



Seguridad nacional, amenazas y respuestas

**LUIS DE LA CORTE IBÁÑEZ,
JOSÉ MARÍA BLANCO NAVARRO**

y un equipo de expertos analizan los nuevos desafíos que un mundo cambiante plantea a nuestra seguridad y las estrategias necesarias para hacerles frente.



Seguridad nacional, amenazas y respuestas

LUIS DE LA CORTE IBÁÑEZ,
JOSÉ MARÍA BLANCO NAVARRO



MADRID BARCELONA MÉXICO D.F. MONTERREY
BOGOTÁ BUENOS AIRES LONDRES NUEVA YORK SHANGHAI

Índice

| | | |
|---|--|----|
| | Prólogo. Un tema de nuestro tiempo de Luis de la Corte Ibáñez y José María Blanco | 15 |
| 01 | Aproximación a la seguridad nacional de José María Blanco, Luis de la Corte Ibáñez y Óscar Jaime | 23 |
| | 1. De la seguridad a la seguridad nacional | 23 |
| | 1.1. La seguridad como objetivo y objeto | 23 |
| | 1.2. Primeras ideas | 23 |
| | 1.3. Los múltiples conceptos de la seguridad | 25 |
| | 2. Las estrategias de seguridad nacional tras el cambio de siglo .. | 27 |
| | 2.1. Las nuevas estrategias tras el 11S | 27 |
| | 2.2. Estrategias de seguridad nacional: qué son y para qué sirven | 28 |
| | 2.3. Proceso de elaboración | 29 |
| | 2.4. Contenidos principales de las nuevas estrategias de seguridad nacional | 30 |
| | 3. Seguridad nacional para España: la ESN-2013 y más allá | 33 |
| | 3.1. Una definición de seguridad nacional para nuestro tiempo | 33 |
| | 3.2. Principios rectores de la acción en pos de la seguridad nacional | 33 |
| | 3.3. Intereses para proteger y promover en el marco de la seguridad nacional | 34 |
| 3.4. Riesgos y amenazas | 35 | |
| 3.5. Políticas específicas | 36 | |
| 3.6. Sistemas de seguridad nacional | 36 | |
| 3.7. Cultura | 37 | |
| 02 | Panorama del mundo actual. Geoestrategia del siglo XXI de Ignacio Fuente Cobo | 39 |
| | 1. Introducción | 39 |
| | 2. El fin de las ideologías y la vuelta al pragmatismo | 40 |
| | 3. Los Estados Unidos: el repliegue de una hiperpotencia cansada .. | 41 |

| | |
|--|----|
| 4. Europa: integración o decadencia | 42 |
| 5. China y la India: ¿las próximas superpotencias? | 44 |
| 6. El incierto futuro de las primaveras árabes | 47 |
| 7. El regreso de Rusia..... | 49 |
| 8. Iberoamérica: la formación de nuevos ejes geopolíticos..... | 51 |
| 9. Conclusiones | 51 |

03

Potenciadores del riesgo. Una visión ampliada para

un mundo global de Luis de la Corte Ibáñez y José María Blanco 55

| | |
|---|----|
| 1. Introducción | 55 |
| 1.1. Buscando una definición..... | 55 |
| 1.2. Una taxonomía multidimensional | 57 |
| 2. Dimensión política e institucional | 58 |
| 2.1. Multipolaridad y orden frente al desorden internacional. | 58 |
| 2.2. Limitaciones y competencias al poder estatal | 59 |
| 2.3. Fragilidad estatal y agujeros de soberanía..... | 60 |
| 2.4. Corrupción..... | 60 |
| 3. Dimensión económica | 61 |
| 3.1. Interdependencia económica | 61 |
| 3.2. Pobreza y exclusión..... | 62 |
| 3.3. Desigualdad..... | 62 |
| 3.4. Desempleo..... | 63 |
| 4. Dimensión geográfica y medioambiental..... | 64 |
| 4.1. Ubicación y distribución de recursos naturales | 64 |
| 4.2. El factor frontera..... | 65 |
| 4.3. Degradación ambiental y cambio climático | 66 |
| 4.4. Otros riesgos medioambientales..... | 67 |
| 5. Dimensión sociocultural..... | 67 |
| 5.1. Cambios y desequilibrios demográficos | 67 |
| 5.2. Tensiones étnicas y religiosas | 68 |
| 5.3. Ideologías extremistas y antidemocráticas..... | 70 |
| 5.4. Entornos anómicos | 71 |
| 6. Dimensión tecnológica | 72 |
| 6.1. Aspectos generales | 72 |
| 6.2. Tecnologías para la seguridad y la defensa | 73 |
| 6.3. Tecnologías de la información | 73 |
| 6.4. Robótica y vehículos no tripulados | 74 |
| 6.5. Nanotecnologías..... | 75 |
| 7. Interconexiones y retroalimentaciones entre amenazas y potenciadores..... | 75 |

04

Conflictos armados de Mario Laborie..... 79

| | |
|-----------------------|----|
| 1. Introducción | 79 |
|-----------------------|----|

| | | |
|------|---|----|
| 2. | Conflicto armado: concepto y tipología..... | 80 |
| 3. | La evolución social de los conflictos bélicos..... | 81 |
| 3.1. | Sociedad y guerra modernas..... | 83 |
| 3.2. | Sociedad y guerra posmodernas..... | 83 |
| 3.3. | Sociedad y guerra premodernas..... | 84 |
| 4. | Narrativas occidentales sobre los conflictos armados actuales..... | 85 |
| 4.1. | Disminución de la probabilidad de guerra entre Estados y el incremento de las «nuevas guerras»..... | 85 |
| 4.2. | El auge expedicionario..... | 87 |
| 4.3. | El impacto tecnológico en los conflictos armados..... | 89 |
| 5. | Implicaciones de los conflictos armados para la seguridad nacional de España. Líneas de actuación..... | 91 |
| 6. | Conclusiones..... | 93 |

05

| | |
|---|-----|
| Terrorismo de Luis de la Corte Ibáñez..... | 95 |
| 1. El qué, el cómo y el porqué..... | 95 |
| 1.1. Lo que los terroristas hacen..... | 95 |
| 1.2. Causas, ideas y objetivos..... | 96 |
| 1.3. Condiciones posibilitadoras y coyunturas propicias..... | 97 |
| 2. ¿Cómo amenaza el terrorismo la seguridad nacional?..... | 99 |
| 2.1. Letalidad e impactos inmediatos..... | 99 |
| 2.2. Más allá de la violencia: efectos sociales y políticos..... | 100 |
| 3. Desafíos actuales y próximos..... | 102 |
| 3.1. Últimas evoluciones..... | 102 |
| 3.2. Futuro inmediato y tendencias de riesgo..... | 104 |
| 3.3. España ante el terrorismo del siglo XXI..... | 107 |
| 4. Respuestas al terrorismo desde el modelo estratégico español y europeo..... | 109 |
| 4.1. Precondiciones, objetivos y líneas de actuación..... | 110 |
| 4.2. Ámbitos de actuación, actores e instrumentos..... | 111 |
| 4.3. Algunas claves de la lucha antiterrorista para el siglo XXI..... | 111 |

06

| | |
|---|-----|
| Ciberamenazas de Juan Antonio Gómez Bule..... | 115 |
| 1. Ciberespacio y ciberseguridad..... | 115 |
| 2. Amenazas a la seguridad nacional en y desde el ciberespacio..... | 116 |
| 2.1. Concepto de «ciberamenaza»..... | 116 |
| 2.2. Tipologías, actividades y actores..... | 117 |
| 2.3. La ciberdelincuencia, efectos y medios..... | 118 |
| 2.4. Ciberguerra..... | 121 |
| 3. Mecanismos de respuesta..... | 124 |
| 3.1. La Estrategia de ciberseguridad nacional..... | 125 |
| 3.2. Cuestiones pendientes..... | 128 |
| 3.3. Necesidad de impulsar la industria tecnológica..... | 130 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| 07 | Crimen organizado de Daniel Sansó y Andrea Giménez-Salinas | 133 |
| | 1. Aspectos introductorios y conceptuales en torno a la delincuencia organizada..... | 133 |
| | 1.1. Necesidad de un concepto funcional de criminalidad organizada..... | 134 |
| | 2. ¿Por qué la delincuencia organizada constituye una amenaza para la seguridad nacional?..... | 135 |
| | 2.1. Efectos directos..... | 135 |
| | 2.2. Efectos indirectos..... | 135 |
| | 3. Relevancia estratégica de España respecto al crimen organizado internacional..... | 136 |
| | 3.1. Tráfico de cocaína..... | 137 |
| | 3.2. Hachís o resina de cannabis..... | 137 |
| | 3.3. Nuevas sustancias psicotrópicas y productos farmacéuticos..... | 138 |
| | 3.4. Negocios ilegales en torno a la inmigración..... | 139 |
| | 3.5. Delitos contra la propiedad y falsificación de moneda.... | 140 |
| | 3.6. Blanqueo de capitales..... | 140 |
| | 3.7. Mercados ilícitos emergentes..... | 141 |
| | 4. Factores de vulnerabilidad de nuestro país frente al crimen organizado..... | 141 |
| | 4.1. Posición geoestratégica respecto al continente africano.. | 142 |
| | 4.2. Lazos culturales e idiomáticos con Sudamérica..... | 142 |
| | 4.3. Vulnerabilidad a la corrupción..... | 143 |
| | 4.3. Vulnerabilidades surgidas con la crisis económica..... | 143 |
| | 5. Acciones y respuestas que demanda la actual amenaza del crimen organizado..... | 145 |
| | 6. Reflexiones acerca de la evolución del crimen organizado: algo de prospectiva..... | 147 |
| 08 | Inestabilidad económica y financiera de Fernando Esteve | 149 |
| | 1. Las amenazas a la seguridad económica. Criterios de clasificación..... | 149 |
| | 2. Inestabilidad económica y financiera <i>no provocada</i> | 150 |
| | 2.1. Inseguridad económica de causa accidental..... | 150 |
| | 2.2. Inseguridad económica no accidental o sistemática..... | 151 |
| | 2.3. La fragilidad del sector financiero..... | 152 |
| | 3. Riesgos y potenciadores del riesgo..... | 152 |
| | 3.1. La pobreza y la desigualdad económicas en España..... | 152 |
| | 3.2. Desindustrialización y pérdida de complejidad económica | 153 |
| | 3.3. El diseño de la eurozona..... | 154 |
| | 4. Inestabilidad económica y financiera no provocada: las <i>guerras económicas</i> | 155 |

| | |
|--|-----|
| 4.1. Tipología de las guerras económicas..... | 156 |
| 4.2. La guerra económica en la ESN-2013 | 160 |
| 5. Seguridad económica e inteligencia económica | 162 |
| 6. Propuestas de líneas de actuación estratégica | 163 |

09

| | |
|---|------------|
| Vulnerabilidad energética de Enrique San Martín, Beatriz Muñoz y Alejandro Lorca..... | 165 |
| 1. El objetivo de la seguridad energética..... | 165 |
| 1.1. Definiendo la seguridad energética..... | 165 |
| 1.2. Las dimensiones de la seguridad energética: propuestas alternativas..... | 166 |
| 2. La seguridad energética en el siglo XXI: ¿un cambio de paradigma abortado?..... | 169 |
| 3. La seguridad energética en España. Diagnóstico de los principales riesgos y amenazas | 171 |
| 4. Actuaciones para la gestión de riesgos | 175 |
| 5. Estrategia de seguridad nacional y seguridad energética..... | 183 |
| 6. Análisis de prospectiva y conclusiones..... | 184 |
| 6.1. Las asignaturas pendientes..... | 184 |
| 6.2. Escenarios futuros | 186 |

10

| | |
|---|------------|
| Proliferación de armas de destrucción masiva de Julio Ortega y René Pita | 189 |
| 1. Introducción | 189 |
| 2. Definiendo las armas de destrucción masiva | 190 |
| 3. Proliferación de armas | 190 |
| 3.1. Proliferación de armas químicas | 191 |
| 3.2. Proliferación de armas biológicas..... | 193 |
| 3.3. Proliferación de armas nucleares | 194 |
| 3.4. Proliferación de armas radiológicas..... | 196 |
| 3.5. Proliferación de armas de tecnología avanzada..... | 196 |
| 4. Terrorismo con armas de destrucción masiva..... | 197 |
| 4.1. Terrorismo químico | 198 |
| 4.2. Terrorismo biológico | 199 |
| 4.3. Terrorismo nuclear..... | 200 |
| 5. Hacia una estrategia española frente a las armas de destrucción masiva..... | 201 |
| 5.1. Prevención..... | 202 |
| 5.2. Protección..... | 203 |
| 5.3. Recuperación..... | 204 |
| 5.4. Tarea pendiente | 204 |

11

| | |
|--|-----|
| Flujos migratorios irregulares de Francisco Javier Vélez | 205 |
| 1. Consideraciones sobre el concepto de «tráfico ilícito de personas»..... | 205 |
| 1.1. Las conductas punibles..... | 205 |
| 1.2. La entrada clandestina en territorio español..... | 207 |
| 2. Principales rutas migratorias ilegales de entrada en la Unión Europea..... | 208 |
| 2.1. Características de las rutas migratorias | 208 |
| 2.2. Las grandes rutas migratorias en la Unión Europea..... | 208 |
| 2.3. Las cifras del fenómeno migratorio irregular en 2013 | 209 |
| 3. Los flujos migratorios irregulares o clandestinos como reto a la seguridad pública de los Estados..... | 210 |
| 3.1. La «securitización» de las fronteras..... | 210 |
| 3.2. La inmigración irregular y el crimen organizado..... | 211 |
| 4. Las estrategias de seguridad en el marco de la inmigración irregular..... | 212 |
| 4.1. Las estrategias de seguridad y el fenómeno migratorio irregular..... | 212 |
| 4.2. La inmigración irregular en el marco de las estrategias de seguridad marítima | 214 |
| 5. Los trágicos sucesos de Lampedusa en 2013 y la política de control de los flujos migratorios irregulares por mar en la Unión Europea..... | 216 |
| 5.1. El Grupo Especial para el Mediterráneo (Task Force Mediterranean, TFM) | 216 |
| 5.2. La Agencia Europea para la Gestión de las Fronteras Exteriores (Frontex) y las operaciones de búsqueda y rescate (SAR)..... | 217 |
| 6. El modelo español en la lucha contra la inmigración irregular en las fronteras marítimas del sur de la Unión Europea..... | 218 |
| 6.1. Las líneas estratégicas | 218 |
| 6.2. La coordinación de las operaciones..... | 219 |

12

| | |
|---|-----|
| Espionaje de Diego Navarro..... | 221 |
| 1. Concepto: fundamentos del espionaje como amenaza a los intereses nacionales | 221 |
| 1.1. Definición..... | 223 |
| 1.2. Objeto de atención..... | 225 |
| 1.3 Datos, información, conocimiento..... | 225 |
| 2. Consideración e implicaciones del espionaje como amenaza a la seguridad nacional: efectos (reales y potenciales) | 226 |
| 2.1. Espionaje económico | 227 |
| 2.2. Ciberespionaje..... | 228 |

13

| | |
|--|------------|
| 3. Dimensiones de la amenaza y tendencias de evolución..... | 230 |
| 4. Dimensiones de la respuesta, objetivos y líneas de actuación | 231 |
| Emergencias y catástrofes de Fernando Talavera | 235 |
| 1. El valor sociopolítico de la seguridad cambiante..... | 235 |
| 1.1. Las emergencias y catástrofes..... | 236 |
| 1.2. Dimensiones cuantitativas y cualitativas de las catástrofes | 237 |
| 2. La protección civil española | 240 |
| 2.1. Los sistemas de gestión integral del riesgo, instrumento de ejecución de la moderna política pública de protección civil..... | 242 |
| 2.2. El sistema de protección civil español | 243 |
| 3. Las emergencias y catástrofes en el sistema de seguridad nacional español | 247 |

14

| | |
|---|------------|
| Vulnerabilidad del espacio marítimo de Ignacio García Sánchez | 251 |
| 1. El espacio marítimo como desafío: ¿vulnerabilidad o fortaleza? | 251 |
| 1.1. El mar, espacio de libertad y seguridad..... | 251 |
| 1.2. Las dimensiones del espacio marítimo | 252 |
| 1.3. El escenario global compartido..... | 252 |
| 1.4. El escenario estratégico | 253 |
| 1.5. El desafío medioambiental | 253 |
| 1.6. Atracción y progreso. Un flujo que no para | 254 |
| 1.7. ¿Vulnerabilidad o fortaleza? El dilema de la seguridad. La gobernanza | 254 |
| 2. España: la prosperidad y el bienestar más allá de la línea de costa | 255 |
| 2.1. La condición marítima..... | 255 |
| 2.2. La dimensión económica | 256 |
| 2.3. La Estrategia de seguridad nacional | 256 |
| 2.4. La Estrategia de seguridad marítima nacional (ESMN) | 257 |
| 2.5. Riesgos y amenazas..... | 257 |
| 2.6. Desafíos globales..... | 257 |
| 2.7. Líneas de acción | 258 |
| 2.8. La fortaleza interior por el escenario marítimo | 259 |
| 3. La dimensión marítima de la seguridad: el imperio de la ley y la buena gobernanza por medio del diálogo y la cooperación | 260 |
| 3.1. La gobernanza. El pivote de la arquitectura de seguridad | 260 |
| 3.2. El dominio marítimo. El entorno geopolítico hegemónico..... | 261 |
| 3.3. Los océanos en el dilema geopolítico. Idealismo frente a realismo..... | 261 |
| 3.4. El reforzamiento del diálogo y la cooperación. Los espacios de jurisdicción nacional | 262 |

| | |
|--|-----|
| 3.5. Universalismo y conecquidad contra la vulnerabilidad del espacio marítimo | 263 |
| 4. Conclusiones. Una nueva visión integral de la seguridad | 264 |
| 4.1. La nueva geopolítica y el dominio marítimo | 264 |
| 4.2. España en el nuevo entorno geopolítico | 264 |
| 4.3. España y la dimensión marítima. Integración cultural | 265 |

15

| | |
|--|-----|
| Vulnerabilidad de las infraestructuras críticas y los servicios esenciales de Fernando J. Sánchez | 267 |
| 1. Introducción | 267 |
| 2. La Estrategia de seguridad nacional y la protección de infraestructuras críticas | 269 |
| 3. Principios básicos de las políticas sobre protección de infraestructuras críticas | 270 |
| 3.1. Principio de coordinación (línea de acción 5 de la PIC en la ESN-2013) | 271 |
| 3.2. Principio de responsabilidad compartida y cooperación público-privada (línea de acción 1 de la PIC en la ESN-2013) | 272 |
| 3.3. Equilibrio y eficiencia (línea de acción 3 de la PIC en la ESN-2013) | 274 |
| 3.4. Planificación escalonada y garantía de seguridad en las infraestructuras críticas (líneas de acción 2 y 7 de la PIC en la ESN-2013) | 275 |
| 3.5. Resiliencia (línea de acción 4 de la PIC en la ESN-2013) | 277 |
| 4. La protección de infraestructuras críticas en relación a otras líneas de acción de la ESN-2013 | 277 |
| 4.1. Ámbito de actuación 2 de la ESN-2013: lucha contra el terrorismo | 277 |
| 4.2. Ámbito de actuación 3 de la ESN-2013: ciberseguridad | 278 |
| 4.3. Ámbito de actuación 5 de la ESN-2013: seguridad económica y financiera | 279 |
| 4.4. Ámbito de actuación 6 de la ESN-2013: seguridad energética | 280 |
| 4.5. Ámbito de actuación 10 de la ESN-2013: protección ante emergencias y catástrofes | 280 |
| 5. Conclusiones finales | 281 |

16

| | |
|---|-----|
| Toma de decisiones y visión de futuro para la seguridad nacional de Óscar Jaime y José María Blanco | 283 |
| 1. La toma de decisiones en seguridad nacional | 283 |
| 1.1. Tipos de decisiones y actores involucrados | 283 |
| 1.2. Consideraciones previas sobre la toma de decisiones en seguridad nacional | 286 |

| | |
|--|-----|
| 1.3. El proceso de diseño de políticas públicas..... | 286 |
| 1.4. Propuestas metodológicas para la toma de decisiones en seguridad nacional..... | 288 |
| 2. La visión de futuro y seguridad nacional..... | 290 |
| 2.1. ¿Qué deseamos anticipar?..... | 290 |
| 2.2. ¿Para qué sirve la anticipación?..... | 292 |
| 2.3. ¿Cómo se implementa la prospectiva? | 293 |
| 2.4. Limitaciones | 294 |
| 2.5. <i>Drivers</i> , tendencias, indicadores y sistemas de alerta temprana | 295 |
| Notas | 299 |
| Bibliografía | 301 |
| Índice onomástico | 327 |
| Índice de cuadros | 339 |
| Sobre los autores | 341 |