



OBSERVATORIO DE POLÍTICAS AMBIENTALES 2013

FERNANDO LÓPEZ RAMÓN
(Coordinador)

CARMEN ALASTUEY DOBÓN	ALEJANDRO LAGO CANDEIRA
JOSÉ FRANCISCO ALENZA GARCÍA	DEMETRIO LOPERENA ROTA
MARÍA CONSUELO ALONSO GARCÍA	FERNANDO LÓPEZ RAMÓN
MARÍA ROSARIO ALONSO IBÁÑEZ	BLANCA LOZANO CUTANDA
GABRIEL BALLESTEROS PINILLA	JUAN EMILIO NIETO MORENO
OMAR BOUAZZA ARIÑO	ALBA NOGUEIRA LÓPEZ
ISABEL CARO-PATÓN CARMONA	LUIS ORTEGA ÁLVAREZ
LUCÍA CASADO CASADO	JULIA ORTEGA BERNARDO
FRANCISCO DELGADO PIQUERAS	MARÍA ÁNGELES PARRA LUCÁN
VÍCTOR ESCARTÍN ESCUDÉ	JUAN JOSÉ PERNAS GARCÍA
DIONISIO FERNÁNDEZ DE GATTA SÁNCHEZ	ISABEL PONT CASTEJÓN
MANUEL FERNÁNDEZ SALMERÓN	CARMEN PLAZA MARTÍN
JOSEP RAMÓN FUENTES I GASÓ	FRANZ REIMER
ROBERTO GALÁN VIOQUÉ	JUAN ROSA MORENO
GERARDO GARCÍA ÁLVAREZ	RENÉ JAVIER SANTAMARÍA ARINAS
NURIA MARÍA GARRIDO CUENCA	FRANCISCO JAVIER SANZ LARRUGA
MARCOS GÓMEZ PUENTE	ÍÑIGO SANZ RUBIALES
ANTONIO GUTIÉRREZ LLAMAS	RUBÉN SERRANO LOZANO
OLGA HERRÁIZ SERRANO	BARTOMEU TRIAS PRATS
ADOLFO JIMÉNEZ JAÉN	MARÍA TERESA VADRÍ FORTUNY
JESÚS JORDANO FRAGA	GERMÁN VALENCIA MARTÍN
	DIEGO VERA JURADO



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ECONOMÍA
Y COMPETITIVIDAD



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN
Y MEDIO AMBIENTE

ecodes
tiempo de actuar

THOMSON REUTERS
ARANZADI



FERNANDO LÓPEZ RAMÓN
Coordinador

OBSERVATORIO DE POLÍTICAS AMBIENTALES 2013

Autores

CARMEN ALASTUEY DOBÓN	ALEJANDRO LAGO CANDEIRA
JOSÉ FRANCISCO ALENZA GARCÍA	DEMETRIO LOPERENA ROTA
M ^a CONSUELO ALONSO GARCÍA	FERNANDO LÓPEZ RAMÓN
M ^a ROSARIO ALONSO IBÁÑEZ	BLANCA LOZANO CUTANDA
GABRIEL BALLESTEROS PINILLA	JUAN EMILIO NIETO MORENO
OMAR BOUAZZA ARIÑO	ALBA NOGUEIRA LÓPEZ
ISABEL CARO-PATÓN CARMONA	LUIS ORTEGA ÁLVAREZ
LUCÍA CASADO CASADO	JULIA ORTEGA BERNARDO
FRANCISCO DELGADO PIQUERAS	M ^a ÁNGELES PARRA LUCÁN
VÍCTOR MANUEL ESCARTÍN ESCUDÉ	JUAN JOSÉ PERNAS GARCÍA
DIONISIO FERNÁNDEZ DE GATTA SÁNCHEZ	ISABEL PONT CASTEJÓN
MANUEL FERNÁNDEZ SALMERÓN	FRANZ REIMER
JOSEP RAMON FUENTES I GASÓ	JUAN ROSA MORENO
ROBERTO GALÁN VIOQUÉ	RENÉ JAVIER SANTAMARÍA ARINAS
GERARDO GARCÍA ÁLVAREZ	FRANCISCO JAVIER SANZ LARRUGA
NURIA MARÍA GARRIDO CUENCA	ÍÑIGO SANZ RUBIALES
MARCOS GÓMEZ PUENTE	RUBÉN SERRANO LOZANO
ANTONIO GUTIÉRREZ LLAMAS	BARTOMEU TRIAS PRATS
OLGA HERRÁIZ SERRANO	MARÍA TERESA VADRÍ I FORTUNY
ADOLFO DOMINGO JIMÉNEZ JAÉN	GERMÁN VALENCIA MARTÍN
JESÚS JORDANO FRAGA	DIEGO VERA JURADO



ecodes
tiempo de actuar

THOMSON REUTERS
ARANZADI

	<u>Página</u>
PRESENTACIÓN.....	35
GRUPO DE TRABAJO DEL OBSERVATORIO DE POLÍTICAS AMBIENTALES.....	37
I INTRODUCCIÓN GENERAL: CONTRASTES EN LAS POLÍTICAS AMBIENTALES	41
Por <i>Fernando López Ramón</i>	
1. LA COMPLACENCIA INTERNACIONAL CON LAS DECLARACIONES NOMINALMENTE ECOLOGISTAS MANIFESTADA EN RÍO+20.....	42
2. AVANCES EN LA PROGRAMACIÓN AMBIENTAL DE LA UNIÓN EUROPEA	43
3. LOS LÍMITES EUROPEOS DE LOS TRASVASES EN EL CASO NOMARCHIAKI....	44
4. REFERENCIAS COMPARADAS: EL CIRCUITO ECONÓMICO DE LOS RESIDUOS ALEMANES Y LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA FRANCESA.....	46
5. EL SUELO PROTEGIDO ENTRE LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA Y LA NO REGRESIÓN: LOS CASOS DE LA «ECOCIUDAD» DE LOGROÑO Y DE LOS LÍMITES DE LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS DE MURCIA	47
6. ¿UN EJEMPLO DE POLITIZACIÓN DE DECISIONES AMBIENTALES? LOS PERMISOS DE INVESTIGACIÓN DE HIDROCARBUROS CANARIAS	49
 PRIMERA PARTE. POLÍTICAS INTERNACIONALES Y COMUNITARIO-EUROPEAS DE MEDIO AMBIENTE 	
II COMPROMISOS INTERNACIONALES AMBIENTALES: RÍO+20, POCO QUE CELEBRAR.....	55
Por <i>Blanca Lozano Cutanda y Alejandro Lago Candeira</i>	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	56
2. LEGISLACIÓN: TRATADOS MÁS SIGNIFICATIVOS POR MATERIAS.....	57
2.1. <i>Participación ambiental (Tratado de Aarhus)</i>	57
2.2. <i>Protección de la naturaleza, paisaje y biodiversidad</i>	57
A. Tratado del Antártico (1959) y Protocolo de Madrid (1991)	57
B. Convenio de Ramsar sobre Humedales de Importancia Internacional (1971)	58
C. Convención de la UNESCO para la Protección del Patrimonio Mundial Cultural y Natural (1972)	59

D.	Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) de 1973.....	59
E.	Convenio sobre la Conservación de Especies Migratorias de Animales Silvestres (1979).....	59
F.	Convenio sobre la Diversidad Biológica (1992).....	60
G.	Tratado Internacional de la FAO sobre Recursos Fitogenéticos para la Alimentación y la Agricultura (2001)...	63
H.	Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación en los países afectados por sequía grave o desertificación (1994).....	63
I.	Convenio Europeo del Paisaje (2000).....	63
J.	Plataforma intergubernamental científico-normativa sobre diversidad biológica y servicios de los ecosistemas (IPBES, por sus siglas en inglés).....	63
2.3.	<i>Protección del medio ambiente marino</i>	65
A.	La Convención de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar de 1982 (UNCLOS).....	65
B.	Convenio para Prevenir la Contaminación por los Buques (MARPOL 1973/78).....	65
C.	Acuerdos Regionales de especial relevancia para España.....	66
a.	Convenio de Barcelona.....	66
b.	Convenio relativo a la Protección del Medio Marino del Nordeste Atlántico (OSPAR).....	67
D.	Convenios para la conservación de hábitats y especies marinas amenazadas, el Acuerdo ACCOBAMS (Acuerdo para la Conservación de los Cetáceos del Mar Negro, el Mar Mediterráneo y la Zona Atlántica Contigua).....	68
2.4.	<i>Calidad del aire y protección atmosférica</i>	68
A.	Convenio sobre la contaminación atmosférica transfronteriza a gran distancia (LRTAP) de 1979.....	68
B.	Protocolo de Montreal (OZONO).....	69
2.5.	<i>Cambio climático: la prórroga del Protocolo de Kioto con menos estados y la promesa de un acuerdo global en 2015</i>	70
2.6.	<i>Sustancias químicas y residuos peligrosos</i>	75
A.	Convenio de Basilea sobre el Control de Movimientos Transfronterizos de Desechos Peligrosos y su Eliminación (1989).....	76
B.	Convenio de Rotterdam sobre el Procedimiento de Consentimiento Fundamentado Previo aplicado a Ciertos Plaguicidas y Productos Químicos Peligrosos objeto del Comercio Internacional (1998).....	76

	<u>Página</u>
C. Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes (2001)	76
D. Grupo de Trabajo para Revisar y Evaluar las Medidas para Solucionar la Cuestión Global del Mercurio	76
3. ORGANIZACIÓN: ANÁLISIS DE LAS PRINCIPALES NOVEDADES (EL PNUMA Y RIO+20)	77
3.1. Consejo de administración del programa de las naciones unidas para el medio ambiente (PNUMA).....	77
3.2. Conferencia de las Naciones Unidas sobre desarrollo sostenible (UNCSD) (Rio+20)	78
4. EJECUCIÓN: PRESUPUESTOS, PLANES Y POLÍTICAS.....	80
5. PROBLEMAS: CONFLICTOS Y ESTADO DE LOS RECURSOS NATURALES.....	81
6. DOCTRINA: PRINCIPALES APORTACIONES.....	81
III UNIÓN EUROPEA: LA PROPUESTA DEL SÉPTIMO PROGRAMA MEDIOAMBIENTAL.....	83
Por <i>Dionisio Fernández de Gatta Sánchez</i>	
1. VALORACIÓN GENERAL	83
2. LA PROPUESTA DEL SÉPTIMO PROGRAMA AMBIENTAL DE LA UNIÓN EUROPEA....	84
3. CUMBRE DE RÍO+20 Y APLICACIÓN DEL DERECHO AMBIENTAL DE LA UNIÓN ...	98
4. CAMBIO CLIMÁTICO, ENERGÍA Y PROTECCIÓN DE LA ATMÓSFERA.....	99
5. EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL Y ACCESO A LA INFORMACIÓN AMBIENTAL	102
6. CONTROL INTEGRADO DE LA CONTAMINACIÓN Y EMISIONES INDUSTRIALES ...	104
7. AGUAS	106
8. RESIDUOS, SUSTANCIAS Y PRODUCTOS QUÍMICOS PELIGROSOS.....	108
9. CONTAMINACIÓN MARÍTIMA, CONSERVACIÓN DE RECURSOS Y OTRAS CUESTIONES.....	109
10. SEGURIDAD NUCLEAR.....	110
11. BIBLIOGRAFÍA Y DOCUMENTACIÓN BÁSICAS	111
IV TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS: GESTIÓN PÚBLICA DEL MEDIO AMBIENTE, DERECHOS PARTICIPATIVOS Y ÉTICA AMBIENTAL.....	115
Por <i>Omar Bouazza Ariño</i>	
VALORACIÓN GENERAL	115
1. DERECHO A LA VIDA: CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS EN ZONAS RIESGOSAS Y NEGLIGENCIA DE LA ADMINISTRACIÓN EN LA GESTIÓN DE RIADAS	116

	<i>Página</i>
2. EDIFICACIÓN ILEGAL, ACTIVIDADES MOLESTAS Y DERECHO AL RESPETO DEL DOMICILIO	119
3. LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN Y DE ACCESO A LA INFORMACIÓN MEDIOAMBIENTAL EN EL SENO DEL DERECHO AL RESPETO DE LA VIDA PRIVADA Y FAMILIAR.....	120
3.1. <i>La violación del Derecho al respeto de la vida privada y familiar y del domicilio como consecuencia de la inactividad de la Administración frente a un problema medioambiental y el Derecho de acceso a la información medioambiental en el marco del artículo 8 CEDH: la «crisis de la basura» en la región italiana de Campania</i>	120
3.2. <i>La sentencia Hardy Maile c. el Reino Unido, de 14 de febrero de 2012</i>	124
4. RUIDO	124
5. LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y GESTIÓN PÚBLICA DEL MEDIO AMBIENTE	127
6. DERECHO AL RESPETO DE LOS BIENES.....	127
6.1. <i>La recepción de la jurisprudencia del Tribunal Europeo de Derechos Humanos por el Tribunal turco de Casación en materia de dominio público forestal y derecho al respeto de los bienes</i>	127
6.2. <i>Impuestos medioambientales, libre circulación de mercancías y Derecho al respeto de los bienes</i>	130
6.3. <i>Derecho al respeto de los bienes, caza y conciencia ambiental</i>	131
LISTA DE SENTENCIAS Y DECISIONES	133

SEGUNDA PARTE. POLÍTICAS COMPARADAS DE MEDIO AMBIENTE

V	ALEMANIA: LOS ÚLTIMOS CAMBIOS EN EL SECTOR DE LOS RESIDUOS Y EN EL MODELO ENERGÉTICO DE LA FEDERACIÓN	137
	Por <i>Franz Reimer</i> y <i>Julia Ortega Bernardo</i>	
1.	INTRODUCCIÓN	137
2.	REFORMAS EN LA LEGISLACIÓN SOBRE RESIDUOS: LA NUEVA LEY SOBRE EL CIRCUITO ECONÓMICO DE LOS PRODUCTOS.....	138
	2.1. <i>El concepto de residuo como factor decisivo para determinar el ámbito de aplicación de la legislación sectorial sobre residuos</i>	139
	2.2. <i>La jerarquía de modalidades de gestión final de los residuos</i>	140
	2.3. <i>Las obligaciones relativas a la entrega y recogida de los residuos urbanos</i>	141
	2.4. <i>Cuotas de reutilización, reciclado y revalorización</i>	143
	2.5. <i>Valoración general</i>	144
3.	LA PROTECCIÓN FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO Y EL DERECHO AMBIENTAL DE LA ENERGÍA.....	144

	<i>Página</i>
3.1. <i>La legislación sobre el almacenamiento geológico de dióxido de Carbono</i>	145
3.2. <i>El cambio de modelo energético</i>	146
3.3. <i>Eficiencia energética</i>	147
4. LA REGULACIÓN DEL ACCESO A LA JUSTICIA POR PARTE DE LAS ONGs AMBIENTALES.....	149
5. CONCLUSIÓN	150
6. BIBLIOGRAFÍA.....	151
VI FRANCIA: LA NUEVA «HOJA DE RUTA» AMBIENTAL	153
Por <i>Diego Vera Jurado y Roberto Galán Vioqué</i>	
1. INTRODUCCIÓN	153
2. LA CONSOLIDACIÓN CONSTITUCIONAL DEL DERECHO AMBIENTAL.....	154
3. LA NUEVA POLÍTICA AMBIENTAL FRANCESA: HACIA UNA TRANSICIÓN ECOLÓGICA.....	157
4. ASPECTOS SECTORIALES DE LA POLÍTICA AMBIENTAL FRANCESA.....	159
4.1. <i>Desarrollo sostenible</i>	159
4.2. <i>Cambio climático</i>	159
4.3. <i>Energía</i>	161
4.4. <i>Áreas naturales protegidas</i>	165
4.5. <i>Biodiversidad</i>	169
4.6. <i>La lucha contra la contaminación</i>	169
4.7. <i>La «excepción francesa» a los organismos genéticamente modificados</i>	170
 TERCERA PARTE. POLÍTICAS ESTATALES DE MEDIO AMBIENTE	
VII LEGISLACIÓN BÁSICA DE MEDIO AMBIENTE	173
Por <i>Luis Ortega Álvarez y Rubén Serrano Lozano</i>	
1. INTRODUCCIÓN	173
2. UNA VEZ MÁS, LEGISLACIÓN BÁSICA DE CONTENIDO AMBIENTAL DICTADA SOBRE LA BASE DE OTROS TÍTULOS COMPETENCIALES CON MARCADO PROTAGONISMO DEL ARTÍCULO 149.1.13 CE.....	175
3. LA EXCEPCIONALIDAD DE LAS NORMAS REGLAMENTARIAS COMO ÁMBITO DE LO BÁSICO: EJEMPLOS EN EL AÑO 2012.....	182
VIII ACTUACIÓN AMBIENTAL DEL ESTADO: LA PRIMACÍA DE OBJETIVOS DE REACTIVACIÓN ECONÓMICA	189
Por <i>Isabel Pont Castejón y Juan Emilio Nieto Moreno</i>	
1. EL CONTEXTO.....	189

	<i>Página</i>
2. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA.....	190
2.1. <i>Desarrollo de la estructura ministerial</i>	190
2.2. <i>Organismos colegiados: La Comisión Interministerial de Estrategias Marinas</i>	192
3. ACTUACIÓN SECTORIAL AMBIENTAL: EL IMPACTO DE LA LEY 11/2012 DE MEDIDAS URGENTES EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE Y LA REFORMA PROYECTADA DEL RÉGIMEN JURÍDICO DEL LITORAL	193
3.1. <i>Aguas</i>	193
3.2. <i>Patrimonio Natural y Biodiversidad</i>	195
3.3. <i>Residuos y suelos contaminados</i>	196
3.3. <i>Costas y medio marino</i>	197
A. <i>La reforma proyectada de la Ley de Costas</i>	197
B. <i>Otras actuaciones en el ámbito marino</i>	199
4. LA INTEGRACIÓN DE CONSIDERACIONES AMBIENTALES EN POLÍTICAS SECTORIALES.....	199
4.1. <i>Infraestructuras y transportes</i>	200
4.2. <i>Vehículos eficientes</i>	201
4.3. <i>Turismo</i>	202
4.4. <i>Cambio climático</i>	202
4.5. <i>Energía</i>	203
4.6. <i>Agricultura: productos fitosanitarios</i>	204
IX JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL: LA INAGOTABLE CONFLICTIVIDAD DEL AGUA Y LA DESCLASIFICACIÓN DE ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS, ENTRE OTRAS CUESTIONES DE INTERÉS	207
Por <i>Germán Valencia Martín</i>	
1. INTRODUCCIÓN	208
2. LA INAGOTABLE CONFLICTIVIDAD DEL AGUA	208
2.1. <i>Planteamiento</i>	208
2.2. <i>La derogación del trasvase del Ebro (STC 237/2012)</i>	209
A. <i>Los motivos del recurso</i>	209
B. <i>La Sentencia</i>	211
2.3. <i>El Plan integral de protección del Delta del Ebro (SSTC 195, 239 y 240/2012)</i>	211
A. <i>Antecedentes</i>	211
B. <i>Los recursos y las Sentencias</i>	213
2.4. <i>La delimitación de las demarcaciones hidrográficas intracomunitarias y mixtas (STC 149/2012)</i>	216
A. <i>El recurso</i>	216
B. <i>Las demarcaciones intracomunitarias</i>	217
C. <i>Las demarcaciones mixtas</i>	218

	<u>Página</u>
2.5. <i>Las condiciones económicas del trasvase Tajo-Segura (STC 102/2012)</i>	219
A. Antecedentes.....	219
B. La Sentencia.....	222
3. ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS.....	224
3.1. <i>Planteamiento</i>	224
3.2. <i>La redelimitación a la baja de ciertos espacios protegidos en la Región de Murcia (STC 234/2012)</i>	224
A. Antecedentes.....	224
B. Vulneración del principio de seguridad jurídica.....	226
C. Valoración	228
3.3. <i>El polígono de tiro de las Bardenas Reales de Navarra (STC 82/2012)</i>	230
A. Antecedentes.....	232
B. La Sentencia.....	232
C. Los votos particulares.....	233
3.4. <i>Las zonas periféricas de protección del sistema de zonas húmedas del sur de Alicante (STC 18/2012)</i>	234
A. Antecedentes.....	234
B. La Sentencia.....	237
3.5. <i>Sanciones administrativas por debajo de la legislación básica (STC 7/2012)</i>	239
3.6. <i>La gestión conjunta de los Parques Nacionales (STC 149/2012)</i>	239
4. EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL	240
4.1. <i>La cuestión competencial (SSTC 1, 34 y 149/2012)</i>	240
4.2. <i>El presupuesto habilitante de los Decretos-leyes (STC 1/2012)</i>	242
5. COSTAS Y PUERTOS	243
5.1. <i>Núcleos rurales preexistentes de carácter tradicional del litoral gallego (SSTC 87 y 137/2012)</i>	243
A. Antecedentes.....	243
B. Las Sentencias.....	245
5.2. <i>Las competencias autonómicas en el mar (STC 162/2012)</i>	247
5.3. <i>Los Planes Directores de Infraestructuras portuarias (STC 216/2012)</i>	247
6. TRIBUTOS AMBIENTALES	248
6.1. <i>El impuesto castellano-manchego sobre determinadas actividades con incidencia ambiental (STC 196/2012)</i>	248
6.2. <i>La feliz modificación del artículo 6.3 de la LOFCA</i>	249
7. DERECHO AMBIENTAL SANCIONADOR Y PROCESAL.....	251
7.1. <i>Los límites de las leyes penales en blanco (STC 101/2012)</i>	251
A. La Sentencia.....	251
B. Valoración	253

	<i>Página</i>
7.2. <i>La colaboración reglamentaria en la tipificación de las infracciones administrativas (AATC 34 y 111/2012)</i>	255
7.3. <i>El carácter no sancionador de la responsabilidad medioambiental (ATC 145/2012)</i>	256
7.4. <i>La acción popular de las legislaciones autonómicas (STC 151/2012)</i>	258
8. OTROS ASUNTOS	260
8.1. <i>Telecomunicaciones y medio ambiente (STC 8/2012)</i>	260
8.2. <i>Subvenciones (STC 38/2012)</i>	263
8.3. <i>Jurisprudencia cautelar (AATC 85 y 86/2012)</i>	265
X JURISPRUDENCIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: NUEVOS DESARROLLOS DE LA PROTECCIÓN DEL SUELO NO URBANIZABLE Y DE LA TUTELA CAUTELAR	267
<i>Por Gerardo García Álvarez</i>	
1. LA JURISPRUDENCIA SOBRE EL SUELO NO URBANIZABLE ESPECIALMENTE PROTEGIDO: ¿UN NUEVO CAMPO PARA EL PRINCIPIO DE NO REGRESIÓN?	268
1.1. <i>Introducción: el contexto legislativo en que surge la jurisprudencia actual ...</i>	269
1.2. <i>El deber de motivar la desprotección del suelo no urbanizable especial ...</i>	272
1.3. <i>¿Debe ser considerado el suelo no urbanizable especialmente en todo caso protegido una categoría reglada o sólo de forma oportunista para controlar su desprotección?</i>	274
A. <i>El origen de la línea jurisprudencial en consonancia con la Ley de Régimen del Suelo y Valoraciones de 1998</i>	277
B. <i>La consolidación de la línea jurisprudencial bajo la vigencia del Texto Refundido de la Ley de Suelo de 2008; la resistencia del suelo no urbanizable especialmente protegido frente a su desclasificación como consecuencia de su carácter reglado</i>	279
1.4. <i>Otra consecuencia del carácter reglado del suelo no urbanizable especialmente protegido: la competencia autonómica para controlar la legalidad de la desclasificación</i>	281
1.5. <i>Los preservación del suelo no urbanizable ordinario: ¿el crecimiento urbano precisa de motivación específica?</i>	282
<i>Bibliografía citada</i>	285
2. TUTELA CAUTELAR DE LA PROTECCIÓN AMBIENTAL Y OBRAS PÚBLICAS	286
2.1. <i>Antecedentes fácticos y judiciales: la confirmación de la legalidad del proyecto del Puerto de Granadilla</i>	287
2.2. <i>Una difícil decisión: posición mayoritaria y voto particular</i>	291
2.3. <i>La aparente inutilidad práctica de la medida: cambio legislativo y continuación de las obras</i>	294
<i>Bibliografía citada</i>	297

	<u>Página</u>
3. SENTENCIAS EN MATERIA DE ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS.....	298
3.1. Valor del inventario de SEO/Birdlife para la designación de una ZEPA	298
3.2. Carácter debido de la propuesta de LIC	299
3.3. Procedimiento de elaboración de los PRUG y superioridad jerárquica respecto al planeamiento urbanístico.....	301
3.4. Responsabilidad patrimonial de la Administración por la declaración de un espacio natural: los daños tiene el carácter de «permanentes», no de continuados	302
4. OTRAS SENTENCIAS DEL TRIBUNAL SUPREMO	304
4.1. Anulación de un reglamento autonómico en materia de residuos.....	304
4.2. Anulación parcial de una ordenanza local en materia de antenas de telefonía móvil.....	305
4.3. Ponderación de las competencias estatales en materia de costas y competencia autonómica de protección del medio ambiente	307
4.4. Legitimación de una asociación vecinal e impugnación de una exención de evaluación de impacto ambiental.....	309
XI DERECHO CIVIL DEL MEDIO AMBIENTE.....	311
Por M ^a Ángeles Parra Lucán	
1. CONTRATACIÓN PRIVADA Y DERECHO AMBIENTAL.....	311
1.1. Aplicación civil del principio quien contamina paga: la STS, Sala Primera, de 11 de junio de 2012.....	311
1.2. Otros casos de influencia de la normativa ambiental en la contratación privada.....	316
A. Pactos privados y legislación ambiental: la STS, Sala Primera, de 13 de diciembre de 2012.....	316
B. Resolución contractual por incumplimiento de la legislación ambiental	318
2. INDEMNIZACIÓN DE DAÑOS Y PERJUICIOS.....	318
2.1. Las consecuencias de que los niños toquen el piano en casa: la STS, Sala Primera, 5 de marzo de 2012.....	318
A. Idea general: el ruido producido por el piano en la experiencia jurisprudencial.....	318
B. La carga de la prueba	320
C. Fundamento de la condena: inmisiones sonoras.....	322
D. Legitimación pasiva. Los sujetos responsables	323
E. Daños indemnizables	324
2.2. Los ruidos y molestias que deben tolerarse cuando se decide vivir en una zona industrial	325

	<i>Página</i>
2.3. <i>Daños a la población vecina a una fábrica que emite asbestos: Audiencia Provincial de Madrid (Sección 9ª), Sentencia núm. 361/2012 de 29 junio...</i>	327
A. La sentencia	327
B. Acumulación subjetiva	328
C. La prescripción de daños.....	329
a. No es aplicable el plazo de tres años de la legislación catalana, sino el común del art. 1968 CC.....	329
b. Dies a quo: enfermedades crónicas.....	331
3. REGISTRO DE LA PROPIEDAD Y MEDIO AMBIENTE.....	332
3.1. <i>La fe pública registral y el deslinde de vías pecuarias.....</i>	332
3.2. <i>La eficacia de la inscripción en el Registro de la Propiedad en el proyecto de ley de costas.....</i>	334
A. Antecedentes y situación actual.....	334
B. El proyecto de ley de protección y uso sostenible del litoral y de modificación de la ley 22/1988, de 28 de julio, de costas.....	336
XII DERECHO PENAL AMBIENTAL: FORMAS DE IMPUTACIÓN DE RESPONSABILIDAD CRIMINAL EN LOS DELITOS CONTRA EL MEDIO AMBIENTE.....	339
Por <i>Carmen Alastuey Dobón</i>	
1. INTRODUCCIÓN	339
1.1. <i>Los delitos de acción y los delitos de omisión.....</i>	339
1.2. <i>Clasificación de los delitos de omisión.....</i>	340
1.3. <i>Los delitos de omisión contra el medio ambiente.....</i>	342
2. LA COMISIÓN POR OMISIÓN DEL DELITO DE CONTAMINACIÓN AMBIENTAL....	343
2.1. <i>Pronunciamientos del Tribunal Supremo.....</i>	343
2.2. <i>Valoración de la línea jurisprudencial.....</i>	346
3. LAS OMISIONES TIPIFICADAS EN EL ARTÍCULO 329 CP.....	347
BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	352

CUARTA PARTE. POLÍTICAS SECTORIALES Y LOCALES DE MEDIO AMBIENTE

XIII CONTRATACIÓN PÚBLICA VERDE: HACIA UNA MAYOR CLARIDAD JURÍDICA EN EL USO ESTRATÉGICO DE LAS COMPRAS PÚBLICAS.....	357
Por <i>Juan José Pernas García</i>	
1. INTRODUCCIÓN: NIVEL DE CUMPLIMIENTO Y DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA DE LA UE «CONTRATOS PÚBLICOS PARA UN MEDIO AMBIENTE MEJOR»	358

	<u>Página</u>
1.1. <i>Evaluación del cumplimiento de los objetivos de la estrategia de la UE</i>	358
1.2. <i>El desarrollo de herramientas de apoyo para los poderes adjudicadores</i>	359
2. PRECISIONES JURÍDICAS EN EL USO DE LAS ETIQUETAS AMBIENTALES (Y SOCIALES) Y LA POSIBILIDAD DE ESTABLECER REQUISITOS DE APTITUD AMBIENTALES: COMENTARIO BREVE A LA SENTENCIA DEL TJUE DE 10 DE MAYO DE 2012	360
2.1. <i>Consideraciones previas</i>	360
2.2. <i>La imposibilidad de exigir (mediante una prescripción técnica) o desear (mediante un criterio de adjudicación) que un producto o servicio disponga de una concreta etiqueta</i>	361
2.3. <i>La determinación de los criterios o cláusulas ambientales por referencia global y expresa a una concreta etiqueta vulnera el principio de transparencia</i>	363
2.4. <i>Los criterios o cláusulas derivadas de etiquetas ambientales deben estar vinculadas al objeto del contrato, no al comportamiento ético o ambiental de los licitadores</i>	365
2.5. <i>Los requisitos de aptitud ambientales deben ser claros y verificables y estar previstos expresamente en la Directiva 2004/18</i>	367
3. LA EXIGENCIA, COMO REQUISITOS DE SOLVENCIA TÉCNICA, DEL CUMPLIMIENTO DE DETERMINADAS NORMAS DE GESTIÓN AMBIENTAL: SU NECESARIA VINCULACIÓN A LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO Y EL RESPETO AL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD. COMENTARIO BREVE A LAS RESOLUCIONES 32/2011 Y 223/2012 DEL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO CENTRAL DE RECURSOS CONTRACTUALES.....	369
4. ETIQUETADO, EFICIENCIA ENERGÉTICA Y COMPRA PÚBLICA VERDE.....	374
XIV COSTAS Y LITORAL: TEMORES Y EXPECTATIVAS ANTE LA REFORMA DE LA LEY DE COSTAS	375
Por <i>Francisco Javier Sanz Larruga</i>	
1. INTRODUCCIÓN	375
2. LA ACTIVIDAD NORMATIVA DEL ESTADO	378
2.1. <i>El Proyecto de Ley de Protección y Uso Sostenible del Litoral y de modificación de la Ley 22/1988, de 28 de julio</i>	378
A. Génesis y tramitación del proyecto de Ley.....	378
B. Justificación de la reforma de la Ley de Costas por parte del Gobierno del Estado	379
C. Primeras reacciones y algunas opiniones autorizadas sobre el contenido del Proyecto de Ley	380

2.2.	<i>La aprobación de los objetivos ambientales de las estrategias marinas en España. Un paso más en la aplicación de las estrategias de protección del medio marino</i>	383
2.3.	<i>La aprobación de la nueva base jurídica del «Sistema Nacional de Respuesta ante la contaminación marina». Hacia un necesario «Plan Marítimo Nacional»</i>	384
3.	LA ACTIVIDAD NORMATIVA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	386
3.1.	<i>Andalucía: el «Plan de Protección del Corredor Litoral de Andalucía» como manifestación de sus nuevas competencias sobre la costa</i>	386
3.2.	<i>Galicia: el nuevo «Plan territorial de contingencias por contaminación marina accidental de la Comunidad Autónoma de Galicia»</i>	387
4.	CASOS JURISPRUDENCIALES MÁS DESTACADOS.....	388
4.1.	<i>Caso del hotel del Algarrobo: una historia interminable</i>	388
4.2.	<i>Una singular victoria de los ecologistas murcianos: la sentencia del Tribunal Constitucional de 13 de diciembre de 2012 en el caso de la «Marina de Cope»</i>	391
4.3.	<i>Jurisprudencia del Tribunal Supremo que avala la figura de los «planes directores urbanísticos del sistema costero» de Cataluña</i>	392
5.	BIBLIOGRAFÍA.....	393
	ANEXO NORMATIVO Y JURISPRUDENCIAL.....	394
XV	MUCHO RUIDO Y POCAS NUECES EN EL DERECHO ESPAÑOL DE AGUAS	397
	Por <i>Isabel Caro-Patón Carmona y Victor Manuel Escartín Escudé</i>	
1.	INTRODUCCIÓN.....	398
2.	REFORMAS NORMATIVAS.....	399
2.1.	<i>La primera reforma de la Ley de aguas</i>	399
A.	La «recentralización» de las funciones de policía.....	399
B.	A vueltas con los derechos de aprovechamiento en materia de aguas subterráneas.....	399
C.	Los acuíferos sobrexplotados pasan a ser «masas de agua subterránea en riesgo de no alcanzar el buen estado cuantitativo o químico».....	401
D.	La recuperación de costes y el régimen sancionador.....	401
2.2.	<i>¿Un nuevo canon para proteger la calidad del agua?</i>	402
2.3.	<i>Modificaciones introducidas en el Reglamento del Dominio Público Hidráulico por el Real Decreto 1290/2012</i>	404
3.	CRÓNICA JURISPRUDENCIAL.....	405
3.1.	<i>Sentencias del Tribunal Constitucional</i>	405

	<i>Página</i>
A. Las competencias para la delimitación de las demarcaciones hidrográficas y el problema de las demarcaciones mixtas	405
B. Plan integral de protección del Delta del Ebro	408
C. Régimen económico trasvase Tajo-Segura.....	411
D. Derogación de la Ley del PHN relativa al trasvase de aguas del Ebro	413
3.2. <i>Sentencias del Tribunal Supremo</i>	413
A. Sanciones en materia de aguas (o cómo de aquellos barros surgieron estos lodos...)	413
a. Nulidad de las sanciones impuestas por la Agencia Andaluza de Aguas en virtud de la declaración de inconstitucionalidad del artículo 51 del Estatuto Autonomía de Andalucía	415
b. Nulidad de las sanciones que se sustentan en los criterios para la determinación de los daños al demanio hidráulico previstos en la Orden MAM/85/2008, de 16 de enero.....	415
c. Competencia sancionadora respecto a infracciones por vertidos que debían ser autorizados mediante autorización ambiental integrada.....	417
B. Revisión de las condiciones de la autorización de vertidos de aguas residuales sobre la base de la modificación del reglamento del dominio público hidráulico.....	418
C. Efectos del informe de los Organismos de cuenca en el procedimiento de aprobación de planes urbanísticos que comportan nuevas demandas de recursos hídricos o afectan al dominio público hidráulico o a sus zonas de servidumbre o policía	421
D. Otros pronunciamientos de interés	421
a. Validez del Reglamento de evaluación y gestión de riesgos de inundación	421
b. Recrecimiento de Yesa.....	422
3.3. <i>La Sentencia del Tribunal de Justicia de 4 de octubre de 2012</i>	422
4. EJECUCIÓN.....	423
4.1. <i>Planes hidrológicos</i>	423
A. Algunas cuestiones que plantea el acto de aprobación por el Estado.....	426
B. El informe de la Comisión sobre la aplicación de la DMA	427
4.2. <i>Creación de una única Sociedad de Aguas</i>	428
4.3. <i>Responsables</i>	429

	<i>Página</i>
XVI ADMINISTRACIÓN LOCAL Y MEDIO AMBIENTE: SUPRESIÓN DE LICENCIAS DE ACTIVIDAD Y AVANCE DE LOS RÉGIMENES DE COMUNICACIÓN Y DECLARACIÓN RESPONSABLE	431
<i>Por Josep Ramon Fuentes I Gasó y Lucía Casado Casado</i>	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	432
2. LEGISLACIÓN AMBIENTAL DE INTERÉS PARA LAS ADMINISTRACIONES LOCALES.....	432
2.1. <i>La clarificación de las competencias sancionadoras de los entes locales en materia de residuos.....</i>	<i>433</i>
2.2. <i>La supresión de las licencias de actividad para determinadas actividades comerciales y servicios: la Ley 12/2012, de 26 de diciembre, de medidas urgentes de liberalización del comercio y de determinados servicios.....</i>	<i>433</i>
2.3. <i>El avance de los regímenes de comunicación y declaración responsable en materia ambiental en la legislación autonómica. Los cambios que se derivan para la intervención municipal sobre las actividades.....</i>	<i>436</i>
3. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL DE INTERÉS LOCAL.....	439
3.1. <i>Alcance de la potestad reglamentaria local en materia ambiental.....</i>	<i>439</i>
A. Instalaciones de radiocomunicación.....	439
B. Residuos	446
C. Ruido	448
3.2. <i>Alcance de la participación de los municipios en el procedimiento de aprobación de los planes rectores de uso y gestión de un espacio natural protegido</i>	<i>450</i>
3.3. <i>Nuevas condenas de responsabilidad patrimonial a los ayuntamientos por inactividad en el control del ruido.....</i>	<i>451</i>
3.4. <i>Responsabilidad de los entes locales por la realización de vertidos directos al dominio público hidráulico no autorizados o excediendo las condiciones establecidas en la autorización</i>	<i>453</i>
4. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA LOCAL EN MATERIA AMBIENTAL: LAS AGENCIAS LOCALES DE ENERGÍA	454
5. ORDENANZAS LOCALES DE INTERÉS EN MATERIA AMBIENTAL.....	455
5.1. <i>Algunos ejemplos de ordenanzas municipales de interés en materia ambiental.....</i>	<i>456</i>
5.2. <i>Algunos ejemplos de ordenanzas de interés en materia ambiental elaboradas por entes locales supramunicipales.....</i>	<i>460</i>
6. POLÍTICAS AMBIENTALES LOCALES.....	462

QUINTA PARTE. POLÍTICAS AUTONÓMICAS DE MEDIO AMBIENTE

XVII	ANDALUCÍA: CONTRACCIÓN DE LA ACTIVIDAD AMBIENTAL LEGISLATIVA Y DESAPARICIÓN DEL MODELO DE ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL DIFERENCIADA Y PROPIA.....	467
	Por <i>Jesús Jordano Fraga</i>	
1.	TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	467
2.	LEGISLACIÓN.....	468
	2.1. <i>Criterios de sostenibilidad a efectos de revisión e introducción de la regulación legal de la asimilación a fuera de ordenación.....</i>	468
	2.2. <i>Introducción de la figura del Plan de Protección del Corredor Litoral de Andalucía. Aplicabilidad directa de las determinaciones sobre limitación del crecimiento establecidas en Plan de Ordenación del Territorio de Andalucía.....</i>	491
3.	ORGANIZACIÓN Y EJECUCIÓN.....	472
	3.1. <i>Organización.....</i>	472
	3.2. <i>Ejecución.....</i>	473
	A. Ordenación del Territorio y Planificación ambiental ...	473
	B. Prevención ambiental.....	474
	C. Espacios protegidos.....	478
	D. Calidad ambiental.....	478
	E. Ruido.....	478
	F. Subvenciones y ayudas ambientales.....	480
4.	JURISPRUDENCIA AMBIENTAL DESTACADA.....	480
	4.1. <i>Ordenación del territorio, urbanismo y medio ambiente: principio de no regresión en materia ambiental.....</i>	480
	4.2. <i>Medidas Cautelares y protección del medio Ambiente. Retrocesos en la tutela cautelar ambiental.....</i>	481
	4.3. <i>Espacios protegidos y limitaciones al derecho de propiedad. Carga de la prueba de la exclusión de una finca de los límites de un espacio.....</i>	482
	4.4. <i>Legalidad ambiental aplicable a un expediente dirigido a la obtención de licencia en materia urbanística para legalizar las construcciones ejecutadas sin aquella sobre la finca del actor.....</i>	483
	4.5. <i>Principio de confianza legítima y aplicabilidad del derecho sancionador ambiental.....</i>	484
	<i>Anexo: lista de autoridades.....</i>	484
XVIII	ARAGÓN: GESTIÓN AMBIENTAL DE TRANSICIÓN.....	487
	Por <i>Olga Herráiz Serrano</i>	
1.	TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	487
2.	LEGISLACIÓN.....	492

	<u>Página</u>
2.1. Aguas	492
2.2. Montes	494
2.3. Espacios naturales protegidos	497
2.4. Normativa a caballo entre el medio ambiente y otras disciplinas	499
2.5. Otras modificaciones puntuales de la legislación ambiental llevadas a cabo mediante leyes ómnibus	501
3. ORGANIZACIÓN	503
3.1. Desarrollo de la estructura periférica del Departamento competente en materia de medio ambiente	503
3.2. Creación de la empresa pública SARGA, que absorbe a SODEMA-SA	504
3.3. Nueva modificación de las Comisiones Técnicas de Calificación del INAGA con el fin de adaptar su composición a la nueva estructura orgánica básica de la Administración de la Comunidad Autónoma de Aragón	505
3.4. Otras modificaciones motivadas por la necesaria adaptación a la estructura orgánica de la Administración Autonómica	505
A. Homogeneización del esquema normativo y de gestión de las subvenciones entre las distintas áreas funcionales del Departamento	505
B. Modificaciones del marco organizativo para la aplicación en Aragón de la Ley 45/2007, de 13 de diciembre, para el desarrollo sostenible del medio rural	506
3.5. Encomiendas de gestión del Departamento	506
3.6. Nuevas relaciones de puestos de trabajo	507
4. EJECUCIÓN	507
4.1. Presupuesto	507
4.2. Suscripción de diversos convenios de colaboración para la ejecución de políticas ambientales	509
4.3. Política de ayudas para el desarrollo sostenible del medio rural	510
4.4. Gestión de los espacios naturales protegidos	511
4.5. Gestión de las vías pecuarias	512
5. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL DESTACADA	513
5.1. Residuos	513
5.2. Aprovechamiento de recursos minerales	513
5.3. Contaminación acústica	515
5.4. Aguas: Comunidades de Regantes	517
6. PROBLEMAS	517
6.1. La breve transferencia en el tiempo a Aragón de las facultades de policía del dominio público hidráulico perteneciente a sus cuencas intercomunitarias	518

	<u>Página</u>
6.2. <i>Superada la Declaración de Impacto Ambiental del proyecto constructivo de las balsas laterales del río Matarraña</i>	519
6.3. <i>Aprobación de parte del proyecto de ampliación de la estación de esquí de Cerler y suspensión del resto del ámbito inicialmente planteado por razones ambientales</i>	519
7. LISTA DE RESPONSABLES DE LA POLÍTICA AMBIENTAL DE ARAGÓN.....	520
8. APÉNDICE LEGISLATIVO DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA	521
XIX POLÍTICA AMBIENTAL DE CANARIAS: ¿UN AÑO DE TRANSICIÓN?	523
Por Adolfo Domingo Jiménez Jaén	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	523
2. LEGISLACIÓN.....	524
2.1. <i>Reglamento que regula la práctica de la cetrería como modalidad de caza</i>	524
2.2. <i>Regulación de las entidades colaboradoras en materia de contaminación ambiental</i>	526
3. ORGANIZACIÓN	530
4. PRESUPUESTOS, PLANES, PROYECTOS Y EJECUCIÓN	531
4.1. <i>Programas y Proyectos previstos en los Presupuestos</i>	531
4.2. <i>Planes de espacios naturales protegidos</i>	531
4.3. <i>Planes de especies protegidas</i>	531
4.4. <i>Ordenación territorial</i>	533
4.5. <i>Evaluación de planes y programas</i>	535
5. JURISPRUDENCIA.....	536
5.1. <i>Ampliación de puerto comercial. Competencia para su aprobación. Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Canarias (Sala de Santa Cruz de Tenerife), de 13 de febrero de 2012</i>	536
5.2. <i>La consideración de la instalación de antenas móviles como actividad clasificada. (Sentencias del Tribunal Superior de Justicia de Canarias (TSJCA) 1075/2012, de 29 de marzo; 1084/2012, de 2 de mayo; y 1028/2012, de 14 de mayo)</i>	539
5.3. <i>Deslinde del dominio público marítimo terrestre. (Sentencias del Tribunal Superior de Justicia de Canarias 488/2012, de 23 de marzo, 489/2012, de 23 de marzo, 490/2012, de 23 de marzo, 808/2012, de 30 de marzo, y 1037/2012, de 11 de mayo)</i>	544
5.4. <i>Clasificación de suelo urbano por el Plan Especial del Paisaje Protegido de Tafira (municipio de Las Palmas de Gran Canaria). (Sentencia del Tribunal Superior de Justicia de Canarias 1016/2012, de 10 de mayo y 1050/2012, de 6 de junio)</i>	547

	<i>Página</i>
6. SITUACIÓN, CONFLICTOS	550
7. APÉNDICE INFORMATIVO.....	551
7.1. Normativa.....	551
7.2. Organización.....	553
7.3. Jurisprudencia.....	553
7.4. Organización.....	554
XX CANTABRIA: ¿PONIENDO NUEVAMENTE LA MIRADA EN LA UTILIDAD ECONÓMICA DEL SUELO?	555
Por <i>Marcos Gómez Puente</i>	
1. VALORACIÓN GENERAL	555
2. LA ACTIVIDAD NORMATIVA	556
2.1. <i>El contenido ambiental de las leyes de medidas</i>	556
2.2. <i>Los cambios en la legislación del suelo</i>	561
2.3. <i>Otras disposiciones</i>	566
3. LA ORGANIZACIÓN Y LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.....	567
4. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL DESTACADA	571
5. CONFLICTOS Y ESTADO DE LOS RECURSOS NATURALES	577
5.1. <i>Nueva entrega en el caso de los parques eólicos</i>	577
5.2. <i>La regulación de los suelos contaminados</i>	583
6. APÉNDICE INFORMATIVO	584
6.1. Organización.....	584
6.2. Normativa de contenido o interés ambiental.....	586
6.3. Instrumentos de planificación	589
6.4. Sentencias de interés autonómico.....	589
6.5. Publicaciones de interés jurídico	590
XXI CASTILLA-LA MANCHA: PRIMERAS MEDIDAS DE DESREGULACIÓN AMBIENTAL	583
Por <i>Nuria María Garrido Cuenca y Francisco Delgado Piqueras</i>	
1. INTRODUCCIÓN: PREDOMINIO REGLAMENTARIO EN LAS NOVEDADES NORMATIVAS	593
2. LEGISLACIÓN	595
2.1. <i>La enésima reforma de la reglamentación sobre caza</i>	595
2.2. <i>Especies protegidas: la creación de la red de alimentación de especies necrófagas</i>	598
2.3. <i>El Plan de Inspección Ambiental de Castilla-La Mancha 2012-2018</i>	601
2.4. <i>Contaminación por nitratos y gestión de purines</i>	602
3. MEDIDAS DE EJECUCIÓN.....	603
3.1. <i>Red Natura 2000 y desafectación de refugios de fauna</i>	603

	<i>Página</i>
3.2. <i>Actualización y revisión de los Catálogos de Montes de Utilidad Pública</i>	604
4. MEDIDAS DE FOMENTO DEL PROGRAMA DE DESARROLLO RURAL.....	606
5. MODIFICACIONES EN MATERIA ORGANIZATIVA	608
5.1. <i>El Cuerpo de Agentes Medioambientales</i>	608
5.2. <i>La creación de la Comisión Regional de Cambio Climático</i>	608
5.3. <i>Reestructuración del Consejo Asesor de Medio Ambiente: ¿justificación de ahorro o protagonismo administrativo en la gestión?</i>	610
6. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL.....	611
6.1. <i>Captación abusiva de aguas en un acuífero sobreexplotado ¿delito ambiental?</i>	611
6.2. <i>Sanciones en materia de aguas</i>	612
A. Presunción de veracidad de los agentes fluviales y principio de proporcionalidad en la cuantía de la sanción	612
B. Sanción por vertidos ilegales: concurrencia de las vías penal y administrativa	613
C. Régimen sancionador y responsabilidad ambiental.....	614
6.3. <i>Acción pública en materia de medio ambiente y autorización ambiental integrada</i>	616
7. AVANCE SOBRE POLÉMICAS MEDIDAS QUE SE ANUNCIAN: ACUÍFEROS AMENAZADOS DE FRACKING Y VENTA DE MONTES CATALOGADOS.....	619
8. RESPONSABLES EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE	620
XXII CASTILLA Y LEÓN: LA SECTORIALIZACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	623
Por <i>Íñigo Sanz Rubiales</i>	
INTRODUCCIÓN.....	623
1. LEGISLACIÓN.....	624
1.1. <i>Los nuevos impuestos «ambientales» creados por la ley 1/2012</i>	624
1.2. <i>Más tributos ambientales</i>	626
2. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA.....	627
2.1. <i>Supresión de órganos en el consejo asesor de medio ambiente</i>	627
2.2. <i>Reducción del número de entidades instrumentales</i>	628
3. EJECUCIÓN.....	628
3.1. <i>Las previsiones presupuestarias</i>	628
3.2. <i>Un ejemplo de ejecución normativa en sectores no ambientales pero relacionados con lo ambiental: los aprovechamientos forestales maderables y leñosos</i>	629
3.3. <i>Modificación del plan regional de residuos industriales</i>	630
4. JURISPRUDENCIA.....	631

	<i>Página</i>
4.1. <i>Problemas derivados de las leyes de caso único en materia ambiental...</i>	631
A. Planteamiento de una cuestión de constitucionalidad relativa a la aprobación por ley de un centro de tratamiento de residuos.....	631
B. De nuevo sobre la planta de tratamiento de residuos peligrosos de santovenia: ¿cómo debe modificarse el contenido de un proyecto aprobado por ley?.....	632
4.2. <i>Licencias y autorizaciones: el curioso caso del otorgamiento de oficio de una licencia ambiental innecesaria.....</i>	633
4.3. <i>Protección del dominio público hidráulico.....</i>	634
A. Distribución de competencias en la conservación de los cauces en los tramos urbanos.....	634
B. Distribución de competencias por vertidos de purines. Acumulación de sanciones en materia de residuos y de aguas.....	635
C. Sobre el concepto de vertido no autorizado.....	635
4.4. <i>Espacios naturales: la legalidad del plan de ordenación de los recursos naturales del espacio natural «Sierra de Guadarrama».....</i>	637
4.5. <i>El control de la calidad de la evaluación de impacto ambiental (una secuela de la sentencia murias II).....</i>	638
5. PROBLEMAS: EL «CULEBRÓN» DEL CIERRE DE GAROÑA.....	640
6. LISTA DE RESPONSABLES.....	640
BIBLIOGRAFÍA.....	641
XXIII CATALUÑA: ANTE OTRAS PRIORIDADES, LA PROTECCIÓN AMBIENTAL EN REGRESIÓN.....	643
Por <i>María Teresa Vadri Fortuny</i>	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	643
2. LEGISLACIÓN.....	646
2.1. <i>Normativa sectorial.....</i>	647
A. Cambio climático.....	647
B. Pesca en aguas marítimas y continentales.....	647
C. Caza.....	649
3. ORGANIZACIÓN.....	649
4. EJECUCIÓN.....	651
4.1. <i>Energía y cambio climático.....</i>	651
4.2. <i>Espacios naturales.....</i>	653
4.3. <i>Prevención de incendios: especial atención a zonas forestales y a espacios naturales.....</i>	653
4.4. <i>Ordenación del territorio y urbanismo.....</i>	654

	<u>Página</u>
4.5. Paisaje.....	655
4.6. Colaboración en el ámbito de la producción y el consumo sostenibles	655
4.7. Instrumentos económicos y previsiones presupuestarias.....	656
5. CONFLICTOS	660
6. RESPONSABLES DE LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA.....	662
6.1. Denominación de los Departamentos competentes en materia de medio ambiente	662
6.2. Titulares de los principales órganos de los Departamentos	663
6.3. Titulares de las entidades y sociedades públicas adscritas a los Departamentos.....	664
7. APÉNDICE LEGISLATIVO.....	664
8. BIBLIOGRAFÍA.....	665
XXIV COMUNIDAD VALENCIANA: PARÁLISIS, INCUMPLIMIENTOS E INNOVACIÓN TRIBUTARIA.....	667
Por Juan Rosa Moreno	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	667
2. LEGISLACIÓN.....	668
2.1. La evaluación de las repercusiones a la Red Natura 2000.....	668
2.2. Tratamiento conjunto de la fauna y flora silvestres catalogadas.....	670
2.3. Pretendida simplificación de los procedimientos de prevención ambiental.....	672
2.4. Modificaciones ambientales de relieve mediante ley de acompañamiento...	674
A. Atribución de la potestad sancionadora al órgano sustantivo en materia de EIA.....	674
B. Una nueva modificación de la legislación forestal	675
C. Nuevas tasas e impuestos ambientales	676
3. ORGANIZACIÓN	679
4. EJECUCIÓN: DECREMENTO ECONÓMICO Y REDUCCIÓN DEL NÚMERO DE PROGRAMAS AMBIENTALES.....	681
5. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL DESTACADA.....	683
5.1. Autorización ambiental integrada y licencias municipales a la luz de la legislación estatal.....	683
5.2. Los IBAs y la resolución de los conflictos sobre la delimitación de las ZEPAs.....	685
6. PROBLEMAS: CONFLICTOS Y ESTADO DE RECURSOS NATURALES.....	687
6.1. La práctica paralización de la política de gestión de residuos	687
6.2. ZECs y ZEPAs: incumplimiento legal.....	688
7. APÉNDICE INFORMATIVO	689

	<i>Página</i>
7.1. <i>Organización administrativa</i>	689
7.2. <i>Principales leyes y reglamentos aprobados en 2009</i>	689
7.3. <i>Principales actuaciones de planificación</i>	691
7.4. <i>Principales sentencias del Tribunal Superior de Justicia (Sala de lo Contencioso-administrativo) del año 2012</i>	692
XXV GALICIA: CALMA LEGISLATIVA Y PROTECCIÓN JUDICIAL AMBIENTAL EN AÑO ELECTORAL	693
<i>Por Alba Nogueira López</i>	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	693
2. LEGISLACIÓN: NORMATIVA LEGAL Y REGLAMENTARIA MÁS SIGNIFICATIVA EN RELACIÓN CON EL MEDIO AMBIENTE	694
2.1. <i>Tras la estela de Cantabria: Amnistía para las edificaciones ilegales</i>	694
2.2. <i>Una extensa reforma de la legislación de montes desmontando la normativa anterior</i>	696
2.3. <i>Aguas: ¿quien contamina paga? El servicio público de tratamiento</i>	698
2.4. <i>Control sanitario de équidos y cría en libertad</i>	700
3. ORGANIZACIÓN. NOVEDADES: AL FIN JUNTOS...AMBIENTE E INFRAESTRUCTURAS	701
4. EJECUCIÓN: PRESUPUESTOS, PLANES Y POLÍTICAS, INTERIORIZACIÓN ADMINISTRATIVA DE LAS TÉCNICAS DE PARTICIPACIÓN, INFORMACIÓN Y PREVENCIÓN AMBIENTAL	702
4.1. <i>Presupuesto</i>	702
4.2. <i>Planes y programas</i>	703
4.3. <i>Interiorización administrativa de las técnicas de participación, información y prevención ambiental</i>	704
5. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL MÁS SIGNIFICATIVA. REVESES EN RELACIÓN CON DECISIONES AUTONÓMICAS (PAPELERA DE ENCE, ENERGÍA EÓLICA, ACUICULTURA)	706
5.1. <i>De nuevo sobre ENCE</i>	706
5.2. <i>Y de nuevo sobre el concurso eólico</i>	709
5.3. <i>También la acuicultura regresa a los tribunales</i>	710
5.4. <i>Cambios en el régimen especial de energía eléctrica que no violan el principio de confianza legítima</i>	711
6. PROBLEMAS Y PERSPECTIVAS: SANEAMIENTO DE AGUAS Y MEGAMINERÍA ...	712
BIBLIOGRAFÍA	713
XXVI ISLAS BALEARES: ¿URBANISMO SOSTENIBLE?	715
<i>Por Bartomeu Trias Prats</i>	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	715

	<u>Página</u>
2. LEGISLACIÓN.....	717
2.1. Disposiciones con rango de ley.....	718
A. Decreto ley 2/2012, de 17 de febrero, de medidas urgentes para la ordenación urbanística sostenible	718
B. Ley 5/2012, de 23 de mayo, de medidas urbanísticas para la ejecución del Centro Internacional de Tenis Rafael Nadal.....	718
C. Ley 6/2012, de 6 de junio, de modificación de la Ley 23/2006, de 20 de diciembre, de capitalidad de Palma de Mallorca	719
D. Ley 7/2012, de 13 de junio, de medidas urgentes para la ordenación urbanística sostenible.....	719
E. Decreto ley 7/2012, de 15 de junio, de medidas urgentes para la activación económica en materia de industria y energía, y otras actividades	723
F. Decreto ley 8/2012, de 13 de julio, de medidas urgentes para la Playa de Palma	723
G. Ley 8/2012, de 19 de julio, del turismo de las Islas Baleares	725
H. Ley 13/2012, de 20 de noviembre, de medidas urgentes para la activación económica en materia de industria y energía, nuevas tecnologías, residuos, aguas, otras actividades y medidas tributarias.....	726
2.2. Otras disposiciones y actos.....	727
A. Acuerdo del Pleno del Consejo Insular de Mallorca, de 12 de abril de 2012, mediante el cual se procede a la corrección de un error material, de hecho o aritmético cometido en las aprobaciones definitivas y en la publicación de la modificación número 1 y de la modificación número 2 del Plan territorial insular de Mallorca.....	727
3. ORGANIZACIÓN	729
4. EJECUCIÓN: LÍNEAS DE ACTUACIÓN.....	731
5. CONFLICTOS AMBIENTALES	731
APÉNDICE INFORMATIVO.....	734

XXVII LA RIOJA: TRES NUEVOS IMPUESTOS AMBIENTALES, MÁS PLANES SECTORIALES Y MENOS ACTIVIDADES SOMETIDAS A LICENCIA MUNICIPAL 737

Por René Javier Santamaría Arinas

1. TRAYECTORIA GENERAL.....	737
2. NORMATIVA AMBIENTAL.....	738

	<i>Página</i>
2.1. <i>Leyes</i>	738
A. <i>Fiscalidad ambiental</i>	738
B. <i>Intervención ambiental</i>	739
C. <i>Biodiversidad</i>	740
2.2. <i>Reglamentos</i>	742
A. <i>Acampadas juveniles</i>	742
B. <i>Inspección Técnica de Vehículos</i>	743
3. <i>PLANES Y PROGRAMAS</i>	744
3.1. <i>Plan de Conservación de los Anfibios de La Rioja</i>	744
3.2. <i>Plan General de Protección contra Incendios de los Sistemas Forestales de la Comunidad Autónoma de La Rioja</i>	745
3.3. <i>Plan de Ordenación de las Vías Pecuarias</i>	745
4. <i>ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL</i>	746
4.1. <i>Organización</i>	746
4.2. <i>Gestión</i>	747
5. <i>JURISPRUDENCIA AMBIENTAL</i>	749
5.1. <i>Otra vez la Ordenanza sobre instalaciones de telecomunicación de Logroño</i>	749
5.2. <i>Línea eléctrica Santa Engracia-El Sequero</i>	751
6. <i>PROBLEMAS</i>	754
7. <i>APÉNDICE INFORMATIVO</i>	755

XXVIII COMUNIDAD DE MADRID: LA AFECTACIÓN DE LAS DISPOSICIONES GENERALES SOBRE DINAMIZACIÓN DE LA ECONOMÍA Y LIBERALIZACIÓN COMERCIAL AL MEDIO AMBIENTE

Por *M^a Consuelo Alonso García*

1. <i>TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL</i>	759
2. <i>NORMATIVA</i>	761
2.1. <i>Legislación</i>	761
2.2. <i>Reglamentos</i>	766
2.3. <i>Principio del formulario</i>	767
3. <i>ORGANIZACIÓN</i>	768
4. <i>EJECUCIÓN</i>	768
4.1. <i>Planes y programas</i>	768
4.2. <i>Centro de Investigaciones Ambientales de la Comunidad de Madrid (CIAM)</i>	770
5. <i>JURISPRUDENCIA AMBIENTAL</i>	771
5.1. <i>Jurisprudencia relativa a los instrumentos de gestión ambiental de diversos espacios protegidos</i>	771
5.2. <i>Jurisprudencia en materia de aguas</i>	773

	<i>Página</i>
6. PROBLEMAS.....	773
6.1. <i>Proyecto de instalación de la ciudad del juego «EUROVEGAS».....</i>	773
6.2. <i>Residuos: Oposición de grupos ecologistas y vecinales a la incineración de residuos en Morata de Tajuña y construcción de una planta de tratamiento de residuos urbanos en Rivas Vaciamadrid.....</i>	774
6.3. <i>Aguas: Paralización de la privatización del Canal de Isabel II y el lamentable estado ambiental de la denominada «Laguna del Aceite».....</i>	775
6.4. <i>Aire: La persistente contaminación atmosférica y solicitud de la moratoria a la Comisión Europea para el cumplimiento de los valores máximos de dióxido de nitrógeno en determinados municipios....</i>	776
7. LISTA DE RESPONSABLES DE LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID.....	777
8. APÉNDICE NORMATIVO, JURISPRUDENCIAL Y BIBLIOGRÁFICO.....	778
8.1. <i>Normativa.....</i>	778
8.2. <i>Jurisprudencia.....</i>	780
XXIX MURCIA: LA INCONSTITUCIONALIDAD DEL AJUSTE DE LÍMITES DE LOS ESPACIOS NATURALES PROTEGIDOS.....	783
Por Manuel Fernández Salmerón y Antonio Gutiérrez Llamas	
1. TRAYECTORIA, VALORACIÓN GENERAL Y CONFLICTOS AMBIENTALES.....	783
1.1. <i>La inconstitucionalidad de la disposición adicional octava de la Ley del Suelo Regional.....</i>	784
1.2. <i>La ilegalidad de adscribir a sectores urbanizables, como sistemas generales, suelos de protección específica ambiental.....</i>	786
1.3. <i>Queja por la inactividad administrativa en el cumplimiento de la Directiva Hábitats.....</i>	787
1.4. <i>Daños catastróficos originados por las riadas de otoño en el valle del Guadalentín.....</i>	788
2. NORMATIVA.....	788
2.1. <i>Protección de la avifauna frente a instalaciones eléctricas aéreas.....</i>	789
2.2. <i>Plan de inspección ambiental de la actividad industrial.....</i>	790
2.3. <i>Fiscalidad ambiental.....</i>	790
2.4. <i>Supresión de licencia municipal previa en determinadas actividades comerciales.....</i>	791
2.5. <i>El Anteproyecto de Ley de Conservación de la Naturaleza y Biodiversidad de la Región de Murcia.....</i>	792
3. ORGANIZACIÓN.....	792
4. JURISPRUDENCIA.....	793
4.1. <i>El ruido: mal endémico del Levante español.....</i>	793
4.2. <i>Ejercicio de la potestad sancionadora frente a gestores de residuos....</i>	794

	<i>Página</i>
4.3. <i>Control judicial sobre la exigencia de Evaluación de Impacto Ambiental en caso de modificación de la instalación o alteración de la actividad: los casos de la mejora de un matadero y de la ampliación de una actividad extractiva</i>	796
4.4. <i>Cuestionamiento de la norma aprobatoria de los períodos hábiles de caza para la temporada 2002/2003 y reglamentaciones para la conservación de la fauna silvestre de la Región: problemas procesales suscitados</i>	797
4.5. <i>Actividad jurisdiccional en materia de aguas</i>	798
5. APÉNDICE ORGANIZATIVO: LOS RESPONSABLES DE POLÍTICAS AMBIENTALES EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA REGIÓN DE MURCIA.....	802
BIBLIOGRAFÍA.....	803
XXX NAVARRA: NUEVAS RESPONSABILIDADES DE LOS TITULARES DE LOS COTOS DE CAZA	805
<i>Por José Francisco Alenza García</i>	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	805
2. LEGISLACIÓN.....	806
2.1. <i>La modificación del Reglamento de caza como principal novedad normativa</i>	806
2.2. <i>Otras disposiciones ambientales de carácter sectorial</i>	807
A. Espacios naturales y montes.....	807
B. Fauna y flora.....	808
C. Ruido.....	808
3. ORGANIZACIÓN: EL NUEVO DEPARTAMENTO DE DESARROLLO RURAL, MEDIO AMBIENTE Y ADMINISTRACIÓN LOCAL.....	809
4. EJECUCIÓN.....	810
4.1. <i>Inspección y sanciones ambientales</i>	810
A. Inspección ambiental.....	810
B. Sanciones ambientales.....	811
4.2. <i>Información ambiental</i>	811
4.3. <i>Planes y programas</i>	812
5. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL.....	812
5.1. <i>Descripción general</i>	812
5.2. <i>Ampliación de Central Térmica sin aplicación de la regla del alejamiento de los 2000 metros prevista en el derogado RAMINP</i>	813
5.3. <i>Sanciones ambientales por extracción de gravas</i>	814
5.4. <i>Sanciones ambientales en materia de caza. En particular, la responsabilidad de los titulares de los cotos cinegéticos</i>	815
6. PROBLEMAS.....	817
7. APÉNDICE INFORMATIVO.....	818

	<i>Página</i>
7.1. <i>Lista de responsables de la política ambiental de la Comunidad Foral</i>	818
7.2. <i>Leyes Forales y Decretos Forales</i>	818
7.3. <i>Órdenes Forales y otras Resoluciones</i>	819
7.4. <i>Jurisprudencia</i>	820
BIBLIOGRAFÍA	822
XXXI PAÍS VASCO: ATONÍA AMBIENTAL	823
<i>Por Demetrio Loperena Rota y Gabriel Ballesteros Pinilla</i>	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	823
2. LA LEGISLACIÓN.....	824
2.1. <i>Decreto núm. 3/2012, de 31 de enero, de ayuda para la participación en la producción agraria ecológica</i>	824
2.2. <i>Decreto 183/2012, de 25 de septiembre, regula la utilización de los servicios electrónicos en los procedimientos administrativos medioambientales, así como la creación y regulación del registro de actividades con incidencia medioambiental de la Comunidad Autónoma del País Vasco</i>	825
2.3. <i>Decreto 211/2012, de 16 de octubre, que regula el procedimiento de evaluación ambiental estratégica de planes y programas (EAE)</i>	826
2.4. <i>Decreto núm. 212/2012, de 16 de octubre. Ley 212/2012, de 16 de octubre. Regula las entidades de colaboración ambiental y (ECA) se crea el Registro de Entidades de Colaboración Ambiental de la Comunidad Autónoma del País Vasco</i>	829
2.5. <i>Decreto 213/2012, de 16 de octubre, sobre contaminación acústica de la Comunidad Autónoma del País Vasco</i>	830
3. ORGANIZACIÓN	832
4. EJECUCIÓN.....	833
4.1. <i>Cambio Climático</i>	833
4.2. <i>Calidad del Aire</i>	834
4.3. <i>La calidad del agua</i>	834
4.4. <i>La contaminación del suelo</i>	835
4.5. <i>Los residuos</i>	835
4.6. <i>La diversidad biológica</i>	836
4.7. <i>La gestión de la movilidad</i>	836
4.8. <i>Evolución de la Red de Gobiernos Regionales para el Desarrollo Sostenible (nrg4sd)</i>	837
5. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL.....	837
6. PROBLEMAS.....	838
6.1. <i>La Avispa Asiática</i>	838

	<i>Página</i>
6.2. <i>El Fracking</i>	839
6.3. <i>Aeropuerto de Fuenterrabía</i>	840
7. LISTA DE RESPONSABLES DE LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA CAPV.....	840
BIBLIOGRAFÍA	840
XXXII PRINCIPADO DE ASTURIAS: GESTIÓN AMBIENTAL Y MODELO TERRITORIAL, NUEVAS OPORTUNIDADES	843
Por <i>M^a Rosario Alonso Ibáñez</i>	
1. TRAYECTORIA Y VALORACIÓN GENERAL.....	843
2. LEGISLACIÓN.....	845
3. ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA.....	845
4. EJECUCIÓN.....	849
5. JURISPRUDENCIA AMBIENTAL DESTACADA.....	852
6. PROBLEMAS: CONFLICTOS Y ESTADO DE LOS RECURSOS NATURALES.....	854
7. LISTA DE RESPONSABLES DE LA POLÍTICA AMBIENTAL.....	855
BIBLIOGRAFÍA	856