

JUAN JOSÉ SOLOZABAL ECHAVARRIA

Catedrático de Derecho Constitucional en la Universidad Autónoma de Madrid

**PENSAMIENTO FEDERAL
ESPAÑOL Y OTROS
ESTUDIOS AUTONÓMICOS**



iustel

Índice

Nota introductoria	19
--------------------------	----

PARTE PRIMERA

CAPÍTULO 1

ESTADO AUTONÓMICO Y JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL

1. Tribunal Constitucional y Estado Autonomico	27
I. EL ORDEN TERRITORIAL AUTONÓMICO Y LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL .	27
A) <i>Planteamiento general</i>	27
B) <i>Dos cuestiones concretas en relación con la justificación de la Justicia Constitucional en el Estado Autonomico</i>	30
C) <i>Dos modificaciones recientes de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional: control previo de los proyectos de Estatutos de Autonomia y la reforma del Incidente de ejecución de sentencias</i>	31
II. LA DOCTRINA CONSTITUCIONAL TERRITORIAL	34
A) <i>El análisis de la jurisprudencia constitucional desde la perspectiva temática</i> .	34
B) <i>El análisis de la jurisprudencia constitucional desde una perspectiva diacrónica</i>	36
1. <i>Hasta la Sentencia del Estatut</i>	36
2. <i>Los pronunciamientos competenciales tras la Sentencia sobre el Estatut</i>	40
3. <i>La posición del Tribunal en el eje de la territorialidad en dos interesantes supuestos recientes: el control constitucional de la Foralidad y la Unidad del Mercado Nacional</i>	47
2. Algunos tópicos sobre el Estado Autonomico	53
I. EL TÓPICO DE LA ENDEBLEZ IDEOLÓGICA DEL ESTADO AUTONÓMICO	53
II. EL TÓPICO DE LA CONSTITUCIÓN MATERIAL DEL ORDEN TERRITORIAL AUTONÓMICO	56
III. EL TÓPICO SOBRE LA POSICIÓN INSTITUCIONAL DEL TRIBUNAL EN EL SISTEMA AUTONÓMICO Y SU DESARROLLO JURISPRUDENCIAL. ANÁLISIS DE LA APORTACIÓN DOCTRINAL DESDE LA SENTENCIA SOBRE EL ESTATUTO CATALÁN STC 31/2010. LA DERIVA CENTRALIZADORA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	59
IV. CUARTO Y ÚLTIMO TÓPICO: LA REFORMA DEL ESTADO AUTONÓMICO . . .	66

3. Igualdad y Estado autonómico: los derechos estatutarios	71
I. DERECHOS ESTATUTARIOS: CUESTIONES PREVIAS	71
II. ANÁLISIS DE LA SENTENCIA 247/ 2007 SOBRE EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA DE LA COMUNIDAD VALENCIANA EN RELACIÓN CON LOS DERECHOS ESTATUTARIOS	75
III. CONCLUSIÓN	83
4. Algunas consideraciones sobre las reformas estatutarias	89
I. CONSIDERACIONES INTRODUCTORIAS: ARTICULACIÓN E INTEGRACIÓN. LA DEPENDENCIA CONSTITUCIONAL DEL ESTATUTO. NAVARRA, COMUNIDAD FORAL	89
II. LA JUSTIFICACIÓN DEMOCRÁTICA Y PROCEDIMENTAL DE LAS REFORMAS ESTATUTARIAS	91
III. REFORMAS ESTATUTARIAS PROHIBIDAS, NECESARIAS Y POSIBLES.	93
IV. EL ÁMBITO CONCRETO DE LAS REFORMAS ESTATUTARIAS	96
A) <i>La forma de gobierno autonómica y el plano competencial.</i>	96
B) <i>Las Declaraciones de Derechos de los Estatutos de Autonomía.</i>	100
1. Cuestiones Generales: El debate sobre su justificación y los límites a su reconocimiento	100
2. Un ejemplo concreto de Declaración Estatutaria de Derechos	106
5. La sentencia sobre el Estatuto de Cataluña: una visión de conjunto	111
I. CONDICIONES Y PRESUPUESTOS DEL CONTROL ESTATUTARIO DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL EN TIEMPO DE REFORMAS	111
II. BALANCE Y RASGOS GENERALES DE LA SENTENCIA: SU POSICIÓN EN LA TRAYECTORIA JURISPRUDENCIAL DEL TRIBUNAL Y SU CONDICIÓN DE SENTENCIA INTERPRETATIVA COMPLETIVA	115
III. EL CENTRO TEMÁTICO DE LA SENTENCIA: EL ESTATUTO COMO FUENTE	121
IV. EL PRINCIPIO DE PARTICIPACIÓN EN EL NUEVO <i>ESTATUT</i>	128
V. ¿ES DEFERENTE EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL CON EL <i>ESTATUT</i> ? EJEMPLOS DE ACTITUD COMPENSIVA (CONSULTAS POPULARES, FINANCIACIÓN O ADMINISTRACIÓN AUTONÓMICA) O POSICIÓN CRÍTICA (INMIGRACIÓN Y PRONUNCIAMIENTOS ANULATORIOS)	131
6. La ofensiva soberanista catalana ante el Tribunal Constitucional	137
I. LA IMPUGNACIÓN DE LA DECLARACIÓN SOBERANISTA DEL PARLAMENTO CATALÁN	137
A) <i>El contenido de la Declaración e interés del pronunciamiento del Tribunal al respecto.</i>	137
B) <i>Cuestiones preliminares y características del Proceso del Título V de la Ley Orgánica del Tribunal sobre la impugnación de las disposiciones sin fuerza de ley y las resoluciones de las Comunidades Autónomas (arts. 76 y 77).</i>	141

C)	<i>El tema del control de las resoluciones parlamentarias, con atención especial a los precedentes doctrinales, en particular la Sentencia 16/1984 y Auto 135/2004</i>	142
D)	<i>El estudio concreto de la Resolución Parlamentaria sometida al escrutinio constitucional</i>	144
II.	LA LEY DE CONSULTAS POPULARES POR VÍA DE REFERÉNDUM DE LA GENERALITAT	144
A)	<i>El contenido de la Ley impugnada</i>	144
B)	<i>La doctrina del Tribunal sobre los referenda: STC 103/ 2008, sobre el segundo Plan Ibarretxe y la Sentencia sobre el Estatuto catalán 31/2010</i>	145
C)	<i>El dictamen 3/2010 del Consejo Consultivo Catalán en relación con la Ley de Consultas populares por la vía de referéndum: tres cuestiones abiertas</i>	148
7.	La Sentencia sobre la Declaración soberanista y el derecho a decidir del pueblo catalán (STC 42/2014)	151
I.	INTRODUCCIÓN	151
II.	EL ANÁLISIS DE LA SENTENCIA	152
A)	<i>La controlabilidad de la Declaración</i>	152
B)	<i>La inconstitucionalidad de la Declaración soberanista</i>	154
C)	<i>El derecho a decidir</i>	155
8.	Comentario de la Sentencia 31/2015 sobre consultas populares no referendarias y otras formas de participación ciudadana	159
I.	REFERÉNDUMS, CONSULTAS POPULARES Y DEMOCRACIA EN LA TEORÍA Y LA DOCTRINA CONSTITUCIONAL	159
II.	LOS OBJETIVOS DE LA LEY DEL PARLAMENTO DE CATALUÑA 10/2014 SOBRE CONSULTAS POPULARES Y LAS TESIS FUNDAMENTALES DE LA SENTENCIA 31/2015	161
A)	<i>Las formas de participación en el sistema constitucional y la diferenciación entre consultas referendarias y no referendarias</i>	161
B)	<i>La determinación competencial sobre los distintos tipos de consultas populares</i>	163
C)	<i>Los efectos anulatorios de la Sentencia</i>	166

CAPÍTULO 2

TRES CUESTIONES EN EL MARGEN DEL ESTADO AUTONÓMICO

1.	El marco estatutario del régimen local	171
I.	PREMISAS NECESARIAS PARA UNA COMPRESIÓN ADECUADA DE LA SITUACIÓN POSESTATUTARIA DEL RÉGIMEN LOCAL	171
II.	EL PANORAMA CONSTITUCIONAL DEL RÉGIMEN LOCAL	175
III.	LA REGULACIÓN ESTATUTARIA DEL RÉGIMEN LOCAL	185

IV. LOS PROBLEMAS CONSTITUCIONALES DEL RÉGIMEN LOCAL COMO CONFLICTOS ENTRE NORMAS TRAS LAS REFORMAS ESTATUTARIAS.	187
2. El blindaje foral en su hora. Comentario a la Ley Orgánica 1/2010	197
I. EL BLINDAJE FORAL COMO PROPÓSITO DE LA LEY ORGÁNICA 1/2010: PLANTEAMIENTO GENERAL Y OBJECIONES DE CONJUNTO	197
II. LAS OBJECIONES CONCRETAS AL BLINDAJE FORAL	200
3. Las relaciones entre la Constitución, la LOFCA y los Estatutos de Autonomía.	213
I. LA CUESTIÓN DE LA FINANCIACIÓN COMO ASPECTO CLAVE DE LA REFORMA DEL ESTATUTO CATALÁN	213
II. LA DIMENSIÓN MATERIAL Y COMPETENCIAL DE LA REFORMA ESTATUTARIA.	215
III. LAS RELACIONES ENTRE EL ESTATUTO Y EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD (ESPECIALMENTE LA LOFCA) COMO PROBLEMA NORMATIVO DE LA REFORMA DE LA FINANCIACIÓN EN EL ESTATUTO CATALÁN.	217

CAPÍTULO 3

LA DIMENSIÓN INSTITUCIONAL DEL ESTADO AUTONÓMICO

1. La reforma constitucional del Senado	225
I. OBSERVACIONES PRELIMINARES: LECCIONES EQUÍVOCAS DEL CONSTITUCIONALISMO COMPARADO. EL DEFICIENTE CONOCIMIENTO DE LA PRÁCTICA INSTITUCIONAL DE LA CÁMARA	225
II. EL REFERENDO DE LA CONDICIÓN AUTONÓMICA DEL SENADO	227
A) <i>El concepto de representación territorial</i>	227
B) <i>La especialización funcional del Senado no impone su limitación a la función legislativa.</i>	228
C) <i>La especialización autonómica del Senado en el desarrollo de la función legislativa</i>	229
III. LA CUESTIÓN DE LA COMPOSICIÓN DEL SENADO	232
IV. EL SENADO COMO ÓRGANO DE INTEGRACIÓN INSTITUCIONAL Y CÁMARA DE REGISTRO Y ARTICULACIÓN DEL ESTADO	236
V. PROPUESTA DE MODIFICACIÓN ARTICULADA	237
2. Algunas propuestas sobre la mejorable tramitación de las leyes en el Senado	239
I. LA REFORMA DEL SENADO COMO CONTEXTO DE LA REFORMA DEL PROCEDIMIENTO PARLAMENTARIO EN SUS DIMENSIONES POLÍTICA, NORMATIVA Y TERRITORIAL.	239
II. PRESUPUESTOS INEVITABLES DE LA REFORMA DEL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO.	242
III. LAS REFORMAS DEL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO EN CONCRETO	243

3. Algunas observaciones al informe del Consejo de Estado sobre la reforma constitucional	247
I. OBSERVACIONES PRELIMINARES.	247
II. EL PRINCIPIO DISPOSITIVO: CONSIDERACIONES GENERALES Y DETERMINACIÓN DEL MOMENTO DE SU OPERACIÓN	248
III. PROBLEMAS QUE PLANTEA EL PRINCIPIO DISPOSITIVO EN RELACIÓN CON LA REFORMA ESTATUTARIA.	252
IV. SOBRE LOS PRINCIPIOS DE RELACIÓN DE LAS COMUNIDADES ENTRE SÍ Y CON EL ESTADO	259

CAPÍTULO 4

TRES MATERIAS COMPETENCIALES REPLANTEADAS

1. El modelo lingüístico constitucional como conjunto categorial específico	267
I. EL MODELO DE LA ORDENACIÓN LINGÜÍSTICA COMO PROBLEMA DE LA TEORÍA CONSTITUCIONAL: LA RESERVA ESTATUTARIA DEL ARTÍCULO 3 CE	267
II. EL RÉGIMEN DEL CASTELLANO EN EL ORDEN LINGÜÍSTICO CONSTITUCIONAL	270
A) <i>El derecho constitucional de usar el castellano</i>	270
B) <i>El deber de conocer el castellano</i>	273
III. LA PROTECCIÓN DEL PLURALISMO LINGÜÍSTICO A TRAVÉS DE LA GARANTÍA INSTITUCIONAL DE LA COOFICIALIDAD	274
IV. EFECTOS HABILITANTES Y EFECTOS IMPEDITIVOS DE LA GARANTÍA INSTITUCIONAL DE LA COOFICIALIDAD EN RELACIÓN CON LA POLÍTICA LINGÜÍSTICA AUTONÓMICA.	276
V. LA CALIFICACIÓN CORRECTA DE LA COMPETENCIA LINGÜÍSTICA COMO TÍTULO GENERAL, HORIZONTAL Y EVENTUALMENTE CONCURRENTE AUTONÓMICO	278
2. El derecho constitucional a la salud en el Estado autonómico.	281
I. LA MATERIA SALUD DESDE EL PRISMA DE LOS DERECHOS.	281
A) <i>El derecho a la salud como derecho sustancialmente fundamental</i>	281
B) <i>El catálogo de prestaciones y la cartera de servicios</i>	283
C) <i>La asistencia sanitaria como servicio público nacional</i>	285
II. TÍTULOS COMPETENCIALES SOBRE LA SANIDAD EN EL ESTADO AUTONÓMICO: TÍTULOS DE INTERVENCIÓN, «IMPLÍCITOS O NO ESPECÍFICOS», Y TÍTULOS DE INTERVENCIÓN «EXPLÍCITOS»	287
A) <i>Títulos implícitos</i>	287
B) <i>Títulos competenciales explícitos</i>	290
1) La competencia del Estado central en relación con las bases y la coordinación general de la sanidad	290
a) Normación básica	290
b) Coordinación.	291

3. Competencias sobre legislación civil y derecho foral	301
I. LA COMPETENCIA DEL ESTADO SOBRE LA LEGISLACIÓN CIVIL: LEGISLACIÓN COMO NORMACIÓN Y ACLARACIONES CONTEXTUALES	301
II. LEGISLACIÓN CIVIL Y DERECHO FORAL: CONSERVACIÓN, MODIFICACIÓN Y, ESPECIALMENTE, DESARROLLO DEL DERECHO CIVIL FORAL: LA NOCIÓN DE CONEXIVIDAD.	306
III. LA RELACIÓN ENTRE EL ARTÍCULO 149.1.8.º CE Y LA DISPOSICIÓN ADICIONAL PRIMERA CE.	310
IV. LA CLARIFICACIÓN COMPETENCIAL SOBRE EL DERECHO CIVIL, OBJETO DE UNA HIPOTÉTICA REFORMA CONSTITUCIONAL	312

PARTE SEGUNDA

CAPÍTULO 1

PENSAMIENTO FEDERAL ESPAÑOL CONTEMPORÁNEO

1. Pensamiento político federal español: Azaola, Solé, Trujillo	319
I. LAS RELACIONES ENTRE FEDERALISMO Y NACIONALISMO COMO MARCO DE COMPRESIÓN NECESARIO DEL PENSAMIENTO POLÍTICO FEDERAL ESPAÑOL CONTEMPORÁNEO. ACOTACIONES BIOGRÁFICAS.	319
II. EL PENSAMIENTO POLÍTICO DE JOSÉ MIGUEL AZAOLA: INTRODUCCIÓN. . .	324
A) <i>La regionalización de España</i>	325
B) <i>El País Vasco de Azaola</i>	330
III. EL PENSAMIENTO POLÍTICO DE SOLÉ TURA	334
A) <i>El estudio del catalanismo y la idea de nación</i>	334
B) <i>El Estado Autonómico y su temática</i>	338
IV. EL PENSAMIENTO FEDERAL DE GUMERSINDO TRUJILLO	342
A) <i>Planteamientos preliminares</i>	342
B) <i>El Estado Autonómico</i>	344
1. <i>Visión de conjunto</i>	344
2. <i>Aspectos concretos</i>	345
BIBLIOGRAFÍA.	347
2. La cuestión territorial según Francisco Rubio Llorente	349
I. EL ORDEN TERRITORIAL ESPAÑOL VISTO POR FRANCISCO RUBIO. LA IMPRONTA PERSONAL Y METODOLÓGICA DEL AUTOR: COMPARATISMO Y PRINCIPIALISMO	349
II. EL DESARROLLO Y EL FUTURO DEL MODELO AUTONÓMICO	355
III. EL EJE DUAL DEL SISTEMA AUTONÓMICO: EL ARTÍCULO 2 CE Y EL PRINCIPIO DISPOSITIVO. NACIÓN, NACIONES Y PATRIA	358
IV. EL PLAN INSTITUCIONAL DEL ESTADO AUTONÓMICO SEGÚN EL PRINCIPIO DISPOSITIVO.	362
V. MAYORÍA Y MINORÍA EN EL PODER CONSTITUYENTE	364

3. Manuel García Pelayo, el constitucionalista entero	367
I. VIDA Y OBRA DE DON MANUEL GARCÍA PELAYO	367
II. EL ESTADO COMO PROYECTO DE RACIONALIZACIÓN POLÍTICA	373
A) <i>El Estado moderno como forma política histórica</i>	374
B) <i>La idea de Constitución: variaciones sobre la misma</i>	378
1. El concepto racional normativo de Constitución: reconsideración general.	378
2. Matices a la idea de Constitución.	379

CAPÍTULO 2

LAS BASES ESPIRITUALES DE LA INTEGRACIÓN TERRITORIAL

1. La autodeterminación y el lenguaje de los derechos	387
I. VENTAJAS NACIONALISTAS EN EL DEBATE SOBRE LA AUTODETERMINACIÓN	387
II. DEFINICIÓN DE LA AUTODETERMINACIÓN. AUTODETERMINACIÓN Y ORDEN CONSTITUCIONAL. AUTODETERMINACIÓN Y LEGÍTIMA DEFENSA.	388
III. EL PLANTEAMIENTO DE LA AUTODETERMINACIÓN EN TÉRMINOS JURÍDICOS: EN LA CONSTITUCIÓN Y EL ORDEN ESTATUTARIO	392
IV. LA AUTODETERMINACIÓN COMO DERECHO MORAL: LOS TÍTULOS IDEOLÓGICOS DE LA AUTODETERMINACIÓN. AUTODETERMINACIÓN Y LIBERALISMO. LA AUTODETERMINACIÓN COMO CASO DE PENSAMIENTO MÍTICO.	396
V. LA AUTODETERMINACIÓN COMO DERECHO INSOPORTABLE: ILIMITABLE, INAPLAZABLE E IMITABLE	398
VI. ¿CUÁNDO PROCEDE EN TÉRMINOS POLÍTICOS LA SEPARACIÓN?.	399
2. España: Nación de naciones	401
I. LA FÓRMULA ESPAÑA COMO <i>NACIÓN DE NACIONES</i> EN CUANTO CLÁUSULA DEFINITORIA DE IDENTIDAD, INTRODUCIDA MEDIANTE REFORMA CONSTITUCIONAL.	401
II. LA CAPACIDAD INTEGRADORA DEL RECONOCIMIENTO DEL PLURALISMO NACIONAL: POSIBILIDADES Y LÍMITES	405
III. LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA Y EL FEDERALISMO IDENTITARIO: LA IDEA CONSTITUCIONAL DE NACIÓN Y PUEBLO. LA SOBERANÍA COMO PODER CONSTITUYENTE Y LA AUTONOMÍA COMO POTESTAD ESTATUYENTE, CORRESPONDIENTES A LA NACIÓN Y LAS NACIONALIDADES O NACIONES NO SOBERANAS	411
IV. BIBLIOGRAFÍA ELEMENTAL CITADA.	415
3. Comentario a los artículos 2 y 4 de la Constitución	417
ARTÍCULO 2 CE	417
I. INTRODUCCIÓN	417
II. NACIÓN Y CONSTITUCIÓN	418
III. LA AUTONOMÍA DE NACIONALIDADES Y REGIONES	422

IV. EL PRINCIPIO DE SOLIDARIDAD	430
BIBLIOGRAFÍA	433
ARTÍCULO 4 CE	434
I. INTRODUCCIÓN	434
II. LOS SÍMBOLOS POLÍTICOS COMO OBJETO DE LA DOCTRINA CONSTITUCIONAL	435
III. LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DE LA BANDERA DE ESPAÑA	437
IV. LAS BANDERAS AUTONÓMICAS Y SUS PROBLEMAS JURÍDICOS	438
BIBLIOGRAFÍA	442
4. Comentario al artículo 1.º del Estatuto de Autonomía de Extremadura	443
I. INTRODUCCIÓN	443
II. SIGNIFICADO CONSTITUTIVO DEL ESTATUTO PARA LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA	444
III. LAS FUNCIONES DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA SEGÚN EL ESTATUTO	447
IV. LA CONDICIÓN DEMOCRÁTICA DEL PODER PÚBLICO EN LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EXTREMADURA	448
V. LOS ELEMENTOS TERRITORIALES DEFINITORIOS DE EXTREMADURA	451
VI. BIBLIOGRAFÍA CITADA	452
5. La identidad constitucional europea	453
I. UNA MIRADA A EUROPA	453
II. TRES IDEAS DE EUROPA	455
6. Federalismo y nacionalismo en la constitución territorial española	461
7. La reforma constitucional desde su perspectiva general y territorial	469
I. LA PERSPECTIVA GENERAL. INTRODUCCIÓN	469
A) <i>Sublimar o rutinizar la reforma</i>	470
B) <i>Presupuestos de la reforma: su precomprensión correcta</i>	471
C) <i>El juicio de valor sobre nuestra Constitución</i>	472
D) <i>Ciertas actitudes morales o políticas de los agentes constitucionales</i>	475
II. LA REFORMA TERRITORIAL DEL ESTADO. INTRODUCCIÓN	476
A) <i>La reforma del Título Preliminar de la Constitución</i>	476
B) <i>Las reformas competenciales</i>	477
C) <i>Las reformas institucionales o de los amarres federales</i>	478
D) <i>Consideración final</i>	479
8. La reforma del Estatuto de Gernika en la estela de la reforma constitucional	481
I. EL CONTEXTO DE LAS REFORMAS ESTATUTARIAS DE LAS OTRAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	481

II. REFORMAS PROHIBIDAS, REFORMAS OBLIGADAS Y REFORMAS POSIBLES . . .	487
III. REFORMAS POSIBLES: CLÁUSULAS IDENTITARIAS Y DERECHOS	491
IV. EL CONTEXTO DE LA SITUACIÓN INSTITUCIONAL VASCA.	493
V. LA PROPUESTA CONCRETA DE LAS REFORMAS: LÍMITES: ASPECTOS IDENTITARIOS, COMPETENCIALES, INSTITUCIONALES DERECHOS Y PRINCIPIOS	495
9. La Nación Foral Vasca. Una reflexión sobre un borrador de Reforma del Estatuto de Gernika	501

CAPÍTULO 3

CABOS SUELTOS

1. Transición y Estado Autonómico	509
I. CONSTITUCIÓN Y TRANSICIÓN	509
II. EL TRIPLE CONDICIONAMIENTO DEL MARCO TERRITORIAL DURANTE LA TRANSICIÓN	510
III. LOS RASGOS CONSTITUCIONALES DEL MODELO TERRITORIAL: FEDERALISMO Y AUTONOMÍA	513
IV. LAS DEUDAS POLÍTICAS DE LA TRANSICIÓN: INDEFINICIÓN COMPETENCIAL E INTEGRACIÓN DE LOS NACIONALISMOS	515
2. La reacción nacionalista frente a la homogeneización del Estado Autonómico.	519
3. El precedente republicano del Plan Ibarretxe	531
I. LA REVISITACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN DE LA SEGUNDA REPÚBLICA.	531
II. EL LARGO CAMINO HACIA EL ESTATUTO VASCO	532
III. EL ESTATUTO DE ESTELLA COMO PRECEDENTE DEL PLAN IBARRETXE	537
4. Cuatro tesis sobre la cuestión catalana	541
5. Para entender la crisis constitucional catalana	549
6. Los rostros del federalismo	557
7. Fuerismo no es soberanismo.	565
8. Comentarios al Estatuto de Autonomía de la Región de Murcia	573
9. El fracasado éxito del Estado Autonómico	581
10. La reforma del Estado federal alemán.	585

11. Las constituciones de los <i>länder</i> de la República Federal de Alemania	589
12. España y Suiza. ¿Dos federalismos identitarios?	597
13. El derecho a la salud revisitado	603