

La Administración del Protectorado Español en Marruecos

Dirección y coordinación a cargo de

Javier Alvarado Planas
Juan Carlos Domínguez Nafria



Boletín Oficial del Estado

Centro de Estudios Políticos y Constitucionales

La Administración del Protectorado Español en Marruecos

Dirección y coordinación

JAVIER ALVARADO PLANAS

Juan Carlos DOMÍNGUEZ NAFRÍA



BOLETÍN OFICIAL DEL ESTADO
CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

MADRID, 2014

SUMARIO

Págs

Introducción	13
Capítulo I. EL PROTECTORADO ESPAÑOL EN MARRUECOS DESDE SU INSTAURACIÓN HASTA EL FINAL DE LA GUERRA DEL RIF EN EL CONTEXTO INTERNACIONAL, por <i>Susana Sueiro Seoane</i>	
1. La presencia de España en Marruecos, una necesidad de seguridad nacional, tras el trauma del 98	23
2. Un Marruecos español como contrapeso del ímpetu colonialista francés	26
3. Una aventura frustrante	31
4. Las conflictivas relaciones con la «socia» de protectorado ...	34
5. Primo de Rivera, la política mediterránea y la resolución de la "cuestión marroquí"	36
Capítulo II. DEBATES PARLAMENTARIOS SOBRE LA GESTACIÓN DEL PROTECTORADO ESPAÑOL EN MARRUECOS (1902-1923), por <i>Eduardo Galván Rodríguez</i>	43
1. El camino hacia los tratados de 1904 y la zona de influencia	45
2. El acta de Algeciras	51
3. La crisis del modelo de Algeciras	53
4. El camino hacia el Tratado de 1912	59
5. El protectorado español y la guerra	65
Capítulo III. UNA APROXIMACIÓN AL PROTECTORADO ESPAÑOL EN MARRUECOS, por <i>José Luis Villanova</i>	
1. Introducción	79
2. El marco geográfico	82
3. La organización político-administrativa:	
3.1 La débil organización anterior a la instauración del protectorado	83
3.2 El control político ejercido desde Madrid	85

	Págs.
3.3 La Alta Comisaría: órgano central de la Administración española en la zona	87
3.4 El Majzen jalifiano: la organización de una administración autóctona intervenida	92
3.4.1 El Jalifa	92
3.4.2 El Majzen central	93
3.5 La organización territorial: la implantación del control sobre la zona.....	94
3.5.1 La cabila como célula básica de la organización político-administrativa	94
3.5.2 La organización regional de la Alta Comisaría	96
3.5.3 La organización regional de Majzen jalifiano.....	96
3.5.4 La Administración local.....	97
3. La acción de España en el protectorado	99
4. Epílogo	106
 Capítulo IV. LA ADMINISTRACIÓN DEL PROTECTORADO DE MARRUECOS EN LOS ÓRGANOS CENTRALES DEL ESTADO (1912-1931), por <i>Leandro Martínez Peñas</i>	
1. Introducción	111
2. El predominio de los Ministerios de Estado y Guerra.....	114
3. La oficina de Marruecos	116
4. La Dirección General de Marruecos y Colonias	120
5. La justicia	125
6. Algunas consideraciones generales	128
7. El fracaso de la centralización total	130
 Capítulo V. LA ADMINISTRACIÓN DEL PROTECTORADO DE MARRUECOS EN LOS ÓRGANOS CENTRALES DEL ESTADO (1931-1956), por <i>Manuela Fernández Rodríguez</i>	
1. El protectorado en la Administración Central durante la II República	133
2. La administración durante el primer franquismo	141
3. El problema de la financiación	148
4. Los Directores Generales y otras figuras análogas	149
 Capítulo VI. LA ALTA COMISARÍA DE ESPAÑA EN MARRUECOS: ESTUDIO INSTITUCIONAL Y PROSOPOGRÁFICO, por <i>Carlos Pérez Fernández-Turégano</i>	
1. Estudio institucional:	
1.1 La creación de la Alta Comisaría en 1913	157

	Págs.
1.2 El Reglamento para la administración del protectorado de 24 de enero de 1916	163
1.3 Los reales decretos de 11 de diciembre de 1918 y 1 de septiembre de 1920, disposiciones contradictorias	166
1.4 Las consecuencias del Desastre de Annual en la Alta Comisaría.....	169
1.5 Directorio Militar (1923-1931); pacificación y acción civil desde la Alta Comisaría	173
1.6 La Alta Comisaría durante la Segunda República (1931-1936)	178
1.7 La ley de 8 de noviembre de 1941. Última gran reorganización de la Alta Comisaría durante el régimen de Franco ..	182
2. Estudio prosopográfico	186
 Capítulo VII. EL INTERVENTOR EN LA ADMINISTRACIÓN DEL PROTECTORADO ESPAÑOL DE MARRUECOS (1912-1956), por <i>Manuel Santana Molina</i>	
1. Referencias histórico-ideológicas de la colonización del protectorado español de Marruecos	203
2. El protectorado como administración indirecta: La intervención	205
3. El interventor como agente esencial de la administración del protectorado	209
3.1 El interventor. Antecedentes y evolución legal	210
3.2 Funciones	217
3.2.1 Función política de la intervención	219
3.2.2 Función civilizadora	221
3.3 Limitaciones de la función interventora y propuestas de formación	224
4. Conclusiones	227
 Capítulo VIII. ORGANIZACIÓN SANITARIA EN EL PROTECTORADO ESPAÑOL DE MARRUECOS. por <i>María Soledad Campos Díez</i>	
1. Introducción	231
2. La asistencia sanitaria a las tropas españolas en las contien- das marroquíes y noticias sobre precedentes históricos	232
3. La historia sanitaria del protectorado en su evolución legislativa:	
3.1 Precedentes legislativos	241
3.2 Acción reglamentaria en materia sanitaria del Estado español en Marruecos	243

	Págs.
4. Organización de la sanidad en el protectorado español en Marruecos.....	245
4.1 Precedentes 1860-1912.....	246
4.2 Protectorado	247
4.3 Consolidación y fin del Protectorado:	
4.3.1 II República	251
4.3.2 Del fin de la Guerra Civil al fin del Protectorado ...	251
 Capítulo IX. LAS INSTITUCIONES EDUCATIVAS Y CULTURALES EN EL PROTECTORADO ESPAÑOL 1912-1956, por Juan Francisco Baltar Rodríguez	
1. El marco general	255
2. La situación de la educación en Marruecos en el siglo XIX hasta 1916:	
2.1 La escuela marroquí tradicional.....	256
2.2 Instituciones educativas europeas	257
2.3 La actuación española:	
2.3.1 Los movimientos africanista en España y la educación	258
2.3.2 Las escuelas franciscanas	259
2.3.3 La actuación española después de la Conferencia de Algeciras	260
3. Los primeros años del protectorado hasta 1916:	
3.1 La Junta de Enseñanza de Marruecos.....	262
3.2 La intervención de la enseñanza tradicional.....	266
4. La enseñanza en el protectorado a partir de 1916 hasta 1936:	
4.1 La creación de escuelas hasta 1927	266
4.2 Política educativa española en Marruecos desde 1927 y durante la II República	268
5. Las instituciones educativas entre 1936 y 1956:	
5.1 Las concesiones al nacionalismo marroquí.....	271
5.2 Nuevas reformas e iniciativas en el ámbito de la educación	273
5.3 El desarrollo de la educación secundaria	275
5.4 Instituciones culturales y científicas árabes	276

	Págs.
Capítulo X. EL DISEÑO DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA EN EL PROTECTORADO ESPAÑOL DE MARRUECOS (1912-1956), por <i>Carmen Losa Contreras</i>	
1. La administración de justicia en el protectorado como objeto de estudio. Un estado de la cuestión	279
2. Precedentes. La difícil convivencia entre derecho musulmán y derecho occidental. La jurisdicción consular	285
3. La legitimación de la presencia de España en Marruecos: Justicia, orden y paz. Las reformas en la administración de justicia (1914-1916)	288
3.1 <i>La instauración y funcionamiento de los Tribunales Hispano-Jalifianos:</i>	
3.1.1 La jurisdicción ordinaria.....	291
3.1.2 La jurisdicción militar	296
3.2 <i>Las reformas en la justicia musulmana:</i>	
3.2.1 La justicia cheránica	298
3.2.2 La justicia majzén	300
3.2.3 La marginación de la Justicia consuetudinaria bereber	302
4. Conclusiones	304
Capítulo XI. LA LEGISLACIÓN DEL PROTECTORADO ESPAÑOL EN MARRUECOS, por <i>Javier Alvarado Planas</i>	305
Capítulo XII. LA ADMINISTRACIÓN MILITAR DEL PROTECTORADO DE MARRUECOS, por <i>Juan Carlos Domínguez Nafría</i>	
1. Introducción	325
2. El protectorado	327
3. Preponderancia militar en el gobierno del protectorado	329
4. El Alto Comisario como jefe militar	332
5. Las intervenciones	336
6. Las tropas españolas	339
7. El Tercio	342
8. Tropas indígenas	343
8.1 Grupo de Fuerzas Regulares Indígenas	343
8.2 Tropas Jalifanas	344
8.3 Policía Indígena	345
8.4 Harcas	345
8.5 Mehalas	346
8.6 Idalas	346

	Págs.
9. Algunos aspectos organizativos y tácticos	346
10. Conclusión	350
Capítulo XIII. LOS ÚLTIMOS AÑOS DEL PROTECTORADO DE MARRUECOS Y SUS CONSECUENCIAS PARA ESPAÑA, por <i>María Concepción Ybarra</i>	351
1. Consecuencias del fin del protectorado para España	358
2. Conclusiones	374