

NUEVAS DIMENSIONES DE LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA

(Ed.)

EMILIO PAJARES



tirant lo blanch
"derecho comparado"

16

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN.....	13
-------------------	----

I. LA DEMOCRACIA INTERNA EN LOS PARTIDOS POLÍTICOS

DEMOCRACIA INTERNA NOS PARTIDOS POLÍTICOS BRASILEIROS GINA VIDAL MARCÍLIO POMPEU

INTRODUÇÃO.....	17
1. PARTIDOS POLITICOS NO BRASIL.....	21
2. DEMOCRACIA INTERNA NOS PARTIDOS POLÍTICOS E PARTICIPAÇÃO... ..	27
2.1. Instrumentos da Democracia Interna nos Partidos Politicos.....	29
CONCLUSÕES.....	36
ANEXOS.....	40

LA DEMOCRAZIA INTERNA NEI PARTITI POLITICI EMANUELE ROSSI

1. ESISTONO RIFERIMENTI DIRETTI O INDIRETTI SU QUESTO TEMA NELLA COSTITUZIONE ITALIANA?.....	45
2. ESISTE UNA DISCIPLINA LEGISLATIVA SU QUESTO TEMA? SI SENTE COME PROBLEMA LA DEMOCRAZIA INTERNA NEI PARTITI POLITICI?.....	48
3. IL MUTAMENTO DI CONTESTO REALIZZATOSI NEGLI ULTIMI ANNI.....	53
4. IN QUALI TERMINI IL PROBLEMA DELLA DEMOCRAZIA INTERNA NEI PARTITI POLITICI SI È MANIFESTATO?.....	61
5. COME È DISCIPLINATA LA SELEZIONE DEI DIRIGENTI E/O DEI CANDIDATI ALLE CARICHE PUBBLICHE ELETTIVE?.....	67
6. ESISTONO, AL RIGUARDO, ELEZIONI PRIMARIE? IN QUESTO CASO, COME SONO DISCIPLINATE?.....	72
7. PROFILI DI COSTITUZIONALITÀ DELLE ELEZIONI PRIMARIE.....	77
8. LE MODALITÀ DI SELEZIONE DELLE CANDIDATURE E LA PREVISIONE DI ELEZIONI PRIMARIE NELLE PROPOSTE DI LEGGE PRESENTATE IN PARLAMENTO. IL PROBLEMA DEI CONTROLLI.....	80
9. CONCLUSIONI.....	84

DEMOCRACIA INTERNA Y PARTIDOS POLÍTICOS EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL EMILIO PAJARES MONTOLÍO

1. UN MANDATO CONSTITUCIONAL EXPRESO.....	89
1.1. La articulación entre el Derecho de asociaciones y el Derecho de partidos ...	91

1.2. ¿Qué democracia para los partidos?	93
2. UNA DISCIPLINA LEGAL LIMITADA.....	94
2.1. Afiliación y participación en los procesos de decisión.....	97
2.1.1. La militancia en los partidos	97
2.1.2. La organización de los partidos.....	102
2.2. Garantías.....	105
2.2.1. Control de los estatutos (o sobre la estructura)	106
2.2.2. Control de los actos (o sobre el funcionamiento)	108
3. EN PARTICULAR, LA AUSENCIA DE NORMAS SOBRE LA SELECCIÓN DE DIRIGENTES Y CANDIDATOS A CARGOS PÚBLICOS ELEGIDOS POR SUFRAGIO	109
4. LOS PARTIDOS POLÍTICOS COMO PROBLEMA (Y LA FALTA DE DEMOCRACIA INTERNA).....	111

LA DEMOCRACIA INTERNA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

RUBÉN HERNÁNDEZ VALE

1. INTRODUCCIÓN	115
2. FUNCIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS DENTRO DEL SISTEMA DEMOCRÁTICO.....	116
3. EL PRINCIPIO DEMOCRÁTICO Y SU APLICACIÓN EN EL ÁMBITO ELECTORAL	117
4. CONCEPTO DE DEMOCRATIZACIÓN INTERNA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS	118
4.1. Los partidos y sus miembros	119
4.2. Los partidos y sus órganos	120
4.3. Los partidos y el pueblo	120
5. EL CONTENIDO DE LA DEMOCRATIZACIÓN INTERNA DE LOS PARTIDOS POLÍTICO.....	120
5.1. La escogencia de los dirigentes internos.....	121
5.2. La escogencia de los candidatos a puestos electivos.....	122
5.3. La determinación de la plataforma política	125
5.4. La financiación de los partidos políticos	127
5.5. La representación equitativa en las papeletas por sexo.....	131
5.6. El control heterónomo de constitucionalidad y legalidad sobre la actividad interna de los partidos políticos.....	132

NOTE MINIME INTEMA DI DEMOCRAZIA INTERNA DEI PARTITI POLITICI

ANTONIO RUGGERI

1. LA QUESTIONE PRELIMINARE, DI ORDINE DEFINITORIO: COSA SONO OGGI I PARTITI E IN COSA SI DISTINGUONO DAI MOVIMENTI POLITICI?	134
2. LA VESSATA QUESTIONE RELATIVA AL MODO CON CUI MISURARE IL TASSO DI DEMOCRAZIA DEI PARTITI E I PIÙ ATTENDIBILI INDICI DELLA SUA CONSISTENZA (CON PARTICOLARE RIGUARDO ALLA FORMAZIONE	

DELLE CANDIDATURE ALLE ELEZIONI ED ALLE MODALITÀ DI RINNOVO DELLE CARICHE IN SENO AI PARTITI STESSI)	139
3. COME RIMEDIARE ALLE ACCLARATE CARENZE DI DEMOCRAZIA INTERNA? IL PROFILO FORMALE, CONCERNENTE LA FONTE (O LE FONTI) CON CUI FAR LUOGO ALLA DISCIPLINA DELL'ORGANIZZAZIONE E DEL FUNZIONAMENTO DEI PARTITI (IN ISPECIE, IL BISOGNO DI UN APPORTO CONGIUNTO, EQUILIBRATO, DA PARTE DELLE REGOLE, COSTITUZIONALI E NON, E DELLE REGOLARITÀ, FRUTTO DI AUTODETERMINAZIONE DELLA POLITICA)	142
4. IL PROFILO SOSTANZIALE: COSA FARE IN CONCRETO, NELLO SFORZO VOLTO A DEMOCRATIZZARE, ALMENO IN PARTE, I PARTITI E IL SISTEMA POLITICO DAGLI STESSI COMPOSTO?	150
4.1. L'auspicata introduzione di misure premiali a beneficio dei partiti che si segnalano per il maggior numero di nuovi ingressi e di stranieri nelle assemblee elettive	151
4.2. Le modalità di selezione del personale politico (in particolare, a mezzo delle primarie) e i dubbi che il loro utilizzo ad ogni modo solleva	152
4.3. La rimozione del deprecabile metodo delle "liste bloccate" nella confezione delle candidature alle elezioni	155
4.4. Il bisogno pressante di assicurare l'effettiva eguaglianza delle chances tra i partiti in occasione delle prove elettorali	155
4.5. La spinosa questione concernente la disciplina dei controlli sull'organizzazione e il funzionamento dei partiti	157
5. UNA SUCCINTA NOTAZIONE FINALE: LA DEMOCRAZIA NEI PARTITI È UN BENE NECESSARIO E... IMPOSSIBILE?	159

VARIAÇÕES SOBRE A PARTICIPAÇÃO POLÍTICA NO BRASIL: DEMOCRACIA E REPÚBLICA SOB A CONSTITUIÇÃO FEDERAL DE 1988	161
FILOMENO MORAES	

II. LA PARTICIPACIÓN Y LAS NUEVASTECNOLOGÍAS DE LA COMUNICACIÓN (EN PARTICULAR, LA PARTICIPACIÓN A TRAVÉS DE INTERNET)

NUEVASTECNOLOGÍAS Y PROCESO DEMOCRÁTICO EN BRASIL	167
LUIZ CARLOS DOS SANTOS GONÇALVES	
QUALE PARTECIPAZIONE POLITICA ATTRAVERSO LE NUOVE TECNOLOGIE COMUNICATIVE IN ITALIA	175
PASQUALE COSTANZO	
1. PREMESSA	175

2. LA RETE E LA GENERALE IMPLEMENTAZIONE DEI DIRITTI INDIVIDUALI	178
3. DALLE RADIO LIBERE AL VIDEOTEL: VAGITI DI PARTECIPAZIONE TECNO- DEMOCRATICA IN ITALIA	182
4. I PARTITI E I MOVIMENTI POLITICI ALLA PROVA DELLA RETE	186
5. IL CONTROLLO DELLA RETE TRA RISCHI REALI PER LA LIBERTÀ INTER- NETTIANA E VELLEITARISMO AUTORITARIO	191
6. LE CAMPAGNE ELETTORALI IN INTERNET NEL PRISMA DEL LEGISLATO- RE	195
7. LE NUOVE TECNOLOGIE AL SERVIZIO DELLE ISTITUZIONI	199
8. SEGUE: IN PARTICOLARE L'ATTIVITÀ PARLAMENTARE E LA PRODUZIO- NE NORMATIVA STATALE	204
9. BREVI CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE	207

LA PARTICIPACIÓN Y LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS DE LA COMUNICA- CIÓN EN ESPAÑA (EN PARTICULAR, LA PARTICIPACIÓN A TRAVÉS DE IN- TERNET)

ROSARIO GARCÍA MAHAMUT

1. INTRODUCCIÓN	210
2. CAMPAÑA ELECTORAL Y NUEVAS TECNOLOGÍAS DE LA COMUNICA- CIÓN. ¿EXISTE UNA DISCIPLINA DE LA PROPAGANDA POLÍTICA A TRAVÉS DE INTERNET? ¿EXISTEN FORMAS DE CONTROL SOBRE EL USO DE IN- TERNET?	214
3. LA REPERCUSIÓN DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS EN EL EJERCICIO DEL DERECHO DE SUFRAGIO: EL ENCAJE CONSTITUCIONAL DE LAS INNOVA- CIONESTÉCNICAS EN LA MATERIA	218
4. ¿CUÁLES SON LAS PRINCIPALES FORMAS DE PARTICIPACIÓN EN EL DE- BATE POLÍTICO POR PARTE DE INDIVIDUOS Y GRUPOS MEDIANTE EL USO DE INTERNET? LA INCIDENCIA DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS EN OTRAS FORMAS DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA (INICIATIVA LEGISLATIVA, CONSULTAS POPULARES, ETC): ¿EXISTE ALGUNA REGULACIÓN AL RES- PECTO?	224
5. LA REPERCUSIÓN DE LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS EN EL FUNCIONA- MIENTO DE LAS INSTITUCIONES PARLAMENTARIAS (POR EJEMPLO, VOTO A DISTANCIA POR MEDIOS ELECTRÓNICOS), VENTAJAS E INCON- VENIENTES	230

IL VOTO ELETTRONICO NELLA PROSPETTIVA ITALIANA E COMPARATA LARA TRUCCO

1. NUOVE TECNOLOGIE ED ESPRESSIONE DEL SUFRAGIO	239
2. DAL VOTO "IN LOCO" AL "VOTO A DISTANZA": IL C.D. "VOTO POSTALE" ..	242
3. DAL "VOTO MECCANICO" ALL'"E-DEMOCRACY": IL C.D. "HOME VOTE" ...	246
4. SEGUE: "HOME VOTE" E "VOTO DIGITALE SEMPLICE": PROBLEMATICHE (COMUNI) IN CORSO	252

- | | |
|--|-----|
| 5. IL VOTO ELETTRONICO IN ITALIA: LA "FASE PREPARATORIA" DELLE ELEZIONI POLITICHE DEL 2006 | 258 |
| 6. SEGUE: LA "FASE DELLO SCRUTINIO" (ELETTRONICO) | 263 |
| 7. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE | 267 |

NOVAS TECNOLOGIAS E PARTICIPAÇÃO POLÍTICA DAS PESSOAS COM DEFICIÊNCIA

LUIZ ALBERTO DAVID ARAUJO

271

CONSELHOS MUNICIPAIS DE POLÍTICAS PÚBLICAS: A INSTITUCIONALIZAÇÃO DESTES ORGANISMOS NO ÂMBITO DA JOVEM DEMOCRACIA BRASILEIRA

CÍNTIA MÖLLER ARAUJO

279

III. PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y DISCRIMINACIÓN

PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y DISCRIMINACIÓN EN BRASIL: LA CUESTIÓN DEL VOTO DE LAS MUJERES Y DE LOS NEGROS

LENIO LUIZ STRECK

281

IL RIEQUILIBRIO TRA I DUE SESSI NELLA RAPPRESENTANZA POLITICA IN ITALIA

M. CRISTINA GRISOLIA

295

- | | |
|--|-----|
| 1. ANCHE IN ITALIA, COME IN MOLTI DEI PAESI EUROPEI IL TEMA DEL RIEQUILIBRIO DELLA RAPPRESENTANZA POLITICA FRA I GENERI È UNA QUESTIONE CHE CARATTERIZZA DA TEMPO IL DIBATTITO POLITICO ED ISTITUZIONALE | 295 |
| 2. LA QUESTIONE DEL RIEQUILIBRIO FRA I DUE GENERI NELLA RAPPRESENTANZA POLITICA SI È FIN DALL'INIZIO CONCENTRATA SULLA COMPATIBILITÀ CON I PRINCIPI SANCITI DALLA COSTITUZIONE DEL 1948 DELLA INTRODUZIONE NELLA COMPETIZIONE ELETTORALE DI AZIONI POSITIVE (LE C.D. "QUOTE ROSA") A FAVORE DELLE DONNE. E, CIOÈ, SECONDO IL SIGNIFICATO CHE SI ATTRIBUISCE A TALI INTERVENTI, DI MISURE <i>VOLUNTAMENTE DISEGUALI</i> , VOLTE AD ELIMINARE, O ALMENO A RIDURRE, LE CONSEGUENZE SFAVOREVOLI DERIVANTI DALL'APPARTENENZA A GRUPPI CHE SI CONSIDERANO SOCIALMENTE SVANTAGGIATI | 300 |
| 3. INUTILE SOFFERMARSI SU TALE PRONUNCIA, FATTA SUBITO OGGETTO DI CRITICHE DA PARTE DELLA DOTTRINA E ORMAI SUPERATA DALLA STESSA GIURISPRUDENZA DEL GIUDICE COSTITUZIONALE E DALL'INTERVENTO DI UN LEGISLATORE CHE, OPERANDO, QUESTA | |

	VOLTA, IN UN FORTUNATO CONNUBIO CON LA CORTE MEDESIMA, HA RESO POSSIBILE UN SOSTANZIALE MUTAMENTO DI PROSPETTIVA	306
4.	MEGLIO SONO ANDATE LE COSE A LIVELLO REGIONALE, ANCHE SE, COME VEDREMO, LA SOLUZIONE DEL PROBLEMA APPARE, ALLA FINE, PIÙ COMPLESSA DI QUANTO SI POTEVA IMMAGINARE	311
5.	A QUESTO PUNTO, DOPO UN'ANALISI, PUR SOMMARIA, DELLO <i>STATO DELLE COSE</i> , È D'OBBLIGO PENSARE A PROSPETTIVE FUTURE CHE CONSIDERINO, ALLA LUCE DELL'ESPERIENZA MATURATA, LE IPOTESI VOLTE A MIGLIORARE LA SITUAZIONE ATTUALE.....	320

DISCRIMINACIÓN POR RAZÓN DE GÉNERO Y SISTEMA ELECTORAL EN EUROPA Y ESPAÑA

FERNANDO REY MARTÍNEZ

1.	INTRODUCCIÓN; LOS PERFILES DEL PROBLEMA	325
2.	LOS COMIENZOS; EL GENERALIZADO RECHAZO DE LAS CUOTAS ELECTORALES	326
3.	LAS RAZONES DEL RECHAZO INICIAL.....	332
	3.1. Cuotas electorales y representación política	334
	3.2. Cuotas electorales y prohibición de discriminación sexual	336
4.	EL CAMBIO DE INTERPRETACIÓN DE LA CUESTIÓN. EN PARTICULAR, LA SENTENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL ESPAÑOL 12/2008, DE 29 DE ENERO	339
5.	VIEJOS Y NUEVOS PROBLEMAS	350