

Política y Gobierno en el Estado Autonómico

Director

JAIME FERRI DURÁ

Autores

ÁLVARO AZNAR FORNIÉS
ESTHER DEL CAMPO GARCÍA
JUAN CARLOS CUEVAS LANCHARES
JAIME FERRI DURÁ
ANTONIO GARRIDO RUBIA
JAVIER GÓMEZ DE AGÜERO LÓPEZ
ELISEO LÓPEZ SÁNCHEZ
JAVIER LOSCOS FERNÁNDEZ
PEDRO PABLO MADERA PARRAL
EVA MARTÍN COPPOLA
LUIS PÉREZ RODRÍGUEZ
ARGIMIRO ROJO SALGADO
PALOMA ROMÁN MARUGÁN
JOAQUÍN SÁNCHEZ CANO
ENRIQUE JOSÉ VARELA ÁLVAREZ

INAP

INSTITUTO NACIONAL DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

tirant lo blanch

Valencia, 2013

Copyright © 2013

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web www.tirant.com (<http://www.tirant.com>).

Directores de la Colección:

ISMAEL CRESPO MARTÍNEZ
*Catedrático de Ciencia Política y
de la Administración en la Universidad de Murcia*

PABLO OÑATE RUBALCABA
*Catedrático de Ciencia Política y
de la Administración en la Universidad de Valencia*

© Jaime Ferri Durá y otros

© TIRANT LO BLANCH
INAP
EDITA: TIRANT LO BLANCH
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia
TELF.S.: 96/361 00 48 - 50
FAX: 96/369 41 51
Email: tlb@tirant.com
<http://www.tirant.com>
Librería virtual: <http://www.tirant.es>
DEPÓSITO LEGAL: V-2377-2013
ISBN: 978-84-9033-979-4
ISBN: 978-84-7088-880-9 (INAP)
NIPO: 635-13-021-1
IMPRIME: Guada Impresores, S.L.
MAQUETA: PMc Media

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: atencioncliente@tirant.com. En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa nuestro Procedimiento de quejas.

Índice

Prólogo	13
JAIME FERRI DURÁ	

I) INTRODUCCIÓN

Capítulo I

LA CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA AUTONÓMICO

JAIME FERRI DURÁ

1. INTRODUCCIÓN, DESDE LA TRANSICIÓN.....	21
2. UN LARGO PROCESO HISTÓRICO QUE AÚN SIGUE PESANDO, HASTA LA CONSTITUCIÓN DE 1978.....	27
3. DIFERENTES ETAPAS EN LA CONSTRUCCIÓN DEL SISTEMA AUTONÓMICO.....	37
4. BALANCE ABIERTO, DESPUÉS DE MÁS DE TREINTA AÑOS.....	57
Referencias bibliográficas.....	60
Actividades.....	61

Capítulo II

TERRITORIO Y PODER EN PERSPECTIVA COMPARADA: EL CASO ESPAÑOL

ESTHER DEL CAMPO GARCÍA

1. INTRODUCCIÓN	63
2. TERRITORIO, PODER Y ESTADO	64
3. LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER. TIPOS IDEALES Y MESTIZAJES	68
4. EL CRECIMIENTO DEL ESTADO Y LA DESCENTRALIZACIÓN FUNCIONAL.....	78
5. EL DESARROLLO PRECISA DE OTRO DESPLIEGUE TERRITORIAL.....	85
6. CONCLUSIONES: LO QUE IMPORTA SON LOS PROCESOS.....	87
Bibliografía	90
Actividades.....	94

II) INSTITUCIONES Y ACTORES

Capítulo III

LAS INSTITUCIONES AUTONÓMICAS Y SU FUNCIONAMIENTO

ELISEO LÓPEZ SÁNCHEZ
JOAQUÍN SÁNCHEZ CANO
ÁLVARO AZNAR FORNIÉS

1. INTRODUCCIÓN	99
2. ASAMBLEAS LEGISLATIVAS. COMPOSICIÓN, FUNCIONES Y RENDIMIENTO	102
2.1. Composición	103
2.2. Organización	105
2.3. Funciones	107
3. PRESIDENTES	120
4. consejos de gobierno. elección, formación y dinámica	133
5. ADMINISTRACIONES AUTONÓMICAS. ORGANIZACIÓN Y PERSONAL	139
6. COMPETENCIAS. TIPOS, NIVELES Y PACTOS POLÍTICOS	148
Bibliografía	157
Actividades	159

Capítulo IV

LOS HECHOS DIFERENCIALES

JUAN CARLOS CUEVAS LANCHARES

1. LOS HECHOS DIFERENCIALES, SU SIGNIFICADO Y SU RELACIÓN CON EL ESTADO AUTONÓMICO	161
2. LOS HECHOS DIFERENCIALES EN ESPAÑA Y SUS PECULIARIDADES	164
3. CONCLUSIÓN Y DISCUSIONES	176
Bibliografía	179
Actividades	180

Capítulo V

LOS SISTEMAS DE FINANCIACIÓN

FCO. JAVIER LOSCOS FERNÁNDEZ

1. ¿QUÉ NOS DICE LA TEORÍA?	182
2. LA FINANCIACIÓN DE LAS CC.AA DE RÉGIMEN COMÚN	187
2.1. El marco legal	187
2.2. La determinación de las necesidades de gasto de las CC.AA.	193
2.3. La capacidad fiscal de las CC.AA.	202
2.4. Los mecanismos de nivelación y solidaridad	210
2.5. Resultados alcanzados	226

2.6. Otros mecanismos de solidaridad. Los Fondos de Compensación Interterritorial.....	228
3. LAS ESPECIALIDADES DE CANARIAS, CEUTA Y MELILLA	234
3.1. Canarias	234
3.2. Ceuta y Melilla: La financiación de las Ciudades Autónomas	238
4. EL RÉGIMEN ESPECIAL DE CONCIERTO O CONVENIO.....	240
5. BALANCE PROVISIONAL Y PERSPECTIVAS DE FUTURO	254
Bibliografía	261
Actividades.....	267

Capítulo VI

POLÍTICAS PÚBLICAS DE LAS CC.AA. DESCENTRALIZACIÓN Y SERVICIOS DE BIENESTAR

LUIS PÉREZ RODRÍGUEZ

EVA MARTÍN COPPOLA

PEDRO PABLO MADERA PARRAL

1. LAS POLÍTICAS PÚBLICAS.....	269
2. POLÍTICA SANITARIA. MODELO DE ASEGURAMIENTO, DESCENTRALIZACIÓN Y ACTORES.....	275
3. POLÍTICA EDUCATIVA. DESCENTRALIZACIÓN Y AUTONOMÍA DE LOS CENTROS EDUCATIVOS.....	285
4. LA POLÍTICA SOCIAL: EL CASO DE LA SEGURIDAD SOCIAL, LA ASISTENCIA SOCIAL Y LA ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA	294
Conclusiones.....	304
Bibliografía	306
Actividades.....	308

Capítulo VII

LOS SISTEMAS DE PARTIDOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

PALOMA ROMÁN MARUGÁN

1. INTRODUCCIÓN	311
2. EL SISTEMA ESTATAL DE PARTIDOS.....	316
3. LOS SISTEMAS AUTONÓMICOS DE PARTIDOS	319
4. COMPETICIÓN ELECTORAL Y ARENAS POLÍTICAS: MAPA DE SITUACIÓN ACTUAL.....	323
4.1. Las Comunidades históricas y Andalucía	323
4.2. Las restantes comunidades	325
4.3. Las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla.....	328
Conclusiones.....	330
Bibliografía	332
Actividades.....	333

III) NUEVAS DINÁMICAS DE RELACIÓN

Capítulo VIII

LA BUENA GOBERNANZA DEL ESTADO AUTONÓMICO: UN LARGO CAMINO POR RECORRER

ARGIMIRO ROJO SALGADO

ENRIQUE JOSÉ VARELA ÁLVAREZ

INTRODUCCIÓN.....	337
1. UNA APROXIMACIÓN AL CONCEPTO DE GOBERNANZA.....	341
2. LA PRÁCTICA DE LA GOBERNANZA EN EL ESTADO AUTONÓMICO: LAS RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES	345
3. LA EXPERIENCIA AUTONÓMICA COMO FACTOR DE BUENA GOBERNANZA: LOS RENDIMIENTOS DEL ESTADO DESCENTRALIZADO	351
4. DÉFICITS DEL ESTADO AUTONÓMICO Y CONDICIONES PARA UNA BUENA GOBERNANZA	356
4.1. Necesidad de recuperar la cultura de la negociación y del consenso	359
4.2. Más allá del Estado-Nación: El "Estado-Comunidad".....	361
4.3. El poder político ante el contexto de la globalización y la gobernanza multinivel	364
5. ¿ES POSIBLE LA BUENA GOBERNANZA AUTONÓMICA?	367
Bibliografía	369
Actividades.....	372

Capítulo IX

LA ACCIÓN EXTERIOR DE LAS REGIONES: EL CASO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

ARGIMIRO ROJO SALGADO

1. LA ACCIÓN EXTERIOR DE LAS REGIONES: UNA ACTIVIDAD NORMALIZADA	376
2. CARACTERIZACIÓN GENERAL DE LA ACTIVIDAD EXTERIOR DE LAS REGIONES	378
3. LA PARTICIPACIÓN REGIONAL EN LA UNIÓN EUROPEA: EL ESTADO DE LA CUESTIÓN.....	384
4. LA ACCIÓN EXTERIOR DE LAS CCAA: su participación en la unión europea.....	390
5. QUÉ APORTA EL NIVEL REGIONAL A LA BUENA GOBERNANZA EUROPEA	395
Bibliografía	399
Actividades.....	400

Capítulo X
**LAS RELACIONES INSTITUCIONALES DE LAS COMUNIDADES
 AUTÓNOMAS**

JAVIER GÓMEZ DE AGÜERO LÓPEZ

1. EL GOBIERNO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO.....	402
1.1. La Cooperación multilateral.....	402
1.1.1. Las Conferencias Sectoriales.....	402
1.1.2. Los órganos colegiados de la Administración General del Estado con participación de las Comunidades Autónomas.....	405
1.2. La Cooperación multilateral.....	406
1.2.1. Las Comisiones Bilaterales de Cooperación.....	407
1.2.2. Los Convenios de colaboración.....	409
1.3. La Conferencia de Presidentes.....	410
2. LA PARTICIPACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN EL SISTEMA POLÍTICO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	411
2.1. Participación de las CC.AA. en las distintas formaciones del Consejo de Ministros.....	412
2.2. Participación de las CC.AA. en la Comisión Europea.....	413
2.3. El Comité de las Regiones.....	414
2.4. Las Agrupaciones Europeas de Cooperación Territorial.....	416
3. LAS RELACIONES ENTRE COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	416
Conclusión.....	419
Bibliografía.....	421
Actividades.....	422

Capítulo XI
LAS REFORMAS ESTATUTARIAS

ANTONIO GARRIDO RUBIA

1. TRAYECTORIA Y DESARROLLO DEL ESTADO AUTONÓMICO: FASES Y COYUNTURAS CRÍTICAS.....	424
2. LA “TERCERA OLA” DE REFORMAS Y LOS ESTATUTOS DE SEGUNDA GENERACIÓN: 2004-2011.....	429
3. CONTENIDOS Y SIMILITUDES DE LOS NUEVOS ESTATUTOS.....	438
3.1. Los temas identitarios.....	438
3.2. Derechos.....	440
3.3. Competencias.....	442
3.4. Financiación.....	444
3.5. Cooperación y Relaciones Institucionales.....	446
Bibliografía.....	446
Actividades.....	449
LOS AUTORES.....	459