

CRISIS ECONÓMICA Y MEDIDAS ANTE EL DESEMPLEO

REMEDIOS ROQUETA BUJ (DIRECTORA)
GUILLERMO E. RODRÍGUEZ PASTOR (COORDINADOR)
CELIA FERNÁNDEZ PRATS
FERNANDO FITA ORTEGA
BEATRIZ LLEÓ CASANOVA
FREDERIC LÓPEZ I MORA
JUAN LÓPEZ GANDÍA
EVA LÓPEZ TERRADA
VICENT SARAGOSSÀ I SARAGOSSÀ
CARMEN TATAY PUCHADES



tirant
lo blanch

CRISIS ECONÓMICA Y MEDIDAS ANTE EL DESEMPLEO

REMEDIOS ROQUETA BUJ
Directora

GUILLERMO E. RODRÍGUEZ PASTOR
Coordinador

CELIA FERNÁNDEZ PRATS
FERNANDO FITA ORTEGA
BEATRIZ LLEÓ CASANOVA
FREDERIC LÓPEZ I MORA
JUAN LÓPEZ GANDÍA
EVA LÓPEZ TERRADA
VICENT SARAGOSSÀ I SARAGOSSÀ
CARMEN TATAY PUCHADES



tirant lo blanch
Valencia, 2015

Índice

Capítulo 1º

LA POLÍTICA DE EMPLEO EN LA UNIÓN EUROPEA

FERNANDO FITA ORTEGA

1. La eficiencia jurídica y práctica de la política de empleo de la Unión Europea.....	15
2. El déficit democrático en la fijación de las políticas de empleo.....	17
3. La subordinación de la política de empleo a la política económica.....	28
4. Los objetivos de la política de empleo de la Unión Europea.....	33
5. Los instrumentos para la ejecución de la política de empleo comunitaria....	40

Capítulo 2º

LAS REFORMAS DE LA LEY DE EMPLEO

JOSEP VICENT SARAGOSSÀ SARAGOSSÀ

1. Introducción.....	45
2. La Ley de Empleo 56/2003, de 16 de diciembre.....	48
3. La reforma de la intermediación laboral.....	56
3.1. Introducción.....	56
3.2. Los Principios de la intermediación laboral.....	58
3.3. El régimen jurídico de la intermediación institucional pública.....	60
3.4. La intermediación laboral privada en España.....	63
3.5. El régimen jurídico de las agencias de colocación.....	64
4. La reforma de las políticas activas de empleo.....	73
4.1. El concepto de políticas activas de empleo.....	73
4.2. El cambio de modelo de intervención pública.....	75
4.3. El fortalecimiento de los SPE.....	78
4.4. La Estrategia Española de Empleo (EEE).....	79

Capítulo 3º

FORMACIÓN Y EMPLEO.

LA CUALIFICACIÓN PROFESIONAL EN EL TRABAJO

BEATRIZ LEÓN CASANOVA

1. La cualificación profesional en el sistema nacional de cualificaciones profesionales.....	83
--	----

1.1.	El sistema nacional de cualificaciones profesionales (SNCP).....	84
1.2.	La oferta de formación profesional del SNCP	85
1.3.	Las iniciativas de formación del sistema de formación para el empleo.....	87
	A) La formación profesional de demanda	87
	a) La formación impartida a través de las acciones formativas de las empresas.....	87
	b) Los permisos individuales por formación.....	88
	B) La formación profesional de oferta	88
	C) La formación profesional dual o en alternancia con el empleo.....	88
	D) Las acciones de apoyo y acompañamiento a la formación	89
1.4.	Las vías para adquirir cualificaciones profesionales previstas en el SNCP.....	89
1.5.	El reconocimiento, evaluación, acreditación y registro de las cualificaciones profesionales en el SNCP	90
1.6.	La implantación de la formación profesional dual.....	91
2.	Incidencia de las reformas de 2012 y 2013 en la adquisición de la cualificación profesional en el trabajo.....	94
2.1.	La reforma de los derechos de formación de los trabajadores.....	94
2.2.	La reforma de los contratos formativos	99
	A) El contrato para la formación y el aprendizaje	99
	a) Requisitos para suscribir el contrato para la formación y el aprendizaje	101
	b) La duración y prórrogas del contrato para la formación y el aprendizaje	104
	c) La jornada laboral y el tiempo de formación teórica	106
	d) La actividad laboral del trabajador en la empresa.....	109
	e) Actividad formativa del contrato para la formación y el aprendizaje	109
	B) El contrato en prácticas.....	124
2.3.	El contrato a tiempo parcial con vinculación formativa.....	126
	A) Los requisitos para causar derecho a la medida incentivadora.....	127
	B) La naturaleza jurídica del contrato a tiempo parcial con vinculación formativa	128
	C) El régimen jurídico del contrato a tiempo parcial con vinculación formativa	129
	D) Los incentivos para la contratación a tiempo parcial con vinculación formativa	130
	a) Naturaleza y cuantía.....	130
	b) Duración	130
3.	Reformas en el marco de la <i>estrategia de emprendimiento y empleo joven 2013/2016</i> : la experiencia laboral	131
3.1.	Las competencias profesionales adquiridas a través de la experiencia laboral: su reconocimiento y acreditación	132

3.2. La experiencia laboral como causa del contrato de trabajo "primer empleo joven".....	135
4. Consideraciones finales	141

Capítulo 4º

**CRISIS ECONÓMICA, AUTOEMPLEO Y CULTURA
EMPRENDEDORA**

FREDERIC LÓPEZ I MORA

1. Presentación del tema.....	145
2. El autoempleo en España y sus modalidades.....	148
3. El trabajo por cuenta propia y sus funciones	149
4. El trabajo por cuenta propia y su papel como empleo-refugio durante esta crisis	154
5. El nuevo tótem: la cultura emprendedora y el espíritu empresarial	165

Capítulo 5º

**EL RECONOCIMIENTO DE INCENTIVOS A LA
CONTRATACIÓN COMO MECANISMO DE ESTÍMULO A LA
CREACIÓN DE EMPLEO**

EVA LÓPEZ TERRADA

1. Introducción: creación de empleo y nuevos estímulos a la contratación	171
2. La política de incentivos a la contratación de trabajadores en España.....	173
2.1. La primera etapa: el fomento del empleo temporal	174
2.2. La segunda etapa: la generalización del fomento del empleo indefinido mediante bonificaciones de las cotizaciones sociales.....	175
A) La multiplicación de los colectivos bonificados	175
B) La evaluación de los programas de incentivos a la contratación ...	177
C) El fallido intento racionalizador de la reforma 2006	179
2.3. La tercera etapa: las bonificaciones y reducciones de cuotas durante la crisis.....	182
A) Las repercusiones de la evaluación en la reforma de 2010: la definición selectiva de colectivos	182
B) El apoyo al emprendedor tras la reforma de 2012	184
3. Los nuevos incentivos a la contratación: la urgente necesidad de crear empleo.....	190
3.1. El heterogéneo panorama de medidas de fomento del empleo.....	190
3.2. Los estímulos a la contratación de jóvenes: la Ley 11/2013 y el Real Decreto-ley 8/2014	192

A) Los incentivos a la contratación a tiempo parcial con vinculación formativa.....	193
B) La reducción de la cotización a la Seguridad Social por la contratación indefinida de jóvenes a través de microempresas y autónomos.....	196
C) Los incentivos del contrato "generaciones".....	198
D) El contrato "primer empleo" joven y los incentivos a su transformación en indefinido.....	198
E) Incentivos al contrato en prácticas para el primer empleo.....	200
F) Incentivos a la incorporación de jóvenes a entidades de la economía social.....	203
G) Bonificaciones por contrataciones indefinidas de personas beneficiarias del Sistema Nacional de Garantía Juvenil: la Tarifa joven .	203
3.3. La tarifa plana reducida para nuevas contrataciones indefinidas.....	205
4. Conclusiones.....	209

Capítulo 6º

LA DIMENSIÓN DE LA ACTIVACIÓN EN LAS PRESTACIONES DE DESEMPLEO

JUAN LÓPEZ GANDÍA

1. Políticas pasivas y políticas activas en las prestaciones por desempleo.....	213
2. La activación como obligación de los perceptores. El compromiso de actividad.....	216
3. La activación y sus perfiles ideológicos.....	225
4. La otra cara de la activación. La activación como derecho del beneficiario de prestaciones por desempleo. La incidencia de la crisis económica y las políticas de recortes.....	229

Capítulo 7º

MODIFICACIONES EN LA PROTECCIÓN POR DESEMPLEO CON OCASIÓN DE LA CRISIS ECONÓMICA

CARMEN TATAY PUCHADES

1. Introducción: la protección por desempleo y sus sucesivas reformas.....	242
2. Reformas previas a la actual crisis económica: líneas de tendencia.....	243
3. Reformas motivadas por la actual crisis económica.....	248
3.1. Medidas aprobadas en los inicios de la crisis.....	248
3.2. Nuevas estrategias cuando la crisis se prolonga.....	253
A) El mayor control sobre los beneficiarios de prestaciones y subsidios.....	253

B) Menos aportaciones estatales para más necesidades: drásticos recortes e impulso del trabajo autónomo de los jóvenes	255
4. Reducción de la protección por desempleo del nivel contributivo	262
5. Pérdida del trabajo a tiempo parcial: reformas, luces y sombras.....	266
5.1. Cómputo del período cotizado a efectos de la protección por desempleo.....	266
5.2. La cuantía de la prestación por desempleo y su reducción por realizar otros trabajos	274
6. Modificaciones en la protección derivada de regulaciones temporales de empleo.....	277
6.1. Las suspensiones y reducciones temporales como situaciones de desempleo protegidas.....	277
6.2. La cotización durante las suspensiones del contrato y reducciones temporales de jornada.....	282
6.3. La bonificación empresarial y el derecho de reposición del trabajador	285
7. Régimen de suspensión y compatibilidad para trabajadores por cuenta propia menores de 30 años	289

Capítulo 8º

LA REGULACIÓN DEL SUBSIDIO POR DESEMPLEO ANTE LA CRISIS ECONÓMICA: EL RDL 20/2012 Y EL RDL 5/2013

CELIA FERNÁNDEZ PRATS

1. Introducción.....	295
2. Regulación de los subsidios por desempleo	299
2.1. Requisitos comunes.....	299
2.2. Requisitos específicos de cada uno de los subsidios y su duración	302
2.3. Especial referencia al actual régimen jurídico del subsidio por desempleo para mayores de 55 años	307
2.4. Cuantía del subsidio por desempleo	311
2.5. Cotizaciones sociales durante la percepción del subsidio por desempleo.....	314
3. Conclusiones	315

Capítulo 9º

RENDA ACTIVA DE INSERCIÓN Y PROGRAMA DE RECUALIFICACIÓN PROFESIONAL DE LAS PERSONAS QUE AGOTEN SU PROTECCIÓN POR DESEMPLEO

GUILLERMO E. RODRÍGUEZ PASTOR

1. Consideraciones generales.....	319
-----------------------------------	-----

1.1.	Objeto del trabajo.....	319
1.2.	Rasgos comunes al programa RAI y al Plan PREPARA.....	321
2.	Renta activa de inserción.....	322
2.1.	Antecedentes y objeto del programa RAI.....	322
2.2.	Beneficiarios del programa RAI.....	326
	A) Requisitos generales.....	326
	B) Colectivos beneficiarios del Programa RAI.....	326
	a) Mayores de 45 años, desempleados de larga duración.....	326
	b) Personas con discapacidad.....	331
	c) Trabajador emigrante retornado.....	332
	d) Víctimas de violencia de género o de violencia doméstica.....	332
	e) Beneficiarios de pensiones de invalidez no contributiva.....	334
2.3.	Obligaciones de los admitidos al programa.....	334
2.4.	Renta Activa de Inserción.....	334
	A) Cuantía de la renta y cotización.....	334
	a) Cuantía de la renta.....	334
	b) Cotización.....	335
	B) Nacimiento, duración y pago de la renta.....	336
	C) Reconocimiento sucesivo de la condición de beneficiario.....	336
	D) Compatibilidad e incompatibilidad.....	338
	a) Compatibilidad.....	338
	b) Incompatibilidad.....	339
2.5.	Baja en el programa.....	340
	A) Baja temporal.....	340
	a) Baja.....	340
	b) Efecto sobre la duración de la renta.....	340
	c) Reincorporación al Programa.....	340
	B) Baja definitiva en el Programa.....	341
	a) Hechos que suponen la baja definitiva en el Programa.....	341
	C) Nuevo derecho de admisión al Programa.....	341
3.	Programa de recualificación profesional de las personas que agoten su protección por desempleo, "plan PREPARA".....	342
3.1.	Antecedentes y objeto del Plan PREPARA.....	342
3.2.	Beneficiarios del Plan PREPARA.....	345
	A) Desempleados que han agotado la prestación por desempleo.....	345
	B) Colectivos.....	346
	C) Carencia de rentas.....	346
	D) Exclusiones del Plan.....	347
3.3.	Renta económica.....	347
3.4.	Obligaciones de los beneficiarios del Plan PREPARA.....	349
4.	Consideraciones finales.....	349
4.1.	Programa RAI.....	350
4.2.	Plan PREPARA.....	351
4.3.	Alguna propuesta.....	351
	A) Propuestas de carácter transitorio.....	352

B) Propuestas de carácter permanente.....	353
a) Programa RAI.....	353
b) Plan PREPARA	353
Bibliografía	354