

Francisco Balaguer Callejón

(Coordinador)

Gregorio Cámara Villar

Juan Fernando López Aguilar

María Luisa Balaguer Callejón

José Antonio Montilla Martos



MANUAL
DE DERECHO
CONSTITUCIONAL

VOLUMEN I

CONSTITUCIÓN Y FUENTES DEL DERECHO
DERECHO CONSTITUCIONAL EUROPEO
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL
ESTADO AUTONÓMICO

NOVENA EDICIÓN
ACTUALIZADA

tecnos

57.763-1

FRANCISCO BALAGUER CALLEJÓN
(Coordinador)

GREGORIO CÁMARA VILLAR
JUAN FERNANDO LÓPEZ AGUILAR
MARÍA LUISA BALAGUER CALLEJÓN
JOSÉ ANTONIO MONTILLA MARTOS

MANUAL DE DERECHO CONSTITUCIONAL

VOLUMEN I

Constitución y fuentes del Derecho
Derecho Constitucional Europeo
Tribunal Constitucional
Estado autonómico



NOVENA EDICIÓN

tecnos

ÍNDICE DEL VOLUMEN I

ABREVIATURAS	Pág.	17
PRESENTACIÓN		21
NOTA PREVIA		23

PRIMERA PARTE INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO I. EL DERECHO CONSTITUCIONAL		27
1. LA FORMACIÓN DEL DERECHO CONSTITUCIONAL COMO DISCIPLINA AUTÓNOMA		27
2. CONCEPTO DE DERECHO CONSTITUCIONAL		29
3. EL DERECHO CONSTITUCIONAL EN EL CONJUNTO DE LAS DISCIPLINAS JURÍDICAS		31
4. EL TRATAMIENTO CIENTÍFICO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL		32
5. EL DERECHO CONSTITUCIONAL EN ESPAÑA		34
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA		36
CAPÍTULO II. TRANSICIÓN POLÍTICA Y PROCESO CONSTITUYENTE		38
1. INTRODUCCIÓN. UNA CONVULSA HISTORIA CONSTITUCIONAL		38
1.1. <i>Las constituciones históricas españolas</i>		38
1.1.1. El constitucionalismo liberal		38
1.1.2. El constitucionalismo de entreguerras. La Constitución de 1931		41
1.2. <i>Rasgos del constitucionalismo histórico español</i>		42
1.2.1. La inestabilidad		42
1.2.2. La influencia de movimientos ideológicos autóctonos contrarios al constitucionalismo		43
1.2.3. El carácter derivado de las constituciones españolas		44
1.2.4. La sucesión de constituciones mediante ruptura		44
2. LA TRANSICIÓN POLÍTICA		45
2.1. <i>El franquismo y la pretransición</i>		46
2.1.1. El franquismo		46
2.1.2. La pretransición		47
2.2. <i>La transición</i>		48
2.2.1. Primera fase: diciembre de 1975 a junio de 1976		48
2.2.2. Segunda fase: julio de 1976 a diciembre de 1978		49
3. LA LEY PARA LA REFORMA POLÍTICA		50
4. LAS PRIMERAS ELECCIONES DEMOCRÁTICAS (1977) Y LA ELABORACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN (1977-1978)		54
5. LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978 Y LA APERTURA DE UN RÉGIMEN CONSTITUCIONAL EN ESPAÑA		55
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA		58

SEGUNDA PARTE FUENTES DEL DERECHO

CAPÍTULO III. LAS FUENTES DEL DERECHO		61
1. LAS FUENTES DEL DERECHO		61
1.1. <i>La doctrina tradicional de las fuentes del Derecho</i>		61
1.2. <i>Sentido actual de la teoría de las fuentes</i>		63
1.3. <i>Concepto de fuentes del Derecho</i>		64

1.4. <i>Las fuentes del Derecho y el Código Civil</i>	66
2. LAS NORMAS SOBRE LA PRODUCCIÓN JURÍDICA	67
2.1. <i>Normas sobre la producción jurídica y fuentes del Derecho</i>	67
2.2. <i>Normas sobre la producción jurídica, jerarquía y competencia</i>	68
3. DISPOSICIÓN Y NORMA	70
4. VALIDEZ, EFICACIA Y VIGENCIA DE LAS NORMAS	72
4.1. <i>Validez y eficacia de las normas</i>	72
4.2. <i>La vigencia de las normas. El principio de publicidad normativa</i>	74
5. PÉRDIDAS DE VALIDEZ Y VIGENCIA. DERECHO INTERTEMPORAL	76
5.1. <i>Derogación y anulación de las normas</i>	76
5.2. <i>El Derecho intertemporal. La retroactividad de las normas</i>	77
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	80
CAPÍTULO IV. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO	82
1. EL ORDENAMIENTO JURÍDICO	82
1.1. <i>Caracterización del ordenamiento jurídico</i>	82
1.2. <i>Pluralidad de ordenamientos</i>	85
2. PRINCIPIOS ESTRUCTURADORES DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO	88
3. LA UNIDAD DEL ORDENAMIENTO	90
3.1. <i>El principio de constitucionalidad</i>	90
3.2. <i>La seguridad jurídica</i>	92
4. LA COHERENCIA DEL ORDENAMIENTO	94
4.1. <i>Jerarquía y competencia como principios de estructuración del ordenamiento</i>	96
4.2. <i>El principio de jerarquía</i>	97
4.3. <i>El principio de competencia</i>	99
4.4. <i>El principio de prevalencia</i>	101
4.5. <i>Otros principios</i>	102
5. LA PLENITUD DEL ORDENAMIENTO	103
5.1. <i>Caracterización de la plenitud del ordenamiento</i>	103
5.2. <i>Autointegración y heterointegración</i>	104
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	106
CAPÍTULO V. LA CONSTITUCIÓN	107
1. LA CONSTITUCIÓN	107
2. LAS NORMAS CONSTITUCIONALES	109
2.1. <i>Los principios constitucionales</i>	109
2.2. <i>Las normas programáticas</i>	111
2.3. <i>Los valores superiores del ordenamiento</i>	112
2.4. <i>El Estado social y democrático de Derecho</i>	113
2.4.1. <i>El constitucionalismo del Estado social y democrático de Derecho</i>	113
2.4.2. <i>El Estado social y democrático de Derecho como principio constitucional</i>	116
2.4.3. <i>Construcción y «deconstrucción» del Estado social</i>	117
3. LA REFORMA CONSTITUCIONAL	120
3.1. <i>Constitución y reforma constitucional</i>	120
3.2. <i>Procedimientos de reforma constitucional</i>	122
3.3. <i>Los límites a la reforma</i>	123
3.4. <i>Control de la reforma</i>	125
3.5. <i>La costumbre constitucional</i>	126
4. EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD	128
4.1. <i>Bloque de constitucionalidad y control indirecto de constitucionalidad</i>	128
4.2. <i>Bloque de constitucionalidad y normas sobre la producción jurídica</i>	129
4.3. <i>Derecho europeo y bloque de constitucionalidad</i>	130
5. LA DOCTRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	132
5.1. <i>La creación de Derecho como rasgo estructural del Tribunal Constitucional</i>	132
5.2. <i>Características de la producción jurídica del Tribunal Constitucional</i>	132
5.3. <i>El valor normativo de las sentencias del Tribunal Constitucional</i>	135
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	136

CAPÍTULO VI. TRATADOS INTERNACIONALES Y FUENTES LEGALES	141
1. LOS TRATADOS INTERNACIONALES	141
2. LA LEY	143
2.1. <i>Ley y Constitución</i>	143
2.2. <i>El régimen jurídico de la ley</i>	144
3. TIPOS DE LEY	147
4. LAS LEYES ORGÁNICAS	148
4.1. <i>Significado constitucional de la ley orgánica</i>	148
4.2. <i>Ámbito material de la ley orgánica</i>	150
5. LEY ORGÁNICA Y LEY ORDINARIA	151
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	153
CAPÍTULO VII. LAS FUENTES CON VALOR DE LEY	155
1. LAS FUENTES CON VALOR DE LEY	155
2. LOS DECRETOS-LEYES	156
2.1. <i>Naturaleza jurídica del Decreto-ley</i>	156
2.2. <i>Límites del Decreto-ley</i>	158
2.3. <i>La convalidación del Decreto-ley</i>	160
2.4. <i>La conversión en ley</i>	161
2.5. <i>El control del Decreto-ley</i>	162
3. LOS DECRETOS LEGISLATIVOS. NATURALEZA JURÍDICA Y CLASES	163
3.1. <i>Naturaleza jurídica de los Decretos legislativos</i>	163
3.2. <i>Clases de Decretos legislativos</i>	165
4. LÍMITES DE LA LEGISLACIÓN DELEGADA	166
4.1. <i>Límites de la ley de delegación</i>	167
4.2. <i>Límites del Decreto legislativo</i>	168
5. EL CONTROL DE LOS DECRETOS LEGISLATIVOS	168
5.1. <i>El control jurisdiccional</i>	168
5.2. <i>El control parlamentario</i>	171
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	172
CAPÍTULO VIII. LAS FUENTES REGLAMENTARIAS	173
1. EL REGLAMENTO	173
2. LA POTESTAD REGLAMENTARIA	174
2.1. <i>La titularidad de la potestad reglamentaria</i>	174
2.2. <i>Extensión e intensidad de la potestad reglamentaria</i>	177
3. LA RESERVA DE LEY	178
3.1. <i>Función histórica de la reserva de ley</i>	178
3.2. <i>Sentido actual de la reserva de ley</i>	180
3.3. <i>Reserva de ley y potestad reglamentaria</i>	181
4. LA PRIMACÍA DE LA LEY	184
5. TIPOS DE REGLAMENTOS	185
5.1. <i>El reglamento independiente o paralegal</i>	185
5.2. <i>Los reglamentos ejecutivos o habilitados</i>	186
5.3. <i>Los reglamentos de necesidad</i>	187
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	188
CAPÍTULO IX. DERECHO CONSTITUCIONAL EUROPEO	190
1. EL DERECHO CONSTITUCIONAL EUROPEO COMO DISCIPLINA CIENTÍFICA	190
1.1. <i>El Derecho Constitucional Europeo como disciplina</i>	190
1.2. <i>El Derecho Constitucional de la Unión Europea</i>	194
1.3. <i>El Derecho Constitucional de los Estados miembros como parte integrante del Derecho Constitucional Europeo</i>	195
1.4. <i>La interacción entre los diversos espacios constitucionales en Europa</i>	197
1.5. <i>Perspectivas metodológicas del Derecho Constitucional Europeo</i>	199

2.	LA CONSTITUCIÓN EUROPEA EN EL PROCESO HISTÓRICO DE INTEGRACIÓN. LA RELACIÓN ENTRE DEMOCRATIZACIÓN, GLOBALIZACIÓN E INTEGRACIÓN EUROPEA	200
2.1.	<i>El modelo de construcción europea en sus primeros cincuenta años</i>	200
2.2.	<i>La Unión Europea «preconstitucional» como respuesta de los Estados al proceso de globalización</i>	202
2.3.	<i>La ampliación de la Unión y la crisis del modelo</i>	204
2.4.	<i>El desarrollo del proceso de globalización y su incidencia sobre el proceso de integración</i>	205
2.5.	<i>Integración y constitucionalización</i>	207
3.	EL DEBATE SOBRE LA CONSTITUCIÓN EUROPEA	209
3.1.	<i>Las asimetrías que dificultan la construcción de una comunidad política</i>	209
3.2.	<i>Los debates doctrinales sobre la Constitución Europea</i>	211
3.3.	<i>El modelo del Estado constitucional de Derecho</i>	214
3.4.	<i>La cuestión de la identidad europea</i>	215
3.5.	<i>Estados y ciudadanía en la construcción constitucional de Europa</i>	216
4.	EL TRATADO CONSTITUCIONAL	218
4.1.	<i>El contexto europeo de elaboración del Tratado Constitucional</i>	218
4.2.	<i>La Convención Europea</i>	220
4.3.	<i>El experimento de una Constitución con forma de Tratado</i>	223
4.4.	<i>El proceso de ratificación y la crisis del Tratado Constitucional</i>	225
4.5.	<i>La fragmentación del espacio político europeo y la crisis del método de revisión de los Tratados</i>	227
5.	EL TRATADO DE LISBOA	229
5.1.	<i>El proceso de elaboración del Tratado de Lisboa</i>	229
5.2.	<i>El rechazo a la estatalidad de la Unión Europea</i>	232
5.3.	<i>La «desestructuración» del Derecho Constitucional Europeo</i>	235
5.4.	<i>El Tratado de Lisboa en el contexto de la pluralidad de espacios constitucionales en Europa</i>	239
5.5.	<i>El Tratado de Lisboa y la ciudadanía europea</i>	240
6.	EL DERECHO EUROPEO. RELACIONES CON EL ORDENAMIENTO INTERNO	244
6.1.	<i>La constitucionalización de la Unión Europea y su incidencia en las relaciones entre ordenamientos</i>	244
6.2.	<i>Ordenamiento europeo y ordenamiento constitucional interno</i>	245
6.3.	<i>Las relaciones entre Derecho europeo y Derecho interno en el nivel infraconstitucional</i> ...	248
6.4.	<i>Las relaciones entre Derecho europeo y Derecho interno en el nivel constitucional</i> ...	249
6.5.	<i>La europeización de los ordenamientos constitucionales nacionales</i>	253
	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	255

TERCERA PARTE EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO X.	ORGANIZACIÓN Y COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL ...	261
1.	LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL	261
2.	EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	263
2.1.	<i>El Tribunal Constitucional como órgano constitucional y jurisdiccional</i>	263
2.2.	<i>Estructura, composición y competencias del Tribunal Constitucional</i>	264
3.	EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES	271
3.1.	<i>Parámetro y objeto del control</i>	271
3.2.	<i>Inconstitucionalidad formal y material</i>	272
4.	EL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD	274
5.	LA CUESTIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD	278
6.	LA AUTOCUESTIÓN O CUESTIÓN INTERNA DE INCONSTITUCIONALIDAD	282
7.	EL RECURSO DE AMPARO	284
7.1.	<i>Concepto y naturaleza jurídica del recurso de amparo</i>	284
7.2.	<i>La legitimación</i>	286

7.3.	<i>El objeto del recurso de amparo</i>	288
7.4.	<i>Procedimiento</i>	289
8.	EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO TRIBUNAL DE CONFLICTOS	292
8.1.	<i>Consideraciones generales</i>	292
8.2.	<i>Los conflictos entre los órganos constitucionales</i>	293
8.2.1.	Concepto	293
8.2.2.	Legitimación	294
8.2.3.	Objeto	294
8.2.4.	Procedimiento	295
8.3.	<i>Los conflictos territoriales</i>	296
8.3.1.	Características generales de los conflictos de competencia	296
8.3.2.	Conflictos positivos de competencia	296
	A) Legitimación	296
	B) Objeto	297
	C) Procedimiento	298
8.3.3.	Conflictos negativos de competencia	298
	A) Legitimación	298
	B) Objeto	299
	C) Procedimiento	299
8.3.4.	La suspensión en los conflictos de competencia	299
8.4.	<i>Los conflictos en defensa de la autonomía local</i>	300
8.4.1.	Naturaleza jurídica	301
8.4.2.	Legitimación activa	302
8.4.3.	Objeto del conflicto	302
8.4.4.	Procedimiento	303
8.4.5.	Prueba	303
8.4.6.	Sentencia	303
9.	EL CONTROL PREVENTIVO DE LOS TRATADOS INTERNACIONALES	304
	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	306
CAPÍTULO XI. LAS SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL		309
1.	LAS SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	309
2.	EL VALOR DE COSA JUZGADA	310
3.	LOS EFECTOS <i>ERGA OMNES</i>	311
4.	LA AUTOVINCULACIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL A SUS PROPIAS RESOLUCIONES	311
5.	LAS SENTENCIAS INTERPRETATIVAS	312
6.	LA VINCULACIÓN A LOS PODERES PÚBLICOS	313
7.	INCONSTITUCIONALIDAD Y NULIDAD	314
8.	LA EJECUCIÓN DE LAS RESOLUCIONES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	315
9.	LOS VOTOS PARTICULARES	316
9.1.	<i>Introducción</i>	316
9.2.	<i>Consideraciones históricas</i>	316
9.3.	<i>El voto particular en el Derecho comparado</i>	317
9.4.	<i>Las razones en pro y en contra del voto particular</i>	318
9.5.	<i>La regulación de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional Valoración de su práctica</i>	319
	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	320
CUARTA PARTE		
EL ESTADO AUTONÓMICO		
CAPÍTULO XII. LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO Y LAS COMPETENCIAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS		325
1.	LAS PREVISIONES CONSTITUCIONALES RELATIVAS A LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO	325

2. LA CONSTITUCIÓN EUROPEA EN EL PROCESO HISTÓRICO DE INTEGRACIÓN. LA RELACIÓN ENTRE DEMOCRATIZACIÓN, GLOBALIZACIÓN E INTEGRACIÓN EUROPEA	200
2.1. <i>El modelo de construcción europea en sus primeros cincuenta años</i>	200
2.2. <i>La Unión Europea «preconstitucional» como respuesta de los Estados al proceso de globalización</i>	202
2.3. <i>La ampliación de la Unión y la crisis del modelo</i>	204
2.4. <i>El desarrollo del proceso de globalización y su incidencia sobre el proceso de integración</i>	205
2.5. <i>Integración y constitucionalización</i>	207
3. EL DEBATE SOBRE LA CONSTITUCIÓN EUROPEA	209
3.1. <i>Las asimetrías que dificultan la construcción de una comunidad política</i>	209
3.2. <i>Los debates doctrinales sobre la Constitución Europea</i>	211
3.3. <i>El modelo del Estado constitucional de Derecho</i>	214
3.4. <i>La cuestión de la identidad europea</i>	215
3.5. <i>Estados y ciudadanía en la construcción constitucional de Europa</i>	216
4. EL TRATADO CONSTITUCIONAL	218
4.1. <i>El contexto europeo de elaboración del Tratado Constitucional</i>	218
4.2. <i>La Convención Europea</i>	220
4.3. <i>El experimento de una Constitución con forma de Tratado</i>	223
4.4. <i>El proceso de ratificación y la crisis del Tratado Constitucional</i>	225
4.5. <i>La fragmentación del espacio político europeo y la crisis del método de revisión de los Tratados</i>	227
5. EL TRATADO DE LISBOA	229
5.1. <i>El proceso de elaboración del Tratado de Lisboa</i>	229
5.2. <i>El rechazo a la estatalidad de la Unión Europea</i>	232
5.3. <i>La «deestructuración» del Derecho Constitucional Europeo</i>	235
5.4. <i>El Tratado de Lisboa en el contexto de la pluralidad de espacios constitucionales en Europa</i>	239
5.5. <i>El Tratado de Lisboa y la ciudadanía europea</i>	240
6. EL DERECHO EUROPEO. RELACIONES CON EL ORDENAMIENTO INTERNO	244
6.1. <i>La constitucionalización de la Unión Europea y su incidencia en las relaciones entre ordenamientos</i>	244
6.2. <i>Ordenamiento europeo y ordenamiento constitucional interno</i>	245
6.3. <i>Las relaciones entre Derecho europeo y Derecho interno en el nivel infraconstitucional</i> ...	248
6.4. <i>Las relaciones entre Derecho europeo y Derecho interno en el nivel constitucional</i> ...	249
6.5. <i>La europeización de los ordenamientos constitucionales nacionales</i>	253
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	255

TERCERA PARTE EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

CAPÍTULO X. ORGANIZACIÓN Y COMPETENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL ...	261
1. LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL	261
2. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	263
2.1. <i>El Tribunal Constitucional como órgano constitucional y jurisdiccional</i>	263
2.2. <i>Estructura, composición y competencias del Tribunal Constitucional</i>	264
3. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DE LAS LEYES	271
3.1. <i>Parámetro y objeto del control</i>	271
3.2. <i>Inconstitucionalidad formal y material</i>	272
4. EL RECURSO DE INCONSTITUCIONALIDAD	274
5. LA CUESTIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD	278
6. LA AUTOCUESTIÓN O CUESTIÓN INTERNA DE INCONSTITUCIONALIDAD	282
7. EL RECURSO DE AMPARO	284
7.1. <i>Concepto y naturaleza jurídica del recurso de amparo</i>	284
7.2. <i>La legitimación</i>	286

7.3. <i>El objeto del recurso de amparo</i>	288
7.4. <i>Procedimiento</i>	289
8. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL COMO TRIBUNAL DE CONFLICTOS	292
8.1. <i>Consideraciones generales</i>	292
8.2. <i>Los conflictos entre los órganos constitucionales</i>	293
8.2.1. <i>Concepto</i>	293
8.2.2. <i>Legitimación</i>	294
8.2.3. <i>Objeto</i>	294
8.2.4. <i>Procedimiento</i>	295
8.3. <i>Los conflictos territoriales</i>	296
8.3.1. <i>Características generales de los conflictos de competencia</i>	296
8.3.2. <i>Conflictos positivos de competencia</i>	296
A) <i>Legitimación</i>	296
B) <i>Objeto</i>	297
C) <i>Procedimiento</i>	298
8.3.3. <i>Conflictos negativos de competencia</i>	298
A) <i>Legitimación</i>	298
B) <i>Objeto</i>	299
C) <i>Procedimiento</i>	299
8.3.4. <i>La suspensión en los conflictos de competencia</i>	299
8.4. <i>Los conflictos en defensa de la autonomía local</i>	300
8.4.1. <i>Naturaleza jurídica</i>	301
8.4.2. <i>Legitimación activa</i>	302
8.4.3. <i>Objeto del conflicto</i>	302
8.4.4. <i>Procedimiento</i>	303
8.4.5. <i>Prueba</i>	303
8.4.6. <i>Sentencia</i>	303
9. EL CONTROL PREVENTIVO DE LOS TRATADOS INTERNACIONALES	304
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	306
CAPÍTULO XI. LAS SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	309
1. LAS SENTENCIAS DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	309
2. EL VALOR DE COSA JUZGADA	310
3. LOS EFECTOS <i>ERGA OMNES</i>	311
4. LA AUTOVINCULACIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL A SUS PROPIAS RESOLUCIONES	311
5. LAS SENTENCIAS INTERPRETATIVAS	312
6. LA VINCULACIÓN A LOS PODERES PÚBLICOS	313
7. INCONSTITUCIONALIDAD Y NULIDAD	314
8. LA EJECUCIÓN DE LAS RESOLUCIONES DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	315
9. LOS VOTOS PARTICULARES	316
9.1. <i>Introducción</i>	316
9.2. <i>Consideraciones históricas</i>	316
9.3. <i>El voto particular en el Derecho comparado</i>	317
9.4. <i>Las razones en pro y en contra del voto particular</i>	318
9.5. <i>La regulación de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional. Valoración de su práctica</i>	319
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	320
CUARTA PARTE	
EL ESTADO AUTONÓMICO	
CAPÍTULO XII. LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO Y LAS COMPETENCIAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	325
1. LAS PREVISIONES CONSTITUCIONALES RELATIVAS A LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO	325

2. LA FORMACIÓN DEL ESTADO AUTONÓMICO	327
3. EL DESARROLLO DEL ESTADO AUTONÓMICO	328
4. EL PAPEL DE LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL EN LA CONSOLIDACIÓN DEL ESTADO AUTONÓMICO	329
5. EL DERECHO CONSTITUCIONAL AUTONÓMICO	331
6. CARACTERÍSTICAS GENERALES DEL ESTADO AUTONÓMICO	332
6.1. <i>La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas</i>	332
6.1.1. Régimen jurídico de las competencias autonómicas	332
6.1.2. Evolución de la distribución competencial	333
6.2. <i>Las relaciones de cooperación y colaboración</i>	335
6.3. <i>La participación de las CCAA en los asuntos europeos</i>	339
6.4. <i>La financiación de las Comunidades Autónomas</i>	342
6.5. <i>La situación actual del Estado autonómico</i>	344
7. LAS ÚLTIMAS REFORMAS ESTATUTARIAS	346
7.1. <i>La necesidad de las reformas estatutarias</i>	346
7.1.1. Las reformas estatutarias o la historia de un reencuentro	346
7.1.2. La normalización de las reformas de los textos fundamentales	348
7.1.3. Un cuarto de siglo de transformaciones sociales y políticas	349
7.1.4. La creciente complejidad del ordenamiento jurídico	350
7.1.5. Las reformas estatutarias en el contexto de la pluralidad de ordenamientos y de su evolución dinámica	351
7.2. <i>El actual proceso de reformas estatutarias</i>	352
7.2.1. Las referencias a Europa y a la Acción Exterior	355
7.2.1.1. La ausencia de Europa en los Estatutos	355
7.2.1.2. Los nuevos Estatutos europeístas	356
7.2.2. Los aspectos competenciales	359
7.2.2.1. Los problemas competenciales previos	359
7.2.2.2. Las soluciones aportadas por los nuevos Estatutos	360
7.2.3. Mecanismos de relación con el Estado y con las otras CCAA	367
7.2.3.1. Bilateralismo frente a multilateralismo	367
7.2.3.2. La integración de las dos perspectivas	367
7.2.4. La financiación autonómica	372
7.2.4.1. La evolución última del modelo de financiación	372
7.2.4.2. Las líneas de la reforma contempladas en los Estatutos	373
7.2.4.3. El nuevo sistema de financiación autonómica acordado el 15 de julio de 2009	375
7.2.5. Las reformas institucionales	380
7.2.5.1. Un sistema institucional parcialmente extraestatutario	380
7.2.5.2. La incorporación de instituciones y técnicas	380
7.2.6. Las cuestiones identitarias	382
7.2.6.1. Las polémicas previas	382
7.2.6.2. Los consensos finales	383
7.2.7. La incorporación de derechos a los Estatutos	385
7.2.7.1. Los Estatutos de espaldas a la sociedad	385
7.2.7.2. Unos Estatutos para la ciudadanía	386
7.3. <i>Valoración general de las reformas</i>	393
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	394
CAPÍTULO XIII LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	399
1. INTRODUCCIÓN	399
2. LAS ASAMBLEAS LEGISLATIVAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	401
2.1. <i>Caracterización y denominación</i>	401
2.2. <i>El sistema electoral</i>	401
2.3. <i>Duración del mandato</i>	403
2.4. <i>Estatuto de los parlamentarios</i>	404

2.5. <i>Funciones de las Asambleas autonómicas</i>	405
3. LOS ÓRGANOS EJECUTIVOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	406
3.1. <i>Consideraciones generales sobre los órganos ejecutivos de las Comunidades Autónomas y la forma de gobierno</i>	406
3.2. <i>El Presidente</i>	407
3.3. <i>El Consejo de Gobierno</i>	409
4. LAS RELACIONES ENTRE LA ASAMBLEA Y EL EJECUTIVO AUTÓNOMICO	411
4.1. <i>Introducción</i>	411
4.2. <i>La moción de censura</i>	412
4.3. <i>La cuestión de confianza</i>	412
4.4. <i>La disolución de la Asamblea</i>	412
5. LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA Y LOS TRIBUNALES SUPERIORES DE JUSTICIA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	413
5.1. <i>Introducción: el marco competencial</i>	413
5.2. <i>Los Tribunales Superiores de Justicia</i>	415
5.3. <i>Otras competencias autonómicas en materia de Administración de Justicia</i>	419
6. OTROS ÓRGANOS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	422
7. REFERENCIA ESPECIAL A LA ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL DE LAS CIUDADES AUTÓNOMAS DE CEUTA Y MELILLA	425
7.1. <i>Introducción: sobre la naturaleza jurídica de los Estatutos de Autonomía de Ceuta y Melilla</i>	425
7.2. <i>Las competencias de las Ciudades Autónomas</i>	427
7.3. <i>La organización institucional de Ceuta y Melilla</i>	428
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	429
CAPÍTULO XIV. LAS FUENTES DEL DERECHO EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	432
1. LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	432
1.1. <i>El Estado autonómico</i>	432
1.2. <i>La posición constitucional de las Comunidades Autónomas</i>	433
1.3. <i>Los Estatutos de Autonomía</i>	434
2. REFORMA DE LOS ESTATUTOS	435
3. PRINCIPIOS DE LOS ORDENAMIENTOS AUTÓNOMICOS	436
3.1. <i>Los principios constitucionales</i>	436
3.2. <i>Los principios estatutarios</i>	438
4. FUENTES LEGALES	439
4.1. <i>La ley autonómica</i>	439
4.2. <i>Los Decretos Leyes y los Decretos Legislativos en las Comunidades Autónomas</i>	440
5. FUENTES REGLAMENTARIAS	441
5.1. <i>Legislación y Administración autonómica</i>	441
5.2. <i>Los reglamentos autonómicos</i>	443
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	444
CAPÍTULO XV. RELACIONES ENTRE EL ORDENAMIENTO ESTATAL Y LOS ORDENAMIENTOS AUTÓNOMICOS	448
1. RELACIONES ENTRE ORDENAMIENTO ESTATAL Y ORDENAMIENTOS AUTÓNOMICOS	448
2. EL PRINCIPIO DE SUPLETORIEDAD DEL DERECHO ESTATAL	449
2.1. <i>La inicial interpretación jurisprudencial de la regla. La supletoriedad como fundamento de la validez general del Derecho estatal</i>	449
2.2. <i>La última doctrina del Tribunal Constitucional sobre la regla de supletoriedad</i>	451
2.3. <i>Supletoriedad y Derecho transitorio</i>	453
2.4. <i>Supletoriedad y orden competencial. la neutralidad de la regla de supletoriedad</i>	455
3. LA REGLA DE PREVALENCIA	457
4. LA ARTICULACIÓN BASES-DESARROLLO	458
4.1. <i>Definición de lo básico y regulación de lo básico</i>	459
4.2. <i>La definición de lo básico</i>	459
4.3. <i>El desarrollo normativo autonómico</i>	461

5. LAS LEYES DEL ARTICULO 150 DE LA CONSTITUCIÓN	462
5.1. <i>Las leyes marco</i>	463
5.2. <i>Las leyes orgánicas de transferencia y delegación</i>	465
5.3. <i>Las leyes de armonización</i>	468
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	471
INDICE DEL VOLUMEN II	475

Francisco Balaguer Callejón

(Coordinador)

Gregorio Cámara Villar

Juan Fernando López Aguilar

María Luisa Balaguer Callejón

José Antonio Montilla Martos



MANUAL
DE DERECHO
CONSTITUCIONAL

VOLUMEN II

DERECHOS Y LIBERTADES FUNDAMENTALES
DEBERES CONSTITUCIONALES
Y PRINCIPIOS RECTORES
INSTITUCIONES Y ÓRGANOS CONSTITUCIONALES

NOVENA EDICIÓN
ACTUALIZADA

tecno
s

57.763

FRANCISCO BALAGUER CALLEJÓN
(Coordinador)

GREGORIO CÁMARA VILLAR
JUAN FERNANDO LÓPEZ AGUILAR
MARÍA LUISA BALAGUER CALLEJÓN
JOSÉ ANTONIO MONTILLA MARTOS

MANUAL DE DERECHO CONSTITUCIONAL

VOLUMEN II

Derechos y libertades fundamentales
Deberes constitucionales y principios rectores
Instituciones y órganos constitucionales

NOVENA EDICIÓN



tecnos

ÍNDICE DEL VOLUMEN II

ABREVIATURAS	Pág.	19
PRESENTACIÓN		23
NOTA PREVIA		25

QUINTA PARTE DERECHOS Y LIBERTADES

CAPÍTULO XVI. EL SISTEMA DE LOS DERECHOS Y LAS LIBERTADES FUNDAMENTALES EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA		29
1 INTRODUCCIÓN: CONCEPTO, FUNDAMENTO, NATURALEZA Y CLASES DE DERECHOS FUNDAMENTALES		29
1.1. <i>Concepto, fundamento, significación y evolución de los derechos fundamentales</i>		29
1.2. <i>Naturaleza de los derechos y libertades</i>		35
1.3. <i>Clasificación de los derechos y libertades fundamentales</i>		38
2. CARACTERES GENERALES DEL RECONOCIMIENTO CONSTITUCIONAL DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES		43
2.1. <i>Introducción. el sentido sustancial del reconocimiento constitucional de los derechos y libertades fundamentales</i>		43
2.2. <i>Estructura del Título I</i>		45
2.2.1. <i>Carácter cerrado o abierto del catálogo de los derechos</i>		45
2.2.2. <i>Estructura formal del Título I</i>		48
2.2.3. <i>El criterio de clasificación de los derechos empleado por la Constitución. Los diferentes niveles de protección</i>		50
2.2.4. <i>La ubicación de los derechos y libertades fundamentales en las dos Secciones del Capítulo II del Título I y el criterio de la «fundamentalidad»</i>		51
A) <i>El sentido de la clasificación constitucional de los derechos fundamentales</i>		51
B) <i>Caracterización general de la sistemática clasificatoria, por razón de su contenido, de los derechos fundamentales en la Constitución</i>		54
2.2.5. <i>Otros aspectos y problemas relacionados con el sistema de reconocimiento y protección de los derechos y libertades fundamentales en la Constitución de 1978</i>		55
3 EFICACIA Y LÍMITES DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES FUNDAMENTALES		56
3.1. <i>La eficacia de los derechos fundamentales</i>		56
3.1.1. <i>La eficacia directa e inmediata de los derechos fundamentales frente a los poderes públicos</i>		56
3.1.2. <i>La eficacia constitucional mediata de los derechos fundamentales</i>		58
3.1.3. <i>La eficacia de los derechos fundamentales en las relaciones entre particulares</i>		58
3.2. <i>Los límites de los derechos y libertades fundamentales</i>		60
4. LA INTERPRETACIÓN DE LOS DERECHOS Y LIBERTADES FUNDAMENTALES		63
5 LA TITULARIDAD Y LAS CONDICIONES CONSTITUCIONALES DE EJERCICIO DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES		66
5.1. <i>Introducción</i>		66
5.2. <i>La titularidad de derechos fundamentales por personas jurídicas</i>		68
5.3. <i>La mayoría de edad</i>		71
5.4. <i>La nacionalidad</i>		72
5.5. <i>La extranjería</i>		73
5.6. <i>La extradición y el derecho de asilo</i>		77
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA		79

CAPÍTULO XVII. PRINCIPIO DE IGUALDAD Y DERECHOS INDIVIDUALES	83
1. EL PRINCIPIO DE IGUALDAD	83
1.1. <i>Introducción</i>	83
1.2. <i>La igualdad como derecho fundamental</i>	85
1.2.1. La igualdad como exclusión de la discriminación	85
1.2.2. La igualdad como derecho a la diferencia	89
1.2.3. La legislación sobre la igualdad de género	91
1.2.4. La LO 1/2004, de 28 de diciembre, de medidas de protección integral contra la violencia de género	93
1.2.5. La LO 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres	98
1.2.6. La constitucionalidad de las cuotas de género	101
2. EL DERECHO A LA VIDA	106
2.1. <i>Introducción</i>	107
2.2. <i>El derecho a la vida</i>	107
2.2.1. La titularidad del derecho a la vida y la legitimidad constitucional de determinados supuestos de aborto	107
2.2.2. ¿Existe un derecho constitucional a la propia muerte?	111
2.2.3. El derecho a una muerte digna	112
2.2.4. La cuestión de la eutanasia	113
2.2.5. La pena de muerte	115
2.2.6. Otras manifestaciones de la protección de la vida humana	116
3. EL DERECHO A LA INTEGRIDAD FÍSICA Y MORAL	117
4. LAS LIBERTADES IDEOLÓGICA Y RELIGIOSA	120
4.1. <i>Introducción</i>	120
4.2. <i>La libertad ideológica</i>	122
4.2.1. Caracterización general	122
4.2.2. Los sujetos titulares de la libertad ideológica	123
4.2.3. La libertad ideológica como derecho subjetivo	124
4.2.4. La dimensión institucional de la libertad ideológica	125
4.2.5. La libertad ideológica en su relación con otras libertades y derechos constitucionales	126
4.2.6. Los límites de la libertad ideológica	128
4.3. <i>La libertad religiosa y de culto</i>	129
4.3.1. Caracterización general	129
4.3.2. Régimen legal	130
4.3.3. Los principios de aconfesionalidad del Estado y de cooperación con la Iglesia católica y las demás confesiones	132
5. LOS DERECHOS FUNDAMENTALES AL HONOR, A LA INTIMIDAD PERSONAL Y FAMILIAR Y A LA PROPIA IMAGEN	134
5.1. <i>La formulación constitucional del derecho al honor</i>	134
5.2. <i>Regulación legislativa. Delimitación conceptual: el derecho al honor, el derecho a la intimidad personal y familiar y el derecho a la imagen</i>	134
5.3. <i>La protección en el orden jurisdiccional civil del derecho al honor</i>	138
5.3.1. Derecho al honor y prerrogativas parlamentarias	138
5.3.2. El honor en las personas jurídicas y en el ejercicio profesional	139
5.4. <i>La protección en otros órdenes jurisdiccionales: penal, contencioso-administrativo y social</i>	140
5.4.1. La protección en el orden jurisdiccional penal	140
5.4.2. La protección en el orden jurisdiccional contencioso-administrativo	142
5.4.3. La protección en el orden jurisdiccional social	142
5.5. <i>Criterios del Tribunal Constitucional en la valoración entre el derecho al honor y la libertad de expresión</i>	143
5.5.1. El interés público de la información	145
5.5.2. La intrascendencia de la veracidad	146

5.5.3. Los sujetos de la relación informativa	147
5.5.4. La distinción entre información y opinión	148
6. EL DERECHO A CONTRAER MATRIMONIO	150
6.1. <i>Introducción: el derecho al matrimonio en el constitucionalismo histórico español</i> ..	150
6.2. <i>El derecho al matrimonio en la Constitución de 1978</i>	151
6.3. <i>El matrimonio como garantía de instituto</i>	153
6.4. <i>El debate constitucional sobre la posibilidad del matrimonio entre personas del mismo sexo</i>	154
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	157
CAPÍTULO XVIII. DERECHOS INDIVIDUALES (II)	161
1. EL DERECHO FUNDAMENTAL A LA LIBERTAD Y A LA SEGURIDAD PERSONAL, EL DERECHO A LA LEGALIDAD PUNITIVA Y EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN MATERIA PENAL Y SANCIONADORA	161
1.1. <i>Introducción: La significación constitucional de la libertad</i>	161
1.2. <i>La detención preventiva</i>	162
1.3. <i>La prisión provisional</i>	164
1.4. <i>La garantía del procedimiento de habeas corpus</i>	165
1.5. <i>El derecho a la legalidad punitiva</i>	166
1.6. <i>La potestad sancionadora de la Administración</i>	168
2. EL DERECHO AL SECRETO DE LAS COMUNICACIONES	168
2.1. <i>Caracterización del derecho</i>	168
2.2. <i>La interceptación legítima de las comunicaciones</i>	171
2.3. <i>La suspensión de la garantía del secreto de las comunicaciones</i>	171
3. LA INVOLABILIDAD DEL DOMICILIO	172
3.1. <i>La titularidad del derecho</i>	172
3.2. <i>El bien jurídico protegido</i>	173
3.3. <i>El objeto protegido. La noción de domicilio</i>	174
3.4. <i>Los supuestos que habilitan la entrada o registro del domicilio como garantía constitucional del Derecho</i>	176
3.4.1. El consentimiento del titular	176
3.4.2. La resolución judicial	177
3.4.3. El delito flagrante	178
3.4.4. Estado de necesidad	179
3.4.5. Las pruebas obtenidas con vulneración del derecho fundamental	180
3.5. <i>La suspensión del derecho</i>	180
4. EL DERECHO A LA PROTECCIÓN DE DATOS DE CARÁCTER PERSONAL	181
4.1. <i>Gestación y evolución jurisprudencial y legal del Derecho</i>	181
4.2. <i>Régimen general de la Ley Orgánica de Protección de Datos de Carácter Personal</i> ..	187
4.3. <i>La protección de datos personales en Internet</i>	189
4.3.1. <i>Introducción</i>	189
4.3.2. <i>Normativa aplicable a la protección de datos personales en Internet</i>	190
5. LA LIBERTAD DE CIRCULACIÓN Y RESIDENCIA	192
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	194
CAPÍTULO XIX. LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN	197
1. LA DELIMITACIÓN DE LAS LIBERTADES DEL ARTÍCULO 20 DE LA CONSTITUCIÓN	197
1.1. <i>Estructura del precepto. La libertad de expresión y sus manifestaciones concretas</i> ..	197
1.2. <i>La opinión pública y la doctrina de la posición preferente de la libertad de expresión</i> ..	199
1.2.1. <i>La libertad de expresión como garantía de una opinión pública libre</i>	199
1.2.2. <i>Elementos de la doctrina de la posición preferente</i>	201
1.3. <i>La libertad de expresión en sentido estricto o libertad de opinión [art. 20.1 a) CE]</i> ..	203
1.4. <i>La libertad de información [art. 20.1 d) CE]</i>	204
1.4.1. <i>El derecho a comunicar información veraz</i>	204
1.4.2. <i>El derecho a recibir información veraz</i>	206

2.	LOS LÍMITES A LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN	207
2.1.	<i>La intromisión en otros derechos constitucionales</i>	208
2.2.	<i>La seguridad nacional</i>	209
2.3.	<i>Las limitaciones de la libertad de expresión en las relaciones laborales y en las relaciones de especial sujeción</i>	210
2.4.	<i>El mensaje de odio</i>	212
2.5.	<i>La Administración de Justicia</i>	213
2.6.	<i>La protección de la juventud y la infancia</i>	216
3.	LAS GARANTÍAS ESPECÍFICAS DEL ARTÍCULO 20 DE LA CONSTITUCIÓN	216
3.1.	<i>La prohibición de censura previa</i>	217
3.2.	<i>El secuestro judicial de las publicaciones</i>	218
3.3.	<i>La cláusula de conciencia y el secreto profesional de los periodistas</i>	220
3.3.1.	La cláusula de conciencia	220
3.3.2.	El secreto profesional de los periodistas	221
3.4.	<i>Garantías legales para el sujeto pasivo. El derecho de rectificación</i>	222
4.	EL MARCO CONSTITUCIONAL DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN	223
4.1.	<i>El pluralismo «en» y «de» los medios de comunicación</i>	223
4.2.	<i>La evolución del régimen de creación de medios audiovisuales</i>	224
4.2.1.	La televisión como servicio público esencial de titularidad estatal y gestión directa del Estado	224
4.2.2.	La incidencia del pluralismo social. La crisis del modelo de televisión como servicio público	226
4.2.3.	El nuevo modelo de televisión pública. La Ley 17/2006	227
	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	229

CAPÍTULO XX. LOS DERECHOS POLÍTICOS: REUNIÓN, ASOCIACIÓN, PARTICIPACIÓN Y PETICIÓN

	231	
1.	LOS DERECHOS POLÍTICOS	231
2.	EL DERECHO DE REUNIÓN	232
2.1.	<i>Rasgos definidores del derecho de reunión</i>	232
2.2.	<i>Titularidad del derecho de reunión</i>	233
2.3.	<i>El control y los límites en el ejercicio del derecho de reunión</i>	234
3.	EL DERECHO DE ASOCIACIÓN	238
3.1.	<i>Alcance y contenido del derecho de asociación</i>	238
3.1.1.	El ámbito de aplicación del derecho	238
3.1.2.	La dimensión positiva y negativa del derecho de asociación	240
3.2.	<i>La titularidad del derecho de asociación</i>	242
3.3.	<i>La constitución de asociaciones y su inscripción registral</i>	243
3.4.	<i>Asociaciones ilegales y prohibidas</i>	245
3.4.1.	Asociaciones que persiguen fines o utilizan medios tipificados como delito	245
3.4.2.	Asociaciones secretas y de carácter paramilitar	246
3.5.	<i>El control judicial de las asociaciones</i>	246
4.	LOS PARTIDOS POLÍTICOS COMO ASOCIACIONES DE RELEVANCIA CONSTITUCIONAL	247
4.1.	<i>El reconocimiento constitucional de los partidos políticos</i>	247
4.2.	<i>La función constitucional de los partidos políticos</i>	249
4.2.1.	Los partidos políticos expresan el pluralismo político y son instrumento fundamental para la participación política	249
4.2.2.	Los partidos políticos concurren a la formación y manifestación de la voluntad popular	250
4.3.	<i>Límites a la función constitucional de los partidos</i>	251
4.3.1.	La estructura interna y el funcionamiento democrático de los partidos	252
4.3.2.	El proceso de creación de partidos y la inscripción registral	253
4.3.3.	El control de la actividad de los partidos por vulnerar los principios democráticos y el procedimiento de disolución	255
5.	EL DERECHO DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA	259

5.1. <i>La participación en asuntos públicos</i>	259
5.2. <i>Tinularidad de los derechos de participación política</i>	260
5.3. <i>La participación a través de representantes</i>	261
5.4. <i>La participación directa de los ciudadanos</i>	262
5.5. <i>El derecho de participación pasiva</i>	265
5.5.1. Acceso, permanencia y desempeño de cargos públicos	265
5.5.2. Acceso a la función pública	269
6. EL DERECHO DE PETICIÓN	271
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	273
CAPÍTULO XXI. EL DERECHO A LA TUTELA JUDICIAL EFECTIVA	275
1. INTRODUCCIÓN: CONCEPTO, FUNDAMENTO Y NATURALEZA	275
2. TITULARES DEL DERECHO	277
3. CONTENIDO DEL DERECHO	278
3.1. <i>Derecho al libre acceso a la jurisdicción</i>	278
3.2. <i>Derecho a obtener una resolución sobre la pretensión deducida</i>	280
3.3. <i>Derecho a la ejecución de las sentencias y otras resoluciones judiciales firmes</i>	283
3.4. <i>La cláusula general de interdicción de la indefensión</i>	284
3.5. <i>Derecho a un proceso debido con todas las garantías</i>	285
3.5.1. Derecho al juez ordinario predeterminado por la ley	286
3.5.2. Derecho a la defensa y a la asistencia de letrado	287
3.5.3. Derecho a ser informado de la acusación formulada	289
3.5.4. Derecho a un proceso público	290
3.5.5. Derecho a un proceso sin dilaciones indebidas	291
3.5.6. Derecho a un proceso con todas las garantías	293
3.5.7. Derecho a utilizar los medios de prueba pertinentes para la defensa	294
3.5.8. Derechos a no declarar contra sí mismo y a no confesarse culpable	296
3.5.9. Derecho a la presunción de inocencia	297
3.5.10. Derecho a no ser obligado a declarar sobre determinados hechos presunta- mente delictivos	299
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	300
CAPÍTULO XXII. CONSTITUCIÓN ECONÓMICA Y DERECHOS SOCIALES	301
1. LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA	301
1.1. <i>La materia impositiva como elemento de definición del modelo económico</i>	302
1.2. <i>La propiedad privada y la herencia</i>	302
1.3. <i>La libertad de empresa</i>	303
1.4. <i>Distribución territorial del Estado y economía de mercado</i>	304
2. LOS DERECHOS SINDICALES EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA	304
2.1. <i>Introducción</i>	304
2.2. <i>La regulación constitucional de los derechos sindicales</i>	305
2.3. <i>La regulación legal de los derechos de sindicación y de huelga</i>	306
2.4. <i>El derecho de huelga</i>	310
2.4.1. Los servicios esenciales de la comunidad	311
2.4.2. La autorregulación y la regulación legal	313
3. LOS PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLÍTICA SOCIAL Y ECONÓMICA	316
3.1. <i>Introducción: los postulados del Estado social como fundamento y expresión de los principios rectores de la política social y económica</i>	316
3.2. <i>El contenido de los principios del Capítulo III del Título I de la Constitución</i>	318
3.2.1. Normas directrices que establecen objetivos o fines generales de la acción es- tatal	318
3.2.2. Normas directrices relativas a la protección de determinados bienes de inter- rés general	319
3.2.3. Normas dirigidas a la protección de las personas mediante el aseguramiento de un <i>minimum vital</i> existencial	321

3.2.4.	Normas protectoras de las personas en cuanto integrantes de colectivos sociales específicos	322
3.2.5.	Normas relativas a la protección de los ciudadanos como consumidores y usuarios	325
3.2.6.	Normas que contemplan a las personas como demandantes de bienes inmuebles y materiales necesarios para una vida digna	325
3.2.7.	Normas dirigidas a la protección de la familia	326
3.2.8.	Normas dirigidas a la protección de los trabajadores	328
3.2.9.	Las organizaciones profesionales	329
3.3.	<i>La eficacia jurídica de los principios rectores de la política social y económica</i>	330
	ORIENTACION BIBLIOGRAFICA	333
CAPÍTULO XXIII	LOS DERECHOS Y LIBERTADES DEL ÁMBITO EDUCATIVO	336
1.	INTRODUCCIÓN	336
1.1.	<i>Reflexión histórica general</i>	336
1.2.	<i>La educación en el momento constituyente</i>	337
1.3.	<i>Interpretación constitucional y contenido del artículo 27</i>	338
2.	EL CONCEPTO Y LOS FINES DE LA EDUCACIÓN EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA	340
2.1.	<i>Concepto de educación</i>	340
2.2.	<i>Los fines de la educación</i>	341
2.3.	<i>El artículo 27.2 como principio-directriz</i>	341
2.4.	<i>El artículo 27.2 como garantía del pluralismo</i>	342
2.5.	<i>El artículo 27.2 como límite de derechos y libertades educativas</i>	342
3.	EL DERECHO DE TODOS A LA EDUCACIÓN	343
3.1.	<i>Contenido del derecho</i>	343
3.2.	<i>Titularidad</i>	345
4.	LA LIBERTAD DE ENSEÑANZA	347
4.1.	<i>Caracterización general</i>	347
4.2.	<i>Las diversas manifestaciones de la libertad de enseñanza</i>	348
4.2.1.	La libertad de creación de centros docentes	348
	A) El derecho a establecer un «ideario» o «carácter propio» del centro ..	349
	B) El derecho del titular a la dirección y gestión del centro	350
4.2.2.	La libertad de cátedra	351
	A) Caracterización general	351
	B) Titularidad	351
	C) Contenido y ejercicio	352
4.2.3.	El derecho de los padres a que sus hijos reciban la formación religiosa y moral que esté de acuerdo con sus propias convicciones	353
	A) Concepto y contenido	353
	B) Medios para hacer efectivo el derecho	353
5.	LA AUTONOMÍA DE LAS UNIVERSIDADES	358
5.1.	<i>Concepto y naturaleza jurídica</i>	358
5.2.	<i>La autonomía universitaria como derecho fundamental</i>	358
5.3.	<i>Regulación legal</i>	359
6.	LOS DERECHOS DE PARTICIPACIÓN EN EL ÁMBITO EDUCATIVO	361
6.1.	<i>Los derechos de intervención de la comunidad escolar en el control y gestión de los centros sostenidos con fondos públicos</i>	361
	6.1.1. Concepto y fundamento	361
	6.1.2. Regulación legal	362
6.2.	<i>El derecho de los sectores afectados a participar en la programación general de la enseñanza</i>	363
7.	LA INTERVENCIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS EN EL ÁMBITO DE LA ENSEÑANZA	364
7.1.	<i>Funciones de control</i>	364
7.2.	<i>Funciones tuitivas e impulsoras</i>	365
	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	366

CAPÍTULO XXIV. LAS GARANTÍAS DE LOS DERECHOS	369
1. LAS GARANTÍAS GENÉRICAS	369
1.1. <i>Las garantías de los derechos fundamentales</i>	369
1.2. <i>Reserva de ley; vinculación de los poderes públicos y garantía del contenido esencial</i> ..	371
1.3. <i>La garantía del contenido esencial como indicador de un alto nivel de desarrollo de los derechos fundamentales y de sus garantías</i>	372
1.4. <i>La garantía del contenido esencial como técnica de protección integral de los derechos</i>	374
1.5. <i>Garantía del contenido esencial y principio de proporcionalidad</i>	376
1.6. <i>Las garantías institucionales</i>	378
2. LAS GARANTÍAS ESPECÍFICAS	380
2.1. <i>Introducción. El procedimiento preferente y sumario de defensa de los derechos fundamentales</i>	380
2.2. <i>El proceso</i>	382
2.3. <i>La protección de los derechos fundamentales en los distintos órdenes jurisdiccionales</i> ..	383
2.4. <i>La sentencia en el proceso de amparo ordinario</i>	384
3. INSTITUCIONES DE GARANTÍA. EL DEFENSOR DEL PUEBLO	384
3.1. <i>La institución del Defensor del Pueblo</i>	384
3.2. <i>La elección, nombramiento y cese del Defensor del Pueblo</i>	385
3.3. <i>El status jurídico del Defensor del Pueblo</i> ..	386
3.4. <i>Las funciones del Defensor del Pueblo</i>	387
3.5. <i>Procedimiento de actuación y consecuencias</i>	389
3.6. <i>Su relación con las Cortes Generales. La Comisión Mixta y el Informe anual</i>	391
3.7. <i>Las relaciones del Defensor del Pueblo con los Defensores del Pueblo autonómicos</i> ..	391
4. GARANTÍAS INTERNACIONALES Y EUROPEAS DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	393
4.1. <i>Introducción</i>	393
4.2. <i>La protección de los derechos humanos en el seno de la ONU</i> ..	394
4.3. <i>La Convención Europea de Derechos Humanos</i>	399
4.3.1. <i>Introducción</i>	399
4.3.2. <i>Los derechos protegidos por la Convención</i> ..	400
4.3.3. <i>Las limitaciones de los derechos</i> ..	401
4.3.4. <i>El Tribunal Europeo de Derechos Humanos</i> ..	402
4.3.5. <i>La Convención en el ordenamiento español</i> ..	405
4.4. <i>Derecho comunitario y derechos fundamentales</i>	407
4.4.1. <i>El inicial silencio de los Tratados en materia de derechos y la acción protorriana del TJCE</i>	407
4.4.2. <i>Los cambios en los Tratados: Acta Única Europea, Maastricht, Ámsterdam y Niza</i>	411
4.4.3. <i>Proclamación de la Carta Europea de los Derechos Fundamentales en Niza el 7 de diciembre de 2000</i>	413
4.4.4. <i>El proceso de constitucionalización de la Unión Europea y los derechos fundamentales</i>	415
4.4.5. <i>Perspectivas actuales</i>	417
4.4.6. <i>El contenido de la Carta de derechos fundamentales de la Unión Europea</i> ..	418
4.4.7. <i>Derecho de la Unión Europea y Convención Europea de Derechos Humanos</i> ..	421
4.4.8. <i>Las vías de protección de los derechos fundamentales en el Derecho de la Unión Europea</i> ..	423
5. SITUACIONES EXCEPCIONALES Y SUSPENSIÓN DE GARANTÍAS	425
5.1. <i>Introducción</i>	425
5.2. <i>Suspensión individual de los derechos fundamentales</i>	425
5.3. <i>Suspensión colectiva de las garantías de los derechos fundamentales</i>	428
5.4. <i>Estado de alarma</i>	429
5.5. <i>El estado de excepción</i>	430
5.6. <i>El estado de sitio</i>	431
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	431

CAPÍTULO XXV. LOS DEBERES CONSTITUCIONALES	435
1. EL CONCEPTO DE DEBER CONSTITUCIONAL	435
1.1. <i>Fundamento y naturaleza de los deberes constitucionales</i>	435
1.2. <i>Régimen constitucional de los deberes</i>	438
2. LOS DEBERES CONSTITUCIONALES FUNDAMENTALES ESTABLECIDOS EN LA SECCIÓN 2.ª DEL CAPÍTULO II DEL TÍTULO I	440
2.1. <i>El derecho-deber de defender a España</i>	440
2.2. <i>Las obligaciones militares de los españoles. El derecho a la objeción de conciencia</i>	442
2.2.1. Las obligaciones militares de los españoles	442
2.2.2. El derecho a la objeción de conciencia	443
A) Concepto y regulación constitucional	443
B) La interpretación por el Tribunal Constitucional del derecho a la obje- ción de conciencia	444
C) Observaciones críticas sobre la doctrina del Tribunal Constitucional en materia de objeción de conciencia	445
2.3. <i>El servicio civil para el cumplimiento de fines de interés general</i>	447
2.4. <i>Los deberes de los ciudadanos en casos de emergencia pública</i>	447
2.5. <i>Los deberes tributarios</i>	448
2.6. <i>Los deberes entre los cónyuges</i>	450
2.7. <i>El deber de trabajar</i>	450
3. OTROS DEBERES CONSTITUCIONALES	451
3.1. <i>El deber de conocer el castellano</i>	451
3.2. <i>El deber de colaboración con la justicia</i>	452
3.3. <i>El deber de comparecencia ante las Comisiones de Investigación</i>	452
3.4. <i>La obligatoriedad de realización de la enseñanza básica</i>	453
3.5. <i>Los deberes de asistencia de los padres para con los hijos</i>	454
3.6. <i>Los deberes sanitarios</i>	454
3.7. <i>El deber de conservación, defensa y restauración del medio ambiente</i>	455
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	456

SEXTA PARTE

INSTITUCIONES Y ÓRGANOS CONSTITUCIONALES

CAPÍTULO XXVI. LA CORONA	461
1. REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA MONARQUÍA PARLAMENTARIA	461
2. EVOLUCIÓN DE LA INSTITUCIÓN DE LA MONARQUÍA	462
2.1. <i>Antecedentes históricos</i>	462
2.2. <i>La situación de la monarquía en España. La transición política y la monarquía</i>	463
3. LA REGULACIÓN DE LA MONARQUÍA PARLAMENTARIA EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978	464
3.1. <i>La Corona</i>	465
3.2. <i>Elementos de configuración de la Corona</i>	465
3.2.1. El Rey	465
3.2.2. La sucesión regia	465
3.2.3. La Regencia	468
3.2.4. La Casa Real	468
4. LAS FUNCIONES DE LA CORONA	468
4.1. <i>Naturaleza jurídica de las funciones del Rey</i>	468
4.2. <i>El referendo</i>	469
4.3. <i>Funciones del Rey en relación con los poderes del Estado</i>	469
4.3.1. Relaciones con el Poder Ejecutivo	469
4.3.2. Relaciones entre la Corona y el Poder Legislativo	470
A) La sanción y promulgación de las leyes	470
B) La de convocar a las Cortes Generales y disolverlas, convocando elec- ciones	470
C) La convocatoria de referéndum y de elecciones	470

4.3.3 Poder Judicial	471
4.4. Otras funciones	471
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	471
CAPÍTULO XXVII. LAS CORTES GENERALES	474
1. LA POSICIÓN CONSTITUCIONAL DE LAS CORTES GENERALES	474
1.1. <i>Las Cortes Generales en el sistema de gobierno parlamentario</i>	474
1.2. <i>Composición de las Cortes Generales y elección de diputados y senadores</i>	476
1.3. <i>La autonomía parlamentaria</i>	480
2. LAS FUENTES DEL DERECHO PARLAMENTARIO	482
2.1. <i>El reglamento parlamentario</i>	482
2.2. <i>Las normas de interpretación y suplencia</i>	483
3. LOS SUJETOS PARLAMENTARIOS	484
3.1. <i>El estatuto jurídico de los parlamentarios</i>	484
A) Condiciones de elegibilidad e incompatibilidades de los parlamentarios ..	484
B) Adquisición, suspensión y pérdida de la condición de parlamentario ..	485
C) Los derechos y deberes de los parlamentarios	486
D) Las prerrogativas parlamentarias: inviolabilidad, inmunidad y fuero es-	
pecial	487
3.2. <i>Los Grupos Parlamentarios</i>	490
A) Definición y constitución del Grupo Parlamentario	491
B) Extinción del Grupo Parlamentario	493
C) Estructura del Grupo Parlamentario	494
D) Funciones de los Grupos Parlamentarios	495
E) La naturaleza jurídica de los Grupos Parlamentarios	496
4. LA ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LAS CORTES GENERALES	498
4.1. <i>Órganos de gobierno y ordenación del trabajo parlamentario</i>	498
A) La Presidencia de la Cámara	498
B) La Mesa de la Cámara	501
C) La Junta de Portavoces	502
4.2. <i>Órganos de funcionamiento y deliberación</i>	504
A) El Pleno	504
B) Las Comisiones	505
4.3. <i>Órganos de continuidad. Las Diputaciones Permanentes</i>	507
4.4. <i>La ordenación del trabajo parlamentario</i>	508
A) Las sesiones parlamentarias	508
B) Las votaciones parlamentarias	509
5. LAS FUNCIONES DE LAS CORTES GENERALES	510
5.1. <i>La función legislativa. El procedimiento legislativo</i>	511
5.1.1. Fases del procedimiento legislativo	512
5.1.2. Especialidades del procedimiento legislativo	515
5.2. <i>La función presupuestaria</i>	515
5.3. <i>La función de control, fiscalización y exigencia de responsabilidad política</i>	520
5.4. <i>Las demás competencias que le atribuye la Constitución</i>	522
ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	523
CAPÍTULO XXVIII. EL GOBIERNO Y LA ADMINISTRACIÓN	525
1. EL GOBIERNO EN EL SISTEMA DE GOBIERNO PARLAMENTARIO	525
2. LA FORMACIÓN DEL GOBIERNO	526
2.1. <i>La investidura del Presidente del Gobierno</i>	527
2.2. <i>Composición y nombramiento del Gobierno</i>	529
3. LOS MIEMBROS DEL GOBIERNO	530
3.1. <i>Órganos colegiados: el Consejo de Ministros y las Comisiones Delegadas del Go-</i>	
<i>bierno</i>	530

3.1.1	El Consejo de Ministros	530
3.1.2	Las Comisiones Delegadas del Gobierno	531
3.1.3	Órganos de colaboración y apoyo	531
3.2.	<i>Órganos unipersonales: el Presidente, los Vicepresidentes y los Ministros</i>	532
3.2.1.	El Presidente del Gobierno	532
3.2.2	Los Vicepresidentes	533
3.2.3	Los Ministros	534
3.2.4.	Los demás miembros que establezca la ley. La figura de los Secretarios de Estado	535
4	EL ESTATUTO DE LOS MIEMBROS DEL GOBIERNO	535
5.	FUNCIÓN DE GOBIERNO Y FUNCIONES DEL GOBIERNO	539
5.1.	<i>La función de dirección política</i>	539
5.2	<i>La función de dirección de la política interior</i>	541
5.3.	<i>La función de dirección de la política exterior</i>	543
5.4.	<i>La función de dirección de la Administración Civil y Militar y la defensa del Estado</i> ..	544
5.5.	<i>La función ejecutiva y la potestad reglamentaria</i>	545
6	EL CESE DEL GOBIERNO. EL GOBIERNO EN FUNCIONES	546
7.	EL CONSEJO DE ESTADO COMO ÓRGANO CONSULTIVO DEL GOBIERNO	547
8.	LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	549
8.1.	<i>Su distinción del Gobierno y las clases de Administración</i>	549
8.2.	<i>Funcionamiento de la Administración</i>	551
8.3.	<i>Control de la Administración</i>	552
	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	553
CAPÍTULO XXIX. LAS RELACIONES ENTRE LAS CORTES Y EL GOBIERNO		555
1.	LA RELACIÓN ENTRE LAS CORTES GENERALES Y EL GOBIERNO EN EL ACTUAL SISTEMA DE GOBIERNO PARLAMENTARIO	555
2.	LOS INSTRUMENTOS DE CONTROL PARLAMENTARIO ORDINARIO DE LA ACTIVIDAD DEL GOBIERNO	556
2.1.	<i>El acceso a la información del parlamentario como forma de control</i>	557
2.2.	<i>Las preguntas, interpelaciones y mociones</i>	557
2.3.	<i>Las resoluciones y proposiciones no de ley</i>	559
2.4.	<i>Las Comisiones de Investigación parlamentarias</i>	560
3.	LA EXIGENCIA DE RESPONSABILIDAD POLÍTICA AL GOBIERNO	562
3.1.	<i>La cuestión de confianza</i>	562
3.2.	<i>La moción de censura constructiva</i>	565
4.	LA DISOLUCIÓN DE LAS CORTES GENERALES	569
4.1.	<i>Su naturaleza en la Constitución española</i>	569
4.2.	<i>Requisitos</i>	570
4.3.	<i>Limitaciones</i>	571
4.4.	<i>Efectos</i>	572
	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	573
CAPÍTULO XXX. EL PODER JUDICIAL		575
1.	CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL PODER JUDICIAL EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978	575
2.	LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DEL PODER JUDICIAL	577
3.	EL ESTATUTO DEL JUEZ	579
4.	LA ORGANIZACIÓN JURISDICCIONAL EN ESPAÑA	581
5.	EL GOBIERNO DE LA JUSTICIA: EL CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL	584
6.	OTRAS INSTITUCIONES RELACIONADAS CON LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA	587
6.1.	<i>El Ministerio Fiscal</i>	588
6.2.	<i>La Policía Judicial</i>	588
7.	LA UNIDAD DEL PODER JUDICIAL Y EL DESARROLLO DEL ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS ..	589
	ORIENTACIÓN BIBLIOGRÁFICA	593
	ÍNDICE DEL VOLUMEN I	595