

ESTUDIOS

# USO Y CONTROL DEL ESPACIO PÚBLICO: VIEJOS PROBLEMAS, NUEVOS DESAFÍOS

**CÉSAR CIERCO SEIRA**  
**RAMÓN GARCÍA ALBERO**  
**HÉCTOR SILVEIRA GORSKI**  
COORDINADORES

INCLUYE LIBRO ELECTRÓNICO  
**THOMSON REUTERS PROVIEW™**

THOMSON REUTERS  
**ARANZADI**

58.285

CÉSAR CIERCO SEIRA  
RAMÓN GARCÍA ALBERO  
HÉCTOR SILVEIRA GORSKI

(Coordinadores)

# USO Y CONTROL DEL ESPACIO PÚBLICO: VIEJOS PROBLEMAS, NUEVOS DESAFÍOS

Actas de las XXIV Jornadas Jurídicas de la Facultad de  
Derecho y Economía de la Universidad de Lleida



THOMSON REUTERS  
**ARANZADI**

## SUMARIO

INTRODUCCIÓN .....	13
--------------------	----

### CAPÍTULO 1

RESPUESTA DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL AL CONFLICTO POR HACERSE CON EL «ESPACIO PÚBLICO GLOBAL» DE UN ESTADO (EL CASO SIRIO [2011-2014]) .....	21
--	----

CESÁREO GUTIÉRREZ ESPADA

1. El conflicto en Siria .....	21
2. El fracaso del derecho .....	28
3. El triunfo (¿?) De la política .....	48
4. La evolución del conflicto, la creación de una coali- ción internacional y el uso de la fuerza .....	59
5. A Modo de conclusión .....	62

### CAPÍTULO 2

ESPACIO PÚBLICO Y PERSONAS: MÁS ALLÁ DE LA CIUDADANÍA NACIONAL .....	65
---	----

JAVIER DE LUCAS

1. Introducción: la construcción del espacio público ....	65
2. Ciudadanía: una noción que ha perdido sus presu- puestos .....	68

3. Ciudadanía: el déficit de pluralismo en la gestión de las sociedades multiculturales .....	72
4. Ciudadanía: a la busca del soberano .....	82
5. Sobre ciudadanía y democracia hoy: ciudadanía como resistencia .....	87

### CAPÍTULO 3

EL DECLIVE DEL ESPACIO PÚBLICO: CIUDADANÍA, COMUNIDAD Y DERECHOS SOCIALES .....	93
---	----

RICARDO GARCÍA MANRIQUE

1. Introducción .....	93
2. El espacio público .....	94
3. Ciudadanía y mercado .....	97
4. El declive del espacio público y sus consecuencias ..	99
5. El caso especial de los derechos sociales .....	105
6. Vías de recuperación del espacio público .....	108
7. Bibliografía .....	111

### CAPÍTULO 4

DERECHOS FUNDAMENTALES Y VÍA PÚBLICA .....	113
--	-----

LORENZO MARTÍN-RETORTILLO BAQUER

1. Introducción .....	113
2. Funcionalidad de los derechos fundamentales .....	114
3. La calle y su regulación jurídica .....	121
4. Límites de los derechos fundamentales, en especial, el respeto a los derechos de los demás .....	127
4.1. <i>Doble faz del derecho de manifestación</i> .....	127
4.2. <i>Algunas peculiares ocupaciones irregulares de las vías públicas</i> .....	134
4.3. <i>La prohibición de circular con la cara cubierta</i> .....	137

5. A modo de conclusión .....	143
-------------------------------	-----

## CAPÍTULO 5

LA PROTECCIÓN ADMINISTRATIVA DEL ESPACIO PÚBLICO. EN PARTICULAR, MEDIANTE SANCIONES .....	145
---	-----

MANUEL REBOLLO PUIG

1. Espacios públicos y bienes demaniales de uso público .....	146
2. La protección del demanio de uso público. La protección del Derecho Civil y Penal .....	150
3. La protección específica de los bienes demaniales. Cuadro general de las prerrogativas y potestades de la administración titular del bien .....	154
4. En especial, potestades de ordenación de los usos del demanio y su relación con otras de limitación de las actividades privadas. Policía demanial y policía general o de orden público .....	161
5. Deber de ejercer las potestades demaniales y situación de los ciudadanos para exigir la defensa de los bienes y el mantenimiento del uso público .....	179
6. Las sanciones de protección de los bienes públicos: no son disciplinarias y quedan sometidas a los principios del Derecho Administrativo Sancionador .....	185
7. Los tipos de infracciones contra bienes públicos; en especial, contra los de uso público .....	189
8. Culpabilidad y antijuridicidad. Autorizaciones y concesiones demaniales como causas de justificación y de exculpación .....	193
9. Las sanciones previstas .....	195
10. Extinción de autorizaciones y concesiones por incumplimiento de sus titulares: caducidad .....	197

11. Obligaciones de reposición de la realidad física y de reparación o indemnización .....	200
12. Responsables de las infracciones .....	217
13. Concurrencia de infracciones y <i>non bis in ídem</i> . Sanciones demaniales y policiales .....	219
14. La singular posición de autoridades y empleados públicos .....	229

## CAPÍTULO 6

LA INTERVENCIÓN DEL DERECHO PENAL EN LA TUTELA DEL ESPACIO PÚBLICO .....	233
--	-----

## GONZALO QUINTERO OLIVARES

1. Planteamiento del problema .....	233
2. El espacio público .....	234
2.1. <i>El espacio público y el derecho de manifestación</i> .....	239
3. El orden público y la intervención formal del derecho penal .....	241
3.1. <i>Abuso punible del espacio público y delitos en el espacio público: la sedición y otros</i> .....	241
3.2. <i>Los desórdenes públicos como delitos vinculados al espacio público: los requisitos típicos</i> .....	244
3.3. <i>Problemas de imputación</i> .....	250
4. Otros delitos en el espacio público: Manifestaciones amenazantes o coactivas .....	253
4.1. <i>Las manifestaciones ante el Congreso de los Diputados u otras Cámaras legislativas y el debate sobre la legitimidad</i> .....	254
4.1.1. El asedio al Parlamento catalán .....	255
4.1.2. El caso de los «escraches» .....	263
4.1.3. El «escrache» y la pretensión de calificarlo como amenaza o coacción .....	267

## CAPÍTULO 7

<b>DILIGENCIA DE IDENTIFICACIÓN POLICIAL Y DERECHOS DE LA PERSONA PRIVADA DE LIBERTAD .....</b>	<b>271</b>
---	------------

MERCEDES SERRANO MASIP

<b>Bibliografía .....</b>	<b>281</b>
---------------------------	------------

## CAPÍTULO 8

<b>POLICÍA DEMANIAL Y COACCIÓN DIRECTA: EL CASO DE LOS ESCRACHES Y LAS ACAMPADAS .....</b>	<b>283</b>
--	------------

ANTONIO BUENO ARMIJO

<b>1. Introducción .....</b>	<b>283</b>
<b>2. La potestad de recuperación posesoria y sus limitaciones frente a los escraches y las acampadas .....</b>	<b>289</b>
<b>3. El recurso a la coacción directa para la protección del dominio público y el problema de su fundamento ...</b>	<b>293</b>
3.1. <i>La falta de fundamento normativo en la legislación sobre bienes públicos .....</i>	<i>297</i>
3.2. <i>¿El recurso a las medidas provisionalísimas? .....</i>	<i>299</i>
3.3. <i>El mantenimiento del orden público .....</i>	<i>300</i>
3.4. <i>La evitación de delitos: el delito de usurpación del artículo 245.2 CP .....</i>	<i>302</i>
<b>4. Una propuesta de rescate: la policía demanial como base suficiente para el ejercicio de la coacción directa por la administración .....</b>	<b>305</b>
<b>5. Conclusiones .....</b>	<b>310</b>
<b>6. Bibliografía .....</b>	<b>311</b>