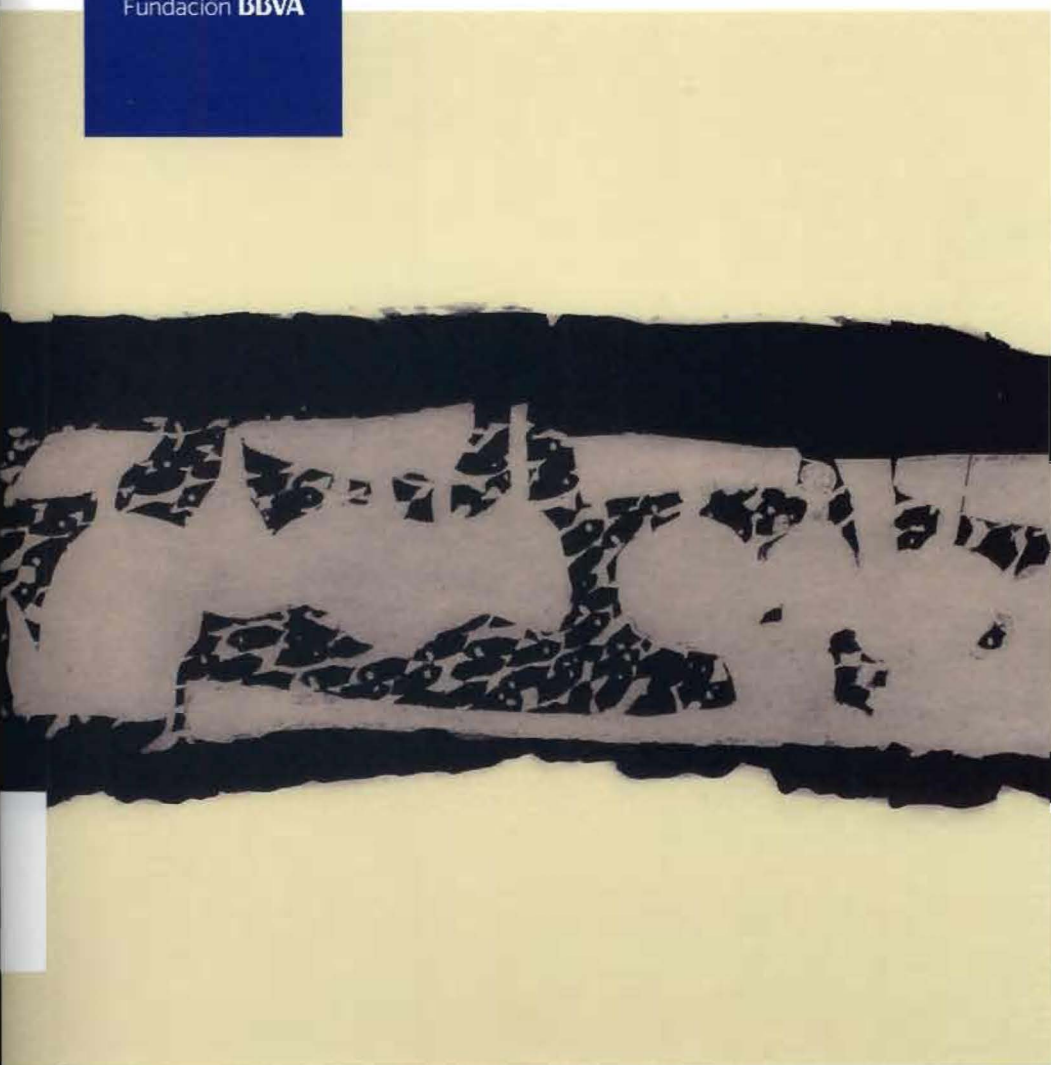


**EL SISTEMA SANITARIO
PÚBLICO EN ESPAÑA
Y SUS COMUNIDADES AUTÓNOMAS**
Sostenibilidad y reformas

José María Abellán Perpiñán (Dir.)

Fundación **BBVA**



El sistema sanitario público en España y sus comunidades autónomas

Sostenibilidad y reformas

Dirigido por
José María Abellán Perpiñán

Fernando I. Sánchez Martínez
Ildefonso Méndez Martínez
Jorge E. Martínez Pérez

Prólogo de
Carmen Herrero Blanco

Fundación **BBVA**



ÍNDICE

Prólogo, <i>Carmen Herrero Blanco</i>	11
Introducción	15

PRIMERA PARTE

Sostenibilidad

1. El gasto sanitario público en España	23
1.1. El gasto sanitario español en el contexto internacional	23
1.1.1. Evolución del gasto sanitario en el periodo 1991-2010 en los países de la OCDE	23
1.1.2. Gasto sanitario total según función de atención a la salud	38
1.1.3. Gasto sanitario corriente según proveedor de atención de la salud	42
1.1.4. Gasto sanitario corriente según financiador de atención de la salud	45
1.2. Análisis del gasto sanitario público en España	48
1.2.1. El gasto sanitario público en 2010: dimensión y composición	48
1.2.2. Evolución del gasto sanitario público en el periodo 1991-2010	55
1.2.3. Gasto público en sanidad territorializado: análisis por comunidades autónomas en el periodo 1991-2010	59
1.2.4. Gasto público en servicios sanitarios 1991-2010 por comunidades autónomas	67

1.3. Conclusiones	112
2. Factores determinantes de la evolución del gasto sanitario público	117
2.1. El enfoque del residual	117
2.1.1. Fundamentos y antecedentes	117
2.1.2. Descomposición del crecimiento del gasto sanitario público de las comunidades autónomas según el enfoque del residual	122
2.1.3. Un intento de explicar el factor residual mediante el análisis de regresión	138
2.2. Los determinantes del crecimiento del gasto sanitario público: estimaciones con datos de panel	157
2.2.1. Análisis de la relación entre crecimiento económico y gasto sanitario público	157
2.2.2. Una aplicación de los modelos de datos de panel al análisis de la relevancia de los componentes del enfoque del residual	162
2.3. Conclusiones	168
3. Escenarios de evolución futura de las necesidades de gasto sanitario público	171
3.1. Introducción	171
3.2. Material y métodos	173
3.3. Proyecciones de gasto sanitario para el periodo 2011-2016 basadas en el factor demográfico	179
3.3.1. Perfiles de gasto de las comunidades autónomas por grupos de edad en 2010	179
3.3.2. Proyecciones de gasto por comunidades autónomas basadas en el factor demográfico: 2011-2016	185
3.4. Proyecciones de gasto sanitario para el periodo 2011-2016 a partir del conjunto de factores que determinan su evolución	196
3.5. Conclusiones	201
4. Financiación y sostenibilidad	205
4.1. La financiación del gasto sanitario público de las comunidades autónomas	205

4.1.1. Introducción y marco normativo	205
4.1.2. Evolución comparada de los recursos de las comunidades autónomas 2002-2010	209
4.1.3. Comparación retrospectiva de la relación entre recursos y gasto sanitario de las comunidades autónomas	225
4.2. Sostenibilidad del gasto sanitario público autonómico y nacional	232
4.2.1. Crecimiento económico y sostenibilidad del sistema sanitario público	232
4.2.2. Proyecciones de la ratio gasto sanitario/PIB	242
4.3. Conclusiones	244

SEGUNDA PARTE

Reformas

5. Cambio en el modelo de sistema sanitario	251
5.1. La regulación del derecho a la asistencia sanitaria	251
5.1.1. La cobertura sanitaria en la Unión Europea	251
5.1.2. Origen y evolución del modelo de cobertura sanitaria vigente en España hasta la entrada en vigor del Real Decreto Ley 16/2012	254
5.1.3. El cambio de modelo introducido por el Real Decreto Ley 16/2012.	257
5.2. Una valoración de la reforma del modelo de sistema sanitario en España	266
5.2.1. La lógica de la reforma expuesta en el Real Decreto Ley 16/2012	266
5.2.2. Evidencia sobre la utilización de los servicios sanitarios por la población inmigrante y su impacto económico sobre el gasto sanitario	271
5.3. Conclusiones y recomendaciones.	273
6. Cambios en la gestión y en las formas organizativas.	277
6.1. Introducción: fundamentos teóricos y marco normativo	277
6.2. Las nuevas formas de gestión y organización en el Sistema Nacional de Salud	283

6.3. Evidencia empírica acerca de los resultados de las innovaciones en la gestión	287
6.4. Conclusiones y recomendaciones	296
7. Copago sanitario	299
7.1. Fundamentos teóricos y evidencia empírica	299
7.1.1. Legitimación teórica del copago sanitario	299
7.1.2. Evidencia empírica del impacto del copago	302
7.2. El copago en la práctica	305
7.2.1. Los sistemas de copago en la UE	305
7.3. El copago en España	312
7.3.1. Origen, evolución y reforma del copago farmacéutico en España	312
7.3.2. Una valoración de la reforma introducida por el Real Decreto Ley 16/2012	315
7.4. Conclusiones y recomendaciones	318
8. Conclusiones	321

**APÉNDICE METODOLÓGICO SOBRE ESTADÍSTICAS
DE GASTO SANITARIO**

A.1. Descripción de las estadísticas de gasto sanitario de la OCDE	341
A.2. Clasificación funcional de la atención de la salud	345
A.3. Clasificación de los proveedores de atención de la salud	349
A.4. Clasificación de la financiación de la atención de salud	353
A.5. Descripción de las estadísticas de gasto sanitario público en España	355
Bibliografía	371
Índice de cuadros	379
Índice de gráficos y esquemas	385
Índice alfabético	391
Nota sobre los de autores	399