión Europea	315
2. La flexibilidad interna en España en relación con los derechos de conciliación	319
2.1. <i>Las condiciones de trabajo: clasificación profesional y tiempo de trabajo</i>	320
2.2. <i>Las «vicisitudes» del contrato de trabajo: movilidad funcional, movilidad geográfica, modificación sustancial de las condiciones de trabajo y reducción de jornada</i>	323
2.3. <i>El sistema jurídico de la negociación colectiva</i>	328

	<u>Página</u>
3. Conclusión: la postergación del derecho fundamental de conciliación y la disminución de empleo de los trabajadores con responsabilidades familiares.....	330
Bibliografía.....	331

PARTE III. ESTRATEGIAS DE EMPLEO

XVIII

POLÍTICAS DE EMPREGO: A EXPERIÊNCIA PORTUGUESA	335
<i>LUISA ANDIAS GONÇALVES</i>	
<i>Professora Adjunta da Escola Superior de Tecnologia e Gestão, do Instituto Politécnico de Leiria, e Bolsista da Fundação para a Ciência e a Tecnologia, na Faculdade de Direito da Universidade Nova de Lisboa, Portugal</i>	
1. Considerações iniciais.....	335
2. Políticas de emprego - enquadramento jurídico.....	337
3. Medidas de política de emprego vigentes no ordenamento jurídico português	338
3.1. <i>Medidas «não novas» ou «pré-crise»</i>	<i>338</i>
3.1.1. Trabalho a tempo parcial.....	338
3.1.2. Motivação de contratação a termo certo.....	339
3.1.3. Pré-reforma.....	340
3.1.4. Pensão antecipada.....	340
3.1.5. Conversão do contrato de trabalho por tempo indeterminado em contrato de trabalho a termo certo após a reforma por velhice ou quando o trabalhador atinge os 70 anos de idade sem ter havido reforma	341
3.1.6. Dispensa temporária de pagamento de contribuições à segurança social	342
3.1.7. Formação profissional	342
3.1.8. Estágios profissionais	343
3.1.9. Proteção social da eventualidade desemprego	343
3.2. <i>Medidas tomadas na pendência da crise</i>	<i>344</i>
3.2.1. No âmbito do regime jurídico de proteção social do desemprego	344

SUMARIO

	Página
3.2.2. Atinentes à contratação a termo.....	347
3.2.3. Como estímulo à aceitação de oferta de emprego.....	347
3.2.3.1. Medida «Incentivo à Aceitação de Ofertas de Em- prego»	347
3.2.4. Como estímulos à oferta de emprego e formação profes- sional	349
3.2.4.1. Medida estímulo 2012.....	349
3.2.4.2. Medidas «Passaporte Emprego»	349
3.2.4.3. Medida «Apoio à Contratação via Reembolso da Taxa Social Única (TSU)».....	351

XIX

EVALUACIÓN DEL PLAN ESPAÑOL DE POLÍTICA DE EMPLEO A LA LUZ DE LAS ÚLTIMAS REFORMAS..... 353

EMILIA CASTELLANO BURGUILLO
Profesora Contratada Doctora. Universidad de Huelva

1. Introducción.....	353
2. Orientaciones económicas y de empleo de la Unión Europea y la estrategia europea de empleo.....	354
3. La situación del mercado laboral de España.....	359
3.1. <i>Análisis de las normas financieras.....</i>	<i>362</i>
3.2. <i>Análisis de las normas laborales.....</i>	<i>365</i>
4. El plan español de política de empleo del año 2012.....	366

XX

LA ESTRATEGIA GLOBAL DE EMPLEO DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD Y EL REEQUILIBRIO ENTRE EMPLEO ORDINARIO Y EMPLEO PROTEGIDO. UN BALANCE..... 373

RICARDO ESTEBAN LEGARRETA
Profesor titular de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social. Universidad Autónoma de Barcelona

1. Planteamiento.....	373
2. Una línea clave en la estrategia: el equilibrio entre el empleo protegido y el empleo ordinario.....	376

	<u>Página</u>
2.1. <i>Las razones y las finalidades de la Estrategia Global</i>	376
2.2. <i>Diagnóstico de la situación plasmado en el texto de la Estrategia</i>	377
3. Los objetivos de la estrategia: especial referencia al reequilibrio empleo protegido-empleo ordinario	378
3.1. <i>La renovación de la relación laboral especial</i>	379
3.2. <i>El tratamiento de los incentivos y de su adaptación a las especiales dificultades de los trabajadores con discapacidad</i>	382
3.3. <i>La dinamización de la transición hacia el medio ordinario de trabajo</i> ...	387
Bibliografía	388

XXI

FUNCIONES Y DISFUNCIONES DE LA POLÍTICA NACIONAL DE EMPLEO	391
MARÍA BELÉN FERNÁNDEZ DOCAMPO <i>Profesora Contratada Doctora de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social Universidad de Vigo</i>	
1. La política de empleo. Una aproximación a su significado	391
2. Instrumentos y funciones de la política de empleo	395
2.1. <i>Dimensión europea</i>	395
2.2. <i>Dimensión estatal</i>	399
3. Disfunciones de la política estatal de empleo	404
Bibliografía	406

XXII

REFLEXIONES SOBRE LA APLICACIÓN EN ESPAÑA DE LA ESTRATEGIA EUROPEA DE EMPLEO	409
FRANCISCA M ^a FERRANDO GARCÍA <i>Profesora TU Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social. Universidad de Murcia</i>	
M. B. GARCÍA ROMERO <i>Profesora TU Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social. Universidad de Murcia</i>	
MARÍA DEL CARMEN LÓPEZ ANIORTE <i>Profesora TU Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social. Universidad de Murcia</i>	
1. Introducción	409
2. Los beneficiarios de prestaciones por desempleo como destinatarios preferentes de las políticas de empleo	410

SUMARIO

	<u>Página</u>
2.1. <i>La prestación por desempleo como medida de política activa de empleo</i>	410
2.2. <i>El contrato indefinido de apoyo a los emprendedores</i>	411
2.2.1. <i>Incentivos fiscales y otras medidas</i>	412
2.2.2. <i>Bonificaciones en las cuotas de Seguridad social</i>	414
2.3. <i>Programa de fomento del empleo para desempleados mayores de 52 años, beneficiarios del subsidio por desempleo</i>	415
2.4. <i>Programa de sustitución de trabajadores en formación por trabajadores beneficiarios de prestaciones por desempleo</i>	417
2.5. <i>Los trabajos de colaboración social</i>	419
2.6. <i>Compatibilidad de la prestación por desempleo y el trabajo del emprendedor autónomo</i>	421
3. Una trasposición insuficiente de las disposiciones europeas relativas al fomento del empleo de las mujeres	423
4. Conclusiones	425
Bibliografía	426
 XXIII	
PAPE 2012 Y MOVILIDAD INTERNACIONAL	429
<i>LINO JOSÉ GARCÍA NORIEGA</i> <i>Doctorando. Universidad de Vigo</i>	
1. Resumen	429
2. Aspectos generales de la movilidad internacional	430
3. Descripción de la movilidad internacional en el PAPE 2012 (especial referencia a Cataluña)	435
4. Planificación, evaluación y seguimiento de la intermediación internacional en el PAPE 2012	437
5. Movilidad internacional como mecanismo de refuerzo en la política de empleo	439
Bibliografía	440
 XXIV	
LAS ACTUALES POLÍTICAS DE EMPLEO: OBSERVACIONES SOBRE EL PLAN ANUAL DE POLÍTICA DE EMPLEO PARA EL AÑO 2012	443
<i>YOLANDA MANEIRO VÁZQUEZ</i> <i>Profesora Contratada doctora de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social</i> <i>Universidad de Santiago de Compostela</i>	
1. El marco normativo para la coordinación y ejecución de las políticas de empleo	443

	<u>Página</u>
2. El alcance de los objetivos prioritarios. Especial referencia al plan de empleo de 2012	447
2.1. <i>Las medidas de empleo implantadas por la Ley 35/2010, de 17 de septiembre, de medidas urgentes para la reforma del mercado de trabajo...</i>	448
2.2. <i>Las medidas de empleo incluidas en el Plan Anual de Políticas de Empleo para 2012</i>	451
3. Reflexión final.....	455
Bibliografía.....	455