



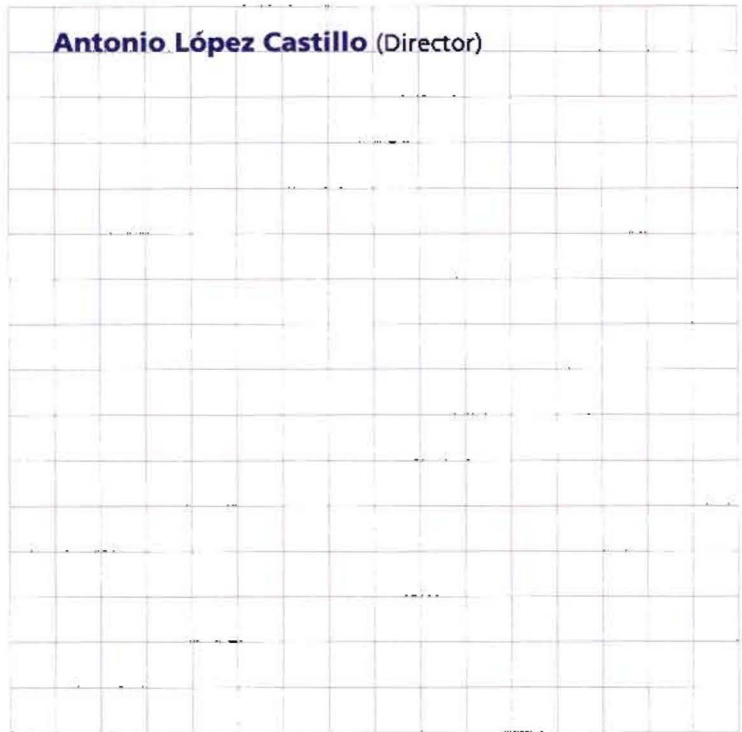
manuales

# INSTITUCIONES Y DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Volumen III

Material es, ámbitos problemáticos y casos prácticos

**Antonio López Castillo** (Director)



TIRANT LO BLANCH

# Índice

## LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA UNIÓN EUROPEA

Luis I. Gordillo Pérez

José Ramón Canedo Arrillaga

*Universidad de Deusto*

PRIMERA PARTE . DOCUMENTOS.....	15
1. Normas .....	15
1.1. Tratado de la Unión Europea.....	15
1.2. Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea .....	18
1.3. La Carta de Derechos de la Unión Europea.....	23
1.4. Convenio para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales.....	33
2. Jurisprudencia .....	41
2.1. La incorporación de los derechos fundamentales al ordenamiento comuni- tario.....	41
2.2. Las relaciones entre el Derecho constitucional nacional y el Derecho de la UE .....	46
2.3. Las relaciones entre el de la UE, el CEDH y el Derecho de la ONU.....	55
2.4. La adhesión de la UE al CEDH.....	69
SEGUNDA PARTE. SUPUESTOS PROBLEMÁTICOS.....	80
1. La Unión Europea y el Convenio Europeo de Derechos Humanos .....	80
1.1. ¿Se puede demandar a la UE ante el TEDH? .....	80
1.2. ¿Podrá la Unión Europea adherirse al CEDH? .....	82
2. ¿Puede el Tribunal de Justicia anular sanciones del Consejo de Seguridad de la ONU?.....	84
3. La aplicación horizontal de la Carta.....	86
4. La ciudadanía de la Unión.....	87
4.1. La posible retirada de la nacionalidad.....	87
4.2. El alcance de la ciudadanía, ¿listado cerrado? .....	88
4.3. La libertad de circulación.....	88
4.4. El derecho de residencia.....	89
TERCERA PARTE. CASO PRÁCTICO.....	91
1. Objetivo de la tarea .....	91
2. Caso práctico planteado .....	91
3. Solución .....	93

## CREACIÓN Y APLICACIÓN DEL DERECHO COMUNITARIO

Josu de Miguel Bárcena

*Universidad Autónoma de Barcelona*

PRIMERA PARTE. DOCUMENTOS.....	99
1. Fase prelegislativa.....	100
2. Fase legislativa.....	102

3. Fase de aplicación.....	127
SEGUNDA PARTE. ÁMBITOS PROBLEMÁTICOS .....	159
1. ¿Quién tiene la iniciativa legislativa en la UE? .....	159
2. La propuesta legislativa y la elección de la base jurídica correcta .....	159
3. El procedimiento escrito en el seno del Consejo de la UE: límites .....	160
4. La autoridad legislativa del Consejo de la UE: el problema de los grupos de trabajo y el COREPER .....	160
5. Publicidad y procedimiento legislativo en el Consejo: la cuestión de la responsabilidad democrática .....	161
6. El procedimiento legislativo ordinario: de la teoría a la práctica.....	162
7. La transposición de directivas mediante instrumentos sin valor jurídico vinculante .....	163
8. ¿Cuáles son las modalidades de transposición de directivas mediante normas jurídicas sustantivas? .....	164
9. El Estado autonómico y la aplicación del derecho comunitario: principio de no alteración competencial y predominio del Estado .....	165
10. ¿Cuál es el procedimiento para determinar y repercutir las responsabilidades por incumplimiento del derecho de la Unión Europea? .....	166
TERCERA PARTE. CASO PRÁCTICO.....	168
1. Objetivo de la tarea .....	168
2. Caso práctico planteado.....	168
3. Solución .....	169

## INSTITUCIONES DE LA UNIÓN EUROPEA

María Luz Martínez Alarcón  
*Universidad de Castilla-La Mancha*

INTRODUCCIÓN.....	173
PRIMERA PARTE: MATERIALES .....	177
1. Los motores de la formación de la voluntad de la Unión: Consejo Europeo y Comisión.....	177
1.1. El Consejo Europeo .....	177
1.1.1. La fijación de las prioridades políticas de la Unión: la Agenda estratégica para la Unión en tiempos de cambio y orientaciones estratégicas en los ámbitos de libertad, seguridad y justicia .....	178
1.1.2. Tratado de la Unión Europea .....	183
1.1.3. Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea .....	184
1.1.4. Reglamento interno del Consejo Europeo .....	184
1.2. La Comisión .....	188
1.2.1. Orientaciones políticas para la próxima Comisión (2014-2019) .....	189
1.2.2. Tratado de la Unión Europea .....	194
1.2.3. Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea .....	196
1.2.4. Reglamento interno de la Comisión .....	198
1.2.5. Otras disposiciones relevantes para el funcionamiento de la Comisión .....	205
A) Relaciones Parlamento Europeo-Comisión Europea .....	205
2. Los órganos que constituyen la voluntad de la Unión: Parlamento Europeo y Consejo .....	210

2.1. El Parlamento Europeo .....	210
2.1.1. Tratado de la Unión Europea .....	210
2.1.2. Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea .....	211
2.1.3. Reglamento interno del Parlamento Europeo .....	215
2.1.4. Otras disposiciones relevantes sobre la institución y su funcionamiento .....	238
2.1.5. El Defensor del Pueblo Europeo .....	251
2.2. El Consejo.....	257
2.2.1. Programa de 18 meses del Consejo (1 de julio de 2014 a 21 de diciembre de 2015). Presidencias italiana, letona y luxemburguesa (extracto) ..	257
2.2.2. Tratado de la Unión Europea .....	262
2.2.3. Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea .....	263
2.2.4. Reglamento interno del Consejo.....	265
2.2.5. Otras disposiciones relevantes sobre la institución y su funcionamiento .....	280
A) El ejercicio de la Presidencia .....	280
B) El funcionamiento de la regla de la mayoría cualificada.....	286
3. El órgano que garantiza el cumplimiento del derecho de la Unión: el Tribunal de Justicia de la Unión Europea .....	292
3.1. Tratado de la Unión Europea .....	292
3.2. Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea .....	293
3.3. Estatuto del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	300
3.4. Otras disposiciones o documentos relevantes sobre la institución y su funcionamiento.....	315
SEGUNDA PARTE: ÁMBITOS PROBLEMÁTICOS .....	317
1. Ámbitos problemáticos generales .....	317
1.1. Separación de poderes y Unión Europea .....	317
1.2. Consecuencias de la crisis en la arquitectura institucional de la Unión y su funcionamiento.....	318
1.3. El proceso de parlamentarización en el funcionamiento de la Unión.....	319
2. Ámbitos problemáticos específicos .....	320
2.1. La naturaleza jurídica y el funcionamiento del Consejo Europeo .....	320
2.2. El alcance de los controles político y jurisdiccional de la actividad del Consejo Europeo .....	320
2.3. La composición de la Comisión .....	321
2.4. La interacción del Consejo Europeo y la Comisión como motores de la formación de la voluntad de la Unión .....	322
2.5. La falta de un procedimiento electoral uniforme para la elección al Parlamento Europeo .....	322
2.6. ¿Quién puede representar al Estado en el Consejo comprometiéndolo ejerciendo el derecho de voto? .....	323
2.7. ¿Cómo ha cambiado el rol desempeñado por el COREPER con ocasión de los últimos desarrollos institucionales de la Unión? .....	323
2.8. ¿Con qué alcance debe interpretarse la asignación de facultades de naturaleza ejecutiva al Consejo?.....	324
2.9. La adopción de las decisiones en el Consejo.....	324
2.10. La composición y el mandato del Tribunal de Justicia.....	325
TERCERA PARTE: CASO PRÁCTICO .....	327



## ESPACIO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA

Clara Mapelli Marchena

*T.A.C. Ministerio del Interior*

PRIMERA PARTE. MATERIALES .....	334
1. Orientaciones generales .....	334
1.1. Conclusiones de las sesiones especiales de los Consejos Europeos sobre el espacio de libertad, seguridad y justicia.....	334
1.1.1. Conclusiones de la Presidencia. Consejo Europeo de Tampere, 15 y 16 de octubre de 1999.....	334
1.1.2. Conclusiones de la Presidencia. Consejo Europeo, 4 y 5 de noviembre de 2004. Programa de La Haya: Consolidación del espacio de libertad, seguridad y justicia.....	335
1.1.3. Programa de Estocolmo: Una Europa abierta y segura que sirva y proteja al ciudadano. Documento presentado al Consejo Europeo celebrado los días 10 y 11 de diciembre de 2009.....	337
2. Políticas sobre controles en las fronteras, asilo e inmigración .....	340
2.1. Política común de visados y controles en las fronteras exteriores .....	340
2.1.1. Derecho derivado.....	340
A) Reglamento (CE) nº 810/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de julio de 2009, por el que se establece un Código comunitario sobre visados (Código de visados).....	340
B) Reglamento (CE) 562/2006, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 15 de marzo de 2006, por el que se establece un Código comunitario de normas para el cruce de personas por las fronteras (Código de fronteras Schengen) .....	343
2.1.2. Jurisprudencia .....	346
A) Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (Gran Sala) en los asuntos acumulados <i>Melki y Abdeli</i> , as. ac. C-188-189/10, de 22 de junio de 2010 .....	346
2.2. Asilo .....	350
2.2.1. Derecho derivado.....	351
A) Directiva 2011/95/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 13 de diciembre de 2011, por la que se establecen normas relativas a los requisitos para el reconocimiento de nacionales de terceros países o apátridas como beneficiarios de protección internacional, a un estatuto uniforme para los refugiados o para las personas con derecho a protección subsidiaria y al contenido de la protección concedida.....	351
2.2.2. Jurisprudencia .....	355
A) Sentencia del Tribunal de Justicia (Gran Sala), en los asuntos acumulados <i>N.S. y M.E.</i> , as. ac. C-411/10 y 493/10, de 21 de diciembre de 2011 .....	355
2.3. Inmigración.....	364
2.3.1. Derecho derivado.....	365
A) Directiva 2003/109/CE del Consejo de 25 de noviembre de 2003, relativa al estatuto de los nacionales de terceros países residentes de larga duración .....	365

B) Directiva 2008/115/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de diciembre de 2008, relativa a normas y procedimientos comunes en los Estados miembros para el retorno de los nacionales de terceros países en situación irregular .....	367
2.3.2. Jurisprudencia .....	374
A) Sentencia del Tribunal de Justicia (Gran Sala), en el <i>asunto Abdida</i> , as. C-562/13, de 18 de diciembre de 2014 .....	374
2.3.3. Informe .....	380
A) Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo. V Informe Anual de Migración y Asilo (2013). COM (2014) 288 final, de 22.5.2014 .....	380
3. Cooperación judicial en materia civil.....	383
3.1. Derecho derivado.....	385
3.1.1. Reglamento (UE) 1215/2012 del Parlamento Europeo y del Consejo de 12 de diciembre de 2012, relativo a la competencia judicial, el reconocimiento y la ejecución de resoluciones judiciales en materia civil y mercantil.....	385
3.2. Jurisprudencia.....	393
3.2.1. Sentencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea (Gran Sala) en los asuntos acumulados e-Date advertising, e.a., as. ac. C-509-09 y C-161/10, de 25 de octubre de 2011.....	393
4. Cooperación judicial en materia penal.....	397
4.1. Derecho derivado.....	399
4.1.1. Decisión Marco 2002/584/JAI del Consejo de 13 de junio de 2002 relativa a la orden de detención europea y a los procedimientos de entrega entre Estados miembros .....	399
4.1.2. Propuesta de Reglamento del Consejo relativo a la creación de la Fiscalía Europea. COM (2013) 534 final, de 17.7.2013 .....	406
4.3. Jurisprudencia.....	418
4.3.1. Sentencia del Tribunal de Justicia (Gran Sala) en el asunto <i>Melloni</i> , as. C-399/11, de 26 de febrero de 2013.....	418
5. Cooperación policial .....	428
5.1. Derecho derivado.....	428
5.1.1. Decisión del Consejo 2009/371/JAI de 6 de abril de 2009 por la que se crea la Oficina Europea de Policía (Europol) .....	429
5.2. Informes.....	435
5.2.1. EUROPOL: European Union Terrorism Situation and Trend Report 2014.....	435
SEGUNDA PARTE. SUPUESTOS.....	438
TERCERA PARTE. CASO PRÁCTICO.....	442

## LA ACCIÓN EXTERIOR DE LA UNIÓN EUROPEA

Rosa M. Fernández Egea  
*Universidad Autónoma de Madrid*

PRIMERA PARTE. INTRODUCCIÓN.....	446
1. La acción exterior de la Unión Europea: delimitación conceptual, competencial e institucional.....	446

2.	Las relaciones exteriores de la UE: la dimensión externa de las políticas de la UE	447
2.1.	Papel de las Instituciones de la UE en la celebración de los acuerdos internacionales	447
2.2.	Los acuerdos internacionales: tipología e integración en el ordenamiento de la UE	449
2.2.1.	Tipos de acuerdos	449
2.2.2.	Su integración en el ordenamiento comunitario	449
2.3.	Principales políticas externas de la Unión	450
2.3.1.	Política comercial común (arts. 206 y 207 TFUE)	451
2.3.2.	Política de cooperación para el desarrollo (arts. 208-211 TFUE)	452
2.3.3.	Política de asociación (art. 217 TFUE)	454
2.3.4.	Ayuda humanitaria (art. 214 TFUE)	454
3.	La Política Exterior y de Seguridad Común	455
3.1.	Instituciones y órganos participantes en la PESC	456
3.1.1.	Instituciones de la UE con competencias en materia PESC	456
3.1.2.	Órganos con competencias en materia PESC	456
3.2.	Peculiaridades de la normativa PESC	458
3.3.	Política común de seguridad y defensa	458
SEGUNDA PARTE. DOCUMENTOS		460
1.	Las relaciones exteriores de la UE	460
1.1.	Política comercial común	460
1.1.1.	Aprobación de los acuerdos de la OMC	460
1.1.2.	Sistema de preferencias generalizadas de 2006 a 2015: directrices	465
1.1.3.	La política comercial al servicio de la Estrategia Europa 2020	468
1.1.4.	Defensa contra los obstáculos al comercio	469
1.2.	Política de cooperación al desarrollo	479
1.2.1.	Acuerdo de Cotonú	479
1.2.2.	El Instrumento de Financiación de la Cooperación al Desarrollo de la UE (2014-2020)	482
1.2.3.	Promover la democracia y los derechos humanos en los países no pertenecientes a la Unión Europea (2014-2020)	484
1.3.	Asociación de los países y territorios de ultramar con la Unión Europea (Decisión de Asociación Ultramar de 2013)	485
1.4.	Acuerdo sobre el Espacio Económico Europeo	487
1.5.	Ayuda humanitaria	489
1.5.1.	Dirección General de Ayuda Humanitaria y Protección Civil - ECHO	489
1.5.2.	Directrices de la UE para fomentar la observancia del Derecho internacional humanitario	490
1.5.3.	Voluntarios de Ayuda de la Unión Europea	492
1.6.	Instrumento Europeo de Vecindad (2014-2020)	494
1.7.	Pronunciamentos jurisprudenciales más relevantes sobre las competencias externas implícitas de la Unión	495
1.7.1.	STJCE de 31.3.1971, asunto AETR (22/70)	495
1.7.2.	Dictamen 1/76, de 26 de abril de 1977, Fondo Europeo de inmovilización de la navegación interior	501
1.7.3.	Dictamen 2/91, de 19 de marzo de 1993, Convenio nº 170 OIT	502



1.7.4. Dictamen 1/94 de 15 de noviembre de 1994, sobre el Acuerdo por el que se establece la OMC .....	505
2. PESC .....	516
2.1. Órganos y entidades participantes en la PESC.....	516
2.1.1. Comité Político y de Seguridad (CPS).....	516
2.1.2. Comité Militar de la Unión Europea (CMUE).....	518
2.1.3. Estado Mayor de la Unión Europea (EMUE) .....	519
2.1.4. Centro de Satélites de la Unión Europea.....	522
2.1.5. Agencia Europea de Defensa .....	524
2.1.6. Servicio Europeo de Acción Exterior .....	525
2.2. Mecanismo de financiación de las operaciones militares (Athena).....	526
2.3. Cooperación con la OTAN .....	529
2.4. Pronunciamiento del TJUE sobre control de la validez formal de los acuerdos internacionales en el ámbito de la PESC (STJUE as. Acuerdo con Mauricio de 2014) .....	531
TERCERA PARTE. ÁMBITOS DE ESTUDIO PROFUNDIZADO .....	539
1. Ius ad tractatum de la UE .....	539
2. Representatividad de la UE en el exterior .....	539
3. Competencias de la UE en la acción exterior atendiendo a su forma de atribución: competencias expresas e implícitas (teoría de los poderes implícitos).....	540
4. Competencias de la UE en la acción exterior atendiendo a su alcance: competencias exclusivas y compartidas .....	541
5. Las particularidades de los acuerdos mixtos.....	542
6. Regla en la toma de decisiones en el Consejo y Consejo Europeo en el ámbito de la PESC .....	543
7. La cooperación estructurada permanente .....	543
8. La relación entre la extinta Unión Europea Occidental (UEO) y la UE.....	544
CUARTA PARTE. CASO PRÁCTICO.....	545
1. Objetivo de la tarea .....	545
2. Preguntas.....	545
3. Solución .....	545