



América Latina:  
sociedad, economía y seguridad  
en un mundo global

Guillermo Fernández de Soto  
Pedro Pérez Herrero (coords.)

57.300

Coordinadores

GUILLERMO FERNÁNDEZ DE SOTO

Director para Europa. CAF - banco de desarrollo de América Latina

PEDRO PÉREZ HERRERO

Director del IELAT

# AMÉRICA LATINA: SOCIEDAD, ECONOMÍA Y SEGURIDAD EN UN MUNDO GLOBAL

Presentación de  
Enrique García

Prefacio de  
Pedro Pérez Herrero



INSTITUTO DE ESTUDIOS LATINOAMERICANOS,  
UNIVERSIDAD DE ALCALÁ

CAF - BANCO DE DESARROLLO DE AMÉRICA LATINA

Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES | SÃO PAULO  
2013

# ÍNDICE

	Pág.
PRESENTACIÓN, <i>Enrique García</i> .....	13
PREFACIO, <i>Pedro Pérez Herrero</i> .....	15
<b>I. UN SISTEMA INTERNACIONAL EN CAMBIO: LOS RETOS DE LA GOBERNANZA GLOBAL</b>	
<i>José Antonio Sanahuja (investigador principal); María Solanas (coordinadora); Peter Hakim; Juan Pablo de Laiglesia; Félix Peña; Teresa Ribera; Francisco Rojas Aravena; Andrés Serbín</i>	
INTRODUCCIÓN .....	21
1. La necesidad de una nueva gobernanza global.....	21
2. América Latina: ascenso y diferenciación .....	24
3. Ascenso del Sur y cambios globales en el Norte.....	26
CAMBIOS EN EL PODER ECONÓMICO MUNDIAL: IMPACTOS ESTRATÉGICOS EN AMÉRICA LATINA .....	31
1. La dispersión del poder económico mundial.....	31
2. La transnacionalización de la producción y los servicios.....	34
3. La fragmentación del sistema multilateral del comercio mundial y el auge del regionalismo y el interregionalismo.....	34
4. Impactos estratégicos en América Latina.....	35
AGENDA MULTILATERAL DE SEGURIDAD, PREVENCIÓN DE CONFLICTOS Y CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ.....	37
1. Participación de América Latina y el Caribe .....	37
2. La agenda de la seguridad y la prevención de los conflictos en el ámbito regional .....	38
3. La prevención de conflictos: seguridad sin guerra, paz con violencia .....	39
ENERGÍA, CAMBIO CLIMÁTICO Y DESARROLLO SOSTENIBLE .....	42
1. La gobernanza en cambio climático y energía.....	42
2. América Latina ante la gobernanza global en clima y energía .....	44

	Pág.
LA GOBERNANZA GLOBAL DEL DESARROLLO.....	46
1. Las políticas de cooperación: entre los objetivos del milenio, las agendas de renta media y la cooperación Sur-Sur .....	46
2. Tendencias entre los donantes: el caso europeo .....	48
3. El ascenso de la cooperación Sur-Sur: nuevos actores e instrumentos.....	50
4. Más allá de 2015: América Latina y la agenda global de desarrollo post-ODM...	53
REGIONALISMO Y GOBERNANZA GLOBAL Y REGIONAL. EL PAPEL DE LA CELAC .....	55
1. Visiones del regionalismo latinoamericano .....	55
2. La CELAC: comunidad política del conjunto latinoamericano y caribeño.....	56
3. La proyección exterior de la CELAC.....	58
4. Aportación de la CELAC a la gobernanza mundial .....	59
POSIBILIDADES PARA UN ESPACIO ATLÁNTICO ENTRE ESTADOS UNIDOS, AMÉRICA LATINA, LA UNIÓN EUROPEA Y ÁFRICA .....	61
1. La rearticulación de las relaciones hemisféricas .....	61
2. La alternativa bilateral: relaciones de Estados Unidos con México y Brasil .....	62
3. El futuro de las relaciones entre Estados Unidos y América Latina y el Caribe...	64
4. Posibilidad de un triángulo atlántico Estados Unidos-América Latina y el Caribe-Unión Europea.....	65
5. El otro triángulo Atlántico: América Latina, África y la Unión Europea .....	67
LA ASOCIACIÓN ESTRATÉGICA UNIÓN EUROPEA-CELAC Y LA CONCERTACIÓN Y LA COOPERACIÓN IBEROAMERICANA.....	70
1. La Comunidad Iberoamericana.....	70
2. La Unión Europea y América Latina.....	72
3. Espacios convergentes, complementarios o paralelos.....	73
CONCLUSIONES.....	76
1. América Latina y el Caribe en la nueva agenda global .....	78
2. La recomposición de las relaciones exteriores de América Latina y el Caribe ....	81
3. Recomendaciones .....	82
4. La conformación de un espacio atlántico occidental. Oportunidades y dificultades .....	85
BIBLIOGRAFÍA .....	88

## II. POLÍTICA, DESIGUALDAD Y DESCONFIANZA

INTRODUCCIÓN, <i>Ludolfo Paramio</i> .....	93
INSTITUCIONES POLÍTICAS, <i>Andrea Costafreda</i> .....	97
1. Tres décadas de democracia en América Latina. ¿Y ahora qué? .....	97
2. Debate sobre la calidad de la democracia .....	100
3. Principales amenazas y desafíos en la posttransición democrática.....	103
3.1. Amenazas derivadas del hiperpresidencialismo.....	103
3.2. Amenazas derivadas del incremento de la inseguridad ciudadana .....	104

	Pág.
3.3. El desafío de los Estados eficaces y las políticas universales contra la desigualdad.....	105
3.4. El desafío de la acción colectiva y la crisis de representación política.....	108
4. A modo de conclusiones.....	110
LA INSTITUCIONALIDAD ECONÓMICA, <i>Íñigo Macías Aymar</i> .....	112
1. La agenda de la buena gobernanza.....	112
2. Consideración de algunos destinos institucionales.....	116
3. Conclusiones.....	121
DESCONFIANZA SOCIAL, <i>M.ª Cecilia Güemes</i> .....	123
1. Introducción.....	123
2. Diferentes respuestas sobre su origen.....	125
3. Estrategias de fomento de la confianza social.....	130
4. Obstáculos sociales y legado político neoliberal.....	132
DESIGUALDAD Y CLASES MEDIAS, <i>Ludolfo Paramio</i> .....	133
1. Desigualdad y nuevas clases medias.....	133
2. Nuevas expectativas.....	139
LA EMERGENCIA INDÍGENA: DEMANDAS Y RESPUESTAS, <i>Esther del Campo García</i> .....	142
1. Introducción.....	142
2. Las caras de la exclusión: política, social y económica.....	143
3. Cambios jurídicos e institucionales.....	145
4. Mujeres indígenas.....	149
5. Interculturalidad y política pública.....	150
6. El derecho de los pueblos indígenas sobre sus tierras y recursos naturales.....	152
7. Retos y temas pendientes.....	154
DESIGUALDADES DE GÉNERO, <i>M.ª Luisa Revilla Blanco</i> .....	157
1. Condiciones sociales y económicas de la desigualdad entre mujeres y hombres.....	158
1.1. Acceso a la educación.....	158
1.2. Tendencias de disminución de la pobreza y desigualdad de género.....	159
1.3. Actividad económica, empleo remunerado y no remunerado, desempleo.....	160
2. Autonomía física de las mujeres.....	162
2.1. Violencia de género, violencia contra las mujeres.....	166
3. La participación de las mujeres en la toma de decisiones políticas.....	167
4. Una reflexión final.....	170
POSIBLES LÍNEAS DE ACTUACIÓN, <i>Ludolfo Paramio</i> .....	172
BIBLIOGRAFÍA.....	174

### III. FISCALIDAD Y COHESIÓN SOCIAL

INTRODUCCIÓN, <i>José Luis Machinea</i> .....	183
1. Las políticas públicas prioritarias.....	184

	Pág
2. Del acuerdo social al pacto fiscal .....	185
3. Protección social, federalismo y financiamiento .....	186
<b>POLÍTICA TRIBUTARIA Y EQUIDAD, <i>Juan Carlos Gómez Sabaini</i> .....</b>	<b>193</b>
1. El crecimiento de la carga tributaria en los países de América Latina .....	193
2. La estructura tributaria en América Latina: principales características en común .....	196
3. La imposición directa y sus limitaciones en los países de la región .....	199
4. El reducido impacto distributivo de los sistemas tributarios de la región .....	202
5. Reflexiones finales y puntos para la discusión .....	206
<b>TRANSFERENCIAS CONDICIONADAS Y COHESIÓN SOCIAL, <i>Miguel Székely Pardo</i> .....</b>	<b>210</b>
1. Los Programas de Transferencias Condicionadas: una innovación en la política social .....	210
2. Consolidación de los Programas de Transferencias Condicionadas .....	214
3. Transferencias condicionadas y cohesión social .....	217
<b>SISTEMAS DE SALUD: EN BUSCA DE LA COBERTURA UNIVERSAL, <i>Oscar Daniel Cetrángolo</i> .....</b>	<b>221</b>
1. Nivel de gasto y cobertura .....	222
2. Reformas y derechos .....	225
3. Obstáculos provenientes de los procesos de descentralización mal orientados... ..	228
4. Los desafíos que debe encarar el financiamiento de la salud para consolidar sistemas más equitativos .....	229
<b>SISTEMAS PÚBLICOS DE PENSIONES Y JUBILACIONES, <i>Andras Uthoff Botka</i> .....</b>	<b>231</b>
1. ¿Por qué un sistema de pensiones y jubilaciones? .....	232
2. ¿Por qué son necesarias las reformas? .....	233
3. ¿Cuáles son las opciones básicas para reformar un sistema de pensiones? .....	236
4. ¿Qué experiencias existen en América latina? .....	238
5. ¿Qué podemos concluir? .....	240
<b>FEDERALISMO E COESÃO SOCIAL: MECANISMOS, TENDÊNCIAS E DESAFIOS, <i>José Roberto Afonso y Luiz de Mello</i> .....</b>	<b>242</b>
1. Introdução .....	242
2. Federalismo e coesão social: canais e mecanismos .....	243
2.1. Políticas públicas sociais e redistributivas .....	243
2.2. Descentralização, capital social e governança .....	245
3. Tendências recentes e efeitos sobre a coesão social .....	246
3.1. Acesso e potencial redistributivo do gasto público .....	246
3.2. Esforços para melhorar a governança dos programas sociais .....	248
3.3. Os efeitos da crise e pressões futuras sobre o gasto público .....	249
4. Desafios para o futuro .....	250
<b>REFLEXIONES FINALES, <i>José Luis Machinea</i> .....</b>	<b>254</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	<b>257</b>
<b>ANEXO .....</b>	<b>262</b>

#### IV. SEGURIDAD CIUDADANA, VIOLENCIA Y CRIMEN ORGANIZADO

INTRODUCCIÓN, <i>Manuela Mesa Peinado</i> .....	262
CRIMEN ORGANIZADO Y SISTEMA DEMOCRÁTICO, <i>Günther Maihold</i> .....	279
1. El crimen organizado y la política.....	282
2. El comportamiento del crimen organizado en el contexto de las sociedades democráticas.....	282
3. Las lógicas de las organizaciones criminales ante el poder.....	283
4. Los mecanismos de interacción entre los «empresarios violentos» y la democracia.....	285
4.1. El mecanismo central: la corrupción.....	285
4.2. La subversión de las bases funcionales de la democracia.....	286
4.3. El encogimiento y la suplantación de la sociedad civil.....	288
5. Las configuraciones político-militares.....	288
6. Los efectos del combate contra el crimen sobre la democracia.....	288
7. Las tareas pendientes: recuperar Estado, fortalecer democracia y reconstruir sociedad.....	290
7.1. Los efectos directos de la actuación del crimen organizado.....	290
7.2. Los efectos debidos a causas estructurales presentes en la gestión del Estado y la convivencia ciudadana.....	292
7.3. Los efectos no intencionados en el contexto del combate contra el crimen.....	293
LA SEGURIDAD CIUDADANA EN CENTROAMÉRICA, <i>Gabriel Aguilera Peralta</i> .....	295
1. Manifestaciones de la violencia.....	298
2. Estrategias para enfrentar la violencia.....	299
3. La Estrategia de Seguridad Democrática de Centroamérica.....	302
4. La CICIG.....	303
FRAGILIDAD INSTITUCIONAL FRENTE AL CRIMEN ORGANIZADO Y LA VIOLENCIA, <i>Carlos Jiménez Piernas</i> .....	306
1. Introducción.....	306
2. Método y terminología.....	307
3. Estados débiles y fracasados: Propuesta de una tipología.....	311
4. Conclusiones.....	316
EL PAPEL DE LAS FUERZAS ARMADAS, <i>Dolores Jaqueti Peinado</i> .....	318
1. Las fuerzas armadas en Latinoamérica.....	319
2. Actividades de las fuerzas armadas en temas de seguridad en el interior de sus fronteras.....	320
3. El marco legal que condiciona la participación de las fuerzas armadas en asuntos de seguridad en el interior de sus fronteras.....	320
4. Cómo actúan en la práctica las fuerzas armadas en asuntos de seguridad en el interior de sus fronteras.....	522
5. Qué ocurre en el plano regional.....	326
6. Conclusiones.....	327

	Pág.
MILITARIZACIÓN DE LA SEGURIDAD PÚBLICA: ¿DÓNDE QUEDÓ LA REFORMA POLICIAL?, <i>Lucía Dammert</i> .....	329
1. Militarización: Respuesta rápida.....	331
2. Corrupción, derechos humanos y politización .....	333
3. La agenda policial.....	335
LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y DE NACIONES UNIDAS EN LA PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA, <i>Ana Glenda Tager Rosado</i> .....	339
1. A qué nos referimos con prevención de la violencia.....	340
2. La situación de la violencia en la región.....	345
3. Respuestas de la cooperación internacional a la prevención de la violencia .....	344
4. Estrategia de seguridad de Centroamérica: una propuesta de coordinación del apoyo internacional para afrontar la violencia .....	347
5. Las respuestas de Naciones Unidas a la prevención de la violencia .....	350
6. Conclusiones .....	352
CONCLUSIONES, <i>Manuela Mesa Peinado</i> .....	354
BIBLIOGRAFÍA .....	356
DIRECTORIO DE COLABORADORES.....	361