



E-BOOK  
**GRATIS**

# DERECHO DE LOS BIENES PÚBLICOS

3ª Edición

**Director**

**JULIO V. GONZÁLEZ GARCÍA**



tirant | o blanch **tratados**

# Índice

Presentación.....	
JULIO GÓNZÁLEZ GARCÍA.....	
Introducción a la segunda edición.....	

## Capítulo I

### LOS BIENES PÚBLICOS: FORMACIÓN DE SU RÉGIMEN JURÍDICO

MARGARITA SERNA VALLEJO

*Catedrática de Historia del Derecho*

*Universidad de Cantabria*

I. PRELIMINAR.....	41
II. LAS COSAS PÚBLICAS EN EL DERECHO ROMANO Y EN EL DERECHO DE LA RECEPCIÓN.....	42
1. Res publicae, res communes omnium y res universitatis en el Derecho romano.....	43
2. Las cosas públicas en el marco del Derecho de la Recepción.....	45
A) La incorporación de la división romana de las cosas comunes a los derechos bajomedievales y la aparición de la idea del patrimonio de la Corona.....	45
a) Cosas comunes: bienes de titularidad comunal.....	45
b) Bienes de la Corona.....	49
B) La reducción de las cosas comunes a dos categorías: dominio de la Corona y dominio municipal.....	51
III. DOMINIO PÚBLICO O NACIONAL Y DOMINIO MUNICIPAL EN LA LEGISLACIÓN REVOLUCIONARIA Y EN LA CODIFICACIÓN CIVIL FRANCESA.....	52
1. Dominio público o nacional: el Decreto de 22 de noviembre - 1 de diciembre de 1790 y el Código de 1804.....	52
2. Los bienes municipales en la obra legislativa de la Revolución y en el Código civil.....	55
IV. LA TEORÍA DEL DOMINIO PÚBLICO EN LA DOCTRINA FRANCESA DESPUÉS DE LA CODIFICACIÓN.....	57
V. LA INCORPORACIÓN DE LA DOCTRINA FRANCESA DEL DOMINIO PÚBLICO AL DERECHO ESPAÑOL.....	63
1. La influencia de Proudhon en la obra de Colmeiro a mediados del siglo XIX.....	63
2. Las leyes sectoriales y la expansión de la categoría del dominio público.....	65
3. La incorporación del concepto de dominio público al Código civil español.....	68
A) Los bienes públicos en los Proyectos de Código civil de 1836, 1851 y 1882.....	68
B) Dominio público y bienes patrimoniales en el Código civil de 1888-1889.....	72
4. La introducción en España de la tesis de Hauriou de la mano de Fernández de Velasco.....	76
VI. EL PATRIMONIO PRIVADO DEL ESTADO: LOS BIENES DE LA CORONA Y LOS MONTES.....	77
1. El Patrimonio de la Corona.....	78

VII. GESTIÓN PÚBLICA Y CONVENIENCIA DE LA ENAJENACIÓN DE BIENES O DERECHOS.....	202
1. Inexistencia de declaración de alienabilidad de los bienes y derechos .....	203
2. La función de la declaración de alienabilidad .....	205
3. La declaración de alienabilidad de los bienes como contenido necesario del acuerdo de iniciación del procedimiento.....	206
4. Libertad contractual para la enajenación de bienes .....	208
5. El pago de las enajenaciones .....	210
6. El destino del dinero obtenido con las enajenaciones de bienes públicos.....	211
7. Procedimiento y formas para la enajenación de bienes patrimoniales inmuebles.	
(i) Cuestiones generales.....	212
A) Los adquirentes .....	213
B) La depuración de la situación jurídica y física del bien en el proceso de enajenación de bienes inmuebles .....	214
C) La depuración de la situación física del bien: el deslinde .....	215
D) La depuración de la situación jurídica del bien, con inscripción, en su caso, en el Registro de la Propiedad .....	216
E) La posibilidad de enajenar bienes que fueran objeto de litigio.....	217
F) Procedimiento y formas de adjudicación (II): concurso, subasta y adjudicación directa .....	219
a) Concurso (I): Condiciones generales.....	219
b) Concurso (II): Condiciones de celebración y régimen jurídico.....	221
c) La subasta como forma de adjudicar la enajenación .....	223
d) La adjudicación directa .....	224
e) Procedimiento de enajenación .....	228
8. Gravamen de los bienes públicos .....	231
VIII. CESIÓN GRATUITA DE BIENES O DERECHOS PATRIMONIALES.....	232
IX. PERMUTA DE BIENES PÚBLICOS .....	236
X. LA PROTECCIÓN DE LOS BIENES PATRIMONIALES .....	238
XI. APROVECHAMIENTO Y EXPLOTACIÓN DE BIENES PATRIMONIALES .....	239

#### Capítulo IV

### LOS BIENES COMUNALES

ELOY COLOM PLAZUELO

*Profesor Titular de Derecho administrativo*

*Universidad de Zaragoza*

I. ORIGEN DEL CONCEPTO FORMAL DE BIEN COMUNAL. SU DIFERENCIACIÓN DE LOS RESTANTES APROVECHAMIENTOS VECINALES.....	243
1. Origen y evolución de la noción formal de bien comunal: su vinculación originaria a la legislación desamortizadora .....	243
2. Consecuencias de la introducción del concepto formal de bien comunal: aparición de una pluralidad de supuestos de aprovechamientos vecinales que no se califican como bienes comunales .....	247
A) Bienes pertenecientes directamente a los vecindarios: los montes vecinales en mano común y las comunidades de pastos.....	248
B) Bienes pertenecientes a personas jurídicas y aprovechados por los vecinos: los bienes desamortizados comprados por los vecindarios.....	251
C) Bienes no calificados como comunales pertenecientes a las Entidades locales y aprovechados por los vecinos: los aprovechamientos vecinales en bienes de propios .....	253

II. RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS BIENES COMUNALES. LA TITULARIDAD DE LOS BIENES COMUNALES Y SU NATURALEZA JURÍDICA .....	255
1. Titularidad de los bienes comunales. Su pertenencia a la Entidad local.....	256
A) Los bienes comunales pertenecen al común de vecinos.....	257
B) Los bienes comunales pertenecen al Municipio y al común de vecinos. Teoría de la titularidad compartida.....	260
C) Los bienes comunales pertenecen al Municipio y están destinados al aprovechamiento de los vecinos .....	263
2. Naturaleza jurídica de los bienes comunales. Configuración como una cosa fuera del comercio de los Entes locales integrada dentro de los bienes de dominio público .....	267
3. La alteración de la calificación jurídica de los bienes comunales.....	272
III. DETERMINACIÓN DE LOS BENEFICIARIOS DE LOS BIENES COMUNALES Y REQUISITOS QUE DEBEN CUMPLIR PARA PODER ACCEDER A LOS APROVECHAMIENTOS.....	273
1. Los vecinos como beneficiarios de los bienes comunales. Los requisitos exigidos para adquirir la condición de vecino .....	273
2. Requisitos especiales exigidos a los vecinos para participar en los aprovechamientos comunales.....	276
A) Requisitos suplementarios tradicionales que se exigen a los vecinos para tener derecho a los aprovechamientos comunales previstos en el artículo 75.4 del TRLRL .....	277
B) Requisitos suplementarios que se exigen a los vecinos para tener derecho a los aprovechamientos comunales derivados de la alteración de términos municipales.....	279
IV. FORMAS DE APROVECHAMIENTO DE LOS BIENES COMUNALES.....	280
1. Modalidades de aprovechamiento vecinal previstas en la legislación vigente..	281
2. Formas de aprovechamiento no vecinal en los bienes comunales.....	284
3. Gratuidad del aprovechamiento de los bienes comunales .....	285

### Capítulo V

## BIENES DE LOS ÓRGANOS CONSTITUCIONALES

LUIS POMED SÁNCHEZ

*Letrado del Tribunal Constitucional*

I. EL RÉGIMEN PATRIMONIAL DE LOS ÓRGANOS CONSTITUCIONALES EN LA LEY DEL PATRIMONIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	290
1. Bienes inmuebles.....	291
2. Los bienes muebles. Remisión.....	294
II. EL PATRIMONIO NACIONAL.....	295
1. Aproximación histórica.....	296
A) El siglo XIX, primeras regulaciones generales bajo el signo desamortizador.....	296
B) El siglo XX, la afirmación de la titularidad estatal.....	302
2. Regulación vigente .....	306
A) El artículo 132.3 de la Constitución.....	306
B) Bienes integrantes del Patrimonio Nacional.....	307
C) Régimen jurídico de los bienes y derechos integrantes del Patrimonio Nacional. Especial atención a la preservación de los valores culturales y ambientales.....	311

D) Sucinta referencia al Consejo de Administración del Patrimonio Nacional.....	318
---	-----

*Capítulo VI*

**RÉGIMEN JURÍDICO GENERAL DEL PATRIMONIO DE LA ADMINISTRACIÓN INSTRUMENTAL**

ESTANISLAO ARANA GARCÍA

*Catedrático de Derecho Administrativo*

*Universidad de Granada*

I. INTRODUCCIÓN: DELIMITACIÓN DEL OBJETO DE ESTUDIO.....	323
II. TIPOS DE BIENES DE LOS ORGANISMOS PÚBLICOS: LA CUESTIÓN DE SU TITULARIDAD.....	327
1. Bienes adscritos.....	328
A) Alcance de la adscripción.....	328
B) Naturaleza jurídica de los bienes adscritos.....	330
C) Carácter finalista de la adscripción.....	332
D) Procedimiento y contenido del acuerdo de adscripción.....	332
E) Revocación del acuerdo de adscripción.....	333
2. Bienes propios de los Organismos Públicos.....	334
A) El intento de afirmación de un patrimonio unitario: la relatividad del "patrimonio propio" de los Organismos Públicos.....	334
a) Limitaciones al derecho de enajenación de bienes innecesarios para el cumplimiento de sus fines: el deber de incorporación de los mismos.....	335
b) La tutela administrativa en el caso de enajenaciones legalmente posibles.....	338
B) La progresiva afirmación de patrimonios propios de los Organismos Públicos: en especial, el caso de las entidades de derecho público sometidas al derecho privado.....	340
C) La responsabilidad en el caso de los "bienes propios" de los Organismos Públicos.....	347
III. EL INVENTARIO DE LOS BIENES DE LOS ORGANISMOS PÚBLICOS.....	349
IV. EFECTOS DE LOS PROCESOS DE REESTRUCTURACIÓN Y REORDENACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO SOBRE EL RÉGIMEN JURÍDICO DEL PATRIMONIO DE LA ADMINISTRACIÓN INSTRUMENTAL.....	350
1. La reintegración del patrimonio de las entidades instrumentales suprimidas a la Administración territorial.....	350
2. El establecimiento de la posibilidad de enajenación de bienes con reserva del uso de los mismos.....	352
3. La extinción de sociedades mercantiles públicas por cesión de bienes a entidades de derecho público.....	353

*Capítulo VII*

**RÉGIMEN GENERAL DE LAS OBRAS PÚBLICAS**

PALOMA HERRANZ EMBID

*Abogada especialista en Derecho administrativo*

I. INTRODUCCIÓN.....	355
II. CARACTERIZACIÓN DE LAS OBRAS PÚBLICAS.....	358

III. LAS OBRAS PÚBLICAS COMO BIENES DE DOMINIO PÚBLICO. LAS MODULACIONES DE ESTA REGLA GENERAL .....	360
1. Modos de ejecución de obra pública y demanialidad de los bienes .....	360
2. Ámbitos de disociación entre dominio público e infraestructuras públicas.....	362
3. En particular, la relación del concesionario de la obra pública concedida.....	364
IV. DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE OBRAS PÚBLICAS....	366
V. PRINCIPIOS DE REALIZACIÓN DE LAS OBRAS PÚBLICAS.....	371
1. El principio de la planificación previa y sus modulaciones .....	371
2. La obligación de consignación presupuestaria previa .....	374
3. Obra pública y cumplimiento de estabilidad presupuestaria .....	375
4. Proyecto técnico aprobado.....	377
5. Las obras públicas en la ordenación del territorio.....	378
6. En particular, el problema de la exigibilidad de licencia de obras .....	383
7. La perspectiva ambiental de las obras públicas .....	385
8. Las redes transeuropeas .....	387
VI. MECANISMOS DE CONSTRUCCIÓN, FINANCIACIÓN Y EXPLOTACIÓN DE OBRAS PÚBLICAS .....	388
VII. REALIZACIÓN DE OBRAS PÚBLICAS POR LA PROPIA ADMINISTRACIÓN ...	392
VIII. ENTIDADES INSTRUMENTALES PARA LA EJECUCIÓN DE OBRAS PÚBLICAS .....	394
IX. EL CONTRATO ADMINISTRATIVO DE OBRAS.....	402
1. Pago mediante certificaciones y abonos a cuenta .....	402
2. Contrato de obra bajo la modalidad de abono total del precio. El denominado "sistema alemán".....	404
X. CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA.....	406
1. Principios configuradores de la concesión: riesgo concesional y equilibrio económico-financiero de la concesión.....	408
A) Riesgo concesional .....	408
B) Equilibrio económico-financiero .....	409
2. Régimen económico-financiero .....	411
A) Retribución por la utilización de la obra.....	412
a) Utilización por los usuarios.....	412
B) Ingresos procedentes de la explotación de la zona comercial.....	414
C) Aportaciones públicas a la construcción de la obra.....	414
D) Aportaciones públicas a la explotación de la obra.....	416
3. Financiación de la concesión. Preferencia por la financiación privada .....	417
XI. COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA: DE LA IDEA GENÉRICA AL CONTRATO TÍPICO EN LA FUTURA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.....	417
XII. EL CONTRATO DE ARRENDAMIENTO OPERATIVO COMO FÓRMULA INTEGRADA DE CPP PARA LA FINANCIACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS PÚBLICAS.....	420
1. Elementos que caracterizan el "arrendamiento operativo".....	422
A) La construcción del bien corresponde a la entidad privada .....	422
B) El inmueble se arrienda a la Administración en perfectas condiciones de uso .....	423
C) La entidad privada es la única propietaria de la infraestructura .....	424
2. El arrendamiento operativo en el marco del Derecho español .....	426
A) Cuestión previa: análisis de la posibilidad de separación entre la gestión del servicio y la infraestructura que le sirve de soporte material.....	426
B) Admisión de la figura de arrendamiento operativo en nuestro ordenamiento.....	429
C) Peculiaridades para el caso de que el vehículo sea una sociedad de titularidad total o parcialmente pública.....	430

*Capítulo VIII***URBANISMO Y BIENES PÚBLICOS**

CARMEN AGOUES MENDIZÁBAL

*Profesora Titular de Derecho administrativo**Universidad del País Vasco*

I. INTRODUCCIÓN.....	433
II. EL URBANISMO COMO FUNCIÓN PÚBLICA.....	437
1. Principios constitucionales.....	437
2. Los instrumentos urbanísticos como mecanismos de afectación.....	440
III. LA LEGISLACIÓN SECTORIAL SOBRE BIENES PÚBLICOS Y SU INCIDENCIA EN EL URBANISMO.....	445
1. La doctrina del Tribunal Constitucional.....	445
2. Los mecanismos de integración previstos en la legislación sectorial.....	456
A) La vía del informe.....	456
B) La calificación del suelo como sistema general y su desarrollo a través de planes especiales.....	480
C) La exención de licencia.....	484
3. Propuestas para una mejor integración de la legislación sectorial en el urbanismo.....	489
IV. LA ACTIVIDAD URBANÍSTICA Y LOS BIENES PÚBLICOS.....	498
1. El urbanismo en la Ley de Patrimonio de las Administraciones públicas.....	498
2. El contenido de los planes urbanísticos.....	502
A) La clasificación del suelo.....	502
B) Los estándares urbanísticos.....	506
3. La gestión del planeamiento como mecanismo de adquisición de bienes públicos.....	512
V. LOS PATRIMONIOS PÚBLICOS DEL SUELO.....	516
CONSIDERACIONES FINALES.....	521

*Capítulo IX***PROPIEDAD PÚBLICA Y PROPIEDAD PRIVADA EN LAS ESTRATEGIAS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL**

JOSÉ FRANCISCO ALIENZA GARCÍA

*Profesor Titular de Derecho Administrativo**Universidad Pública de Navarra*

I. PLANTEAMIENTO: ESTRATEGIAS Y TÁCTICAS DE LUCHA CONTRA LA CONTAMINACIÓN.....	527
II. EL AMBIENTE NATURAL Y LOS BIENES QUE LO INTEGRAN.....	530
III. LA TITULARIDAD DE LOS BIENES AMBIENTALES.....	532
1. Bienes de dominio público.....	532
A) Dominio público marítimo-terrestre.....	532
B) Aguas continentales.....	534
C) Dominio público forestal.....	535
D) Vías pecuarias.....	538
2. Res communes omnium y res nullius.....	539
A) Aire.....	539
B) Fauna y flora silvestres.....	541
3. Bienes privados.....	545
A) Suelo.....	545

B) Espacios naturales protegidos .....	546
C) Montes de titularidad privada .....	547
D) Animales domésticos .....	549
4. Patrimonio común de la Humanidad .....	551
A) Espacios y recursos proclamados como Patrimonio Común de la Humanidad .....	551
B) El Patrimonio Común como técnica idónea para la institucionalización de la naturaleza .....	552
IV. ESTRATEGIAS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL EN RELACIÓN CON LA PROPIEDAD DE LOS RECURSOS NATURALES .....	554
1. La privatización del ambiente natural .....	554
2. La delimitación e intervención sobre la propiedad privada para la protección ambiental .....	556
3. La apropiación pública de bienes privados por causa de utilidad ambiental .....	559
4. La demanialización como estrategia de protección ambiental .....	562
A) La protección ambiental como fundamento de la demanialización .....	562
B) Efectos de la demanialización .....	567
C) Límites de la demanialización .....	570
D) Sobre la eficacia de la demanialización como técnica de protección ambiental .....	572
V. CONCLUSIONES .....	575

### Capítulo X

## LOS BIENES PÚBLICOS Y SU RÉGIMEN TRIBUTARIO

ROSA M. GALÁN SÁNCHEZ

*Profesora Titular de Derecho Financiero y Tributario  
Universidad Complutense de Madrid*

I. PLANTEAMIENTO .....	579
1. Sujeción de los entes públicos a los tributos .....	581
2. Los bienes públicos como elemento objetivo del hecho imponible de los tributos .....	584
II. LOS BIENES PÚBLICOS Y SU TRIBUTACIÓN .....	587
1. El demanio natural y los bienes públicos afectos a un servicio público. Las diferencias en su régimen jurídico y las consecuencias tributarias de tal distinción .....	587
2. Utilización por los particulares de bienes de dominio público .....	593
A) Tasas por utilización privativa o aprovechamiento especial del dominio público .....	593
a) Tasas estatales .....	594
b) Tasas autonómicas .....	595
c) Tasas locales .....	595
B) La concesión administrativa .....	601
III. LOS BIENES PATRIMONIALES Y SU TRIBUTACIÓN .....	608
1. La mera titularidad de bienes patrimoniales .....	609
2. Rendimientos producidos por bienes patrimoniales .....	611
3. Enajenación y gravamen de bienes patrimoniales .....	612
4. Adquisición de bienes patrimoniales .....	615
5. Las actividades empresariales de los entes públicos y su sujeción al IVA. Especial referencia a las operaciones de urbanización .....	616



3.	La LC de 1988, como cristalización de dicho modelo ampliatorio del dominio público marítimo-terrestre: Sus principales luces y sombras.....	759
A)	Consideraciones generales.....	759
B)	En relación con los bienes de dominio público marítimo-terrestre por imperativo constitucional.....	765
a)	La zona marítimo-terrestre.....	765
b)	La playa.....	768
c)	El mar territorial, las aguas interiores, con su lecho y subsuelo, y los recursos naturales de la zona económica y la plataforma continental.....	771
C)	Bienes de dominio público marítimo-terrestre por determinación legal ..	772
a)	"Las accesiones a la ribera del mar por depósito de materiales o por retirada del mar cualesquiera que sean las causas".....	773
b)	"Los terrenos ganados al mar como consecuencia directa o indirecta de obras y los desecados en su ribera".....	774
d)	"Los acantilados sensiblemente verticales, que estén en contacto con el mar o con espacios de dominio público marítimo-terrestre, hasta su coronación".....	778
e)	"Los terrenos deslindados como dominio público que por cualquier causa han perdido sus características naturales de playa, acantilado o zona marítimo-terrestre".....	780
f)	"Los islotes en aguas interiores y mar territorial".....	781
g)	"Los terrenos incorporados por los concesionarios para completar la superficie de una concesión de dominio público marítimo-terrestre que les haya sido otorgada, cuando así se establezca en las cláusulas de la concesión".....	782
h)	"Los terrenos colindantes con la ribera del mar que se adquieran para su incorporación al dominio público marítimo-terrestre".....	783
i)	Otras dependencias que configuran el dominio público marítimo-terrestre por determinación legal.....	783
D)	El régimen jurídico específico de la isla de Formentera.....	784
III.	ALGUNAS CONSIDERACIONES GENERALES ACERCA DEL SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS SOBRE EL ESPACIO MARÍTIMO-TERRESTRE.....	785
1.	Planteamiento general de la cuestión.....	785
2.	El actual sistema de distribución de competencias de la Ley de Costas de 1988.....	788
3.	Las técnicas de colaboración y cooperación interadministrativas como mecanismos imprescindibles para la articulación de competencias.....	791
4.	La necesaria Gestión Integrada de las Zonas costeras.....	793
IV.	LA PROTECCIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO MARÍTIMO-TERRESTRE.....	796
1.	Técnicas generales de protección del dominio público y su aplicación al demanio costero.....	796
2.	La Ley de Costas y su regulación de los instrumentos de protección.....	803
V.	EN PARTICULAR, EL DESLINDE ADMINISTRATIVO.....	806
1.	La regulación del deslinde en la LC de 1988, como elemento clave para la delimitación del demanio costero y para su protección, a la luz de las modificaciones introducidas por la Ley 2/2013. Problemática que plantea.....	806
2.	Procedimiento.....	808
3.	Efectos del acto aprobatorio de deslinde.....	812
4.	Los conflictos jurisdiccionales en materia de deslinde.....	814
VI.	LA PROTECCIÓN ACCESORIA: LAS SERVIDUMBRES LEGALES Y OTRAS LIMITACIONES A LA PROPIEDAD.....	817
1.	Consideraciones previas.....	817
2.	Servidumbres legales.....	819

219	A) La servidumbre de protección .....	819
220	B) La servidumbre de tránsito .....	824
220	C) La servidumbre de acceso al mar .....	825
220	3. Otras limitaciones de la propiedad .....	826
220	4. La zona de influencia .....	827
VII.	LA SUPRESIÓN DE LOS ENCLAVES PRIVADOS COMO TÉCNICA DE PROTECCIÓN DEL LITORAL Y COMO EFECTIVA REALIZACIÓN DE LA TITULARIDAD PÚBLICA SOBRE EL DEMANIO COSTERO .....	828
224	1. Planteamiento general .....	828
224	2. En relación con las propiedades enclavadas en el dominio público marítimo-terrestre .....	828
VIII.	LA UTILIZACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO MARÍTIMO-TERRESTRE .....	839
224	1. Introducción .....	839
224	2. Principios comunes que rigen la utilización del demanio costero .....	840
224	3. En particular: El régimen jurídico de las autorizaciones y concesiones a la luz de las modificaciones introducidas por la Ley 2/2013 .....	843
224	A) La autorización .....	843
224	B) La concesión .....	844
IX.	LA ORDENACIÓN DEL LITORAL: HACIA UNA GESTIÓN INTEGRADA DE LAS ZONAS COSTERAS .....	848
224	1. Consideraciones generales .....	848
224	2. Marco competencial de referencia .....	852
224	3. El necesario juego de los instrumentos de cooperación, coordinación e integración .....	854
224	4. Algunas reflexiones sobre el sistema de gestión integrada de la zona costera (GIZC) .....	859
224	A) Planteamiento general .....	859
224	B) Origen y fundamento .....	860
224	C) La GIZC en el Ordenamiento Jurídico español .....	863
224	5. La implantación de la GIZC a través de la planificación y, particularmente, a través de los planes de ordenación territorial .....	865
224	A) Planteamiento .....	865
224	B) El planeamiento territorial y urbanístico, como marco normativo para una GIZC .....	867
224	6. A modo de ejemplo: El caso de Canarias .....	870

#### Capítulo XIV

### EL DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO

CARMEN PLAZA MARTÍN

Profesora Titular de Derecho Administrativo

Universidad de Castilla-La Mancha

I.	INTRODUCCIÓN .....	878
II.	EL DERECHO DE AGUAS EN ESPAÑA HASTA LA LEY DE 1985 .....	883
III.	EL MARCO JURÍDICO DEL NUEVO DERECHO DE AGUAS EN ESPAÑA Y SU EVOLUCIÓN .....	891
1.	La Constitución y la ordenación y protección de las aguas .....	893
A)	El Derecho de aguas a la luz del artículo 45 de la Constitución .....	893
B)	El Derecho de aguas y el artículo 132 de la Constitución .....	893
C)	La distribución de competencias en la Constitución y la jurisprudencia del Tribunal Constitucional .....	895

	a) Los artículos 148.1.10 y 149.1.22 de la Constitución.....	895
	b) La situación tras la reforma de los Estatutos de Autonomía a la luz de la jurisprudencia del Tribunal Constitucional .....	898
2.	El Derecho comunitario y la calidad de las aguas .....	906
	A) Las primeras directivas de aguas .....	906
	B) El nuevo enfoque de la política ambiental comunitaria y la Directiva marco de aguas .....	908
	C) La ejecución de las directivas de aguas en España. La responsabilidad del Estado y de las Comunidades Autónomas en caso de incumplimiento.....	919
3.	La Ley de Aguas de 1985: desarrollo y evolución .....	926
	A) La adopción de la Ley de aguas de 1985: principales aportaciones .....	926
	B) Las novedades introducidas por la Ley 46/1999 y la adopción del Texto Refundido de la Ley de Aguas.....	929
	C) Modificaciones posteriores: en especial, las modificaciones legales y reglamentarias derivadas de la transposición de la Directiva marco de aguas ...	930
IV.	ELEMENTOS QUE CONFORMAN EL DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO. LA DELIMITACIÓN ENTRE AGUAS PÚBLICAS Y AGUAS PRIVADAS TRAS LA LEY 29/1985 .....	938
1.	Las aguas subterráneas .....	939
	A) Las aguas subterráneas no renovables o fósiles: su exclusión del dominio público hidráulico .....	940
	B) Las aguas minerales y termales: su exclusión del ámbito de regulación de la Ley de Aguas.....	941
	C) Las aguas subterráneas renovables.....	942
	a) Su demanialización general y las excepciones amparadas por las Disposiciones Transitorias 2ª y 3ª de Ley de Aguas de 1985.....	942
	b) Las limitaciones legales sobre los aprovechamientos de aguas subterráneas privadas y la obligación de inscripción en el Catálogo de aguas privadas.....	943
	c) Los resultados alcanzados con la aplicación del régimen transitorio de la Ley de Aguas y los problemas que plantea el cierre del plazo para la inscripción de aprovechamientos en el Catálogo de aguas privadas....	947
2.	Las aguas continentales superficiales .....	952
3.	Los cauces de corrientes naturales, continuas o discontinuas.....	954
4.	Los lechos de los lagos y lagunas y los de los embalses superficiales en cauces públicos .....	956
5.	Los acuíferos subterráneos. Su nueva definición a la luz de la Directiva marco de aguas.....	956
6.	Las aguas procedentes de la desalación de agua de mar .....	957
V.	LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL AGUA.....	963
1.	Principios generales.....	963
2.	El Consejo Nacional del Agua .....	966
3.	Los Organismos de cuenca .....	968
4.	Las demarcaciones hidrográficas y el Comité de Autoridades Competentes de los Organismos de cuenca conforme a la Directiva Marco de Agua.....	979
5.	La cooperación funcional entre las Confederaciones Hidrográficas y las Administraciones de las Comunidades Autónomas y de los Entes Locales.....	985
6.	Las comunidades de usuarios .....	988
7.	Información y participación pública en la Administración del agua.....	992
VI.	LA PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA.....	996
1.	Funciones y objetivos de la planificación hidrológica; cuestiones generales sobre los planes hidrológicos.....	996
2.	Los Planes Hidrológicos de cuenca.....	1000

3.	El Plan Hidrológico Nacional.....	1007
VII.	USOS Y APROVECHAMIENTOS DEL DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO .....	1013
1.	Usos comunes generales y usos comunes especiales.....	1014
2.	Usos privativos.....	1016
A)	Usos privativos reconocidos a favor de los particulares por disposición legal.....	1017
B)	Reservas sobre el dominio público hidráulico y aprovechamientos reconocidos a favor del Estado o las Comunidades Autónomas.....	1021
C)	Usos privativos adquiridos por concesión.....	1024
a)	Otorgamiento y condiciones generales.....	1025
b)	Modificación, transmisión, extinción y renovación.....	1032
D)	La cesión de derechos al uso privativo de las aguas y los centros de intercambio de agua: el llamado "mercado del agua".....	1034
a)	La introducción en la Ley de Aguas de los contratos de cesión al uso privativo de las aguas.....	1034
b)	Limitaciones y condiciones impuestas a la celebración de contratos de cesión.....	1039
c)	Los Centros de intercambio de derechos de uso del agua.....	1048
E)	Limitaciones legales a los usos privativos.....	1051
F)	El control de los aprovechamientos privativos del agua: los sistemas de medición o contadores del agua.....	1053
VIII.	LA PROTECCIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO HIDRÁULICO Y DE LA CALIDAD DE LAS AGUAS.....	1055
1.	Técnicas de protección de la calidad de las aguas y de su uso racional.....	1056
A)	El control de los vertidos de sustancia contaminantes al medio acuático: las normas de emisión y el régimen de autorización.....	1063
B)	Limitaciones medioambientales a las autorizaciones y concesiones sobre el uso del dominio público hidráulico: el control de los caudales ecológicos y el estudio o la evaluación de su impacto ambiental.....	1069
C)	Instrumentos económicos: el canon de control de vertidos, el precio del agua y las ayudas públicas a particulares para la mejora de la calidad de las aguas.....	1071
D)	Zonas de policía y perímetros de protección del dominio público hidráulico.....	1076
E)	Declaración de sobreexplotación y salinización de acuíferos.....	1077
F)	Medidas de ahorro. La reutilización de las aguas residuales.....	1078
2.	Técnicas de garantía de la identidad del dominio público hidráulico.....	1080
A)	El deslinde.....	1080
B)	El Registro de Aguas.....	1082
C)	El Registro de Zonas Protegidas.....	1082
3.	El régimen sancionador de la Ley de Aguas.....	1084
IX.	LAS OBRAS HIDRÁULICAS (REMISIÓN).....	1086

#### Capítulo XV

### RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS MONTES

M<sup>o</sup> JOSÉ BOBES SÁNCHEZ

Profesora Titular Interina de Derecho Administrativo

Universidad Complutense de Madrid

I.	INTRODUCCIÓN.....	1095
II.	LA LEGISLACIÓN FORESTAL.....	1096

1. Derecho Europeo .....	1097
2. Legislación estatal y autonómica .....	1100
3. La reciente jurisprudencia constitucional sobre la legislación de montes .....	1104
III. CONCEPTO DE MONTE .....	1106
1. Terrenos incluidos en el concepto de monte .....	1107
2. Terrenos excluidos del concepto de Monte .....	1110
IV. CLASIFICACIÓN JURÍDICA DE LOS MONTES .....	1112
1. Origen de la clasificación jurídica de los Montes .....	1113
2. La aplicación de los criterios demaniales a la clasificación de Montes .....	1115
3. Clases de Montes: públicos y privados .....	1117
A) Montes públicos: demaniales o patrimoniales .....	1117
B) Montes protectores y protección de montes .....	1120
V. GESTIÓN FORESTAL .....	1121
1. Información Forestal .....	1121
2. Ordenación de los montes .....	1122
A) Planificación de la política forestal: La Estrategia Forestal Española y el Plan Forestal Español .....	1122
B) Planes de ordenación de los recursos forestales .....	1123
C) Proyectos de Ordenación y planes dasocráticos .....	1126
VI. RÉGIMEN DE USOS Y APROVECHAMIENTOS FORESTALES .....	1128
VII. INCENDIOS FORESTALES .....	1130

### Capítulo XVI

## VÍAS PECUARIAS

JUAN ANTONIO CARRILLO DONAIRE

*Profesor Titular de Derecho Administrativo*

*Universidad Loyola*

I. INTRODUCCIÓN: AUGE Y DECADENCIA DE LA TRASHUMANCIA EN ESPAÑA. EL NUEVO VALOR FUNCIONAL DE LAS VÍAS PECUARIAS .....	1134
II. NATURALEZA JURÍDICA DE LAS VÍAS PECUARIAS EN PERSPECTIVA HISTÓRICA .....	1138
1. La regulación de la trashumancia en la época de la Mesta en régimen regaliano de privilegio corporativo (1273-1836) .....	1139
2. La supresión de la Mesta y la creación de la Asociación General de Ganaderos (1836-1931). La regulación de las vías pecuarias como servidumbres en el Código Civil y la evolución normativa hacia un régimen demanial público "relajado" .....	1142
3. La centralización de las vías pecuarias en el Ministerio de Agricultura (1931-1978) .....	1148
4. La descentralización de las vías pecuarias tras la Constitución y su consideración como dominio público "superreforzado" .....	1151
III. EL REPARTO DE COMPETENCIAS ENTRE EL ESTADO Y LAS COMUNIDADES EN MATERIA DE VÍAS PECUARIAS. LEGISLACIÓN BÁSICA ESTATAL Y DESARROLLO NORMATIVO AUTONÓMICO: LA TITULARIDAD AUTONÓMICA DEL DÓMINIO PÚBLICO CAÑADIEGO .....	1152
IV. CONCEPTO Y CLASES DE VÍAS PECUARIAS .....	1157
V. LA INTERVENCIÓN ADMINISTRATIVA SOBRE LAS VÍAS PECUARIAS ESTÁ ORIENTADA AL CUMPLIMIENTO DE UN TRIPLE OBJETIVO: LA PRESERVACIÓN, LA ADECUACIÓN O SUFICIENCIA Y LA GARANTÍA DE USO PÚBLICO DEL DEMANIO CAÑADIEGO .....	1159

VI.	POTESTADES DE POLICÍA DEMANIAL DIRIGIDAS A LA PRESERVACIÓN DE LA TITULARIDAD Y POSESIÓN PÚBLICA DE LAS VÍAS PECUARIAS.....	1160
1.	Potestades declarativas .....	1161
A)	Investigación: una potestad venida a menos en la órbita del demanio cañadiego .....	1161
B)	La clasificación de vías pecuarias como acto singular de afectación demanial: consecuencias jurídicas.....	1163
C)	Deslinde y amojonamiento de vías pecuarias. El problema de los derechos de propiedad privada preexistentes.....	1167
2.	Potestades ejecutorias: la recuperación de oficio y el desahucio administrativo de vías pecuarias .....	1176
VII.	POTESTADES DIRIGIDAS A LA ADECUACIÓN (IDONEIDAD Y SUFICIENCIA) DEL DOMINIO PÚBLICO CAÑADIEGO .....	1178
1.	La desafectación de vías pecuarias como potestad excepcional. Especial consideración de los tramos de vías urbanas que atraviesan suelo urbano o urbanizable.....	1178
2.	Modificación del trazado.....	1181
3.	Creación, ampliación o restablecimiento de vías pecuarias. La virtualidad de una técnica que toma plena carta de naturaleza tras la aprobación de la LPAP: el establecimiento de servidumbres administrativas de uso público.....	1184
VIII.	POTESTADES DESTINADAS A GARANTIZAR EL RÉGIMEN DE USOS Y SU CONTROL .....	1188
1.	Tipología de usos y control preventivo de los mismos.....	1188
A)	Usos comunes.....	1189
a)	Usos comunes generales.....	1190
b)	Usos comunes especiales sujetos a autorización demanial .....	1191
B)	Usos privativos sujetos a concesión .....	1192
2.	Control represivo de usos.....	1193
A)	Potestad sancionadora .....	1193
B)	Resarcimiento de daños.....	1194
IX.	LA PROTECCIÓN ADICIONAL DE LAS VÍAS PECUARIAS POR RAZONES TERRITORIALES, AMBIENTALES Y CULTURALES.....	1194
<i>Capítulo XVII</i>		
<b>DOMINIO MINERO</b>		
ELOY COLOM PIAZUELO		
<i>Profesor Titular de Derecho Administrativo</i>		
<i>Universidad de Zaragoza</i>		
I.	EL DOMINIO MINERO. SU CONFIGURACIÓN COMO DOMINIO PÚBLICO ESTATAL .....	1199
II.	EL DOMINIO MINERO. SU APROVECHAMIENTO POR LA ADMINISTRACIÓN O POR TERCEROS.....	1203
III.	EL APROVECHAMIENTO DEL DOMINIO MINERO POR LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. LAS RESERVAS DEMANIALES.....	1206
IV.	EL APROVECHAMIENTO DEL DOMINIO MINERO POR TERCEROS. LOS APROVECHAMIENTOS DE LA SECCIÓN A) .....	1209
V.	EL APROVECHAMIENTO DEL DOMINIO MINERO POR TERCEROS. LOS APROVECHAMIENTOS DE LA SECCIÓN B) .....	1213
1.	El aprovechamiento de aguas minerales y termales.....	1214
2.	El aprovechamiento de los yacimientos de origen no natural .....	1216

a)	Protección de la legalidad viaria.....	1380
b)	El régimen de infracciones y sanciones.....	1382
1)	Clases y tipos de infracciones.....	1382
2)	Personas responsables.....	1383
3)	Prescripción de las infracciones.....	1383
4)	Tipos de sanciones y régimen de prescripción. La obligación de reposición y reparación.....	1384
5)	La introducción de la acción pública en algunas legislaciones autonómicas.....	1385
6.	La utilización de las carreteras y del dominio público viario vinculado a ellas.....	1386
7.	El régimen singular de los tramos urbanos y redes arteriales de las carreteras.....	1389
III.	LOS CAMINOS PÚBLICOS.....	1391
1.	El concepto de camino público.....	1391
2.	Distribución competencial, régimen jurídico y titularidad de los caminos.....	1394
A)	Distribución competencial.....	1394
B)	Régimen jurídico de los caminos.....	1394
C)	Titularidad de los caminos.....	1397
3.	Régimen de afectación y desafectación.....	1398
4.	Régimen de utilización de los caminos.....	1400
5.	Régimen de protección y defensa de los caminos.....	1401
IV.	LAS VÍAS URBANAS.....	1403
1.	Concepto y características de las vías urbanas.....	1403
2.	Régimen de competencias sobre vías urbanas.....	1404
3.	Régimen jurídico de la creación y extinción de las vías urbanas.....	1404
A)	La creación de las vías urbanas.....	1404
B)	La extinción de las vías urbanas.....	1406
4.	Régimen de protección.....	1407
5.	Régimen de utilización.....	1407

### Capítulo XX

## LAS INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS EN LA NORMATIVA DEL SECTOR FERROVIARIO: ALGUNOS APUNTES DE SU ORDENACIÓN JURÍDICA A LA LUZ DE LAS TENDENCIAS LIBERALIZADORAS

MARÍA JESÚS MONTORO CHINER

*Catedrática de Derecho administrativo*

*Universidad de Barcelona*

BELÉN NOGUERA DE LA MUELA

*Profesora Titular de Derecho administrativo*

*Universidad de Barcelona*

I.	PLANTEAMIENTO: CUESTIONES GENERALES SOBRE LA LEY DEL SECTOR FERROVIARIO Y NORMATIVA DE DESARROLLO.....	1412
1.	Introducción.....	1412
2.	Especial referencia a la técnica legislativa.....	1414
3.	Apuntes acerca de las cuestiones de competencia.....	1416
II.	ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA LEGISLACIÓN FERROVIARIA EN ESPAÑA: DE LAS PRIMERAS NORMAS A LA LEY DE ORDENACIÓN DE LOS TRANSPORTES TERRESTRES DE 30 DE JULIO DE 1987.....	1419
III.	LA LEY DEL SECTOR FERROVIARIO Y LAS POLÍTICAS EUROPEAS: LIBERALIZACIÓN E INTEROPERABILIDAD.....	1423

IV.	LA FINANCIACIÓN DE LA CONSTRUCCIÓN DE LOS FERROCARRILES: VI- CARIA DE SU GESTIÓN.....	1431
V.	RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS .....	1436
VI.	POLICÍA DE FERROCARRILES.....	1440
1.	Marco introductorio.....	1440
2.	Contenido de las "Limitaciones a la propiedad" establecidas por la Ley del Sector Ferroviario de 2003 y Reglamento de desarrollo de 2004. Condicionantes de la clasificación y calificación urbanística.....	1442
A)	Zona de dominio público (artículos 13, 15 y 18 LSF; 25,28 RSF).....	1442
B)	Zona de protección (artículos 14, 15, 17 y 18 LSF) (arts. 26,27,28, 29, 30 RSF).....	1447
C)	Límite de edificación (artículo 16 LSF) (art. 34 RSF).....	1449
VII.	LAS CONSECUENCIAS ORGANIZATIVAS DE LA SEPARACIÓN DE LAS ACTI- VIDADES DE ADMINISTRACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA Y DE EXPLOTA- CIÓN DE LOS SERVICIOS DE TRANSPORTE QUE IMPONEN LAS DIRECTIVAS COMUNITARIAS DE LIBERALIZACIÓN DEL SECTOR FERROVIARIO: ADIF, RENFE-OPERADORA Y EL COMITÉ DE REGULACIÓN FERROVIARIA.....	1451
VIII.	EL ACCESO A LA RED FERROVIARIA.....	1455
1.	Consideraciones generales.....	1455
2.	La declaración sobre la red.....	1457
3.	La adjudicación de capacidad.....	1460
IX.	INTRODUCCIÓN DE LA VARIABLE AMBIENTAL EN LA PLANIFICACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS FERROVIARIAS.....	1464
X.	INCIDENCIA DE LA INFRAESTRUCTURA FERROVIARIA SOBRE EL PLANEA- MIENTO URBANÍSTICO. EL CONTROL MUNICIPAL.....	1466

*Capítulo XXI*

**ASPECTOS BÁSICOS DE LA ORDENACIÓN DE LAS OBRAS HIDRÁULICAS**

JULIO V. GONZÁLEZ GARCÍA  
*Catedrático de Derecho administrativo*  
*Universidad Complutense de Madrid*

I.	PLANTEAMIENTO GENERAL. CONCEPTO Y MODALIDADES DE OBRA HI- DRÁULICA.....	1473
1.	Concepto de obra hidráulica.....	1473
2.	Obra hidráulica de titularidad pública. Consideraciones sobre su carácter demanial.....	1475
3.	Obras hidráulicas de interés general.....	1477
II.	OBRA HIDRÁULICA Y PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA .....	1478
III.	ORDENACIÓN MEDIO AMBIENTAL Y URBANÍSTICA DE LAS OBRAS HIDRÁU- LICAS.....	1480
1.	El régimen urbanístico de las obras hidráulicas.....	1480
2.	Régimen medioambiental de las obras hidráulicas: entre las evaluaciones de impacto ambiental y la evaluación de efectos ambientales.....	1481
IV.	FORMAS DE EJECUCIÓN DE LAS OBRAS HIDRÁULICAS.....	1484
1.	Concesión de obras hidráulicas.....	1485
V.	EN PARTICULAR EL RÉGIMEN DE LAS SOCIEDADES ESTATALES DE CONS- TRUCCIÓN DE OBRAS HIDRÁULICAS.....	1485
1.	Planteamiento.....	1485
2.	Panorámica general de estas sociedades.....	1488



3.	La inmaterialidad del derecho de uso exclusivo como objeto de la patente o registro en Propiedad Industrial .....	1671
4.	La adaptación del concepto de dominio público a los derechos de Propiedad Industrial. El dominio público inmaterial .....	1675
III.	PROPIEDAD INTELECTUAL Y DOMINIO PÚBLICO INMATERIAL.....	1677
1.	Concepciones sobre la naturaleza de los derechos de Propiedad Intelectual..	1677
2.	La creación como objeto del dominio público inmaterial .....	1680
II.	LA EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE DOMINIO PÚBLICO INMATERIAL HACIA INTERESES PÚBLICOS DE NATURALEZA INTANGIBLE: LA CALIDAD DE VIDA Y EL RECURSO PATRIMONIAL PAISAJÍSTICO.....	1684

### Capítulo XXV

## EL PATRIMONIO UNIVERSITARIO

M<sup>a</sup> ASUNCIÓN TORRES LÓPEZ

*Profesora Titular de Universidad*

*Universidad de Granada*

I.	INTRODUCCIÓN: NATURALEZA JURÍDICA Y AUTONOMÍA UNIVERSITARIA A LOS EFECTOS DE DISPONER DE UN PATRIMONIO PROPIO .....	1695
II.	LA AUTONOMÍA ECONÓMICA Y FINANCIERA DE LAS UNIVERSIDADES .....	1700
III.	EL PATRIMONIO UNIVERSITARIO: TITULARIDAD, ADMINISTRACIÓN Y DISPOSICIÓN DE LOS BIENES DE LA UNIVERSIDAD .....	1704
1.	Tipos de bienes que integran el Patrimonio de la Universidad .....	1705
2.	Los Bienes del Patrimonio Histórico Español destinados al servicio universitario: el Patrimonio cultural de la Universidad .....	1705
3.	Los bienes de dominio público afectos al servicio universitario .....	1710
4.	La gestión y administración de los bienes de la Universidad .....	1719
IV.	BENEFICIOS FISCALES DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS .....	1721

### Capítulo XXVI

## PATRIMONIO PÚBLICO EMPRESARIAL

JULIO V. GONZÁLEZ GARCÍA

*Profesor Titular de Derecho administrativo*

*Universidad Complutense de Madrid*

I.	CONSIDERACIONES GENERALES SOBRE LA REGULACIÓN DEL PATRIMONIO PÚBLICO EMPRESARIAL EN LA LEY 33/2003, DE PATRIMONIO DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	1729
II.	CONCEPTO DE PATRIMONIO PÚBLICO EMPRESARIAL.....	1730
III.	ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL TÍTULO VII DE LA LPAP.....	1732
IV.	EN PARTICULAR, EL RÉGIMEN DE LAS SOCIEDADES MERCANTILES PÚBLICAS .....	1733
1.	Cuestiones procedimentales .....	1733
2.	La formación del capital social de las sociedades mercantiles públicas.....	1735
3.	Organización de estas sociedades mercantiles .....	1737
4.	El patrimonio de la sociedad como patrimonio distinto del de la Administración matriz.....	1739
V.	TAMBIÉN EN PARTICULAR, EL RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE A LAS SOCIEDADES ESTATALES .....	1740
1.	Aspectos presupuestarios de las sociedades estatales .....	1741

	2. La contabilidad de las sociedades.....	1743
	3. Control económico-financiero y de eficacia de las sociedades estatales.....	1745
	4. Contratación de las sociedades mercantiles.....	1747
	5. Tutela ministerial.....	1749
	<b>VI. EL TRÁFICO DE LAS PARTICIPACIONES PÚBLICAS.....</b>	<b>1751</b>
	1. Adquisición de participaciones públicas.....	1751
	2. Enajenación de las participaciones públicas.....	1753
	A) El proceso privatizador y la situación actual del patrimonio público em- presarial.....	1753
	B) El régimen de enajenación de la participación pública en empresas en la Ley de Patrimonio de las Administraciones Públicas.....	1760
	<b>VII. REORGANIZACIÓN DE ACTIVOS EMPRESARIALES.....</b>	<b>1762</b>
	<b>VIII. LA SOCIEDAD ESTATAL DE PARTICIPACIONES INDUSTRIALES.....</b>	<b>1764</b>
	1. Breve referencia histórica.....	1764
	2. Organización y aspectos básicos de régimen jurídico.....	1768
	3. Actividad de la SEPI.....	1769
	A) La SEPI en el proceso de privatizaciones.....	1770
	B) Saneamiento de empresas deficitarias.....	1771
	C) Consolidación empresarial.....	1771
	D) Política de reindustrialización.....	1772
	4. Control de la Sociedad Estatal de Participaciones Industriales.....	1772
	E) Grupo SEPI.....	1775

### Capítulo XXVII

## BIENES PÚBLICOS Y TELECOMUNICACIONES

MATILDE CARLÓN RUIZ

*Profesora Titular de Derecho Administrativo*

*Universidad Complutense de Madrid*

	I. INTRODUCCIÓN.....	1777
	II. EL DOMINIO PÚBLICO RADIOELÉCTRICO.....	1780
	1. Sentido y alcance de la demanialización del espectro radioeléctrico.....	1780
	2. Administración y control del dominio público radioeléctrico.....	1788
	A) Planificación.....	1788
	B) La gestión del dominio público radioeléctrico: atribución de títulos habi- litantes para su utilización.....	1792
	a) Utilización del dominio público radioeléctrico por las Administraciones Públicas: reservas y "afectaciones" demaniales.....	1793
	1) La reserva al Estado de los recursos órbita-espectro.....	1793
	2) La reserva al Estado del espectro preciso para las necesidades de la defensa nacional.....	1794
	3) La posible "afectación demanial" en favor de Administraciones Públicas.....	1794
	b) Utilización del dominio público radioeléctrico por particulares.....	1796
	1) Supuestos de utilización sin título habilitante: el uso común.....	1797
	2) La utilización del dominio público radioeléctrico bajo la cobertura de un título habilitante: usos privativos y no privativos. Autorizacio- nes —generales o individuales— y concesiones.....	1797
	3. Técnicas de protección del dominio público radioeléctrico y frente al dominio público radioeléctrico.....	1814

C) La zona de seguridad de las instalaciones directamente destinadas a la ejecución de operaciones militares (grupo primero).....	1996
a) Las instalaciones defensivas para operaciones militares del grupo primero.....	1996
b) Las zonas próximas de seguridad de las instalaciones defensivas para operaciones militares.....	1996
1) Delimitación espacial de la zona próxima de seguridad del grupo primero.....	1996
2) Facultades dominicales objeto de delimitación legal en las zonas próximas de seguridad del grupo primero.....	1997
c) Las zonas lejanas de seguridad de las instalaciones defensivas para operaciones militares.....	1998
1) Delimitación espacial de las zonas lejanas de seguridad.....	1998
2) Facultades dominicales objeto de delimitación legal en las zonas lejanas de seguridad.....	1999
D) La zona de seguridad de las instalaciones de comunicación (grupo segundo).....	2000
a) Las instalaciones de comunicación del grupo segundo.....	2000
b) Las zonas próximas de seguridad de las instalaciones de comunicación.....	2001
c) Las zonas lejanas de seguridad de las instalaciones de comunicación.....	2001
E) La zona de seguridad de las instalaciones peligrosas destinadas a la logística de armamento militar (grupo tercero).....	2002
a) Las instalaciones peligrosas del grupo tercero.....	2002
b) Las zonas de seguridad de las instalaciones peligrosas destinadas a la logística de armamento militar.....	2002
1) Delimitación espacial de las zonas de seguridad de instalaciones peligrosas.....	2002
2) Facultades dominicales objeto de delimitación legal en las zonas de seguridad de instalaciones peligrosas.....	2003
F) La zona de seguridad de las sedes institucionales (grupo cuarto).....	2003
a) Las sedes institucionales del grupo cuarto.....	2003
b) Las zonas próximas de seguridad de las sedes institucionales.....	2004
1) Delimitación espacial de las zonas de seguridad de las sedes institucionales.....	2004
2) Facultades dominicales objeto de delimitación legal en las zonas de seguridad de las sedes institucionales.....	2004
G) La zona de seguridad de las instalaciones destinadas a prácticas militares (grupo quinto).....	2006
a) Las instalaciones destinadas a prácticas militares del grupo quinto.....	2006
b) Las zonas próximas de seguridad de las instalaciones destinadas a prácticas militares.....	2006
c) Las zonas lejanas de seguridad de las instalaciones destinadas a prácticas militares.....	2007
5. El estatuto de acceso restringido a la propiedad por parte de extranjeros.....	2009
A) Concepto.....	2009
B) Ámbito objetivo; la identificación geográfica de las zonas de acceso restringido.....	2010
C) Ámbito subjetivo; quiénes tienen la consideración de extranjeros.....	2010
D) Delimitación del estatuto de la propiedad privada; adquisición de la propiedad o derechos reales en virtud de contrato.....	2011
E) Otros títulos de adquisición de la propiedad o derechos reales; la herencia y la ocupación.....	2013