

ÍNDICE SISTEMÁTICO

| | |
|--|----|
| PRÓLOGO. Carles Ramió Matas. | 25 |
| PRESENTACIÓN FONDOS NGEU. | 33 |
| ABREVIATURAS | 37 |
| BLOQUE I. UN NUEVO ENFOQUE PARA LA GESTIÓN PÚBLICA | 43 |
| CAPÍTULO 1. RACIONALIZACIÓN Y EFICIENCIA COMO EJES DEL BUEN GOBIERNO Y BUENA ADMINISTRACIÓN: LA BUENA GESTIÓN DE LOS FONDOS EUROPEOS. Concepción Campos Acuña. | 43 |
| 1. INTRODUCCIÓN: EL REFUERZO DE LA UNIÓN EUROPEA TRAS LA PANDEMIA | 45 |
| 2. EL PAPEL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LA RECUPERACIÓN DE LA CRISIS COVID-19 | 47 |
| 3. BUEN GOBIERNO Y BUENA ADMINISTRACIÓN COMO EJES PARA LA RECUPERACIÓN | 51 |
| 4. UNA NUEVA CONCEPCIÓN EN LOS ESTÁNDARES DE CONDUCTA: LOS PRINCIPIOS DE BUENA GESTIÓN. | 56 |
| 4.1. La integración de los principios de gestión en el funcionamiento básico de las administraciones públicas | 56 |
| 4.2. Racionalización y eficiencia en la gestión de los fondos europeos: buen gobierno económico | 58 |
| 5. LA INTRODUCCIÓN DE LAS DIRECTRICES COMO HERRAMIENTAS MAESTRAS DE GESTIÓN PÚBLICA | 60 |
| 5.1. Directrices de gestión | 61 |
| 5.2. Directrices de coordinación | 62 |
| 5.3. Directrices de procesos y procedimientos | 62 |
| 5.4. Instrucciones de gestión | 63 |
| 5.5. El papel de la estructura de gobernanza para la gestión | 64 |

| | | |
|----|---|----|
| 6. | CONCLUSIONES: LUCES Y SOMBRAS PARA UN NUEVO MODELO DE GESTIÓN PÚBLICA | 66 |
| 7. | BIBLIOGRAFÍA | 68 |
| | Otros documentos consultados. | 70 |

CAPÍTULO 2. LA REALIDAD ECONÓMICO-FINANCIERA DE ESPAÑA Y LA GESTIÓN DE LOS FONDOS NEXT GENERATION. María Cadaval Sampedro

| | | |
|----|--|----|
| 1. | INTRODUCCIÓN | 75 |
| 2. | LA REALIDAD DE LA ACTIVIDAD FINANCIERA EN ESPAÑA | 76 |
| | 2.1. La deuda pública y los desequilibrios estructurales .. | 76 |
| | 2.2. El Estado de las autonomías y su financiación | 80 |
| 3. | EL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA Y EL PRESUPUESTO EUROPEO | 84 |
| 4. | REFORMAS LEGALES PARA LA EJECUCIÓN DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA Y EL PRESUPUESTO EUROPEO | 90 |
| 5. | CONCLUSIONES | 97 |
| 6. | BIBLIOGRAFÍA | 99 |

CAPÍTULO 3. PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA PARA EL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA. Juan Luis Manfredi Sánchez

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | INTRODUCCIÓN: EL ENTORNO ECONÓMICO. ESPAÑA EN LA EUROPA POST-COVID | 103 |
| 2. | NUEVOS INSTRUMENTOS PARA LA GESTIÓN PÚBLICA ... | 105 |
| 3. | LA ORGANIZACIÓN DE LOS MEDIOS Y LOS RECURSOS .. | 110 |
| 4. | LA FORMACIÓN DE LA DIRECCIÓN PÚBLICA PROFESIONAL | 115 |
| 5. | CONCLUSIONES | 118 |
| 6. | BIBLIOGRAFÍA | 120 |

CAPÍTULO 4. ESTRUCTURAS DE GOBERNANZA PARA LA RECUPERACIÓN. José Joaquín Jiménez Vacas

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | CONCEPTOS DIFUSOS DE «GLOBALIZACIÓN» Y DE «GOBERNANZA» | 125 |
| | 1.1. Contexto | 126 |
| | 1.2. Globalización | 129 |
| | 1.3. Gobernanza | 134 |
| 2. | ESTRUCTURAS DE GOBERNANZA | 138 |

| | | |
|------|--|-----|
| 2.1. | Aproximación | 138 |
| 2.2. | Planteamiento estratégico de «gobernanza» | 139 |
| 2.3. | Nuevos Centros de mando para dotar «estructuras de gobernanza» | 140 |
| 2.4. | Tradicional Centro de control | 149 |
| 3. | BIBLIOGRAFÍA | 153 |

CAPÍTULO 5. LA REPARACIÓN DE LAS AGENCIAS ESTATALES: DE NUEVO EN JUEGO. Alberto Palomar Olmeda

| | | |
|------|--|-----|
| | | 157 |
| 1. | UNA REFLEXIÓN DE CONTEXTO GENERAL | 159 |
| 2. | LAS AGENCIAS ESTATALES, DE NUEVO EN JUEGO | 162 |
| 3. | LOS NUEVOS RETOS DE LA GESTIÓN PÚBLICA | 164 |
| 3.1. | El reto esencial: gestionar la ayuda y los fondos comunitarios | 164 |
| 3.2. | El reto instrumental: conseguir una Administración capaz de afrontar un reto de una magnitud tan clara | 164 |
| 4. | LA REGULACIÓN ESPECÍFICA DE LA AGENCIAS ESTATALES | 166 |
| 4.1. | Definición y régimen general | 166 |
| 4.2. | Régimen jurídico y de gestión | 167 |
| A) | Régimen jurídico general | 167 |
| B) | El instrumento esencial: plan de acción anual y contrato plurianual de gestión | 167 |
| 4.3. | Régimen jurídico de personal | 168 |
| A) | Realización material de los procesos selectivos de reclutamiento | 170 |
| a) | Reclutamiento interno: la provisión de puestos de trabajo | 170 |
| b) | Derechos del personal que presta sus servicios en las Agencias | 171 |
| B) | Régimen retributivo | 171 |
| a) | Personal funcionario | 171 |
| b) | Personal laboral | 171 |
| c) | Determinación de carácter general | 171 |
| d) | Personal directivo | 172 |
| 5. | RÉGIMEN JURÍDICO ECONÓMICO FINANCIERO Y DE CONTRATACIÓN | 172 |
| 5.1. | Régimen de financiación | 173 |
| 5.2. | Contratación | 174 |
| 5.3. | Presupuestación | 175 |
| 5.4. | Contabilidad | 176 |
| A) | Régimen general | 176 |
| B) | Sistema de Información | 177 |

| | | | |
|------|----|---|-----|
| | C) | Cuentas anuales | 177 |
| 5.5. | | Control financiero | 178 |
| | A) | Externo | 178 |
| | B) | Interno | 178 |
| 6. | | LOS TIEMPOS DE LA TRANSFORMACIÓN | 178 |
| 7. | | EL RETO PENDIENTE: LA EFECTIVIDAD DE LAS MEDIDAS. . | 180 |
| | A) | Conformación específica del régimen de responsabi- lidad | 182 |
| | B) | Selección | 182 |
| | C) | Régimen jurídico | 182 |
| | D) | Determinación específica del órgano ejecutivo | 183 |

CAPÍTULO 6. LA TRAMITACIÓN URGENTE DE PROYECTOS NORMATIVOS: LA EJECUCIÓN DE LOS FONDOS EUROPEOS PARA EL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA. Joaquín Meseguer Yebra

185

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | INTRODUCCIÓN. LA LEGISLACIÓN DE URGENCIA | 187 |
| 2. | DISTINCIÓN DE FIGURAS CON LAS QUE GUARDA ALGUNA AFINIDAD | 191 |
| 3. | REGULACIÓN VIGENTE DE LA TRAMITACIÓN URGENTE DE LAS INICIATIVAS NORMATIVAS | 198 |
| 4. | REGULACIÓN INCLUIDA EN EL REAL DECRETO-LEY | 206 |
| 5. | BIBLIOGRAFÍA | 214 |

CAPÍTULO 7. ANTE UN ENSAYO DE SIMPLIFICACIÓN Y AGILIDAD ADMINISTRATIVAS POR DECRETO. Gerardo Bustos Pretel ..

215

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | LAS PREGUNTAS DEL CIUDADANO | 217 |
| | 1.1. ¿Cómo me afecta esto? | 217 |
| | 1.2. ¿Qué ha ocurrido? | 218 |
| 2. | ¿QUÉ ES SIMPLIFICACIÓN? | 220 |
| | 2.1. La idea de simplificación administrativa | 221 |
| | 2.2. La reducción de cargas administrativas | 222 |
| 3. | ANTECEDENTES DE LA SIMPLIFICACIÓN | 223 |
| | 3.1. Por antecedentes que no quede | 223 |
| | 3.2. La tecnología es el procedimiento | 225 |
| 4. | LA IDEA SIMPLIFICADORA DEL RDL 36/2020 | 227 |
| | 4.1. Simplificación en estado puro | 228 |
| | 4.2. La idea de agilidad administrativa | 230 |
| | 4.3. El capítulo de la tramitación de procedimientos | 232 |
| 5. | LA SIMPLIFICACIÓN Y LA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA (O LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL) | 234 |

| | | |
|------|---|-----|
| 5.1. | El portal único fantasma, o la historia de una confusión | 234 |
| 5.2. | La oportunidad (¿perdida?) en torno a la transformación digital | 235 |
| 6. | LAS FIGURAS DE LA SIMPLIFICACIÓN | 237 |
| 6.1. | Convenios | 237 |
| 6.2. | PERTE | 238 |
| 6.3. | Contratación | 240 |
| 6.4. | Subvenciones | 243 |
| 6.5. | Evaluación ambiental | 244 |
| 6.6. | Instrumentos de colaboración público-privada | 245 |
| 7. | SIMPLIFICACIÓN Y FLEXIBILIDAD PRESUPUESTARIA, BAJO CONTROL | 247 |
| 7.1. | Control presupuestario | 247 |
| 7.2. | Fiscalización y control del gasto | 249 |
| 8. | ESTRUCTURAS PARA LA SIMPLIFICACIÓN | 250 |
| 8.1. | La gestión administrativa de las agencias | 252 |
| 8.2. | El peligro para la agilidad derivado de las nuevas estructuras | 253 |
| 9. | LAS MEDIDAS DE SIMPLIFICACIÓN CRONOLÓGICA | 256 |
| 9.1. | Plazos | 257 |
| 9.2. | Cuando se amplía el plazo de vigencia | 258 |
| 9.3. | Tramitaciones urgentes | 259 |
| 9.4. | Algunas reflexiones sobre los plazos | 260 |
| 10. | LA MIRADA AL FUTURO | 261 |
| 11. | ALGUNAS CONCLUSIONES PARA LA REFLEXIÓN | 264 |
| 12. | BIBLIOGRAFÍA | 266 |

CAPÍTULO 8. CLAVES PARA LA DIGITALIZACIÓN EN LA GESTIÓN DE FONDOS EUROPEOS. Ignacio Alamillo Domingo

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | INTRODUCCIÓN | 273 |
| 2. | GOBERNANZA DE LA DIGITALIZACIÓN EN LA GESTIÓN DE FONDOS | 274 |
| 3. | ¿UN PORTAL WEB ÚNICO PARA COMO INSTRUMENTO DE GESTIÓN DEL PLAN? | 277 |
| 4. | ALGUNAS OPORTUNIDADES POR CONSIDERAR EN LA DIGITALIZACIÓN DE LA GESTIÓN DE FONDOS PÚBLICOS | 279 |
| 4.1. | El uso de sello electrónico de persona jurídica como sistema de identificación y de firma electrónica | 279 |
| 4.2. | Transformación del modelo de ficheros presentados al registro electrónico | 282 |

| | | |
|---|--|------------|
| 4.3. | La adopción de un modelo de relación basado en las comunicaciones entre agentes automatizados | 284 |
| 4.4. | La oportunidad de la colaboración con el sector privado en la gestión de fondos | 284 |
| BLOQUE II. UNA PROPUESTA DE GESTIÓN PARA LOS FONDOS EUROPEOS. | | 295 |
| CAPÍTULO 9. GESTIÓN DE PERSONAS EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN TIEMPOS DE RESILIENCIA: UNA OPORTUNIDAD PARA EL CAMBIO. Pilar Madrid Yagüe y María Amor Sánchez de Ron | | 295 |
| 1. | INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA PARA LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS. | 301 |
| 1.1. | Principios y directrices de gestión | 301 |
| 1.2. | Instrumentos de gestión pública | 304 |
| 1.2.1. | El instrumento de planificación estratégica para la gestión | 304 |
| | A) Papel del Comité Técnico para el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia | 305 |
| | B) Contenido del instrumento de planificación estratégica para la gestión | 305 |
| | C) Proceso de elaboración y aprobación | 306 |
| 1.2.2. | Planificación estratégica para la gestión de los recursos humanos | 307 |
| | A) Gestión de personas | 307 |
| | B) Medidas de gestión de recursos humanos. | 309 |
| 1.2.3. | Instrucciones de gestión | 310 |
| 2. | LAS UNIDADES ADMINISTRATIVAS DE CARÁCTER PROVISIONAL PARA LA GESTIÓN DE LOS FONDOS EUROPEOS | 311 |
| 2.1. | Constitución de las unidades administrativas de carácter provisional. | 312 |
| 2.2. | Provisión de recursos humanos en las unidades administrativas de carácter provisional | 313 |
| 2.3. | Reorganización del personal para la gestión de los fondos europeos | 315 |
| 2.3.1. | Modos de provisión de promoción de puestos de trabajo y promoción profesional de los funcionarios públicos | 316 |
| | A) Redistribución de efectivos. | 316 |

| | | |
|--------|--|-----|
| | B) Reasignación de efectivos | 317 |
| | C) Atribución temporal de funciones . . . | 318 |
| 2.3.2. | Atribución de funciones a tiempo parcial . . | 318 |
| 2.3.3. | Creación y modificación de puestos de trabajo | 319 |
| 2.4. | Aplicación de los instrumentos de gestión pública al Ministerio de Defensa | 320 |
| 2.5. | El Comité Técnico para el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia | 320 |
| 3. | PROPUESTAS PARA LA GESTIÓN ESTRATÉGICA DE PERSONAS | 321 |
| 3.1. | Gestión del talento interno | 321 |
| 3.2. | Medidas de formación y aprendizaje | 322 |
| 3.3. | Sistemas de reconocimiento del trabajo | 325 |
| | 3.3.1. Retribuciones extraordinarias adicionales . . | 326 |
| | 3.3.2. Sistemas de gestión por objetivos | 327 |
| 4. | CONCLUSIONES | 328 |
| 5. | BIBLIOGRAFÍA | 329 |

CAPÍTULO 10. PREVISIONES EN MATERIA DE GESTIÓN Y CONTROL PRESUPUESTARIO. PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA. Álvaro García Molinero. . . . 331

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | INTRODUCCIÓN | 333 |
| 2. | INSTRUMENTOS FINANCIEROS: MARCO FINANCIERO PLURIANUAL (MFP) Y NEXT GENERATION UE | 334 |
| | 2.1. Marco Financiero Plurianual (MFP) | 335 |
| | 2.2. Next Generation EU: Funcionamiento y composición | 337 |
| 3. | APLICACIÓN DE LOS FONDOS EUROPEOS EN LA LEY DE PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO PARA EL AÑO 2021. LA COGOBERNANZA COMO MODELO DE GESTIÓN DE LOS FONDOS EUROPEOS | 342 |
| 4. | FONDO DE RECUPERACIÓN «NEXT GENERATION EU»: CAMBIOS EN MATERIA DE GESTIÓN Y CONTROL PRESUPUESTARIO | 348 |
| | 4.1. Medidas concretas en el ámbito de la gestión presupuestaria | 351 |
| | 4.1.1. Especialidad (vinculación) de los créditos relativos al Mecanismo de Recuperación y Resiliencia | 351 |
| | A) Punto de vista del gasto | 351 |
| | B) Punto de vista de los ingresos (financiación objetivos y proyectos PRTR) | 353 |

| | | |
|---|---|-----|
| 4.1.2. | Modificaciones presupuestarias | 355 |
| | A) Transferencias de créditos (Atribución de competencias) | 355 |
| | B) Incorporaciones de crédito | 356 |
| 4.1.3. | Gestión y tramitación de créditos presupuestarios | 357 |
| | A) Compromisos de gasto de carácter plurianual | 357 |
| | B) Tramitación anticipada de expedientes de gasto de ejercicios posteriores ligados a modificaciones presupuestarias | 359 |
| | C) Pagos anticipados (exigibilidad de las obligaciones) | 360 |
| | D) Flexibilización del calendario de cierre de ejercicio | 361 |
| | E) Eliminación de la exigencia de autorización del Ministerio de Hacienda en los siguientes supuestos | 362 |
| | F) Gestión y ejecución de los créditos destinados a distribuirse territorialmente a favor de las Comunidades Autónomas | 363 |
| 4.2. | El control interno de la gestión económico-financiera de los fondos europeos | 364 |
| 5. | CONTROL Y SEGUIMIENTO DE LOS PROYECTOS FINANCIADOS | 369 |
| 6. | CONCLUSIONES | 373 |
| CAPÍTULO 11. ESPECIALIDADES EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PARA LA EFICACIA Y AGILIDAD EN LA GESTIÓN DE LOS FONDOS EUROPEOS. María Asunción Sanmartín Mora | | 375 |
| 1. | LA IMPORTANCIA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LA RECUPERACIÓN Y LA REACTIVACIÓN DE LA ECONOMÍA | 377 |
| 2. | LAS NOVEDADES EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA INTRODUCIDAS POR LA LEY 11/2020, DE 30 DE DICIEMBRE, DE PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO PARA EL AÑO 2021 | 379 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 3. | LAS MEDIDAS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN DEL REAL DECRETO-LEY 36/2020 POR EL QUE SE APRUEBAN MEDIDAS URGENTES PARA LA MODERNIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y PARA LA EJECUCIÓN DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA | 381 |
| 4. | ESPECIALIDADES APLICABLES EN MATERIA DE CONTRATACIÓN EN LA GESTIÓN DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA | 384 |
| 4.1. | Ámbito de aplicación y salvaguarda del Derecho europeo. | 384 |
| 4.2. | Régimen de autorizaciones para contratar en el ámbito del sector público estatal. | 386 |
| 4.3. | Aplicación de un régimen excepcional de tramitación urgente | 386 |
| 4.4. | Preferencia en la tramitación de los expedientes | 390 |
| 4.5. | Umbral económico para utilizar los procedimientos abiertos simplificados. | 390 |
| 4.6. | Plazos para la interposición y pronunciamiento inicial en el recurso especial en materia de contratación | 392 |
| 4.7. | Reglas especiales sobre el plazo de duración de los de los contratos de suministro y de servicios de carácter energético, y de los contratos de concesión de obras y de concesión de servicios | 393 |
| 4.8. | Elaboración de pliegos-tipo de cláusulas técnicas y administrativas para los contratos que se celebren para la gestión de los fondos procedentes del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia | 395 |
| 4.9. | Ejecución directa de prestaciones a través de un medio propio | 396 |
| 4.10. | Atribución a la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado de la competencia de interpretación de las normas sobre contratación pública del RDL 36/2020. | 397 |
| 5. | OTROS PRECEPTOS DEL RDL 36/2020 QUE AFECTAN A LA TRAMITACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PARA LA GESTIÓN DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA: TRAMITACIÓN ANTI-CIPADA, IDENTIFICACIÓN Y PUBLICIDAD | 397 |
| 6. | MODIFICACIÓN DE LA LEY 9/2017 DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO POR EL RDL 36/2020. | 399 |

| | | |
|----|---|-----|
| 7. | MODIFICACIÓN DE LA LEY 14/2011 DE LA CIENCIA, LA TECNOLOGÍA Y LA INNOVACIÓN POR EL RDL 36/2020: CONSIDERACIÓN DE LOS PROYECTOS DE INVESTIGACIÓN, DESARROLLO E INNOVACIÓN COMO UNIDADES FUNCIONALES A EFECTOS DE LA CONTRATACIÓN | 401 |
| 8. | MODIFICACIÓN DE LA LEY 13/2003 REGULADORA DEL CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRAS PÚBLICAS POR EL RDL 36/2020 | 402 |

CAPÍTULO 12. MEDIDAS DE AGILIZACIÓN DE LAS SUBVENCIONES FINANCIABLES CON FONDOS EUROPEOS. Matilde Castellanos Garijo 405

| | | |
|--------|---|-----|
| 1. | LA GESTIÓN DE SUBVENCIONES EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS | 407 |
| 1.1. | Concepto, importancia y dificultades ante una reforma | 407 |
| 1.2. | <i>Spending review</i> como punto de partida | 412 |
| 2. | COVID-19: PRINCIPALES MEDIDAS ADOPTADAS EN MATERIA SUBVENCIONES | 416 |
| 2.1. | Publicación de concesiones directa de subvenciones | 417 |
| 2.2. | Flexibilización de las limitaciones de ampliaciones de crédito de las convocatorias | 420 |
| 2.3. | Flexibilización gestión de remanentes | 421 |
| 2.4. | Encargos a medios propios y ejecución por empresas del sector público | 423 |
| 2.5. | Medidas para robotizar la instrucción de procedimientos | 424 |
| 3. | REAL DECRETO-LEY 36/2020: MEDIDAS PARA LA AGILIZACIÓN DE LA GESTIÓN DE SUBVENCIONES FINANCIADAS CON FONDOS EUROPEOS | 425 |
| 3.1. | Ámbito de aplicación | 425 |
| 3.2. | Medidas de coordinación | 426 |
| 3.3. | Tramitación presupuestaria | 428 |
| 3.3.1. | Flexibilización compromisos carácter plurianual | 428 |
| 3.3.2. | Gestión de remanentes | 429 |
| 3.3.3. | Tramitación anticipada | 430 |
| 3.4. | Tramitación Administrativa | 431 |
| 3.4.1. | Requisito inscripción registro PERTE | 431 |
| 3.4.2. | Tramitación urgencia | 432 |
| 3.4.3. | Supresión autorizaciones | 432 |
| 3.4.4. | Las bases reguladoras | 433 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 3.4.5. | Procedimiento de concurrencia no competitiva. | 435 |
| 3.4.6. | Justificación de la aplicación de las subvenciones. | 437 |
| 3.5. | Otras medidas. | 438 |
| 3.5.1. | Formación | 438 |
| 3.5.2. | Instrumentos de Seguimiento de las subvenciones financiados a través del Plan de Recuperación, Resiliencia y Transformación de la UE. | 438 |
| 4. | CONCLUSIONES | 440 |
| 5. | BIBLIOGRAFÍA | 441 |

CAPÍTULO 13. REVISIÓN DE LA FIGURA DE LOS CONVENIOS COMO INSTRUMENTOS DE APOYO A LA RECUPERACIÓN . Belén López Donaire

| | | |
|------|--|-----|
| | | 443 |
| 1. | INTRODUCCIÓN. | 445 |
| 2. | ¿CÓMO QUEDAN LOS CONVENIOS ADMINISTRATIVOS TRAS LA MODIFICACIÓN OPERADA POR EL REAL DECRETO LEY 36/2020? | 447 |
| 2.1. | Antecedentes. Los convenios administrativos en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público (LRJSP) | 447 |
| 2.2. | Novedades en materia de convenios administrativos. | 451 |
| 2.3. | Sistemas de integridad versus «fondos next generation» | 468 |
| 3. | BIBLIOGRAFÍA | 470 |

CAPÍTULO 14. RE-EVALUACIÓN AMBIENTAL A LA LUZ DEL REAL DECRETO-LEY 36/2020, DE 30 DE DICIEMBRE. Alberto Pensado Seijas

| | | |
|------|---|-----|
| | | 473 |
| 1. | INTRODUCCIÓN. | 475 |
| 2. | TIPOS DE MEDIDAS: NOVEDADES Y MODIFICACIONES. | 476 |
| 2.1. | Supuestos excepcionales | 476 |
| 2.2. | Modificaciones de la Ley de Evaluación Ambiental | 483 |
| 3. | OPORTUNIDADES PERDIDAS. | 486 |
| 3.1. | Vigencia y prórrogas del Informe Ambiental Estratégico | 486 |
| 3.2. | Evaluación Ambiental Estratégica (EAE) de los Estudios de Detalle | 488 |
| 4. | CONSECUENCIAS | 491 |

| | | |
|------|---|-----|
| 4.1. | Complejidad Orgánica: La difícil relación Estado versus Autonomías en la protección ambiental. | 491 |
| 4.2. | Disyuntiva entre fuentes del derecho (inseguridad jurídica): No correspondencia entre jurisprudencia y normas | 495 |
| 4.3. | Derecho comparado autonómico | 495 |
| 5. | CONCLUSIONES | 503 |
| 5.1. | Amplitud de proyectos excluidos de EAE. | 503 |
| 5.2. | Cumplimiento de los Objetivos de la Agenda 2030. . | 504 |
| 5.3. | Nueva utilidad del Sistema de información urbana (DA 1ª del TRLSRU). | 504 |
| 5.4. | Desarrollo/Reactivación económica versus defensa del medio ambiente. | 505 |
| 5.5. | Reactivación económica y nueva tramitación medio ambiental | 509 |
| 5.6. | Colaboración Público-Privada. | 510 |
| 5.7. | Adaptación a las particularidades autonómicas de la norma estatal. | 511 |

CAPÍTULO 15. PERTE Y OTRAS FÓRMULAS DE COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA PARA LA GESTIÓN DE FONDOS EUROPEOS. Beatriz Montes Sebastián. 513

| | | |
|--------|---|-----|
| 1. | ANTECEDENTES. | 515 |
| 2. | LA COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA EN SENTIDO AMPLIO. | 521 |
| 3. | LA REGULACIÓN DE LOS PERTE EN EL RDLEY. | 527 |
| 3.1. | Definición | 527 |
| 3.2. | Requisitos | 529 |
| 3.2.1. | Acuerdo del Consejo de Ministros | 529 |
| 3.2.2. | Registro de PERTE. | 530 |
| 3.3. | Normas comunes del proceso para la acreditación como entidad interesada en un PERTE. | 532 |
| 3.4. | Ayudas a entidades registradas en un PERTE | 533 |
| 4. | OTROS INSTRUMENTOS DE COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA. | 534 |
| 4.1. | Agrupaciones de personas físicas o jurídicas públicas o privadas, sin personalidad | 534 |
| 4.2. | Consortios | 537 |
| 4.3. | Sociedades de economía mixta | 538 |
| 5. | CUESTIONES PRÁCTICAS EN RELACIÓN CON LA COLABORACIÓN PÚBLICO PRIVADA Y EN ESPECIAL CON LOS PERTE. | 541 |

| | | |
|------|--|-----|
| 5.1. | Establecimiento de normas claras | 541 |
| 5.2. | Análisis y determinación de los riesgos a asumir por cada una de las entidades involucradas..... | 542 |
| 5.3. | Establecimiento de márgenes de rentabilidad de los Proyectos que sean ajustados a mercado..... | 545 |
| 6. | BIBLIOGRAFÍA..... | 546 |

BLOQUE III. TRANSPARENCIA Y CONTROL EN LA GESTIÓN DE LOS FONDOS EUROPEOS: EL PAPEL DE LOS DATOS.

553

CAPÍTULO 16. TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS EN LA GESTIÓN DE LOS FONDOS COVID. Patricia Iglesias Rey ..

553

| | | |
|------|---|-----|
| 1. | INTRODUCCIÓN Y CONTEXTO EUROPEO | 555 |
| 2. | ESPAÑA NO ES EL PRIMERO DE LA CLASE EN LA GESTIÓN DE FONDOS EUROPEOS..... | 566 |
| 3. | REDUCIR CUELLOS DE BOTELLA SÍ, PERO TAMBIÉN MÁS TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS | 568 |
| 4. | LA IMPORTANCIA DE LA INTEGRIDAD INSTITUCIONAL Y LA GESTIÓN PREVENTIVA DE RIESGOS PARA EVITAR MALES MAYORES | 573 |
| 5. | ESPECIAL ATENCIÓN A LOS CONFLICTOS DE INTERESES EN LA GESTIÓN DE LOS FONDOS NEXT GENERATION UE. | 579 |
| 6. | ¿QUÉ MECANISMOS DE TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS SE CONTEMPLAN PARA LA GESTIÓN DE LOS FONDOS NEXT GENERATION EU? | 584 |
| 6.1. | El Registro estatal de entidades interesadas en los PERTE | 584 |
| 6.2. | La creación de una ventanilla única para de centralizar y canalizar la distribución de toda la información | 585 |
| 6.3. | La regulación de directrices de gestión y de directrices de coordinación | 585 |
| 6.4. | Los órganos la gobernanza | 586 |
| 6.5. | Se reforzarán las capacidades humanas..... | 587 |
| 6.6. | Rendición de Cuentas ante las Cortes Generales | 587 |
| 7. | CONCLUSIONES Y ALGUNAS PROPUESTAS DE MEJORA .. | 587 |
| 8. | BIBLIOGRAFÍA..... | 589 |

CAPÍTULO 17. AUDITORÍA E INTELIGENCIA ARTIFICIAL: PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILENCIA. Eva Mota Sánchez.....

591

| | | |
|----|-------------------|-----|
| 1. | INTRODUCCIÓN..... | 593 |
|----|-------------------|-----|

| | | |
|--------|---|-----|
| 2. | LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: LA REVOLUCIÓN TECNOLÓGICA Y LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL | 595 |
| 2.1. | Introducción | 595 |
| 2.2. | Renovación digital en la administración pública: Gobernanza Pública. | 597 |
| 2.3. | La digitalización de la administración pública: burocracia digital e integridad pública | 600 |
| 2.4. | La Inteligencia Artificial y algoritmos: Oportunidades y Retos | 603 |
| 2.5. | La transformación digital y su repercusión en la ejecución y gestión los fondos reestructurales | 608 |
| 2.6. | Robotización en el control interno de los fondos públicos: Ciencia ficción o realidad | 609 |
| 2.7. | Auditoría de la inteligencia artificial: Seguridad y confianza | 611 |
| 3. | EL CONTROL EN LA GESTIÓN ECONÓMICA-PRESUPUESTARIA DE LOS FONDOS EUROPEOS DEL PLAN DE RECUPERACIÓN: MODALIDADES Y DIGITALIZACIÓN. | 614 |
| 3.1. | Introducción | 614 |
| 3.2. | Modalidades del control interno y su implicación en las tecnologías. | 615 |
| 3.3. | La auditoría continua en la ejecución presupuestaria como mecanismo de control y seguimiento de eficacia y eficiencia: Los fondos «Next Generations Eu» | 618 |
| 3.3.1. | Introducción. | 618 |
| 3.3.2. | Aspectos positivos de la auditoría continua en el sector público | 619 |
| 3.3.3. | Implantación de la auditoría continua digital: los fondos europeos | 620 |
| 3.4. | Control financiero Permanente | 621 |
| 3.5. | Auditoría pública. | 622 |
| 4. | EL CONTROL FINANCIERO PERMANENTE DIGITALIZADO EN LA EJECUCIÓN DE LOS NUEVOS FONDOS EUROPEOS DE RECUPERACIÓN: SEXTA REVOLUCIÓN | 623 |
| 4.1. | Introducción | 623 |
| 4.2. | Control Financiero Permanente: Digitalización | 624 |
| 4.3. | El Big data y la inteligencia artificial (IA) en el control financiero permanente. | 627 |
| 4.4. | Control financiero permanente en los Fondos «Next Generations EU»: Liderazgo público | 628 |

| | | |
|------|---|-----|
| 5. | LA AUDITORÍA PÚBLICA DIGITAL EN LA GESTIÓN ECONÓMICA-PRESUPUESTARIA DE LOS FONDOS EUROPEOS: OPORTUNIDADES Y RETOS | 629 |
| 5.1. | Introducción | 629 |
| 5.2. | Modalidades de auditoría pública | 630 |
| 5.3. | Digitalización de la Auditoría Pública: La nueva figura del auditor digital | 631 |
| 5.4. | Auditoría Pública de los proyectos financiados por los fondos comunitarios derivados del mecanismo del plan de recuperación, transformación y resiliencia: Digitalización | 634 |
| 6. | CONCLUSIONES | 635 |
| 7. | BIBLIOGRAFÍA | 635 |

| | |
|---|-----|
| CAPÍTULO 18. LOS DATOS COMO PALANCA DE CAMBIO ESTRATÉGICA DE LOS FONDOS NEXT GENERATION. Sergio Jiménez Meroño | 639 |
|---|-----|

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | LOS DATOS COMO ELEMENTO ESTRATÉGICO PARA LOS FONDOS NEXT GENERATION | 642 |
| 2. | FUNCIÓN MOTRIZ: LA GESTIÓN COTIDIANA DE LAS AYUDAS. | 646 |
| 3. | FUNCIÓN DINAMIZADORA | 651 |
| 4. | FUNCIÓN MONITORIZADORA | 654 |
| 5. | FUNCIÓN EVALUADORA | 659 |
| 6. | FUNCIÓN ESTRATÉGICA | 661 |
| 7. | CONCLUSIONES | 665 |

| | |
|--------------------|------------|
| ANEXO | 667 |
|--------------------|------------|

El Real Decreto-Ley, de 30 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, fue objeto de convalidación por Acuerdo del Congreso de los Diputados de 28 de enero de 2021