

TRATADOS Y MANUALES

POLÍTICAS SOCIOLABORALES

MARÍA BELÉN CARDONA RUBERT
JAIME CABEZA PEREIRO
(COORDINADORES)

PRÓLOGO DE JUAN FERNANDO LÓPEZ AGUILAR

INCLUYE LIBRO
ELECTRÓNICO
**THOMSON REUTERS
PROVIEW™**

CIVITAS



THOMSON REUTERS

MARÍA BELÉN CARDONA RUBERT
 JAIME CABEZA PEREIRO
 (coordinadores)



POLÍTICAS SOCIOLABORALES

Autores

CARLOS LUIS ALFONSO MELLADO
 JOAQUÍN APARICIO TOVAR
 MARÍA AMPARO BALLESTER PASTOR
 ÁNGEL BLASCO PELLICER
 JAIME CABEZA PEREIRO
 FERRÁN CAMAS RODA
 VANESSA CAMPOS CLIMENT
 MARÍA BELÉN CARDONA RUBERT
 VANESSA CORDERO GORDILLO
 JESÚS CRUZ VILLALÓN
 RICARDO ESTEBAN LEGARRETA
 MARÍA BELÉN FERNÁNDEZ DOCAMPO

FRANCISCA FERNÁNDEZ PROL
 ADORACIÓN GUAMÁN HERNÁNDEZ
 JUAN LÓPEZ GANDÍA
 JOSÉ FERNANDO LOUSADA AROCHENA
 CAROLINA MARTÍNEZ MORENO
 MIGUEL RODRÍGUEZ-PIÑERO ROYO
 MARÍA JOSÉ ROMERO RÓDENAS
 M^o DEL CARMEN SALCEDO BELTRÁN
 JOAN RAMÓN SANCHÍS PALACIO
 VICENT SARAGOSSÀ I SARAGOSSÀ
 EDURNE TERRADILLOS ORMAETXEA
 NATALIA TOMÁS JIMÉNEZ

CIVITAS



THOMSON REUTERS

Sumario

ÍNDICE DE TEMAS Y AUTORES	19
ÍNDICE DE ABREVIATURAS	23
PRÓLOGO	29
TEMA 1	
APROXIMACIÓN A LAS POLÍTICAS SOCIOLABORALES	35
I. Concepto y ámbitos de las políticas sociolaborales	35
1. Descripción de sus contenidos	35
2. Políticas públicas, pero también privadas	37
II. Límites externos a las políticas sociolaborales: políticas sociales excluidas	40
1. Derecho a la salud	41
2. Derecho a la vivienda	42
3. Derechos a la educación y cultura	44
4. Derecho a la protección de la familia	45
5. Derecho al medio ambiente y sostenibilidad	47
III. Contenido y caracterización de las políticas sociales	48
1. Se encuadran en el marco de un sistema de derechos fundamentales y libertades públicas	48
2. Tienen como derecho matriz la dignidad	49
3. Son derechos de igualdad	50
4. Son derechos prestacionales y se encuadran en el marco de una economía de mercado	50

5. <i>Se dilucidan normalmente ante la Jurisdicción Social</i>	51
6. <i>La Inspección de Trabajo ostenta competencias de vigilancia de su cumplimiento</i>	53
7. <i>Son los fines básicos, aunque no exclusivos, de las organizaciones sindicales</i>	53
Bibliografía	55

TEMA 2

LOS ACTORES DE LAS POLÍTICAS SOCIOLABORALES

I. El papel del sector público: intervención en la vida económica y social	57
1. <i>La formación de los Estados modernos, una breve introducción</i>	57
2. <i>El modelo económico y social de la Constitución Española de 1978</i>	60
3. <i>Los medios de acción del Estado intervencionista</i>	62
4. <i>La crisis del Estado de Bienestar y el cuestionamiento de la acción del sector público</i>	63
II. El papel de los actores privados	65
1. <i>Introducción</i>	65
2. <i>Los interlocutores sociales</i>	67
a. <i>Las organizaciones sindicales</i>	68
b. <i>Las organizaciones empresariales</i>	71
3. <i>El tercer sector</i>	72
4. <i>Las Corporaciones profesionales y sectoriales de Derecho Público</i>	75
III. Los actores internacionales	77
1. <i>La Organización Internacional del Trabajo (OIT)</i>	77
2. <i>La Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE)</i>	80
3. <i>Otros actores internacionales: La ONU y el Consejo de Europa</i>	81
a. <i>La Organización de Naciones Unidas</i>	81
b. <i>El Consejo de Europa</i>	83
IV. La Unión Europea y las políticas sociolaborales	85
1. <i>Evolución de la política social</i>	85
2. <i>La política social de la Unión Europea</i>	88

3. <i>La Unión Europea y el empleo</i>	92
V. Las Administraciones territoriales: Estado, CC.AA., Entidades Locales	96
1. <i>La Administración General del Estado</i>	97
2. <i>Las Administraciones Públicas autonómicas</i>	99
3. <i>Las Administraciones locales</i>	100
Bibliografía	101
 TEMA 3	
POLÍTICAS LABORALES: EL MODELO DE RELACIONES LABORALES EN ESPAÑA (I)	
I. El modelo de relaciones laborales en la Constitución Española	105
1. <i>La contraposición de intereses</i>	107
2. <i>La canalización del conflicto social</i>	110
3. <i>La tutela de la posición jurídica del trabajador</i>	111
4. <i>El reconocimiento y tutela de los derechos fundamentales en el ámbito de las relaciones laborales</i>	113
5. <i>La protección de la productividad económica</i>	117
6. <i>La promoción de la autonomía colectiva</i>	119
7. <i>El intervencionismo estatal en la defensa del interés general</i>	121
II. La autonomía colectiva en las políticas sociolaborales: la concertación social	126
1. <i>Diálogo tripartito y bipartito</i>	126
a. <i>Diálogo, concertación social y negociación colectiva</i>	126
b. <i>Los fundamentos del diálogo y la concertación: el papel de la autonomía colectiva</i>	130
c. <i>Los sujetos y organismos del diálogo. La concertación y la participación insitucional</i>	135
2. <i>Los acuerdos sociales estatales</i>	138
III. El proceso reformador constante	141
Bibliografía	147

TEMA 4

POLÍTICAS LABORALES: EL MODELO DE RELACIONES

LABORALES EN ESPAÑA (II)	149
I. Regímenes jurídicos del trabajo	150
1. <i>Introducción</i>	150
2. <i>Los diferentes regímenes jurídicos: las razones para diferenciarlos</i>	152
3. <i>Los diferentes regímenes jurídicos del trabajo</i>	154
a. <i>Trabajos retribuidos y no retribuidos</i>	154
b. <i>Los diferentes tipos de trabajo retribuido: asalariados y no asalariados</i>	156
c. <i>La identificación del régimen jurídico aplicable a una relación de trabajo</i>	157
II. Trabajo asalariado	158
1. <i>Objeto y caracteres del contrato de trabajo</i>	159
a. <i>Elementos esenciales de la relación laboral</i>	160
2. <i>Requisitos del contrato de trabajo</i>	163
a. <i>Capacidad del trabajador</i>	163
b. <i>Capacidad del empresario</i>	164
c. <i>Estar en posesión de la titulación habilitante</i>	164
d. <i>Existencia de consentimiento no viciado</i>	165
e. <i>Licitud del objeto del contrato</i> ..	166
III. El empleo público	167
1. <i>El concepto de empleado público</i>	168
2. <i>Los tipos de empleados públicos y las razones para su diferenciación</i>	169
3. <i>Los funcionarios públicos</i>	171
a. <i>Los tipos de funcionarios públicos</i>	171
b. <i>El régimen jurídico de la relación de trabajo de los funcionarios públicos</i>	172
4. <i>El personal laboral al servicio de las Administraciones Públicas</i>	173
a. <i>Los tipos de personal laboral al servicio de las Administraciones Públicas</i>	174
b. <i>El régimen jurídico del personal laboral al servicio de las Administraciones Públicas: peculiaridades</i>	175

IV. El trabajo autónomo	176
1. <i>Concepto de trabajador autónomo.....</i>	176
a. La delimitación más precisa del concepto del trabajador autónomo.....	177
b. El fraude en el recurso al trabajo autónomo	179
2. <i>Los tipos esenciales de trabajadores autónomos: no dependientes y dependientes.....</i>	182
a. Los trabajadores autónomos no dependientes	182
b. El trabajador autónomo económicamente dependiente: concepto y aspectos relativos a la contratación.....	183
V. Las empresas de economía social	185
VI. Otros: voluntariado y becas.....	188
1. <i>Voluntariado.....</i>	188
2. <i>Becas.....</i>	189
a. Trabajos llevados a cabo a título gratuito	190
b. Trabajos no productivos de carácter formativo: becas.....	190
Bibliografía:.....	194

TEMA 5

POLÍTICAS SOCIOLABORALES EN TORNO AL CONTRATO DE TRABAJO	197
I. En torno a la duración del contrato.....	197
II. Políticas salariales	207
1. <i>Introducción.....</i>	207
2. <i>El concepto de política salarial y de salario.....</i>	209
3. <i>La evolución de la intervención de los poderes públicos en la fijación del salario: políticas salariales y crisis económica.....</i>	211
a. La fijación del SMI.....	212
b. La flexibilización de las vías de fijación de los salarios: la reforma de la negociación colectiva	216
III. Políticas de tiempo de trabajo.....	220
1. <i>La limitación de la jornada</i>	220
2. <i>La flexibilización horaria.....</i>	222

3. <i>El tiempo de trabajo y la prevención de riesgos laborales</i>	225
4. <i>Etiología de los períodos de descanso</i>	226
IV. Políticas de seguridad y salud	228
1. <i>La obligación del Estado de velar por la seguridad y salud en el trabajo</i> ...	228
2. <i>La política en materia de prevención de riesgos laborales en la Ley 31/1995, de 8 de noviembre</i>	229
a. <i>La Comisión Nacional de Seguridad y Salud en el Trabajo</i> ..	231
b. <i>Principales directrices</i>	233
V. Políticas de crisis de empresa	236
Bibliografía	244
 TEMA 6	
POLÍTICAS DE EMPLEO (I)	247
I. El desempleo y los objetivos de la política de empleo ..	247
II. El pleno empleo	252
III. Elementos cualitativos de la política de empleo	256
IV. Elementos cualitativos de las personas empleables: empleabilidad y vulnerabilidad	260
V. Políticas activas y pasivas	264
VI. La protección por desempleo como política de empleo	266
VII. El sistema de colocación laboral: la intermediación	269
VIII. Formación para el empleo y en el empleo	271
1. <i>Apoyo a las transiciones laborales</i>	273
2. <i>Apoyo a la libre circulación</i>	274
IX. El empleo como eje de la política social: la estrategia europea para el empleo	275
1. <i>Introducción</i>	275
2. <i>La Estrategia Europea para el Empleo (EEE)</i>	277
X. Referencia a fondos estructurales	282
XI. Conclusión	283
Bibliografía	284

TEMA 7

POLÍTICAS DE EMPLEO (II): POLÍTICAS ACTIVAS	287
I. Gestión e intermediación	287
1. <i>La gestión de las políticas de empleo</i>	287
2. <i>La intermediación</i>	292
a. Concepto y naturaleza.....	292
b. La intermediación como derecho.....	295
c. Fuentes de regulación.....	296
d. Régimen jurídico de la intermediación.....	298
e. Operadores de la intermediación.....	300
f. Colaboración público-privada en la intermediación.....	304
g. La recolocación.....	306
II. Fomento del empleo. Remisión a colectivos desfavorecidos	310
III. Formación para el empleo	313
1. <i>Formación y crisis económica: adaptación</i>	313
2. <i>Sistema comunitario de formación profesional</i>	314
3. <i>Sistema de formación profesional en España</i>	316
a. La formación profesional y la formación dual.....	318
b. La formación profesional para el empleo.....	320
Bibliografía	324

TEMA 8

POLÍTICAS DE EMPLEO (III): POLÍTICAS DESTINADAS A COLECTIVOS ESPECIALES (I)	327
I. Políticas de igualdad y no discriminación. Marco conceptual	327
1. <i>Igualdad y no discriminación</i>	328
a. Alcance general de ambos conceptos.....	328
b. Identificación de las causas de discriminación prohibida.....	328
c. Peculiaridades de algunas causas de discriminación prohibida.....	329
2. <i>La discriminación directa e indirecta</i>	331
a. Alcance general de los conceptos.....	331

b.	Situaciones constitutivas de discriminación indirecta.....	332
c.	La discriminación por embarazo como discriminación directa por razón de género.....	332
3.	<i>La acción positiva</i>	334
4.	<i>El requisito profesional esencial y determinante</i>	335
5.	<i>El acoso</i>	336
a.	El acoso sexual.....	336
b.	El acoso causal.....	337
c.	El acoso moral.....	337
6.	<i>La efectividad de la protección antidiscriminatoria en el ordenamiento español</i>	338
a.	Sanciones administrativas.....	338
b.	Reparación en procesos laborales.....	339
c.	Prevención de la discriminación en la empresa.....	340
II.	Empleo femenino	341
1.	<i>Consideraciones previas: «sexo» y «género»</i>	341
2.	<i>Marco jurídico</i>	342
3.	<i>Violencia de género</i>	348
4.	<i>Maternidad</i>	352
5.	<i>Responsabilidades familiares</i>	354
6.	<i>Maternal wall</i>	356
III.	Personas con discapacidad	358
1.	<i>Concepto de persona con discapacidad</i>	358
2.	<i>El deber empresarial de adaptación: los ajustes razonables</i>	359
3.	<i>Mecanismos de integración laboral</i>	360
a.	Empleo ordinario.....	361
b.	Empleo protegido.....	367
	Bibliografía	372
TEMA 9		
POLÍTICAS DE EMPLEO (IV): POLÍTICAS DESTINADAS A COLECTIVOS ESPECIALES (II).....		
		375



I. Jóvenes.....	375
II. Personas de edad avanzada.....	383
III. Parados de larga duración.....	390
IV. Contratados temporales.....	399
V. Personas inmigrantes.....	404
1. <i>La política inmigratoria como marco general de las políticas públicas de empleo dirigidas a las personas inmigrantes</i>	404
2. <i>Los derechos sociolaborales de las personas extranjeras</i>	409
3. <i>Autorizaciones, arraigo y regularizaciones</i>	413
4. <i>La libertad fundamental de circulación de personas trabajadoras dentro de la Unión Europea</i>	414
VI. Otros colectivos que pueden ser discriminados por su origen racial o étnico, su religión o convicciones o su orientación sexual	416
1. <i>El establecimiento de un marco general para la igualdad de trato en el empleo y la ocupación</i>	416
2. <i>Particularidades de las políticas públicas de empleo según la causa de discriminación (origen racial o étnico, religión o convicciones u orientación sexual)</i>	418
Bibliografía.....	420
TEMA 10	
POLÍTICAS DE FOMENTO DEL AUTOEMPLEO.....	423
I. Autoempleo individual y colectivo.....	423
1. <i>La creación de empresas: motivación</i>	425
2. <i>Formas de autoempleo</i>	429
3. <i>Instrumentos de apoyo al autoempleo</i>	437
II. Emprendimiento.....	444
III. Emprendimiento y economía social.....	449
1. <i>La importancia de la economía social</i>	451
2. <i>Marco teórico del emprendimiento social</i>	453
Bibliografía.....	459

TEMA 11

LAS POLÍTICAS PASIVAS: PROTECCIÓN POR DESEMPLEO	468
I. La protección por desempleo y su legitimidad.....	463
II. Niveles de protección. El nivel contributivo.....	467
1. Niveles de protección.....	467
2. La prestación básica o contributiva.....	469
a. Sujetos protegidos.....	469
b. Situaciones protegidas.....	470
c. Otros requisitos para el nacimiento del derecho.....	472
d. Cuantía de la prestación.....	474
e. Duración.....	475
f. Causas de suspensión y extinción.....	476
III. El nivel asistencial.....	476
1. Configuración. Requisitos y cuantía.....	476
2. Supuestos.....	478
IV. El compromiso de actividad y otras medidas de activación. Su relación con los programas de empleo.....	480
V. La prestación extraordinaria.....	485
VI. Las rentas de inserción.....	488
VII. La dimensión de la empleabilidad y la activación. Perfiles ideológicos. La otra cara de la activación.....	491
1. Sus perfiles ideológicos.....	491
2. La otra cara de la activación. La activación como derecho del beneficiario.....	493
Bibliografía.....	499

TEMA 12

POLÍTICAS DE PROTECCIÓN SOCIAL	501
I. Sistemas de protección social: la reforma de los sistemas de protección social.....	501
1. Las políticas de protección social como emanación del Estado Social y Democrático de Derecho.....	502
2. Las líneas de la reforma de los sistemas de protección social.....	511

II. El sistema de la Seguridad Social: la Seguridad Social en la Constitución	513
1. <i>Sostenibilidad del Sistema</i>	518
III. Asistencia social y acción social	522
1. <i>Asistencia Social</i>	522
2. <i>Acción Social</i>	528
IV. Sistema para la autonomía y la atención a la dependencia	529
V. Sistemas privados o complementarios de protección social	533
Bibliografía	537

TEMA 13

POLÍTICAS DE INCLUSIÓN SOCIAL Y LUCHA

CONTRA LA POBREZA

539

I. Pobreza y exclusión social	539
II. Rentas mínimas de inserción	543
1. <i>Introducción</i>	543
2. <i>Las Rentas Mínimas de Inserción en la UE</i>	544
3. <i>Las Rentas Mínimas de Inserción en España</i>	547
a. La competencia autonómica de las RMI	547
b. El influjo de la UE: Los Planes Nacionales de Acción para la Inclusión Social	548
4. <i>Las Rentas Mínimas de Inserción en las Comunidades Autónomas</i>	549
a. Las normativas autonómicas de las RMI	549
b. Las características de las RMI	551
c. Las medidas de inserción social y laboral	556
d. Insuficiencias y propuestas	557
III. La renta básica universal	559
1. <i>Planteamiento</i>	559
2. <i>La Renta Básica Universal en perspectiva internacional y europea</i>	560
3. <i>La Renta Básica Universal en perspectiva constitucional</i>	561
4. <i>Elementos clave en el diseño y en la puesta en marcha de la Renta Básica Universal</i>	563

a.	Situación de necesidad protegida y naturaleza de la prestación	564
b.	Ámbito subjetivo y requisitos de acceso.....	565
c.	Duración y cuantía de la RBU	565
d.	Financiación y gestión de la RBU	566
IV.	Empresas de inserción y otros mecanismos de inserción.....	567
1.	<i>Introducción.....</i>	<i>567</i>
2.	<i>La realidad de las empresas de inserción en España.....</i>	<i>568</i>
3.	<i>La necesidad de profesionalización de la gestión en las EI.....</i>	<i>575</i>
	Bibliografía.....	578