

# SOSTENIBILIDAD DEL ESTADO DE BIENESTAR EN ESPAÑA

---

José Luis Rey Pérez  
*(Director)*

Alberto Colino  
Dolores Carrillo Márquez  
Pilar Navau Martínez-Val  
Antonio Javier Ramos Llanos  
José Luis Rey Pérez  
Yannick Vanderborght



Sostenibilidad económica  
del Estado de Bienestar en España  
(DER2011-23543)

*Dykinson, S.L.*

# ÍNDICE

<b>PRESENTACIÓN</b> .....	11
JOSÉ LUIS REY PÉREZ	
<b>I. ¿UN NUEVO MODELO DE BIENESTAR? LOS CAMBIOS EN LA FILOSOFÍA DEL BIENESTAR</b> .....	15
JOSÉ LUIS REY PÉREZ	
1. INTRODUCCIÓN .....	15
2. LA FILOSOFÍA DE LAS REFORMAS DEL ESTADO DE BIENESTAR .....	18
2.1. ¿Universales o selectivos? La tendencia a la focalización en la garantía de los derechos sociales.....	22
2.1.1. Universalismo y selectivismo en el lado del ingreso.....	38
2.2. Condicionalidad o incondicionalidad. La condicionalidad en la nueva filosofía del Estado de bienestar.....	49
2.3. Individualismo y familiarismo. Las políticas de bienestar y la familia.....	53
3. ¿SE DEBE SEGUIR VINCULANDO EL BIENESTAR AL EMPLEO?.....	61
4. LAS BASES DE UN NUEVO MODELO DE CONSTRUC- CIÓN DEL BIENESTAR.....	74
BIBLIOGRAFÍA.....	80

**LAS TENSIONES EN LA REFORMA DEL ESTADO DE BIENESTAR: QUÉ PODEMOS APRENDER DEL DEBATE SOBRE LA RENTA BÁSICA..... 87**

YANNICK VANDERBORGH

1. INTRODUCCIÓN .....	87
2. LA TENSIÓN ENTRE LA UNIVERSALIDAD Y LA FOCALIZACIÓN .....	89
A. Pobreza .....	91
B. Oferta de empleo y derecho al trabajo.....	93
C. Resistencia.....	94
3. LA TENSIÓN ENTRE LAS AYUDAS EN ESPECIE Y LAS AYUDAS EN METÁLICO .....	96
4. LA TENSIÓN ENTRE CONDICIONALIDAD E INCONDICIONALIDAD .....	102
5. CONCLUSIONES .....	104
BIBLIOGRAFÍA.....	105

**LA REFORMA DEL ARTÍCULO 135: ¿LA VÍA JURÍDICA PARA EL FINAL DEL ESTADO DE BIENESTAR EN ESPAÑA? ..... 109**

JOSÉ LUIS REY PÉREZ

1. EL CONTEXTO: EL MODELO CONSTITUCIONAL DE ESTADO DE DERECHO .....	109
2. LA DEMOCRACIA DUALISTA. EL MOMENTO CONSTITUCIONAL.....	116
3. LAS CARENCIAS DEMOCRÁTICAS DE LA REFORMA DEL ARTÍCULO 135 Y SUS CONSECUENCIAS PARA EL MODELO SOCIAL DE ESTADO .....	120
BIBLIOGRAFÍA.....	130

**II. LA POBREZA EN ESPAÑA EN PERIODO DE CRISIS. SU RELACIÓN CON EL MERCADO LABORAL ..... 133**

ALBERTO COLINO Y ANTONIO JAVIER RAMOS LLANOS

1. INTRODUCCIÓN .....	134
2. MERCADO DE TRABAJO: IMPORTANCIA ECONÓMICA Y SOCIAL.....	135

3. EL MERCADO LABORAL ESPAÑOL: PRINCIPALES RASGOS Y DESAJUSTES .....	137
3.1. Población activa .....	137
3.2. El empleo .....	140
3.3. El paro .....	143
4. LA POBREZA EN ESPAÑA .....	152
4.1. Concepto y medición de la pobreza .....	152
4.2. Principales características de la pobreza en España .....	154
5. MERCADO LABORAL Y POBREZA .....	168
5.1. Determinantes de la salida y entrada en la pobreza .....	168
5.2. El paro y la pobreza .....	170
5.3. El empleo y la pobreza .....	173
6. CONCLUSIONES .....	177
BIBLIOGRAFÍA .....	179

### III. EL NECESARIO REFORZAMIENTO DEL NIVEL ASISTENCIAL DE NUESTRO SISTEMA DE PROTECCIÓN SOCIAL .....

DOLORÉS CARRILLO MÁRQUEZ

1. EL SISTEMA PÚBLICO DE PROTECCIÓN SOCIAL: ESPECIAL ATENCIÓN A LAS PRESTACIONES NO CONTRIBUTIVAS .....	182
1.1. Las prestaciones contributivas: su tasa de cobertura .....	186
1.2. Las prestaciones no contributivas .....	190
2. LOS SISTEMAS DE GARANTÍA DE INGRESOS MÍNIMOS: DESDE LOS COMPLEMENTOS POR MÍNIMOS HASTA LOS SISTEMAS DE RENTAS BÁSICAS. LOS NIVELES ASISTENCIALES DE PROTECCIÓN .....	194
2.1. Los complementos por mínimos .....	197
2.2. Las rentas activas de inserción .....	200
2.3. La asistencia social "externa al sistema". Las rentas mínimas de las CCAA .....	205
2.4. La necesaria reconfiguración del sistema de protección .....	208
3. LA PRINCIPAL ASIGNATURA PENDIENTE: LA PROTECCIÓN DE LAS SITUACIONES DE NECESIDAD FAMILIARES: PRESTACIONES FAMILIARES Y PRESTACIONES POR MUERTE Y SUPERVIVENCIA .....	211
3.1. Las llamadas prestaciones familiares y sus disfunciones .....	211



3.2. La pendiente reformulación integral de las prestaciones de muerte o supervivencia.....	227
BIBLIOGRAFÍA .....	236

**IV. UNA REFORMA FISCAL PARA EL SOSTENIMIENTO DEL ESTADO DE BIENESTAR .....** 241  
**PILAR NAVAU MARTÍNEZ-VAL**

1. INTRODUCCIÓN .....	241
2. REFORMAS TRIBUTARIAS Y CRISIS ECONÓMICA EN ESPAÑA .....	243
3. REFORMAS TRIBUTARIAS ESPAÑOLAS DEL PERÍODO 2010-2013.....	246
3.1. Recargos transitorios e incrementos impositivos .....	246
3.2. Reducción de beneficios fiscales y de economías de opción .....	251
3.3. Medidas dirigidas a aflorar rentas no declaradas .....	251
3.4. Restablecimiento transitorio del impuesto sobre el patrimonio. ....	253
3.5. Balance: impacto sobre la progresividad del sistema.....	254
4. LA REFORMA FISCAL DE 2014: UNA OCASIÓN PERDIDA ...	256
4.1. La dualización del IRPF: la discriminación fiscal negativa de las rentas del trabajo .....	269
4.2. La necesidad de un nuevo enfoque a la imposición sobre el consumo.....	279
4.3. El abusivo empleo de la tasa como recurso tributario .....	282
4.4. Le necesaria revisión de la imposición patrimonial .....	283
5. CONCLUSIONES .....	286
BIBLIOGRAFÍA.....	289

**V. ¿QUÉ REFORMAS NECESITA EL ESTADO DE BIENESTAR ESPAÑOL? .....** 291  
**JOSÉ LUIS REY PÉREZ**

1. EL PROBLEMA DEL EMPLEO EN ESPAÑA.....	292
2. EL MODELO DE BIENESTAR. LA NECESIDAD DE LAS PRESTACIONES UNIVERSALES.....	298
3. UNA POLÍTICA DE MANTENIMIENTO DE INGRESOS.....	303
4. LA NECESARIA REFORMA DEL SISTEMA FISCAL.....	307
5. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	313
BIBLIOGRAFÍA.....	314