



E-BOOK
GRATIS
&
ACCESO 2 MESES A
CONECT@

manuales

INSTITUCIONES Y DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Volumen I

Instituciones de la Unión Europea

Antonio López Castillo (Director)



TIRANT LO BLANCH

Índice

PRESENTACIÓN	19
Antonio López Castillo	

Tema 1

EL PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA. DE LAS COMUNIDADES A LA UNIÓN EUROPEA

Antonio López Castillo
Universidad Autónoma de Madrid

1. DE LAS CC EE A LA UE.....	22
1.1. Origen y evolución histórica.....	22
1.1.1. Origen (antecedentes mediatos e inmediatos).....	22
1.1.2. Evolución histórica (de las CCEE a la UE).....	34
1.2. Dinámica del proceso de integración: ampliación y profundización.....	38
1.2.1. Ampliación.....	38
A) Presupuesto y criterios de ampliación.....	38
B) De la solicitud y negociación (y ratificación) de la ampliación.....	41
1.2.2. Tratados de adhesión: entradas (¿y salidas?) en la Unión Europea.....	45
1.3. Proceso de profundización	50
1.3.1. Generalidades a propósito del procedimiento	50
1.3.2. Etapas en el proceso de transformación de Europa (y constitucionalización de los Tratados de integración): ensayo de periodificación	50
2. DE LA UNIÓN EUROPEA DE LOS “TRES PILARES” A LA UE DEL TRATADO DE LISBOA: RASGOS DISTINTIVOS Y CARACTERIZACIÓN (NATURALEZA Y PERSONALIDAD JURÍDICA) DE LA UNIÓN.....	55
2.1. Hasta el Tratado de Lisboa.....	55
2.2. Desde el Tratado de Lisboa	57
2.2.1. De la naturaleza y personalidad jurídica de la UE pretendida por el TeUE	57
2.2.2. De la naturaleza y personalidad jurídica de la UE que nace de Lisboa ...	58
2.3. De los rasgos distintivos de la Unión Europea en su evolución	59
3. EL FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL DE LA PERTENENCIA A LA UE.....	65
3.1. Introducción: De las cláusulas constitucionales de apertura.....	65
3.2. Consideraciones generales a propósito de las “cláusulas-Europa” en las Constituciones de los Estados miembros de la UE	66
3.2.1. A propósito del grado de especificidad de las cláusulas de integración... ..	67
A) Tradicionales cláusulas de cooperación o/ y limitaciones al ejercicio de la soberanía	67
B) Cláusulas de integración: de tono genérico (1º) o <i>ad hoc</i> (2º)	67
3.2.2. A propósito de las modalidades de procedimiento.....	68
A) A propósito de las llamadas cláusulas de asimilación	68
B) De las cláusulas de integración o cláusulas <i>ad hoc</i>	69
3.3. El caso de España: el artículo 93 CE como “cláusula-Europa” (<i>excursus</i>).....	70

3.4. El fundamento constitucional de la integración europea en España en perspectiva de <i>constitutione ferenda</i>	75
3.4.1. Del mantenimiento del artículo 93 CE como (futura) cláusula residual de atribución.....	75
3.4.2. ...a la articulación de una cláusula relativa a la integración europea	76
3.5. Cláusulas-Europa como soporte de constitucionalización de la UE y como instrumento de europeización de las Constituciones nacionales	77

Tema 2

INTEGRACIÓN ECONÓMICA E INTEGRACIÓN POLÍTICA: PRESENTACIÓN PANORÁMICA

1. INTEGRACIÓN ECONÓMICA (EL DERECHO CONSTITUCIONAL ECONÓMICO DE LA UE)	85
Agustín Menéndez Menéndez <i>Universidad de León</i>	
1.1. Consideraciones Generales	86
1.1.1. La evolución del derecho constitucional económico de la Unión Europea en el tiempo	86
1.1.2. Fuentes	90
1.1.3. Relación entre normas de derecho constitucional económico y derecho constitucional estructural de la Unión Europea.....	94
1.2. Las Libertades económicas fundamentales.....	94
1.2.1. Definición de libre circulación	95
1.2.2. Las libertades económicas en tanto que principio orientador de la acción legislativa (armonizadora) de las instituciones europeas	97
1.2.3. Las libertades económicas fundamentales en tanto que <i>libertades</i> : obstáculos, efecto horizontal, límites, garantías de efectividad	102
A) Obstáculos a las libertades económicas	102
B) Efecto horizontal de las libertades económicas	109
C) Los límites a las libertades económicas.....	112
D) Garantías de la efectividad de las libertades económicas	118
1.3. La disciplina institucional del mercado único: la libre competencia	119
1.3.1. Disciplina de la estructura institucional de las empresas privadas (cárteles, abuso de posición dominante, fusiones).....	120
A) Conceptos comunes.....	120
B) La concentración de poder económico: el abuso de la posición dominante	123
C) Prohibición de carteles y acuerdos entre empresas que subviertan la disciplina de la libre competencia	124
D) Efectividad de la disciplina del poder económico privado.....	127
1.3.2. Control de las fusiones y concentraciones de empresas	129
1.3.3. La aplicación de la disciplina de la libre competencia al estado. Actividad empresarial pública, intervención pública, servicios de interés económico general.....	131
A) Intervención pública	131

H) Derecho de petición.....	188
2.1.4. Otros derechos conexos.....	190
A) El derecho a una buena administración.....	190
B) El derecho de acceso a los documentos.....	190
2.1.5. Valoración final.....	191
2.2. El espacio de libertad, seguridad y justicia.....	192
2.2.1. Concepto.....	192
2.2.2. Fundamentos jurídicos.....	193
2.2.3. Objetivos del Espacio de libertad, seguridad y justicia.....	193
2.2.4. Antecedentes y las bases de sus avances.....	194
2.2.5. Las agencias.....	197
2.2.6. Principales novedades introducidas por el Tratado de Lisboa.....	198
A) Un procedimiento de toma de decisiones que pueda considerarse más eficaz y democrático.....	198
B) El nuevo papel atribuido a los Parlamentos nacionales.....	198
C) La atribución de nuevas competencias del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	198
D) Se refuerza el protagonismo de la Comisión.....	199
E) Se permite a los Estados miembros intervenir en la evaluación de la aplicación de las políticas en el ámbito del espacio.....	199
F) Papel del Parlamento Europeo.....	199
2.2.7. Principales elementos que lo integran.....	199
A) Justicia civil.....	199
B) Justicia penal y cooperación judicial.....	202
C) Derechos fundamentales.....	203
D) Ciudadanía de la UE (remisión).....	204
E) Inmigración.....	205
F) Igualdad.....	205
2.2.8. Prioridades en el desarrollo del Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia.....	206
2.3. Otras manifestaciones de la integración política.....	206
2.3.1. Consideraciones generales y evolución.....	206
2.3.2. La Política Exterior y de Seguridad Común (PESC).....	208
A) Configuración jurídica.....	208
B) Adopción de decisiones.....	209
C) La implementación de la PESC.....	210
D) Medios materiales.....	211
E) El control de la PESC.....	211

Tema 3

EL SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA

Tomás de la Quadra-Salcedo Janini
Universidad Autónoma de Madrid

1. INTRODUCCIÓN.....	215
----------------------	-----

2. EL PRINCIPIO DE ATRIBUCIÓN COMO FUNDAMENTO DE LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS ENTRE LA UNIÓN EUROPEA Y LOS ESTADOS MIEMBROS	216
3. LA DETERMINACIÓN DEL ALCANCE DE LAS COMPETENCIAS ATRIBUIDAS A LA UNIÓN EUROPEA	218
3.1. El principio de los poderes implícitos	219
3.2. El método funcional de atribución de competencias	222
3.2.1. La competencia de la Unión para promover el establecimiento y el funcionamiento del mercado interior prevista en el artículo 114 del TFUE .	223
3.2.2. La potencial ampliación de la capacidad de acción de la Unión Europea a través de la competencia funcional atribuida en el artículo 352 del TFUE.....	225
4. LAS REGLAS QUE RIGEN LAS RELACIONES ENTRE LAS COMPETENCIAS NACIONALES Y LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA	230
4.1. Las competencias exclusivas	230
4.2. Las competencias compartidas	232
4.3. Las competencias de apoyo, coordinación y complemento	234
5. LA ATRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN LAS “BASES JURÍDICAS”	235
5.1. La indicación expresa de la base jurídica como obligación de motivación	236
5.2. El criterio del “centro de gravedad” como criterio para determinar la base jurídica que fundamenta una actuación de la Unión Europea.....	237
6. EL ESTABLECIMIENTO DE LÍMITES AL EJERCICIO DE LAS COMPETENCIAS DE LA UNIÓN EUROPEA.....	240
6.1. El principio de subsidiariedad	241
6.2. El principio de proporcionalidad	245
6.3. El principio de cooperación leal	248
7. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA COMO ÓRGANO ENCARGADO DE INTERPRETAR EN ÚLTIMA INSTANCIA EL SISTEMA DE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EUROPEO	250
8. LA COOPERACIÓN REFORZADA	253

Tema 4

EL SISTEMA INSTITUCIONAL. ESTRUCTURA Y PRINCIPIOS DE FUNCIONAMIENTO

Alfonso Egea de Haro

Universidad Autónoma de Madrid

1. EL SISTEMA INSTITUCIONAL Y EL PROYECTO DE INTEGRACIÓN EUROPEO	257
2. EL SISTEMA INSTITUCIONAL EUROPEO EN PERSPECTIVA.....	262
2.1. Factores del cambio institucional	263
2.2. El modelo de gobierno europeo	265
2.3. Fases de la evolución institucional.....	268
2.3.1. Los Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas y sus primeras modificaciones.....	268
2.3.2. La gestión de las crisis políticas y económicas. El desarrollo del ejecutivo europeo	271

2.3.3. El nacimiento de la Unión Europea. La especialización institucional.....	273
2.3.4. Los intentos de "constitucionalización" de la Unión Europea	278
3. LOS MEDIOS.....	284
3.1. Sedes	284
3.2. Función pública.....	286
3.3. Presupuesto.....	290
4. PRINCIPIOS ESTRUCTURALES Y DE FUNCIONAMIENTO DEL SISTEMA INSTITUCIONAL DE LA UNIÓN EUROPEA	291
4.1. Principios de gobierno: democracia y subsidiariedad.....	292
4.2. Principios formales: equilibrio y cooperación institucional.....	296
5. CONCLUSIONES	299

Tema 5

EL CONSEJO EUROPEO

Josep Maria Castellà Andreu
Universidad de Barcelona

1. INTRODUCCIÓN	303
2. ORIGEN Y EVOLUCIÓN DEL CONSEJO EUROPEO HASTA EL TRATADO DE LISBOA	304
3. COMPOSICIÓN Y FUNCIONAMIENTO.....	307
4. FUNCIONES DEL CONSEJO EUROPEO	310
5. EL PRESIDENTE DEL CONSEJO EUROPEO.....	316
6. EL CONSEJO EUROPEO Y SUS RELACIONES CON LAS DEMÁS INSTITUCIONES DE LA UE.....	318
6.1. Consejo Europeo y Comisión.....	319
6.2. Consejo Europeo y Parlamento Europeo.....	320
7. EL CONSEJO EUROPEO POST-LISBOA. REFLEXIONES SOBRE SU RELEVANCIA.....	320

Tema 6

EL CONSEJO

Mariano García Pechuán
Universitat de València

1. INTRODUCCIÓN	325
2. COMPOSICIÓN	327
3. CONFIGURACIONES VARIABLES DEL CONSEJO.....	330
4. ESTRUCTURA INTERNA Y ÓRGANOS.....	332
4.1. Presidencia del Consejo.....	332
4.2. El Comité de Representantes Permanentes (COREPER).....	339
4.2.1. Los Jefes de las Representaciones Permanentes de los Gobiernos: la Eudiplomacia	341
4.3. Grupos de Trabajo y Comités de Expertos	342
4.4. La operativa decisoria en el seno del Consejo.....	343
4.5. Reevaluación del rol del COREPER en el contexto de los últimos desarrollos institucionales de la UE	345

5. ATRIBUCIONES DEL CONSEJO	346
5.1. De producción de normas	346
5.2. Derecho de iniciativa legislativa indirecta o impropia.....	348
5.3. Tareas de naturaleza ejecutiva	348
5.4. Atribuciones en materia de nombramientos.....	349
5.5. Funciones de control	350
5.6. Función de retroalimentación interinstitucional.....	352
6. MÉTODOS DE ADOPCIÓN DE DECISIONES EN EL SENO DEL CONSEJO.....	353
6.1. Introducción.....	353
6.2. Las específicas modalidades de votación.....	355
6.2.1. Unanimidad.....	355
6.2.2. Mayoría simple.....	356
6.2.3. La mayoría cualificada en el modelo del Tratado de Lisboa	356
A) El Compromiso de Ioánina.....	360
B) El Compromiso de Luxemburgo	361
6.3. La pervivencia en la práctica de la cultura del consenso	363
7. CONCLUSIÓN: EL CONSEJO A LA SOMBRA DE LA CRISIS ECONÓMICA	365

Tema 7

LA COMISIÓN

Antonio Cidoncha Martín
Universidad Autónoma de Madrid

1. INTRODUCCIÓN	371
2. COMPOSICIÓN: EL NÚMERO DE MIEMBROS DE LA COMISIÓN.....	373
2.1. Consideraciones previas	373
2.2. El sistema vigente	374
3. NOMBRAMIENTO DE LA COMISIÓN.....	376
3.1. Requisitos para ser nombrado miembro de la Comisión.....	376
3.2. El procedimiento de nombramiento.....	377
3.2.1. Consideraciones previas.....	377
3.2.2. El sistema vigente	378
4. EL MANDATO DE LOS COMISARIOS	382
4.1. El modo de ejercer el mandato: la independencia	382
4.2. La duración del mandato	385
5. ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO INTERNO DE LA COMISIÓN.....	387
5.1. Los miembros de la Comisión	387
5.1.1. El Presidente	387
5.1.2. Los Vicepresidentes: el Alto Representante de la Unión Europea para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad.....	389
5.1.3. Los comisarios.....	391
5.2. El funcionamiento de la Comisión.....	392
5.2.1. El principio de colegialidad.....	392
5.2.2. El procedimiento de adopción de decisiones en el seno de la Comisión..	393
A) El procedimiento oral o de reunión (arts. 5 a 11 RICom).....	393
B) El procedimiento escrito (art. 12 RICom).....	394
C) El procedimiento de habilitación (art. 13 RICom).....	395

D) Procedimiento de delegación (art. 14 RICom)	396
6. LA ADMINISTRACIÓN DE LA COMISIÓN	397
6.1. Los servicios de la Comisión	397
6.2. La "Administración paralela": las Agencias	398
7. LAS FUNCIONES DE LA COMISIÓN	400
7.1. Consideraciones introductorias	400
7.2. La función de iniciativa	401
7.2.1. Caracterización general	401
7.2.2. La función de iniciativa legislativa de la Comisión.....	402
7.3. La función de ejecución.....	405
7.3.1. Caracterización general	405
7.3.2. En particular, la competencia normativa por "delegación": los actos delegados y los actos de ejecución.....	406
7.4. La función de supervisión o control	413
7.5. Otras funciones	415
8. CONCLUSIÓN	417

Tema 8

EL PARLAMENTO EUROPEO

María Luz Martínez Alarcón

Universidad de Castilla-La Mancha

José Luis García Guerrero

Universidad de Castilla-La Mancha

Luis Ignacio Gordillo Pérez

Universidad de Deusto

1. INTRODUCCIÓN	422
2. ELECCIÓN DEL PARLAMENTO EUROPEO.....	424
2.1. Elección del Parlamento Europeo por sufragio universal directo y sistema electoral	428
2.2. Derechos de sufragio activo y pasivo en las elecciones al Parlamento Europeo.....	435
3. ESTATUTO JURÍDICO DE SUS MIEMBROS.....	440
3.1. Composición	440
3.2. Naturaleza del mandato parlamentario	441
3.3. Adquisición y pérdida de la condición de eurodiputado	445
3.4. Las prerrogativas individuales del eurodiputado	446
4. ORGANIZACIÓN DEL PARLAMENTO EUROPEO.....	449
4.1. Los cargos unipersonales: Presidente, Vicepresidentes y Cuestores.....	450
4.2. La elección del Presidente, Vicepresidentes y Cuestores	451
4.3. La Conferencia de Presidentes, la Mesa, el Colegio de Cuestores y otros órganos auxiliares de gobierno	452
4.4. Los órganos de formación de la voluntad del Parlamento: Pleno, Comisiones y Comisiones Delegadas.....	453
4.5. Los grupos políticos	456
5. FUNCIONES DEL PARLAMENTO EUROPEO	460
5.1. En asuntos constitucionales.....	461
5.2. En el ejercicio de la función legislativa de la Unión.....	467
5.2.1. En la fase de iniciativa legislativa.....	468

5.2.2. En la fase de examen y constitución del acto legislativo en el procedimiento legislativo ordinario.....	469
5.2.3. El papel del Parlamento Europeo en la fase constitutiva de los procedimientos legislativos especiales.....	481
5.3. En el ejercicio de la función presupuestaria de la Unión	482
5.4. Funciones de control del Parlamento Europeo.....	486
5.4.1. Instrumentos ordinarios de control: preguntas parlamentarias, declaraciones o comparecencias, informes anuales y demás informes de otras instituciones, comisiones de investigación.....	488
5.4.2. Mecanismo extraordinario de control: la moción de censura a la Comisión.....	493
5.5. Otras funciones del Parlamento Europeo: la función consultiva y de deliberación, la participación en los nombramientos de otras instituciones, la participación en la conclusión de acuerdos internacionales y en la adhesión de nuevos Estados, el derecho de petición ante al Parlamento Europeo, el <i>ius standi</i> ante el Tribunal de Justicia de la Unión.....	495
5.6. El papel del Parlamento Europeo en el ámbito de la Política Exterior y de Seguridad Común.....	501
6. PARLAMENTO EUROPEO Y PARLAMENTOS NACIONALES.....	503

Tema 9

EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA

Ágata M^a Sanz Hermida
 Universidad de Castilla-La Mancha

1. INTRODUCCIÓN	513
2. COMPOSICIÓN Y ESTRUCTURA DEL TJUE.....	514
2.1. El Tribunal de Justicia	515
2.1.1. Composición	515
A) Nombramiento y estatuto jurídico	516
B) El personal jurisdiccional: los Jueces	518
C) Los Abogados Generales	519
D) El Secretario	520
2.1.2. Funcionamiento.....	521
2.1.3. Competencias	522
2.2. El Tribunal General.....	523
2.2.1. Composición y funcionamiento	523
2.2.2. Competencias	525
2.3. Los Tribunales Especializados: el Tribunal de la Función Pública	528
2.3.1. La especialización como criterio de creación de órganos jurisdiccionales: base jurídica	528
2.3.2. El Tribunal de la Función Pública (TFP): composición y funcionamiento.....	530
2.3.3. Competencias.....	531
3. ATRIBUCIONES DEL TJUE	531
3.1. Consideraciones generales	531
3.2. Atribuciones.....	534

3.2.1. El recurso por incumplimiento.....	534
3.2.2. El recurso de anulación.....	536
3.2.3. Recurso por omisión.....	537
3.2.4. Cuestión de ilegalidad.....	538
3.2.5. Recurso de indemnización por daños.....	539
3.2.6. Cuestión de legalidad.....	540
3.2.7. Otros recursos por infracción	540
3.2.8. Las cuestiones prejudiciales	541
4. PROCEDIMIENTOS, TERMINACIÓN DEL PROCESO Y RECURSOS	546
4.1. La tramitación procedimental de los asuntos: procedimiento ordinario, modalidades aceleradas y otras incidencias procesales.....	546
4.1.1. El procedimiento ordinario.....	546
A) Fase escrita.....	547
B) Fase intermedia	548
C) Fase oral.....	548
4.1.2. Modalidades aceleradas.....	549
4.1.3. La suspensión y medidas cautelares	550
4.1.4. La intervención.....	550
4.1.5. La audiencia al rebelde	551
4.2. Terminación del proceso.....	551
4.2.1. La sentencia y el auto	551
4.2.2. Modalidades anticipadas de terminación del proceso: actos de disposición, sobreseimiento e incidentes procesales.....	552
4.3. Régimen de recursos y revisión de sentencias.....	553
4.3.1. El recurso de casación.....	553
4.3.2. El reexamen.....	554
4.3.3. El proceso de revisión	554

Tema 10

OTRAS INSTITUCIONES (TRIBUNAL DE CUENTAS Y BCE) Y ORGANISMOS DE LA UE

Antonio Arroyo Gil

Universidad Autónoma de Madrid

Isabel M. Giménez Sánchez

Universidad Autónoma de Madrid

1. CONSIDERACIONES GENERALES (REFERENCIA Y REMISIÓN).....	557
2. EL TRIBUNAL DE CUENTAS EUROPEO	558
2.1. Rasgos generales	558
2.2. Organización y funcionamiento	560
2.3. Atribuciones.....	562
2.3.1. Función consultiva.....	563
2.3.2. Función fiscalizadora.....	564
3. EL BANCO CENTRAL EUROPEO	567
3.1. Rasgos generales	567
3.2. La autonomía del Banco Central Europeo.....	571
3.3. Organización y funcionamiento	576
3.4. Atribuciones.....	579

4. LAS AGENCIAS EUROPEAS	585
4.1. Introducción.....	585
4.2. Definición.....	587
4.3. Clasificación.....	590
4.3.1. Agencias ejecutivas	590
4.3.2. Agencias descentralizadas	591
4.4. Organización y funcionamiento	596
4.4.1. Consejo de Administración	596
4.4.2. Director Ejecutivo (Presidente o Director)	597
4.4.3. Comité Científico.....	598
4.5. Atribuciones.....	598
4.6. La Agencia Europea de Derechos Fundamentales	601
4.6.1. Rasgos generales.....	601
4.6.2. Organización y funcionamiento.....	602
4.6.3. Atribuciones	603
4.7. Conclusión.....	603