

POLÍTICAS COMUNITARIAS BASES JURÍDICAS

Coordinadores

ANTONIO CALONGE VELÁZQUEZ
RICARDO MARTÍN DE LA GUARDIA



tirant o blanch

Índice general

Prólogo	21
Mercado interior: Marco general de un proceso incesante e inacabado Helena VILLAREJO GALENDE	23
1. INTRODUCCIÓN	23
2. LA CONSTRUCCIÓN DEL MERCADO INTERIOR	24
2.1. El mercado común como objetivo	24
2.2. Del mercado común al mercado interior: El Libro Blanco sobre el mercado interior y el Acta Única Europea	26
2.3. La realización del mercado interior	29
3. UNA GRAN BATALLA EN LA CRUZADA POR EL MERCADO INTE- RIOR: LA DIRECTIVA DE SERVICIOS	33
4. GOBERNANZA Y SUPERVISIÓN DEL MERCADO ÚNICO	38
4.1. Cumplimiento del Derecho comunitario sobre el mercado interior, transposición de Directivas y procedimientos de infracción	38
4.2. Dos sistemas para mejorar la “gobernanza” del mercado interior: IMI y SOLVIT	40
4.3. Un nuevo intento para perfeccionar la “gobernanza” del mercado único	42
5. EL RELANZAMIENTO DEL MERCADO INTERIOR: UN MERCADO ÚNICO PARA LA EUROPA DEL SIGLO XXI	44
5.1. El informe Monti: Una nueva estrategia para el mercado único ..	44
5.2. El Acta del Mercado Único (abril 2011): Doce prioridades para estimular el crecimiento y reforzar la confianza	46
5.3. El Acta del Mercado Único II (octubre 2012): Doce medidas prioritarias para un nuevo crecimiento	48
6. CONCLUSIONES	50
7. BIBLIOGRAFÍA	52
Libre circulación de mercancías Ángel MARINA GARCÍA-TUÑÓN	55
1. CUESTIONES GENERALES	55
2. CONCEPTO Y CARACTERIZACIÓN DE LA LIBERTAD DE CIRCU- LACIÓN DE MERCANCÍAS	60
3. EL CONTENIDO DE LA LIBERTAD DE CIRCULACIÓN Y SUS EVEN- TUALES LÍMITES	65
3.1. Barreras aduaneras	66
3.2. Los monopolios de ámbito nacional	74
3.3. Barreras de orden tributario	75
4. CONCLUSIÓN	76
5. BIBLIOGRAFÍA	77

Agricultura

Isabel CARO-PATÓN CARMONA.....	79
1. IMPORTANCIA DE LA PAC	79
1.1. Permanencia de objetivos	80
1.2. Los dos pilares de la PAC.....	81
1.3. Las dos innovaciones (limitadas) derivadas del Tratado de Lisboa.....	82
1.4. Productos agrícolas	83
2. LA EVOLUCIÓN DE LA PAC.....	83
2.1. El tránsito desde un sistema de precios de intervención a otro de ayudas a las rentas (deficiency payments)	83
2.2. La Organización Mundial de Comercio	86
2.3. La revisión de los principios fundamentales de la PAC: unidad de mercado, preferencia comunitaria y solidaridad financiera	87
3. EL PRIMER PILAR. LAS ORGANIZACIONES COMUNES DE MERCADO	89
3.1. Instrumentos de la PAC. Concepto de OCM.....	89
3.2. Aplicación de las reglas de competencia	94
3.3. Algunos principios jurídicos aplicados en las sucesivas reformas de las OCM	96
4. EL SEGUNDO PILAR Y OTRAS CUESTIONES	97
4.1. El desarrollo del mundo rural.....	97
4.2. La PAC, la protección del medio ambiente y el bienestar de los animales	100
4.3. Legitimidad de la PAC y transparencia.....	101
5. VALORACIÓN FINAL.....	102
6. BIBLIOGRAFÍA	104

Libre circulación de personas, servicios y capitales

Antonio JAVIER ADRIÁN ARNAIZ.....	107
1. HACIA UN NUEVO PARADIGMA DEL CONTENIDO DE LA NOCIÓN DE LIBRE CIRCULACIÓN DE PERSONAS, SERVICIOS Y CAPITALES EN EL TFUE	107
2. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE TRABAJADORES.....	110
2.1. Concepto, ámbito de aplicación y excepciones	110
2.2. El derecho de los trabajadores de la Unión Europea y de los miembros de sus familias a circular y residir libremente en el territorio de los Estados miembros.....	112
2.3. La ampliación a los Estados PECOS	114
2.4. La Seguridad Social en la Unión Europea	118
2.5. La jerarquía entre las libertades económicas de circulación y los derechos sociales fundamentales	121
3. EL DERECHO DE ESTABLECIMIENTO Y LA LIBRE PRESTACIÓN DE SERVICIOS	122
3.1. Concepto, ámbito de aplicación y excepciones	122
3.2. La igualdad de trato en el acceso a servicios y suministro.....	124
3.3. El Mercado Único de Servicios	125

3.4. El Mercado Digital Europeo.....	127
3.5. La Supervisión Financiera Europea.....	128
3.6. La liberalización del gas y la electricidad.....	133
4. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE CAPITALS.....	135
4.1. Concepto y ámbito de aplicación.....	135
4.2. El blanqueo de capitales.....	137
4.3. Las Acciones de Oro.....	138
5. LA LIBRE CIRCULACIÓN DE PERSONAS, SERVICIOS Y CAPITALS EN EL ACTA DEL MERCADO ÚNICO DE 2010.....	139
6. BIBLIOGRAFÍA.....	141
Espacio de libertad, seguridad y justicia	
Coral ARANGÜENA FANEGO.....	143
Francisco FONSECA MORILLO.....	143
1. EL MARCO JURÍDICO E INSTITUCIONAL.....	143
1.1. Origen y evolución de las políticas en el área de justicia e interior.....	145
1.2. Marco jurídico e institucional del Espacio Europeo de Libertad, Seguridad y Justicia.....	153
2. POLÍTICAS SOBRE CONTROLES EN LAS FRONTERAS, ASILO E INMIGRACIÓN.....	157
2.1. Medidas para garantizar la ausencia de controles en las fronteras interiores.....	158
2.2. Medidas relativas al cruce y a la gestión de las fronteras exterior- es.....	160
2.3. El establecimiento de una política común de asilo.....	162
2.4. El desarrollo de una política común de inmigración.....	166
3. COOPERACIÓN JUDICIAL CIVIL.....	169
3.1. Contenido y regulación.....	169
3.2. Principales medidas adoptadas en el ámbito de la cooperación judicial civil.....	172
3.3. Futuras acciones.....	182
4. COOPERACIÓN JUDICIAL PENAL.....	184
4.1. Contenido y regulación.....	185
5. INSTRUMENTOS ORGÁNICOS Y HERRAMIENTAS TELEMÁTICAS AL SERVICIO DE LA COOPERACIÓN JUDICIAL.....	198
5.1. Magistrados de enlace.....	198
5.2. Red Judicial Europea.....	199
5.3. Eurojust.....	202
5.4. La futura creación de una Fiscalía Europea.....	204
5.5. Herramientas telemáticas.....	204
6. COOPERACIÓN POLICIAL.....	206
6.1. Contenido y regulación.....	207
6.2. Europol.....	208
6.3. El intercambio de información.....	209
7. NOTA BIBLIOGRÁFICA.....	212

La política europea de transportes (hacia el establecimiento de un “espacio único europeo del transporte”)

Vicente MAMBRILLA RIVERA	215
1. EL TRANSPORTE; PERSPECTIVA ECONÓMICA Y JURÍDICA	215
2. LA REGULACIÓN DEL TRANSPORTE EN LOS TRATADOS DE LA UNIÓN EUROPEA: LA POLÍTICA EUROPEA DE TRANSPORTES (PET/PCT)	217
2.1. Regulación del transporte en el TCCEE: Los orígenes de la Política Común de Transportes (PCT).....	217
2.2. El transporte en los últimos desarrollos normativos del TCE: Los Tratados de Maastricht, Amsterdam y Niza	221
2.3. El transporte en el Tratado de Lisboa: El transporte y la PET en el TFUE.....	223
3. PRINCIPALES FASES DE LA GÉNESIS DE LA POLÍTICA EUROPEA DE TRANSPORTE (PCT/PET).....	226
3.1. Introducción.....	226
3.2. Principales Etapas	228
4. LA REVISIÓN DE LA POLÍTICA EUROPEA DE TRANSPORTES EN EL ÚLTIMO DECENIO (2001-2011)	231
4.1. Primer Período: El Libro Blanco del Transporte de 2001 (El horizonte 2010)	231
4.2. Segundo Período: La Revisión Intermedia del Libro Blanco de 2006.....	237
4.3. Tercer período: La publicación del Libro Blanco “Hoja de ruta hacia un Espacio Único Europeo de Transportes: por una política de transportes competitiva y sostenible” en 2011	241
5. LOS NUEVOS RETOS DE LA POLÍTICA EUROPEA DE TRANSPORTES: EL LIBRO BLANCO DEL TRANSPORTE DE 2011.....	244
5.1. Los recientes obstáculos de la PET	244
5.2. Ámbitos de actuación “prioritarios” en la nueva PET	246
Normas comunes sobre competencias, fiscalidad y aproximación de legislaciones	
Carmen HERRERO SUÁREZ	269
Jesús QUIJANO GONZÁLEZ	269
M ^a Jesús PEÑAS MOYANO	269
LA POLÍTICA EUROPEA DE LA COMPETENCIA	270
1. PANORÁMICA.....	270
2. OBJETIVOS DEL DERECHO DE LA COMPETENCIA EUROPEO....	274
3. FUENTES.....	275
4. CONTENIDO	276
4.1. Acuerdos restrictivos	276
4.2. Abuso de posición dominante.....	282
4.3. Control de concentraciones	286
5. LA APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA COMPETENCIA.....	293
5.1. El Reglamento 1/2003: la descentralización en la aplicación del Derecho de la competencia.....	293
5.2. Otras cuestiones procedimentales	295

5.3. La aplicación privada del Derecho de la competencia europeo...	295
6. BIBLIOGRAFÍA.....	297
POLÍTICA DE AYUDAS OTORGADAS POR LOS ESTADOS.....	298
1. INTRODUCCIÓN.....	298
2. EL CONCEPTO DE AYUDA PÚBLICA.....	301
3. LOS PRESUPUESTOS DE INCOMPATIBILIDAD DE LA AYUDA DE ESTADO CON EL MERCADO INTERIOR.....	309
4. LAS EXCEPCIONES A LA INCOMPATIBILIDAD.....	313
4.1. Las ayudas compatibles “de iure”.....	314
4.2. Las ayudas compatibilizables.....	316
5. EL CONTROL DE LAS AYUDAS Y LOS ASPECTOS DE PROCEDIMIENTO.....	329
6. NOTA BIBLIOGRÁFICA.....	336
APROXIMACIÓN DE LAS LEGISLACIONES.....	337
1. DELIMITACIÓN DEL CONCEPTO DE <i>APROXIMACIÓN</i> DE LAS LEGISLACIONES.....	337
2. LA DIRECTIVA COMO PRINCIPAL INSTRUMENTO JURÍDICO DE APROXIMACIÓN.....	341
3. LA APROXIMACIÓN DE LAS LEGISLACIONES DESDE LA CREACIÓN DEL MERCADO COMÚN HASTA EL TFUE Y SU CONTRIBUCIÓN A LA CONSECUCCIÓN DEL MERCADO INTERIOR.....	344
3.1. La creación del mercado común y la aproximación de las legislaciones.....	344
3.2. La política de aproximación de las legislaciones en la versión consolidada del Tratado Constitutivo de la Unión Europea.....	351
3.3. La política de aproximación de las legislaciones en la (fallida) Constitución para Europa.....	352
4. LA POLÍTICA DE APROXIMACIÓN DE LAS LEGISLACIONES EN EL TFUE.....	355
4.1. Principios generales.....	357
4.2. Excepciones.....	358
4.3. La aprobación de directivas por unanimidad.....	365
4.4. El falseamiento de la competencia por disposiciones nacionales.....	365
4.5. La creación de títulos europeos.....	367
5. BIBLIOGRAFÍA.....	367
Política económica y monetaria	
Jesús M ^a ALONSO MARTÍNEZ.....	369
1. INTRODUCCIÓN.....	369
2. INTERRELACIÓN ENTRE POLÍTICA FISCAL Y MONETARIA.....	371
3. LA POLÍTICA ECONÓMICA Y MONETARIA TRAS EL TRATADO DE MAASTRICHT.....	373
4. LA POLÍTICA FISCAL EN LA UEM.....	374
5. LA POLÍTICA MONETARIA EN LA UEM.....	381
6. LA UEM ANTE LA CRISIS.....	384
7. LA REFORMA DE LA GOBERNANZA ECONÓMICA DE LA UEM...	387
7.1. El “semestre europeo”.....	388

7.2. El pacto por el euro plus	388
7.3. El pacto presupuestario	390
8. SITUACIÓN ACTUAL DE UEM Y SU FUTURO.....	393
9. BIBLIOGRAFÍA	395
Empleo	
Elías GONZÁLEZ-PASADA MARTÍNEZ.....	397
1. LA ESTRATEGIA COMÚN SOBRE EL EMPLEO EN LA UNIÓN EUROPEA	397
1.1. Antecedentes	397
1.2. La estrategia europea a favor de la creación de empleo	398
2. EL TÍTULO IX DE LA VERSIÓN CONSOLIDADA DEL TRATADO DE FUNCIONAMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA	405
2.1. La estructura y contenido del Título IX	405
Política social	
Elías GONZÁLEZ-POSADA MARTÍNEZ	409
1. LA POLÍTICA SOCIAL EUROPEA.....	409
2. EL TÍTULO X DEL TRATADO DE FUNCIONAMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	415
2.1. La estructura y el contenido.....	415
2.2. El desarrollo y ejecución del título x	421
El fondo social europeo. Levadura social de la Unión Europea	
Noemí SERRANO ARGÜELLO	425
1. PROMOTOR Y REALIZADOR DEL COMPONENTE SOCIAL EUROPEO.....	425
2. TRES IMPULSOS: EMPLEO, DESARROLLO REGIONAL Y COHESIÓN	428
3. EVOLUCIÓN DEL FONDO SOCIAL EUROPEO. SU PASADO	431
4. EXÉGESIS DEL FONDO SOCIAL EUROPEO EN EL TRATADO DE FUNCIONAMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA	439
4.1. El destino del Fondo Social Europeo	439
4.2. Un asistente para la Comisión: el Comité del Fondo Social Europeo.....	441
4.3. La regulación del Fondo Social Europeo	444
5. LAS AYUDAS DEL FONDO SOCIAL EUROPEO	451
6. LA POBLACIÓN BENEFICIARIA DE LAS AYUDAS	454
7. EL FUTURO PREVISTO PARA EL FONDO SOCIAL EUROPEO (2014-2020)	455
8. BALANCE DEL FONDO SOCIAL EUROPEO	461
9. BIBLIOGRAFÍA	465
Política de educación, formación profesional y juventud	
José Luis MARTÍNEZ LÓPEZ-MUÑIZ.....	467
1. SU CONFIGURACIÓN JURÍDICA COMO ESPECÍFICA COMPETENCIA DE LA UNIÓN	467

1.1. Su regulación en el Tratado del Funcionamiento de la Unión Europea.....	467
1.2. Breve historia de su gestación	470
1.3. Alcance de estas competencias específicas	474
2. INSTRUMENTACIÓN ACTUAL	479
2.1. Medidas de «fomento».....	479
2.2. Otras medidas de codecisión.....	490
2.3. Recomendaciones e impulso político de la cooperación	491
2.4. Medidas organizativas y procedimentales.....	497
3. OTRAS COMPETENCIAS Y NORMAS DE LA UNIÓN CON CAPACIDAD DE INCIDENCIA EN LA EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL.....	497
3.1. Una perspectiva general	497
3.2. Particular relevancia de la regulación de títulos y cualificaciones para la efectividad del derecho de establecimiento y libertad de prestación de servicios	500
3.3. Implicaciones derivadas de las normas self-executing de los Tratados de la Unión	501
3.4. Relevancia de la Carta de los derechos fundamentales de la Unión ..	503
3.5. El Espacio Europeo de Educación Superior, pretensión formalmente ajena a la Unión.....	505

La política deportiva de la Unión Europea y el tratado de Lisboa: la culminación del tratamiento específico del deporte integrado en el derecho comunitario

Julían ESPARTERO CASADO	507
1. INTRODUCCIÓN	507
2. LA CONFLICTIVA INCIDENCIA DE LA NORMATIVA COMUNITARIA EN EL DEPORTE	509
2.1. La libre circulación de Personas y Servicios	510
2.2. La política de la competencia comunitaria y el deporte	521
3. LOS PRONUNCIAMIENTOS DE LAS INSTITUCIONES COMUNITARIAS EN PRO DE LA CONCRECIÓN DE LA ESPECIFICIDAD DEL DEPORTE EN EL MARCO COMUNITARIO	527
3.1. El Informe de Helsinki sobre el deporte	531
3.2. La Declaración de Niza sobre el deporte	533
3.3. El Proyecto de Tratado por el que se estableciera una Constitución para Europa	535
3.4. El Libro Blanco sobre el Deporte elaborado por la Comisión de las Comunidades Europeas.....	536
4. LA MENCIÓN EXPRESA AL DEPORTE EN EL TRATADO DE LISBOA: ¿EN QUÉ MEDIDA LAS INSTANCIAS COMUNITARIAS DEBEN ACTUAR EN EL CONTEXTO DEPORTIVO «TENIENDO EN CUENTA SUS CARACTERÍSTICAS ESPECÍFICAS»?	543
5. A MODO DE REFLEXIÓN FINAL: POR UNA ESPECIFICIDAD DEL DEPORTE COMPATIBLE CON LOS DERECHO Y LIBERTADES FUNDAMENTALES COMUNITARIAS.....	553
6. BIBLIOGRAFÍA	557

Cultura (una acotación de ámbitos en una competencia europea de apoyo)	
Alfredo ALLUÉ BUIZA.....	561
1. INTRODUCCIÓN.....	561
2. EL FOMENTO DE LA CULTURA EN LA UNIÓN EUROPEA.....	562
3. LA INCLUSIÓN DE LA POLÍTICA DE CULTURA EN EL TRATADO DE MAASTRICHT.....	564
4. LAS POLÍTICAS DE CULTURA, DE MAASTRICHT A LISBOA.....	568
4.1. El programa Cultura 2000 y la Agenda Cultural Europea.....	571
4.2. Las Capitales Europeas de la Cultura.....	577
4.3. Las industrias culturales y creativas de Europa. El Libro Verde....	579
5. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	581
6. BIBLIOGRAFÍA.....	582
Tratamiento comunitario del derecho a la protección de la salud	
Carmen RODRÍGUEZ MEDINA.....	585
1. INTRODUCCIÓN.....	585
2. COMPETENCIAS EN SALUD PÚBLICA ATRIBUIDAS A LA UNIÓN POR LOS TRATADOS.....	587
3. ACTUACIONES DE LA UNIÓN EUROPEA EN SALUD PÚBLICA....	593
3.1. Apoyo a los Estados miembros.....	593
3.2. La importancia de la prevención en las adicciones.....	595
3.3. La lucha contra las enfermedades transmisibles.....	596
3.4. Actuación comunitaria en ámbitos donde puede armonizar.....	597
3.5. Actuación en salud pública a través de otras políticas comunitarias.....	599
3.6. Salud en la Unión Europea.....	601
4. COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN SALUD PÚBLICA.....	604
5. MOVILIDAD DE PACIENTES Y ASISTENCIA SANITARIA EN LA UNIÓN EUROPEA: dificultades y retos.....	606
5.1. Normativa comunitaria.....	610
5.2. La jurisprudencia comunitaria.....	616
5.3. La nueva Directiva sobre asistencia sanitaria transfronteriza.....	619
6. CONCLUSIONES.....	622
7. BIBLIOGRAFÍA.....	624
Protección de los consumidores	
Antonio ADRIÁN ARNAIZ.....	631
Marcos SACRISTÁN REPRESA.....	631
1. INTRODUCCIÓN: ¿HACIA UN MERCADO ÚNICO AL SERVICIO DE LOS CONSUMIDORES?.....	631
2. PERSPECTIVA DEL ARTÍCULO 169 DEL TFUE.....	632
2.1. Fundamentos.....	632
2.2. Desarrollos legislativos básicos.....	636
3. LA DEFENSA DE LOS CONSUMIDORES Y LA REALIZACIÓN DEL MERCADO INTERIOR.....	638
3.1. Los fundamentos del artículo 114 del TFUE.....	638
3.2. Principales desarrollos legislativos.....	639

3.3. La armonización en el sector de los enriquecedores de alimentos	646
3.4. La eliminación de las normas técnicas nacionales.....	647
3.5. La información alimentaria facilitada al consumidor	649
4. LOS DERECHOS DE LOS CONSUMIDORES.....	650
5. EL DERECHO CONTRACTUAL EUROPEO EN LOS CONTRATOS DE EMPRESA A CONSUMIDOR.....	652
6. LA DIMENSIÓN JURISDICCIONAL Y CONFLICTUAL DE LOS CONTRATOS DE CONSUMIDORES.....	655
6.1. Competencia judicial, reconocimiento y ejecución.....	655
6.2. Ley ápticable.....	658
7. LA PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES COMO RAZÓN IMPERIOSA DE INTERÉS GENERAL.....	660
8. LA PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES EN EL ACTA DEL MERCADO ÚNICO DE 2010.....	663
9. BIBLIOGRAFÍA	664

Industria

Bernard-FRANK MACERA.....	667
1. INTRODUCCIÓN	667
2. SU EVOLUCIÓN Y SUS BASES JURÍDICAS.....	668
2.1. Su evolución: del mutismo del Tratado Constitutivo de la Comunidad Europea a la consagración explícita de la política industrial comunitaria	668
2.2. Sus bases jurídicas en el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea: una diversidad que ilustra sobre la relevancia del sector industrial en el proceso de integración comunitaria.....	671
3. SUS OBJETIVOS.....	674
3.1. “Acelerar la adaptación de la industria a los cambios estructurales”	674
3.2. “Fomentar un entorno favorable a la iniciativa y al desarrollo de las empresas en el conjunto de la unión, y, en particular, de las pequeñas y medianas empresas”	675
3.3. “Fomentar un entorno favorable a la cooperación entre empresas”	676
3.4. “Favorecer un mejor aprovechamiento del potencial industrial de las políticas de innovación, de investigación y de desarrollo tecnológico”.....	679
4. SUS INSTRUMENTOS.....	680
4.1. Sus instrumentos jurídicos.....	680
4.2. Sus instrumentos financieros.....	685
5. NOTA BIBLIOGRÁFICA.....	687

Cohesión económica, social y territorial

Alberto A. HERRERO DE LA FUENTE.....	689
1. LA POLÍTICA REGIONAL DE LA COMUNIDAD	691
1.1. Las líneas maestras de la Política regional.....	692
1.2. El Fondo Europeo de Desarrollo Regional	693

2. EL ACTA ÚNICA EUROPEA Y LA REFORMA DE LOS FONDOS ESTRUCTURALES	694
2.1. La Cohesión económica y social en el Acta Única Europea.....	694
2.2. Los Fondos Estructurales.....	695
2.3. La reforma de 1988.....	697
3. LA EVOLUCIÓN DE LA COHESIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL.....	698
3.1. La revisión de 1993	699
3.2. La creación del Fondo de cohesión.....	701
3.3. La reforma de 1999.....	704
4. LA COHESIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL EN EL PERIODO 2007-2013	707
4.1. Los objetivos	707
4.2. Los principios de intervención.....	711
5. EL TRATADO DE LISBOA Y LA COHESIÓN ECONÓMICA, SOCIAL Y TERRITORIAL	712
5.1. La “dimensión territorial” en el Tratado de Lisboa	712
5.2. Los Reglamentos propuestos para el período 2014-2020	713
6. CONCLUSIÓN	718
7. BIBLIOGRAFÍA BÁSICA.....	720
 Investigación, desarrollo tecnológico y espacio	
Antonio CALONGE VELÁZQUEZ	723
1. INTRODUCCIÓN	723
2. LA HISTORIA DE LA I+D COMUNITARIA.....	726
2.1. Primera etapa: 1951-1974	726
2.2. Segunda etapa: 1974-1982	727
2.3. Tercera etapa: el primer programa-marco (1983-1987)	729
2.4. Cuarta etapa: la institucionalización (1987-1992).....	729
2.5. Quinta etapa: desde 1992 a 2000	730
2.6. Sexta etapa: desde la Estrategia de Lisboa.....	731
3. LA I+D EN LOS TRATADOS	731
3.1. El Tratado de la Comunidad Económica del carbón y del Acero (TCECA).....	732
3.2. El Tratado de la Comunidad Europea de la Energía Atómica (TCEEA o Euratom)	734
3.3. El Tratado de la Comunidad Económica Europea (TCEE)	736
3.4. El Acta Única Europea.....	737
3.5. El Tratado de la Comunidad Europea (Maastricht)	744
3.6. El Tratado de la Comunidad Europea (Ámsterdam)	747
3.7. El Tratado de la Comunidad Europea (Niza)	749
3.8. El Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE).....	750
4. NOTA BIBLIOGRÁFICA.....	753
 Medio ambiente	
Íñigo SANZ RUBIALES.....	755
1. LA PROGRESIVA INCORPORACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN LAS POLÍTICAS EUROPEAS.....	755
1.1. Antecedentes	755

1.2. El papel de los Programas de Acción.....	756
1.3. La introducción del medio ambiente en los Tratados.....	757
1.4. Las novedades del Tratado de Lisboa.....	758
2. COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA Y DE LOS ESTADOS ..	759
2.1. Determinación de la fuente del derecho utilizable en la política ambiental comunitaria.....	760
2.2. El papel de los Estados en la normativa de protección del medio ambiente.....	761
2.3. La aplicación del Derecho ambiental europeo en los Estados miembros.....	762
2.4. Ejecución estatal de la política ambiental europea en España.....	763
3. LOS PRINCIPIOS AMBIENTALES DE LOS TRATADOS.....	764
3.1. Los principios básicos de la política ambiental.....	764
3.2. Otros principios ambientales de los Tratados.....	770
4. PLURALIDAD DE TÉCNICAS, PLURALIDAD DE SECTORES.....	773
4.1. "La imaginación al poder": sobre las diferentes técnicas jurídicas de la política ambiental europea.....	773
4.2. Los sectores de actuación: un intento incompleto de sistematización.....	776
5. LOS SECTORES REFORZADOS EN EL TRATADO DE LISBOA: EL CAMBIO CLIMÁTICO Y LA POLÍTICA ENERGÉTICA.....	789
5.1. El liderazgo europeo en la lucha contra el cambio climático.....	789
5.2. La política energética: energías renovables y seguridad en el abastecimiento.....	791
6. BIBLIOGRAFÍA BÁSICA.....	792

Energía

Bernard FRANK MACERA.....	795
1. INTRODUCCIÓN.....	795
2. SU EVOLUCIÓN.....	796
2.1. Una preocupación básica sin título jurídico en los Tratados constitutivos.....	796
2.2. Las primeras aproximaciones.....	797
2.3. De las acciones destinadas a liberalizar los mercados a la integración del factor ambiental.....	797
2.4. La política energética en el Tratado de Lisboa: la creación de un título jurídico específico en el TFUE.....	799
3. SU CONTEXTO.....	800
4. SUS OBJETIVOS.....	800
4.1. La garantía del funcionamiento de la energía.....	801
4.2. La garantía de la seguridad de abastecimiento.....	801
4.3. El fomento de la eficiencia energética y del ahorro energético así como el desarrollo de energías nuevas y renovables.....	801
4.4. El fomento de la interconexión de las redes energéticas.....	802
5. SU FUNCIONAMIENTO.....	803
6. SU FINANCIACIÓN.....	804
7. NOTA BIBLIOGRÁFICA.....	804

Turismo

Antonio CALONGE VELÁZQUEZ	807
1. INTRODUCCIÓN	807
2. EL TURISMO EN LOS TRATADOS COMUNITARIOS	809
3. LA "POLÍTICA DE TURISMO" EN LA UNIÓN EUROPEA	812
3.1. Los inicios de la política comunitaria de turismo: la Comunicación de la Comisión sobre "Primeras orientaciones para una política de turismo" de 1982 y la Resolución del Consejo de 10 de abril de 1984.....	812
3.2. La Comunicación de la Comisión de 31 de enero de 1986 sobre "Acción comunitaria en el sector turismo".....	817
4. ALGUNAS ACTUACIONES CONCRETAS RELATIVAS AL TURISMO	822
5. EL LIBRO VERDE DE LA COMISIÓN. EL PAPEL DE LA UNIÓN EUROPEA EN MATERIA DE TURISMO.....	826
6. LA ESTRATEGIA DE LISBOA Y ACTUACIONES POSTERIORES	828
7. LA ENTRADA EN VIGOR DEL TRATADO DE LISBOA: LA DECLARACIÓN DE MADRID Y LA COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN "EUROPA, PRIMER DESTINO TURÍSTICO DEL MUNDO: UN NUEVO MARCO PARA EL TURISMO EUROPEO"	831
8. UNA REFLEXIÓN FINAL.....	834
9. NOTA BIBLIOGRÁFICA.....	835

Cooperación administrativa

M ^a Ángeles GONZÁLEZ BUSTOS	837
1. EL IMPACTO DEL TRATADO DE LISBOA EN EL RÉGIMEN DE COOPERACIÓN ADMINISTRATIVA	837
2. LA ASISTENCIA RECÍPROCA COMO MANIFESTACIÓN DE LA COOPERACIÓN.....	841
3. LA COOPERACIÓN ADMINISTRATIVA COMO MEDIO DE IMPULSO DE LA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA EN LA UNIÓN EUROPEA	842
4. INCUMPLIMIENTO DEL DEBER DE COLABORACIÓN	845
5. LA SUPERVISIÓN COMO PRIVILEGIO DERIVADO DE LA COOPERACIÓN ADMINISTRATIVA.....	848
5.1. Responsabilidad del Estado miembro en el que este establecido el prestador del servicio.....	848
5.2. Responsabilidad del Estado miembro en el que se preste el servicio.....	849
6. LA COOPERACIÓN EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	854
7. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	856
8. NOTA BIBLIOGRÁFICA.....	857

Política exterior y de seguridad común y Política común de seguridad y defensa

Alberto A. HERRERO DE LA FUENTE.....	859
1. SUS ORÍGENES.....	860

2.	LA POLÍTICA EXTERIOR Y DE SEGURIDAD COMÚN (PESC) EN EL TRATADO DE MAASTRICHT.....	862
2.1.	Los objetivos de la PESC.....	863
2.2.	Los cauces jurídicos.....	863
2.3.	El ámbito de la PESC.....	864
2.4.	La dirección de la PESC.....	865
2.5.	La financiación.....	865
3.	LA EVOLUCIÓN DE LA PESC.....	866
3.1.	La revisión de la PESC en el Tratado de Ámsterdam.....	867
3.2.	La reforma de Niza.....	869
4.	LA PESC Y LA PCSD EN EL TRATADO DE LISBOA.....	873
4.1.	La Acción Exterior de la Unión.....	873
4.2.	Los principios generales comunes a toda la Acción Exterior.....	874
4.3.	La PESC en el TUE de Lisboa.....	876
4.4.	La Política Común de Seguridad y Defensa.....	882
5.	CONCLUSIÓN.....	893
6.	NOTA BIBLIOGRÁFICA.....	898
Política comercial común		
	Antonio Javier ADRIÁN ARNAIZ.....	901
1.	LA POLÍTICA COMERCIAL COMÚN COMO UNA POLÍTICA GLOBAL Y COHERENTE PARA LOS DESAFÍOS EXTERNOS DE LA UNIÓN EUROPEA.....	901
2.	LA DIMENSIÓN INSTITUCIONAL Y LA DIMENSIÓN MATERIAL DE LA POLÍTICA COMERCIAL DE LA UNIÓN EUROPEA.....	904
3.	LOSELEMENTOS CONSTITUTIVOS DE LA POLÍTICA COMERCIAL DE LA UNIÓN EUROPEA.....	906
3.1.	La política arancelaria.....	906
3.2.	La celebración de acuerdos arancelarios y comerciales relativos a mercancías, servicios y aspectos comerciales de la propiedad intelectual.....	910
3.3.	Las inversiones directas extranjeras.....	911
3.4.	Los obstáculos en el acceso a los mercados.....	912
3.5.	Los instrumentos de defensa comercial.....	914
4.	LOS INSTRUMENTOS DE LA POLÍTICA COMERCIAL COMÚN DE LA UNIÓN EUROPEA.....	916
4.1.	El enfoque global de la Europa sin fronteras.....	916
4.2.	La Política comercial cubierta por los Acuerdos Multilaterales....	917
4.3.	La Política Comercial cubierta por los Acuerdos Bilaterales.....	921
4.4.	La Política Comercial basada en el desarrollo de instrumentos unilaterales o autónomos.....	929
5.	LA POLÍTICA COMERCIAL Y DE INVERSIÓN COMO PARTE DE LA ESTRATEGIA EUROPA 2020.....	935
6.	NOTA BIBLIOGRÁFICA.....	936
Política de cooperación al desarrollo		
	Margarita CORRAL SUÁREZ.....	939
1.	INTRODUCCIÓN.....	939

2. ORIGEN Y EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD COMUNITARIA DE AYUDA AL DESARROLLO	943
2.1. La asociación de los países y territorios de ultramar	943
2.2. Los Acuerdos con los países ACP	946
2.3. La acción comunitaria desplegada respecto a otras regiones	950
2.4. La vertiente mundialista de la cooperación al desarrollo	954
3. LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LA POLÍTICA DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO: EL TÍTULO XX DEL TCE.....	955
4. EL CONSENSO EUROPEO SOBRE DESARROLLO Y SU APLICACIÓN	958
4.1. La trascendencia del consenso europeo como punto de partida de una nueva visión de la cooperación al desarrollo de la Unión	958
4.2. Principales realizaciones en pro de la aplicación del consenso sobre desarrollo.....	961
5. LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN EL TRATADO DE LISBOA	964
6. CONCLUSIÓN: LA NECESARIA MODERNIZACIÓN DE LA POLÍTICA DE COOPERACIÓN AL DESARROLLO.....	972