

ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y CONSTITUCIÓN

Fundamentos teóricos y aplicación
desde la Unión Europea

GABRIEL MORENO GONZÁLEZ

tirant lo blanch
Valencia, 2019

Índice

Presentación	13
Agradecimientos.....	17

Introducción

1. Metodología	25
1.1. Constitucionalismo crítico y constitución democrática	25
1.2. El concepto de constitución económica.....	31
1.3. Objeto y descripción del planteamiento de la investigación	33

Primera Parte LA CONCEPCIÓN NEOLIBERAL DEL ESTADO Y LA CONSTITUCIÓN Los fundamentos teóricos de la constitucionalización de la estabilidad presupuestaria

Capítulo I EL GIRO ORDOLIBERAL HACIA EL ESTADO

1. Los orígenes neoliberales	43
1.1. El Estado como código de circulación.....	58
2. La visión ordoliberal: la reconstrucción del mercado a través del orden institucional.....	65
2.1. El orden como competencia.....	79
2.2. La política de ordenamiento: hacia la construcción del marco jurídico ordoliberal.....	85
2.2.1. La Economía Social de Mercado (ESM)	90
2.3. Los principios constituyentes: de lo contingente a lo necesario, o la elevación a la indisponibilidad	94

Capítulo II EL GIRO DE BUCHANAN HACIA LA CONSTITUCIÓN

1. El mercado como orden constitucional: hacia un nuevo paradigma contractualista	109
1.1. El modelo contractualista de Buchanan: el miedo hacia el Estado desde la Constitución.....	113

1.1.1. El momento constituyente	117
1.1.2. La unanimidad frente a la tiranía de las mayorías	120
1.1.3. Del <i>homo economicus</i> a la Administración despilfarradora	124
2. La limitación del poder presupuestario desde la Constitución en la EC	131
2.1. La “hipótesis Leviatán”	133
2.2. La constitucionalización de la estabilidad presupuestaria como límite	135
2.3. La constitucionalización de la estabilidad presupuestaria como bálsamo “democrático” en la EC: el predominio del elemento Capital y Liberal en la Constitución	142
3. La Golden Rule: hacia la Balanced Budget Amendment en Estados Unidos	148
3.1. La problemática constitucional que rodea a la BBR	166
3.1.1. La definición de estabilidad presupuestaria y el método contable	168
3.1.2. La suspensión causal o temporal de la regla	174
3.1.3. Previsiones complementarias	176
3.1.4. El alcance del ámbito de actuación institucional	179
3.1.5. Los instrumentos de evasión	180
3.2. El problema de la ejecutoriedad: ¿jueces haciendo cuentas?	185

Segunda Parte
**LA JURIDIFICACIÓN DE LA ESTABILIDAD
PRESUPUESTARIA EN LA UNIÓN EUROPEA**
Tríada de mecanismos: PEC, MEDE y TECG

Capítulo I
**EL VIAJE HACIA EL PACTO DE ESTABILIDAD Y CRECIMIENTO
(PEC) Y LA INSTAURACIÓN DE LA ESTABILIDAD
PRESUPUESTARIA COMO PRINCIPIO DE LA UE**

1. La puesta en marcha de la UEM y su débil cobertura jurídica	210
1.1. El Pacto de Estabilidad y Crecimiento (PEC): un refuerzo insuficiente de la estabilidad presupuestaria	215
1.2. Las primeras resistencias comunitarias y constitucionales sobre la regla de estabilidad presupuestaria	222
2. La consolidación de la estabilidad presupuestaria al calor de la crisis económica: el refuerzo del PEC y la creación de nuevos mecanismos ..	227
2.1. La deuda llama a Europa	227

2.2. El refuerzo del PEC: <i>six y two pack</i>	232
2.2.1. La reforma del PEC stricto sensu.....	234
2.2.2. El nuevo Procedimiento de Desequilibrios Macroeconómicos (PDM) y su relación con la estabilidad presupuestaria	241
2.2.3. La armonización de los marcos presupuestarios: la Directiva 2011/85/UE	244
2.2.4. El <i>two pack</i> : refuerzo del control para la Eurozona	245

Capítulo II

EL MEDE O LA ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA COMO COERCIÓN FUERA DE LA UE

1. La creación de un mecanismo controvertido.....	251
2. Pringle: la bendición jurisdiccional sobre la huida del marco jurídico comunitario	258
3. Las aparentes resistencias constitucionales.....	267
3.1. Al MEDE como institución.....	267
3.1.1. Desde Alemania y Austria... y huida del propio MEDE ...	267
3.1.2. Desde Estonia: el infructuoso intento de proteger la soberanía en la excepción a la unanimidad.....	273
3.2. A la condicionalidad de los MoU asociada a la estabilidad presupuestaria.....	275
3.2.1. El antecedente letón: la posibilidad de los contralímites frente a los MoU	276
3.2.2. Desde Portugal: una relativa resistencia continuada frente a los recortes	277
3.2.3. Desde Grecia	281

Capítulo III

EL TEGC: HUIDA CONSTITUCIONAL E INSTITUCIONALIZACIÓN DEFINITIVA DE LA GOLDEN RULE

1. Un nuevo Tratado intergubernamental: el abrazo a la estabilidad presupuestaria	285
2. La nueva huida del marco constitucional de la UE.....	291
3. La constitucionalización europea de la <i>golden rule</i> antes y después del TEGC.....	300
3.1. La problemática de la transposición del art. 3.2 TEGC: paradojas y contradicciones.....	309
4. ¿Incorporación del TEGC al Derecho UE?.....	321
5. La indeterminación y efectividad de la <i>golden rule</i> y sus previsiones: el referente analítico de los EEUU	330

5.1. La definición de la estabilidad presupuestaria y el método contable	333
5.2. La suspensión causal o temporal de la regla.....	338
5.3. Previsiones complementarias: la nueva generación.....	341
5.4. El alcance del ámbito de actuación institucional	343
5.5. Los instrumentos de evasión	346
5.6. El problema de la ejecutoriedad y del control jurisdiccional	349

Tercera Parte

LA NUEVA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA NEOLIBERAL DE LA UE

La convergencia del modelo económico competitivo
y el modelo económico fragmentado en un marco de
indisponibilidad en torno a la estabilidad presupuestaria

Capítulo I

EL ELEMENTO DE MERCADO COMO PRINCIPIO RECTOR DE LA UE: COMPETENCIA Y ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

1. La solidaridad de hecho: la primacía (ordoliberal) del mercado.....	361
1.1. La competencia como tabula rasa del Estado Social	370
1.2. El reconocimiento de la ESM en los Tratados de la Unión	377
2. La mutación en la constitución económica europea tras el desembarco de la estabilidad presupuestaria	380
2.1. Tríada de mecanismos: interdependencia y nuevo “método pluto- crático europeo”	380
2.2. La convergencia de ordoliberalismo y Economía constitucional en la constitución económica europea.....	390
2.2.1. El modelo económico competitivo.....	394
2.2.2. El modelo político fragmentado: un análisis desde la Eco- nomía Constitucional	400

Capítulo II

LA INCOMPATIBILIDAD DE MODELO ECONÓMICO COMPETITIVO Y EL MODELO POLÍTICO FRAGMENTADO CON LA PARTE DOGMÁTICA DEL ESTADO SOCIAL. LA NUEVA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA NEOLIBERAL

1. La ausencia de integración positiva fiscal: la estabilidad presupe- staria como camisa de fuerza	407
2. La insuficiencia de las últimas resistencias comunitarias del TJUE: Pringle vs. Ledra Adverstising y Florescu	416

Índice	11
3. Características de la nueva <i>constitución económica neoliberal</i> de la Unión Europea	425
Consideraciones finales	437
Bibliografía	441