

ANTONIO BLANC ALTEMIR  
(Dir.)

# LAS RELACIONES ENTRE LAS NACIONES UNIDAS Y LA UNIÓN EUROPEA: SEGURIDAD, COOPERACIÓN Y DERECHOS HUMANOS

AUTORES:

ANTONIO BLANC ALTEMIR  
EUGENIA LÓPEZ-JACOISTE DÍAZ  
JUAN MANUEL DE FARAMIÑÁN GILBERT  
ROMUALDO BERMEJO GARCÍA  
F. JESÚS CARRERA HERNÁNDEZ  
JESÚS A. NÚÑEZ VILLAVERDE  
CESÁREO GUTIÉRREZ ESPADA  
ALBERTO A. HERRERO DE LA FUENTE

JOSÉ LUIS DE CASTRO RUANO  
JAVIER ROLDÁN BARBERO  
IGNACIO FORCADA BARONA  
JOSÉ ROBERTO PÉREZ SALOM  
MARÍA JOSÉ CERVELL HORTAL  
BÉNÉDICTE REAL  
JAUME FERRER LLORET  
SERGIO SALINAS ALCEGA



# ÍNDICE

PALABRAS PREVIAS, por Antonio Blanc Altemir.....	Págs.	13
INTRODUCCIÓN: LAS NACIONES UNIDAS Y LA UNIÓN EUROPEA: VALORES Y ÁMBITOS DE ACCIÓN COMPARTIDOS EN ARAS DE UN MULTILATERALISMO MÁS EFICAZ, por Antonio Blanc Altemir.....		17
I. CONSIDERACIONES PRELIMINARES. NACIONES UNIDAS Y UNIÓN EUROPEA: LA OPCIÓN DEL MULTILATERALISMO.....		17
II. PRINCIPIOS Y VALORES COMPARTIDOS ENTRE LAS NACIONES UNIDAS Y LA UNIÓN EUROPEA.....		22
III. ÁMBITOS DE ACCIÓN COMPARTIDA ENTRE LAS NACIONES UNIDAS Y LA UNIÓN EUROPEA.....		25
1. <i>Mantenimiento de la paz y seguridad internacionales</i> .....		25
A) Lucha contra el terrorismo internacional.....		25
B) La gestión internacional de crisis.....		32
2. <i>Cooperación para el desarrollo</i> .....		43
A) Algunas consideraciones sobre la cooperación al desarrollo con anterioridad a la adopción de los ODM.....		43
B) La interacción Naciones Unidas-Unión Europea tras la adopción de los ODM. La Agenda Post-2015.....		47
3. <i>Derechos Humanos</i> .....		55
A) Los derechos humanos, valor compartido por la Unión Europea y las Naciones Unidas.....		55
B) La acción de la Unión Europea en las Naciones Unidas en materia de derechos humanos.....		60
IV. A MODO DE CONCLUSIÓN: LAS REALIZACIONES Y LAS CARENCIAS. PROYECCIONES FUTURAS.....		63

## PRIMERA PARTE RELACIONES INSTITUCIONALES Y GOBERNANZA

CAPÍTULO I: RELACIONES INSTITUCIONALES ENTRE LAS NACIONES UNIDAS Y LA UNIÓN EUROPEA: LA OPCIÓN POR EL MULTILATERALISMO Y LA COOPERACIÓN, por Eugenia López-Jacoiste Díaz.....		69
I. INTRODUCCIÓN.....		69
II. LA RAZÓN DE SER DE LAS RELACIONES INSTITUCIONALES ONU-UE.....		77

1.	<i>Algunos elementos comunes: origen, propósitos y valores</i> .....	77
2.	<i>El Tratado de la Unión Europea y las relaciones internacionales</i> .....	81
III.	SOBRE LA PARTICIPACIÓN DE LA UE EN LA ONU .....	83
1.	<i>La participación de la UE en el Consejo de Seguridad de la ONU</i> .....	86
2.	<i>La condición de observador de la UE ante la Asamblea General de la ONU</i>	92
	A) Su participación en el Pleno y en las Comisiones .....	92
	B) Participación de la UE en los órganos subsidiarios de la AG .....	102
3.	<i>Sobre la participación de la UE en algunos organismos especializados de la ONU</i> .....	106
IV.	LAS DELEGACIONES DE LA UE ANTE LA ONU Y LA PRESENCIA DE LA ONU EN BRUSELAS .....	110
V.	CONCLUSIONES.....	113
CAPÍTULO II: LAS NACIONES UNIDAS ENTRE LA REALIDAD Y LA UTOPIA: LA SEMILA DE UNA GOBERNANZA MUNDIAL, por <i>Juan Manuel de Faramiñán Gilbert</i> .....		
I.	EVOLUCIÓN Y LÍMITES DEL DERECHO INTERNACIONAL.....	116
II.	CONCEPTUALIZANDO LA SUBJETIVIDAD INTERNACIONAL.....	126
III.	LAS NACIONES UNIDAS Y SU VOCACIÓN DE UNIVERSALIDAD .....	131
IV.	ENTRE LA REALIDAD Y LA UTOPIA .....	136

SEGUNDA PARTE  
PAZ Y SEGURIDAD INTERNACIONALES

CAPÍTULO I: LAS RELACIONES ENTRE LAS NACIONES UNIDAS Y LA UNIÓN EUROPEA EN MATERIA DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ Y SEGURIDAD INTERNACIONALES, por <i>Romualdo Bermejo García</i> .....		
I.	CUESTIONES GENERALES EN TORNO A LA SEGURIDAD Y DEFENSA DE LA UNIÓN EUROPEA: LOS PRIMEROS PASOS DE COOPERACIÓN ENTRE LA UNIÓN Y LAS NACIONES UNIDAS .....	145
II.	LA COOPERACIÓN ENTRE LA UE Y LAS NACIONES UNIDAS TRAS EL TRATADO DE LISBOA.....	161
III.	¿ES POSIBLE MEJORAR LA COLABORACIÓN Y LA PARTICIPACIÓN DE LA UE EN LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ DE LAS NACIONES UNIDAS TRAS EL TRATADO DE LISBOA?.....	175
IV.	CONCLUSIÓN.....	184
CAPÍTULO II: ORÍGENES Y DESARROLLO DE LA COOPERACIÓN ENTRE LA UNIÓN EUROPEA Y LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS EN EL ÁMBITO DE LA GESTIÓN INTERNACIONAL DE CRISIS, por <i>F. Jesús Carrera Hernández</i> .....		
I.	LA PUESTA EN MARCHA DE UNA POLÍTICA DE SEGURIDAD Y DEFENSA EN LA UNIÓN EUROPEA COMO CONDICIONANTE NECESARIO DE LA COOPERACIÓN .....	187
II.	INICIO DE LAS RELACIONES ENTRE LA UNIÓN EUROPEA Y LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS.....	192
III.	EL REFUERZO DE LA COOPERACIÓN .....	198

CAPÍTULO III: PERSPECTIVAS DE FUTURO DE LAS RELACIONES NACIONES UNIDAS-UNIÓN EUROPEA EN MATERIA DE SEGURIDAD Y DEFENSA, por <i>Jesús A. Núñez Villaverde</i> .....		202
I. TIBIO RUMBO PREVISIBLE.....		203
1. <i>La ONU de capa caída</i> .....		204
2. <i>La UE sin rumbo claro</i> .....		206
3. <i>Balance exiguo</i> .....		207
II. ¿HAY SALIDA REALISTA?.....		208
1. <i>Entorno de seguridad crecientemente inquietante</i> .....		208
2. <i>¿Qué cabe esperar?</i> .....		212
CAPÍTULO IV: LA UNIÓN EUROPEA ANTE LA RESOLUCIÓN 1973 (2011) DEL CONSEJO DE SEGURIDAD, SU APLICACIÓN PRÁCTICA EN LA «GUERRA CIVIL» EN LIBIA Y EL POST-CONFLICTO, por <i>Cesáreo Gutiérrez Espada</i> .....		215
I. LO QUE EL TEXTO DE LA RESOLUCIÓN DICE, LO QUE SUS AUTORES PRETENDIERON Y EL CONTENIDO, PUES, DEL «NÚCLEO DURO» DE LA RESOLUCIÓN 1973 (2011)....		215
1. <i>Lo que dice</i> .....		216
2. <i>Lo que sus autores pretendieron</i> .....		218
3. <i>Su «núcleo duro»</i> .....		222
II. SU APLICACIÓN EN LA PRÁCTICA.....		223
III. ¿EL FIN, PUES, JUSTIFICA LOS MEDIOS EN EL DERECHO INTERNACIONAL CONTEMPORÁNEO? (O LA JUSTIFICACIÓN, ACASO, DEL IRREDENTO IDEALISMO ONUSIANO SOBRE LA PROHIBICIÓN DEL USO DE LA FUERZA).....		230
IV. LA RESOLUCIÓN 2009 (2011) DEL CONSEJO.....		231
V. LA UNIÓN EUROPEA Y EL CONFLICTO EN LIBIA.....		235
VI. ¿Y EL FUTURO DE LIBIA?.....		238
CAPÍTULO V: ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA CONTRIBUCIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA AL MANTENIMIENTO DE LA PAZ Y DE LA SEGURIDAD INTERNACIONALES, por <i>Alberto A. Herrero de la Fuente</i> .....		240
I. INTRODUCCIÓN.....		240
II. DE LA COOPERACIÓN POLÍTICA EUROPEA A LA POLÍTICA COMÚN DE SEGURIDAD Y DEFENSA.....		241
1. <i>La evolución de la PESC</i> .....		242
2. <i>La PESC y la PCSD en el Tratado de Lisboa</i> .....		244
III. LA ACCIÓN PREVENTIVA.....		247
1. <i>La Política de ayuda al desarrollo</i> .....		248
2. <i>La Política europea de vecindad</i> .....		250
IV. LA GESTIÓN DE CRISIS INTERNACIONALES.....		253
1. <i>Operaciones militares</i> .....		254
2. <i>Operaciones civiles</i> .....		258
V. LA ACCIÓN DE LA UE FRENTE AL TERRORISMO INTERNACIONAL.....		262
VI. CONCLUSIONES.....		267

CAPÍTULO VI: LA INTERACCIÓN NACIONES UNIDAS Y UNIÓN EUROPEA EN MATERIA DE LUCHA CONTRA EL TERRORISMO GLOBAL, por <i>José Luis de Castro Ruano</i> .....	272
I. INTRODUCCIÓN: UNA AMENAZA CRECIENTE, UNA RESPUESTA COMPLEJA.....	272
II. LAS NACIONES UNIDAS Y EL TERRORISMO GLOBAL COMO AMENAZA A LA PAZ Y SEGURIDAD.....	275
III. INSTRUMENTOS DE LAS NACIONES UNIDAS PARA ENFRENTAR LA AMENAZA TERRORISTA: LA RESOLUCIÓN 1373 (2001).....	276
IV. LA ESTRATEGIA GLOBAL DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA EL TERRORISMO ...	278
V. INSTRUMENTOS INTERNACIONALES CONTRA EL TERRORISMO.....	281
VI. LA APLICACIÓN EUROPEA DE LOS INSTRUMENTOS INTERNACIONALES CONTRA EL TERRORISMO.....	284
VII. INSTRUMENTOS COMUNITARIOS DE ACCIÓN ANTITERRORISTA .....	289

TERCERA PARTE  
COOPERACIÓN, ASISTENCIA HUMANITARIA  
Y DERECHOS HUMANOS

CAPÍTULO I: LA COOPERACIÓN PARA EL DESARROLLO: ENTRE EL MODELO MUNDIAL DE LA ONU Y EL MODELO REGIONAL DE LA UE, por <i>Javier Roldán Barbero</i> .....	301
I. CUESTIONES PREVIAS.....	301
II. EL MARCO GENERAL DE LA ONU.....	310
III. LA ONU Y EL MARCO REGIONAL.....	313
IV. LA UNIÓN EUROPEA Y EL MARCO MUNDIAL.....	315
V. LA UE Y EL REGIONALISMO.....	323
1. <i>Las relaciones de la UE con otras organizaciones regionales</i> .....	323
2. <i>Las relaciones bilaterales y birregionales con terceros Estados</i> .....	323
VI. LO PÚBLICO Y LO PRIVADO .....	327
1. <i>La perspectiva de los donantes de la ayuda</i> .....	327
2. <i>La perspectiva de los beneficiarios de la ayuda</i> .....	329
VII. CONCLUSIÓN.....	331
CAPÍTULO II: LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO EN LA UNIÓN EUROPEA Y EN NACIONES UNIDAS: 2015, EL FINAL DE LA ESCAPADA, por <i>Ignacio Forcada Barona</i> .....	334
I. LA UNIÓN EUROPEA, NACIONES UNIDAS Y LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO: CRÓNICA DE UN AMOR ANUNCIADO .....	334
II. OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO: EL ETERNO RETORNO.....	337
III. EL DISCURSO ESTÁNDAR SOBRE EL DESARROLLO: EL FINAL DE LA ESCAPADA .....	341
CAPÍTULO III: LA PARTICIPACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN LAS INICIATIVAS MEDIOAMBIENTALES DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS: METAS, OBJETIVOS Y ACTUACIONES PRIORITARIAS, por <i>José Roberto Pérez Salom</i> .....	348

I.	CONSIDERACIONES PRELIMINARES.....	348
II.	LAS NACIONES UNIDAS Y LA GESTIÓN INTERNACIONAL DE LOS ASUNTOS MEDIOAMBIENTALES .....	350
III.	LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE.....	353
IV.	LA EVOLUCIÓN DE LA POLÍTICA DE LA UNIÓN EUROPEA EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE.....	355
V.	LA CONSERVACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE COMO OBJETIVO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	356
VI.	LA DIMENSIÓN EXTERIOR DE LA POLÍTICA DE LA UNIÓN EN EL ÁMBITO DEL MEDIO AMBIENTE.....	357
VII.	EL COMPONENTE MEDIOAMBIENTAL DE LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA .....	360
VIII.	LAS PRIORIDADES DE LA UNIÓN EUROPEA EN LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE.....	362
IX.	LAS PRIORIDADES DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL MEDIO AMBIENTE .....	365
X.	CONSIDERACIONES FINALES .....	369
CAPÍTULO IV: LA INTERACCIÓN NACIONES UNIDAS-UNIÓN EUROPEA FRENTE A LAS CRISIS HUMANITARIAS (REFLEXIONES A LA LUZ DEL ASUNTO LIBIO), por <i>María José Cervell Hortal</i> .....		
		371
I.	INTRODUCCIÓN .....	371
II.	LA GESTIÓN DE CRISIS INTERNACIONALES: DE LA EXCLUSIVIDAD DE NACIONES UNIDAS A LA REGIONALIZACIÓN .....	372
	1. <i>La ONU y la gestión de la crisis</i> .....	373
	2. <i>Organizaciones regionales y operaciones de paz</i> .....	376
	3. <i>La UE y su incorporación al mantenimiento de la paz</i> .....	380
III.	LA AÚN DIFUSA COOPERACIÓN ENTRE NACIONES UNIDAS Y LA ONU.....	383
IV.	LIBIA, PRUEBA DE FUEGO NO SUPERADA.....	389
	1. <i>La aplicación de las sanciones aprobadas por el Consejo de Seguridad</i> .....	389
	2. <i>La colaboración con la Corte Penal Internacional</i> .....	390
	3. <i>La EUFOR Libia: ¿un gran fiasco?</i> .....	392
V.	CONCLUSIONES.....	393
CAPÍTULO V: NACIONES UNIDAS, INELUDIBLE SOCIO DE LA UNIÓN EUROPEA EN MATERIA DE ASISTENCIA HUMANITARIA, por <i>Bénédicte Real</i> ....		
		397
I.	INTRODUCCIÓN .....	397
II.	LA ASISTENCIA HUMANITARIA: ÁMBITO ESTRELLA DE LA UE EN MATERIA DE ACCIÓN EXTERIOR .....	399
III.	NACIONES UNIDAS: ACTOR CENTRAL DE LA ACCIÓN INTERNACIONAL HUMANITARIA.....	402
IV.	LA PARTICIPACIÓN FINANCIERA DE LA UE A LA ASISTENCIA SANITARIA <i>STRICTO SENSU</i> LLEVADA A CABO POR NACIONES UNIDAS A TRAVÉS DE CONVENCIONES BILATERALES .....	404

V. LAS CARENCIAS DE LA COOPERACIÓN EN LA CREACIÓN DE UNA ESTRATEGIA GLOBAL EN LAS ACCIONES CONEXAS DE AYUDA HUMANITARIA .....	410
VI. CONCLUSIONES.....	412
CAPÍTULO VI: LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL CONSEJO DE DERECHOS HUMANOS DE NACIONES UNIDAS: LUCES Y SOMBRAS DE LA POLÍTICA EXTERIOR EUROPEA, por <i>Jaume Ferrer Lloret</i> .....	414
I. INTRODUCCIÓN.....	414
II. EL CONTEXTO: BREVE REPASO DE LA COMPOSICIÓN Y FUNCIONES DEL CONSEJO DE DERECHOS HUMANOS.....	415
III. LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA ANTE EL CONSEJO DE DERECHOS HUMANOS: ALCANCE Y PROCEDIMIENTOS.....	418
IV. LA UNIÓN EUROPEA ANTE LAS 18. <sup>a</sup> Y 19. <sup>a</sup> SESIONES ORDINARIAS Y LAS 17. <sup>a</sup> Y 18. <sup>a</sup> SESIONES EXTRAORDINARIAS DEL CONSEJO DE DERECHOS HUMANOS .....	422
1. <i>La 18.<sup>a</sup> sesión ordinaria</i> .....	422
2. <i>Las 17.<sup>a</sup> y 18.<sup>a</sup> sesiones extraordinarias</i> .....	425
3. <i>La 19.<sup>a</sup> sesión ordinaria</i> .....	427
V. CONSIDERACIONES FINALES .....	430
CAPÍTULO VII: LA ACCIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN LA ASAMBLEA GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS: UN TEST DE SU CONDICIÓN DE ACTOR GLOBAL EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS, por <i>Sergio Salinas Alcega</i> .....	436
I. INTRODUCCIÓN.....	436
II. EL ESTATUTO JURÍDICO DE LA ACCIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN LA ASAMBLEA GENERAL .....	438
III. LA EFICACIA DE LA ACCIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN LA ASAMBLEA GENERAL EN EL ÁMBITO DE LOS DERECHOS HUMANOS .....	442
1. <i>Factores internos que afectan a la acción de la Unión Europea en la Asamblea General</i> .....	442
2. <i>Factores externos que inciden en la eficacia de la acción de la Unión Europea</i> .....	449
IV. LÍNEAS DE MEJORA DE LA ACCIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL ÁMBITO DE LOS DERECHOS HUMANOS EN LA ASAMBLEA GENERAL .....	454
1. <i>La apertura de la Unión Europea hacia el exterior en materia de derechos humanos</i> .....	455
2. <i>El diálogo político como instrumento para la apertura de la Unión Europea a otras aproximaciones a los derechos humanos</i> .....	457
3. <i>La existencia de una sola voz de la Unión Europea en la Asamblea General</i> .....	460
V. REFLEXIONES FINALES .....	462