

ELOÍSA DEL PINO y M.^a JOSEFA RUBIO LARA
(directoras)

LOS ESTADOS DE BIENESTAR EN LA ENCRUCIJADA

**POLÍTICAS SOCIALES
EN PERSPECTIVA COMPARADA**

Segunda edición ampliada



tecnos

58.734

ELOÍSA DEL PINO
M.^a JOSEFA RUBIO LARA
(directoras)

LOS ESTADOS
DE BIENESTAR
EN LA ENCRUCIJADA
POLÍTICAS SOCIALES
EN PERSPECTIVA COMPARADA

SEGUNDA EDICIÓN

JOSÉ ADELANTADO
MANUEL AGUILAR HENDRICKSON
MIGUEL ÁNGEL ALEGRE CANOSA
CÉSAR COLINO
MARIÑA COUCEIRO
ELOÍSA DEL PINO MATUTE
JOSÉ M. DÍAZ PULIDO
SERGIO GONZÁLEZ BEGEGA
ANA M. GUILLÉN
JORGE HERNÁNDEZ-MORENO
MARGARITA LEÓN
JAVIER LOSCOS FERNÁNDEZ
DAVID LUQUE BALBONA
VICENTE MARBÁN

PAU MARÍ-KLOSE
MARGA MARÍ-KLOSE
JULIANA MARTÍNEZ FRANZONI
LUIS MORENO FERNÁNDEZ
FRANCISCO J. MORENO FUENTES
BRUNO PALIER
JUAN ANTONIO RAMOS GALLARÍN
GREGORIO RODRÍGUEZ CABRERO
M.^a JOSEFA RUBIO LARA
JESÚS RUIZ-HUERTA CARBONELL
OLGA SALIDO
DIEGO SÁNCHEZ-ANCOCHEA
MANUEL SÁNCHEZ DE DIOS
JOAN SUBIRATS HUMET

R.201425



ÍNDICE

AUTORES	Pág. 15
CAPÍTULO I. EL ESTUDIO COMPARADO DE LAS TRANSFORMACIONES DEL ESTADO DE BIENESTAR Y LAS POLÍTICAS SOCIALES: DEFINICIONES, METODOLOGÍA, TEMAS DE INVESTIGACIÓN, por <i>Eloísa del Pino</i> y <i>M.^a Josefa Rubio Lara</i>	27
I. INTRODUCCIÓN: PROPÓSITOS, ALCANCE Y OPORTUNIDAD DE ESTE LIBRO	27
II. EL ESTADO DE BIENESTAR Y LAS POLÍTICAS SOCIALES: DEFINICIONES Y PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN	30
III. NATURALEZA DISCIPLINAR Y DIMENSIONES DEL ESTUDIO COMPARADO DEL ESTADO DE BIENESTAR	33
IV. CÓMO ESTÁN CAMBIANDO LAS POLÍTICAS SOCIALES Y EL ESTADO DE BIENESTAR	35
V. LOS SEIS TEMAS PRINCIPALES ALREDEDOR DEL CAMBIO EN EL ESTADO DE BIENESTAR	39
VI. PANORÁMICA DEL LIBRO Y APORTACIONES PRINCIPALES	56
BIBLIOGRAFÍA	61
CAPÍTULO II. EL RÉGIMEN DE BIENESTAR CONTINENTAL: DE UN SISTEMA CONGELADO A LAS REFORMAS ESTRUCTURALES, por <i>Bruno Palier</i>	69
I. INTRODUCCIÓN	69
II. ORÍGENES, APOGEO Y PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL ESTADO DE BIENESTAR CONTINENTAL	70
III. LAS TRAYECTORIAS DE REFORMA Y SUS DETERMINANTES POLÍTICOS	77
IV. LAS CONSECUENCIAS DE LAS RECIENTES REFORMAS: HACIA UN DUALISMO NEOBISMARCKIANO	89
V. UNA MIRADA AL FUTURO: LA CRISIS Y MÁS ALLÁ	91
BIBLIOGRAFÍA	93
CAPÍTULO III. LOS REGÍMENES DE BIENESTAR LIBERALES: ORÍGENES, RESULTADOS Y CAMBIOS, por <i>César Colino</i> y <i>Eloísa del Pino</i>	95
I. INTRODUCCIÓN: LA HETEROGENEIDAD Y LA MALA REPUTACIÓN DEL RÉGIMEN LIBERAL	95
II. ORÍGENES, LÓGICAS Y PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DEL RÉGIMEN DE BIENESTAR LIBERAL	98
III. TRAYECTORIAS DE CAMBIO Y REFORMA EN LOS ÚLTIMOS 30 AÑOS: EL EJEMPLO DE REINO UNIDO Y ESTADOS UNIDOS	107
IV. CONCLUSIONES	113
BIBLIOGRAFÍA	113
CAPÍTULO IV. LAS TRANSFORMACIONES DEL ESTADO DE BIENESTAR SOCIALDEMÓCRATA. CONTINUIDAD Y CAMBIO DE SUS SEÑAS DE IDENTIDAD, por <i>M.^a Josefa Rubio Lara</i>	118
I. INTRODUCCIÓN	118

II. CARACTERÍSTICAS DEL MODELO NÓRDICO DURANTE LA EDAD DE ORO	119
III. LA TRAYECTORIA DE REFORMA DESDE LOS AÑOS 90 DEL SIGLO XX. EL IMPULSO DEL ESTADO DE INVERSIÓN SOCIAL	123
IV. ¿PERSISTE EL MODELO NÓRDICO? ¿SIGUE SIENDO UN GRUPO PECULIAR ENTRE LOS ESTADOS DE BIENESTAR?	132
V. CONCLUSIONES. DEBATE DEL MODELO SOCIALDEMÓCRATA Y REFORMAS INCREMENTALES	135
BIBLIOGRAFÍA	136
CAPÍTULO V. BIENESTAR MEDITERRÁNEO: TRAYECTORIAS Y RETOS DE UN RÉGIMEN EN TRANSICIÓN, por <i>Luis Moreno y Pau Mari-Klose</i>	
I. INTRODUCCIÓN	139
II. HIBRIDACIÓN Y LÓGICAS DE FUNCIONAMIENTO	140
III. TRAYECTORIAS DE REFORMA, DIVERGENCIAS Y CONVERGENCIAS	146
IV. EL CRACK DE 2007 Y EL FUTURO DEL RÉGIMEN DE BIENESTAR MEDITERRÁNEO	154
V. COMENTARIOS CONCLUSIVOS	156
BIBLIOGRAFÍA	158
CAPÍTULO VI. LOS NUEVOS REGÍMENES DE BIENESTAR EN LA EUROPA POSTCOMUNISTA. MÁS ALLÁ DE LAS TIPOLOGÍAS OCCIDENTALES, por <i>Mariña Couceiro y José Adelantado</i>	
I. INTRODUCCIÓN	161
II. ORÍGENES Y CARACTERÍSTICAS DE LOS ESTADOS DE BIENESTAR POSTCOMUNISTAS	163
III. DIFERENTES TRAYECTORIAS DE LA REFORMA SOCIAL	166
IV. LA REFORMA DE LA PROTECCIÓN SOCIAL: SANIDAD, PENSIONES Y DESEMPLEO	169
V. CONCLUSIONES: ¿TRES NUEVOS REGÍMENES DE BIENESTAR EN LA EUROPA POSTCOMUNISTA?	176
BIBLIOGRAFÍA	177
CAPÍTULO VII. EL MODELO SOCIAL EUROPEO: EVOLUCIÓN Y RETOS, por <i>Ana María Guillén, David Luque y Sergio González</i>	
I. INTRODUCCIÓN	180
II. ¿QUÉ ES EL MODELO SOCIAL EUROPEO?	181
III. LA CONSTRUCCIÓN TEMPRANA DEL MSE: DE ROMA A ÁMSTERDAM (1957-1997)	183
IV. LAS ESTRATEGIAS DE LISBOA (2000-2010). CRECIMIENTO, COMPETITIVIDAD, EMPLEO E INCLUSIÓN SOCIAL	188
V. MSE Y ESTRATEGIA 2020. LA POLÍTICA SOCIAL DE LA UE EN UN CONTEXTO DE CRISIS	193
VI. CONCLUSIONES: BALANCE Y RETOS PARA EL FUTURO	196
BIBLIOGRAFÍA	198
CAPÍTULO VIII. REGÍMENES DE BIENESTAR EN AMÉRICA LATINA: TENSIONES ENTRE UNIVERSALIZACIÓN Y SEGMENTACIÓN, por <i>Juliana Martínez Franzoni y Diego Sánchez-Ancochea</i>	
I. INTRODUCCIÓN	200
II. CARACTERÍSTICAS HISTÓRICAS DEL RÉGIMEN DE BIENESTAR LATINOAMERICANO	203
III. LAS CONTÍNUAS REFORMAS A PARTIR DE LOS AÑOS 80 DEL SIGLO XX	207

IV. CONCLUSIONES Y DESAFÍOS FUTUROS	217
BIBLIOGRAFÍA	218
CAPÍTULO IX. LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN ASIA Y	
ÁFRICA: ENTRE LA CONSOLIDACIÓN Y LA IRRELEVANCIA, por	
<i>Manuel Sánchez de Dios y Jorge Hernández-Moreno</i>	
I. EL ESTADO DE BIENESTAR EN ASIA: ¿UN MODELO PRODUCTIVISTA/DESARROLLISTA?	221
II. CARACTERÍSTICAS DE LOS DISTINTOS ESTADOS DE BIENESTAR DE ASIA	223
III. TRAYECTORIAS DE CAMBIO RECIENTES EN ASIA	229
IV. LOS RETOS DE LOS ESTADOS DE BIENESTAR ASIÁTICOS	232
V. LA PROTECCIÓN SOCIAL EN ÁFRICA A GRANDES RASGOS	233
VI. ACTORES RESPONSABLES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL Y SU IMPLICACIÓN EN LA CONFIGURACIÓN DE LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL AFRICANOS.	235
VII. PROGRAMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL Y SUS PRINCIPALES RESULTADOS DE LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN ÁFRICA	237
VIII. CONCLUSIONES Y DESAFÍOS FUTUROS PARA LA PROTECCIÓN SOCIAL EN ÁFRICA	241
BIBLIOGRAFÍA	242
CAPÍTULO X. POLÍTICAS SANITARIAS EN PERSPECTIVA COMPARADA.	
DESCENTRALIZACIÓN, MERCADOS Y NUEVAS FORMAS DE	
GESTIÓN EN EL ÁMBITO SANITARIO, por <i>Francisco Javier Moreno-</i>	
<i>Fuentes</i>	
I. INTRODUCCIÓN	246
II. PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA SANITARIA	247
III. TRAYECTORIAS DE CAMBIO EN LA POLÍTICA SANITARIA	255
IV. CONCLUSIONES	264
BIBLIOGRAFÍA	266
CAPÍTULO XI. LA REFORMA DE LAS PENSIONES DE JUBILACIÓN EN	
PERSPECTIVA COMPARADA. ¿DEL ESTADO DE BIENESTAR AL	
ESTADO REGULADOR?, por <i>M.ª Josefa Rubio Lara</i>	
I. INTRODUCCIÓN	268
II. RÉGIMENES DE PENSIONES. TIPOLOGÍAS	269
III. FACTORES Y CONDICIONANTES DE LAS REFORMAS	271
IV. LA TRAYECTORIA DE LAS REFORMAS	274
V. ¿HACIA LA CONVERGENCIA DE LOS RÉGIMENES DE PENSIONES? DEL MODELO «UNIPILAR» AL MODELO «MULTIPILAR»	282
VI. LA POLÍTICA DE PENSIONES Y EL ESTADO REGULADOR	287
VII. CONCLUSIONES	289
BIBLIOGRAFÍA	290
CAPÍTULO XII. POLÍTICAS DE PROTECCIÓN POR DESEMPLEO EN	
PERSPECTIVA COMPARADA: HACIA LA RE-MERCANTILIZACIÓN	
Y LA ACTIVACIÓN, por <i>Eloísa del Pino y Juan Antonio Ramos</i>	
I. INTRODUCCIÓN	293
II. RASGOS BÁSICOS DE LAS POLÍTICAS DE PROTECCIÓN POR DESEMPLEO	294
III. TRAYECTORIAS DE CAMBIO EN LAS POLÍTICAS DE PROTECCIÓN POR DESEMPLEO	299
IV. CONCLUSIONES: DE LA ESTABILIDAD Y LA PROTECCIÓN A LA RE-MERCANTILIZACIÓN Y LA ACTIVACIÓN	312
BIBLIOGRAFÍA	313

CAPÍTULO XIII. LA ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA EN UNA PERSPECTIVA EUROPEA: DE LA ASISTENCIALIZACIÓN A LA CUASI-UNIVERSALIZACIÓN, por <i>Gregorio Rodríguez Cabrero y Vicente Marbán Gallego</i>		317
I. INTRODUCCIÓN		317
II. LAS CARACTERÍSTICAS DE LAS POLÍTICAS DE ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA. DIVERSIDAD ENTRE RÉGIMENES DE BIENESTAR		319
III. CONTINUIDAD Y REFORMA EN LAS POLÍTICAS DE DEPENDENCIA		322
IV. CONCLUSIONES		337
BIBLIOGRAFÍA		338
CAPÍTULO XIV. SISTEMAS Y POLÍTICAS EDUCATIVAS COMPARADAS: TRANSFORMACIONES, CONVERGENCIAS Y DIVERGENCIAS EN LOS PAÍSES EUROPEOS, por <i>Miguel Ángel Alegre Canosa y Joan Subirats Humet</i>		342
I. INTRODUCCIÓN		342
II. RÉGIMENES EDUCATIVOS EN PERSPECTIVA COMPARADA: TIPOLOGÍAS Y MODELOS		343
III. TRAYECTORIAS Y DESAFÍOS ACTUALES DE LA POLÍTICA EDUCATIVA EN EUROPA		354
IV. CONCLUSIONES Y DESAFÍOS FUTUROS PARA ESTA POLÍTICA		363
BIBLIOGRAFÍA		365
CAPÍTULO XV. LAS POLÍTICAS DE PROTECCIÓN A LAS FAMILIAS EN PERSPECTIVA COMPARADA: DIVERGENCIAS NACIONALES FRENTE A DESAFÍOS COMPARTIDOS, por <i>Margarita León y Olga Salido</i>		370
I. INTRODUCCIÓN		370
II. TIPOS DE POLÍTICAS DE FAMILIA		372
III. TRAYECTORIAS DE CAMBIO		381
IV. CONCLUSIONES		384
BIBLIOGRAFÍA		386
CAPÍTULO XVI. SERVICIOS SOCIALES COMPARADOS: ENTRE LA BENEFICENCIA Y LA INVERSIÓN SOCIAL, por <i>Manuel Aguilar</i>		389
I. INTRODUCCIÓN		389
II. ¿ÚLTIMO NIVEL O SEXTO SISTEMA?		390
III. MOTORES Y FRENOS DEL CAMBIO DE PARADIGMA DE LOS SERVICIOS SOCIALES		396
IV. UNA APROXIMACIÓN A LOS MODELOS		398
V. CONCLUSIÓN		401
BIBLIOGRAFÍA		402
CAPÍTULO XVII. ¿CÓMO SE REDUCE LA POBREZA EN LOS PAÍSES RICOS? POLÍTICAS DE ASEGURAMIENTO, REDISTRIBUCIÓN Y ASISTENCIA SOCIAL EN EL ESTADO DE BIENESTAR, por <i>Pau Mari-Klose y Marga Mari-Klose</i>		405
I. INTRODUCCIÓN		405
II. LA POBREZA: QUÉ ES Y CÓMO SE MIDE		406
III. EXCLUSIÓN ECONÓMICA EN LAS SOCIEDADES POSTINDUSTRIALES: FACTORES SOCIALES Y POLÍTICOS EN LA GENERACIÓN DE UNA NUEVA POBREZA		409
IV. EL IMPACTO REDISTRIBUTIVO DEL ESTADO DE BIENESTAR: GENEROSIDAD Y NIVELES DE POBREZA		413
V. EL IMPACTO REDISTRIBUTIVO DEL ESTADO DE BIENESTAR: ¿CUÁNTO REDUCE LA POBREZA?		417

VI. POBREZA EN EL CICLO VITAL: EL IMPACTO DE LAS TRANSFERENCIAS SOCIALES EN NIÑOS Y PERSONAS DE EDAD AVANZADA	421
VII. LA ÚLTIMA RED DE PROTECCIÓN: LOS PROGRAMAS DE RENTAS MÍNIMAS	428
VIII. CONCLUSIONES	431
BIBLIOGRAFÍA	433
CAPÍTULO XVIII. EVOLUCIÓN DE LA POLÍTICA FISCAL Y LOS SISTEMAS FISCALES: DE LA LIMITACIÓN DEL ESTADO A LA FINANCIACIÓN DEL BIENESTAR, por <i>José Manuel Díaz Pulido, Fco. Javier Loscos Fernández y Jesús Ruiz-Huerta Carbonell</i>	436
I. INTRODUCCIÓN	436
II. FUNDAMENTOS TEÓRICOS DE LA POLÍTICA FISCAL	437
III. ANTECEDENTES DE LAS REFORMAS EN LAS POLÍTICAS Y LOS SISTEMAS FISCALES	443
IV. CONTENIDO DE LAS REFORMAS EN LAS TRES ÚLTIMAS DÉCADAS	445
V. FACTORES CONDICIONANTES DE LA IMPLEMENTACIÓN, ÉXITO Y ESTILOS DE REFORMAS	456
VI. RESULTADOS DE LAS REFORMAS	458
VII. CONCLUSIONES: LA POLÍTICA FISCAL EN LA ENCRUCIJADA	465
BIBLIOGRAFÍA	467