25

Derechos Humanos

Políticas migratorias, Asilo y Derechos Humanos

Un cruce de perspectivas entre la Unión Europea y España

Ángeles Solanes Corella
Encarnación La Spina
(Eds.)

VNIVERSITAT DE VALÈNCIA PUBLICACIONS PUV

57.390

POLÍTICAS MIGRATORIAS, ASILO Y DERECHOS HUMANOS

Un cruce de perspectivas entre la Unión Europea y España

ÁNGELES SOLANES CORELLA
ENCARNACIÓN LA SPINA

VNIVERSITAT DE VALÈNCIA PUBLICACIONS PUV
tirant lo blanch
Valencia, 2014

MINISTERIO DE LA PRESIDENCIA
BIBLIOTECA Y DOCUMENTACIÓN

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN 15
Ángeles Solanes Corella
Encarnación La Spina

VIOLACIONES DE DERECHOS HUMANOS EN EL ÁMBITO DE LA POLÍTICA DE MIGRACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA: UNA RESPONSABILIDAD COLECTIVA
Yves Pascouau

1. ¿Mecanismos de salvaguardia defectuosos? 23
   1.1. Resumen de los principales mecanismos de salvaguardia 23
      1.1.1. Recurso de anulación 24
      1.1.2. Procedimiento de infracción 26
      1.1.3. Cuestión prejudicial 27
   1.2. Violaciones de los derechos humanos: ¿es sólo responsabilidad de los Estados miembros? 28
      1.2.1. El uso de diferentes tipos de procedimientos de infracción 28
      1.2.2. La inacción y sus consecuencias sobre las violaciones de derechos humanos 29
      1.2.3. Motivos de la inacción de la Comisión Europea 32
2. Mejorar la protección de los derechos humanos en el ámbito de la inmigración y el asilo 33
   2.1. La vía judicial 34
   2.2. La vía política 34
   2.3. La vía de modificación del Tratado 36
3. Conclusiones 38

LA INTEGRACIÓN DE LOS NACIONALES DE TERCEROS PAÍSES: APUNTES SOBRE LA POLÍTICA DE LA UNIÓN EUROPEA
Mariona Illamola Dausà

1. Introducción 41
2. Qué se entiende por integración 43
3. La responsabilidad de favorecer la integración 45
4. El diseño de la política de integración de la UE 47

4.1. El primer paso: el Tratado de Ámsterdam 48
4.2. La hoja de ruta: los Principios Básicos Comunes (PBC) 50
4.3. La novedad del Tratado de Lisboa 55
5. Instrumentos de la UE para el desarrollo de su política de integración . 58
5.1. Los Puntos de Contacto Nacionales en Integración (PCNI) 58
5.2. Los Manuales de Integración 60
5.3. Informes anuales 62
5.4. Una plataforma para el diálogo sobre la integración 63
5.5. El Programa Común y la Agenda Europea para la Integración 64
5.6. Módulos e Indicadores Europeos 66
5.7. El Fondo Europeo para la Integración de Nacionales de Terceros Países 69
5.8. Referencias en actos obligatorios 70
6. ¿Hasta qué punto puede el *soft law* ser influyente? 72
7. A modo de reflexión 76

INTEGRACIÓN, DISCRIMINACIÓN Y ACCESO A LA JUSTICIA

María José Añón

1. La integración a través de la no discriminación 81
2. El marco normativo europeo: entre las Directivas para la igualdad y el Convenio Europeo de Derechos Humanos 87
3. La persistencia de la discriminación racial y étnica 94
4. Apunte sobre actos discriminatorios 97
5. Discriminación y acceso a la justicia 106
5.1. El derecho de acceso como garantía de justicia 106
5.2. El derecho a un acceso efectivo a la justicia: obstáculos por vencer 110

EL RÉGIMEN EUROPEO DE ESTUDIANTES E INVESTIGADORES EXTRACOMUNITARIOS EN ESPAÑA

Francina Esteve García

1. ¿Hacia un Espacio Europeo de Investigación abierto al mundo? 121
2. La fragmentación de estatutos que configuran el derecho migratorio europeo 125
3. Características de la Directiva de estudiantes 128
4. Características de la Directiva de investigadores 132
5. El limitado avance en la armonización de nociones y procedimientos derivados de la Directiva de investigadores 137

6. La movilidad de los estudiantes e investigadores extracomunitarios en la Unión Europea 144
7. Consideraciones finales 145

LA FINANCIACIÓN DE LA DIMENSIÓN EXTERIOR DE LA POLÍTICA MIGRATORIA DE LA UE: ¿MIGRACIÓN O DESARROLLO?

PAULA GARCÍA ANDRADE

1. Introducción 149
2. Los objetivos de los instrumentos financieros de la UE relacionados con la migración 155
3. Las bases jurídicas de los instrumentos de financiación de la dimensión exterior de la política migratoria 165
   3.1. La inadecuación de la base jurídica de la cooperación al desarrollo 165
   3.2. En busca de la base jurídica correcta 175
4. Conclusiones 183

LA RESPONSABILIDAD DE EXAMINAR LAS DEMANDAS DE ASILO PRESENTADAS EN LA UNIÓN EUROPEA: REVISIÓN DEL SISTEMA DE DUBLÍN BASADA EN LOS ESTÁNDARES EUROPEOS DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS

SÍLVIA MORGADES GIL

1. Introducción 187
2. Situación de hecho en la que se aplica y orientaciones de la Comisión Europea para la revisión del sistema de Dublín 191
3. La protección absoluta del derecho a no sufrir torturas ni tratos inhumanos o degradantes como límite a la transferencia de demandantes de asilo entre los Estados miembros de la UE: sentencia del Tribunal Europeo de Derechos humanos M.S.S. c. Grecia y Bélgica, de 21 de enero de 2011 195
4. La interpretación de la cláusula de soberanía del sistema de Dublín por parte del Tribunal de Justicia de la UE: sentencia N.S. y M.E. de 21 de diciembre de 2011 200
5. Reflexiones finales 206

¿UNA ARMONIZACIÓN ILUSORIA? EL EFECTO DE LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA EN MATERIA DE ASILO

Gábor Gyulai

1. Antecedentes y contexto 211
2. Qué se ha excluido. Un ejemplo de derecho sustantivo: estatutos de protección no armonizados por la UE 212
3. Qué se ha excluido. Un ejemplo de derecho procesal: procedimientos de revisión judicial 215
4. El Tribunal de Luxemburgo: ¿el director de una orquesta sin armonía? 217
5. Conclusiones 220

LA EXPULSIÓN DE CIUDADANOS EUROPEOS DE ETNIA GITANA EN FRANCIA E ITALIA: PUNTOS DE CONEXIÓN Y DISTORSIÓN

Encarnación La Spina

1. Puntos de conexión en el tratamiento jurídico de la expulsión de ciudadanos europeos de etnia gitana en Francia e Italia 227
   1.1. Una retrospectiva sobre la problemática de la transposición de la Directiva 2004/38/CE en Francia 231
   1.2. Un recorrido tortuoso hasta la insólita transposición de la Directiva 2004/38/CE en Italia 235
2. Puntos de distorsión sobre el impacto de las medidas de expulsión en la Unión Europea: un cruce de perspectivas de análisis 240
   2.1. Interrogantes y pautas interpretativas sobre la compatibilidad de las medidas de expulsión desde el ámbito regional europeo 242
   2.2. Otras posibles lecturas desde las funciones del derecho 246
3. A modo de conclusión 248

INCITACIÓN A LA XENOFOBIA, INTEGRACIÓN DE LAS PERSONAS MIGRANTES Y PARTIDOS POLÍTICOS DE EXTREMA DERECHA. DIFERENTES LÍNEAS JURISPRUDENCIALES

Andrés Gascón Cuenca

1. Introducción 253
2. La Convención Europea de Derechos Humanos y la interpretación del artículo 10 por parte del Tribunal Europeo de Derechos Humanos respecto de la libertad de expresión de los dirigentes políticos 256

2.1. Erbakan c. Turquie 257
2.2. Féret c. Belgique 260
2.3. Jean-Marie Le Pen c. France 263
2.4. Estándares empleados por el TEDH en la limitación del discurso político que se enmarca dentro del discurso del odio 265
3. El ordenamiento jurídico español y el caso de Plataforma per Catalunya 267
3.1. Plataforma per Catalunya (PxC) 268
3.2. Relación del caso español con los estándares del Tribunal Europeo de Derechos Humanos 272
4. Conclusiones 276

LA INMIGRACIÓN EN ESPAÑA, EN TIEMPOS DE CRISIS: SÍNTOMAS DE LA PATOLOGÍA Y ELEMENTOS PARA UN DIAGNÓSTICO

JAVIER DE LUCAS

1. Introducción 281
2. Algunos desafíos inmediatos de las políticas de inmigración en contexto de crisis 282
3. Leyendo a Swift (con una mirada a Dickens y Balzac) 285
4. Sobre las patologías: el proceso de degradación en el reconocimiento y garantía de derechos de los inmigrantes. El ejemplo del derecho a la salud 288
5. Algunas propuestas para encauzar el futuro inmediato 296

AVANCES Y RETROCESOS DEL DERECHO DE ASILO EN ESPAÑA

ÁNGELES SOLANES CORELLA

1. Introducción: una breve aproximación al marco normativo 301
2. Acceso al derecho de asilo 308
3. Potenciales solicitantes de asilo 314
4. Inadmisión y denegación de solicitudes 322
5. Un largo camino por recorrer 330

LA EXPULSIÓN DE RESIDENTES DE LARGA DURACIÓN COMO CONSECUENCIA DE CONDENA PENAL Y LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL EUROPEO DE DERECHOS HUMANOS

Diego Boza Martínez

1. Planteamiento de la cuestión 341
2. El artículo 57.2 de la LO 4/2000 como causa de expulsión de residentes de larga duración 343
3. La errática jurisprudencia de los Tribunales Superiores de Justicia en aplicación de los límites del artículo 57.5 en relación con el artículo 57.2 348
4. La interpretación del TEDH en cuanto al derecho a la vida familiar como límite a las expulsiones 355
5. Conclusión 361

LA PAULATINA ADAPTACIÓN DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL A LAS DIRECTIVAS COMUNITARIAS 2004/81, 2011/36 Y 2011/99

Sonia García Vázquez

1. Introducción 365
2. Los avances del ordenamiento jurídico nacional a la sombra de la normativa comunitaria: aproximación legislativa y efectos beneficiosos de la transposición de las Directivas comunitarias 2004/81, 2011/36 y 2011/99 371

LUCES Y SOMBRAS DEL ARRAIGO FAMILIAR COMO SOLUCIÓN A LA SITUACIÓN DE LOS PROGENITORES EXTRANJEROS DE MENORES ESPAÑOLES

Diana Marín Consarnau

1. Introducción 397
2. La problemática para la obtención de la residencia de los progenitores nacionales de terceros Estados de menores españoles 401
3. La residencia del ascendiente de un menor ciudadano de la Unión 408
4. Algunas consideraciones sobre el arraigo familiar como medida de solución en el RD 557/2011, de 20 de abril 413

EL ESTADO ESPAÑOL Y LA LUCHA CONTRA EL RACISMO: UN BALANCE PRELIMINAR

PIER-LUC DUPONT

1. Introducción 423
2. La disuasión 426
3. La educación 431
4. El reconocimiento 437
5. Las fuentes del racismo: pistas para la exploración 446
6. Conclusiones preliminares 451