

+ ebook
GRATIS

LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO, HOY

Actas del XIII Congreso de la Asociación
de Constitucionalistas de España

coordinadores

JOSÉ TUDELA ARANDA
CARLOS GARRIDO LÓPEZ



tirant
lo blanch

homenajes
& congresos

LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO, HOY

Actas del XIII Congreso de la Asociación
de Constitucionalistas de España

Celebrado en Zaragoza los días 19 y 20 de febrero de 2015



Coordinadores

José Tudela Aranda
Carlos Garrido López

R. 203262

tirant lo blanch

Valencia, 2016

Índice

Prólogo	13
---------------	----

Capítulo I

PONENCIAS GENERALES

1.1. ONCE TESIS SOBRE LA CRISIS DEL ESTADO AUTONÓMICO Y SU REFORMA CONSTITUCIONAL.....	17
Eliseo Aja	
1.2. ALGUNOS TÓPICOS SOBRE EL ESTADO AUTONÓMICO	43
Juan José Solozábal Echavarría	
1. EL TÓPICO DE LA ENDEBLEZ IDEOLÓGICA DEL ESTADO AUTONÓMICO	44
2. EL TÓPICO DE LA CONSTITUCIÓN MATERIAL DEL ORDEN TERRITORIAL AUTONÓMICO	46
3. EL TÓPICO SOBRE LA POSICIÓN INSTITUCIONAL DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL EN EL SISTEMA AUTONÓMICO Y SU DESARROLLO JURISPRUDENCIAL. ANÁLISIS DE LA APORTACIÓN DOCTRINAL DESDE LA SENTENCIA SOBRE EL ESTATUTO CATALÁN STC 31/2010. LA DERIVA CENTRALIZADORA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	49
4. CUARTO Y ÚLTIMO TÓPICO: LA REFORMA DEL ESTADO AUTONÓMICO	57

Capítulo II

Mesa 1

CONTENIDOS ESTATUTARIOS

2.1. EL ALCANCE DE LA GARANTÍA ESTATUTARIA DE LAS INSTITUCIONES DE AUTOGOBIERNO	
José María Morales Arroyo	
1. INTRODUCCIÓN	63
2. LA CONSTRUCCIÓN DEL MODELO INSTITUCIONAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	65
3. EL MODELO RESULTANTE Y LAS LÍNEAS DE EVOLUCIÓN DEL SISTEMA INSTITUCIONAL AUTONÓMICO	70
4. LAS EXPECTATIVAS Y LOS PROBLEMAS PARA EL FUTURO	77
4.1. Unas dosis de realidad	77
4.2. Las reformas dirigidas a restringir la configuración inicial del modelo parlamentario autonómico	80
5. LAS EXPECTATIVAS TRAS LOS RESULTADOS ELECTORALES DE 2015.....	85

2.2. LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA: UN DIAGNÓSTICO DESDE LA PERSPECTIVA CONSTITUCIONAL Eva Sáenz Royo	
1. INTRODUCCIÓN	91
2. LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA EN EL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO: LA GENÉRICA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL Y EL PAPEL PROTAGONISTA DEL LEGISLADOR ESTATAL.....	92
3. ¿Y LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA? ¿QUÉ PAPEL JUEGAN EN LA REGULACIÓN DE LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA?	94
4. LA FINANCIACIÓN DE LAS CCAA VÍA IMPUESTOS: LA ASIMETRÍA VASCA Y NAVARRA Y EL DÉFICIT EN EL PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD FISCAL DE LAS CCAA DE RÉGIMEN COMÚN.....	98
5. LA FINANCIACIÓN AUTONÓMICA VÍA PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO: LA COMPENSACIÓN INTERTERRITORIAL Y EL PODER DE GASTO ESTATAL	103
5.1. Las asignaciones niveladoras del Estado y sus límites: la expresión de la ruptura del principio de conexión entre responsabilidad de gasto y responsabilidad legislativa	104
5.2. Financiación autonómica vía potestad estatal de gasto: instrumento de integración de intereses territoriales con el interés general	108
6. LOS LÍMITES AL ENDEUDAMIENTO AUTONÓMICO: LA INTENSIFICACIÓN DE LAS REGLAS FISCALES DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA.....	111
7. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	116

Capítulo III

Mesa 2

RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES. COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y GOBIERNO LOCAL

3.1. AUTONOMÍA LOCAL. UNA REFLEXIÓN CONSTITUCIONAL	123
Antonio Arroyo Gil	
1. INTRODUCCIÓN	123
2. AUTONOMÍA MUNICIPAL Y AUTONOMÍA PROVINCIAL, O LA IMPORTANCIA DEL PRINCIPIO DEMOCRÁTICO	124
3. LA COMPLEJA TAREA DE “DESCUBRIR” EL CONTENIDO CONSTITUCIONAL DE LA AUTONOMÍA LOCAL	127
3.1. El único punto de partida posible: los preceptos constitucionales atinentes al régimen local	128
3.2. La necesaria diferenciación entre la autonomía política de las Comunidades autónomas y la propia de los municipios y provincias	130
3.3. La garantía institucional de la autonomía local y el legislador básico estatal.....	131
3.4. Notas características del régimen local vigente	134
3.5. La necesidad de buscar un fundamento constitucional alternativo a la garantía institucional para la autonomía local.....	139

3.6. ¿Cuál debería ser la norma que tendría que acoger la regulación esencial del Gobierno y la Administración local?.....	141
4. CONCLUSIÓN.....	150
3.2. LAS RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES EN EL ESTADO AUTONÓMICO	
Ignacio González García	
1. EL RELEVANTE PAPEL DE LAS RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES EN EL ESTADO AUTONÓMICO	155
2. LA PERMANENTE TENSIÓN VOLUNTAD POLÍTICA-NORMACIÓN DE LAS RELACIONES INTERGUBERNAMENTALES Y EL ROL DEL JURISTA CONSTITUCIONAL.....	158
3. EL PRINCIPIO DE INDISPONIBILIDAD COMPETENCIAL COMO LÍMITE ABSOLUTO DE LA COLABORACIÓN. LAS DIFICULTADES DE SU CONTROL.....	161
4. ¿HACIA UNA CONSOLIDACIÓN DE LA CONFERENCIA DE PRESIDENTES?.....	164
5. LA INEXCUSABLE REVISIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LOS PARLAMENTOS AUTONÓMICOS EN LA CELEBRACIÓN DE CONVENIOS DE COLABORACIÓN INTERTERRITORIAL. UNA PROPUESTA DE REFORMA	170
6. LA DETERMINACIÓN NORMATIVA DE LA ENTRADA EN VIGOR DE LOS CONVENIOS VERTICALES. UNA SOLUCIÓN AL CONFLICTO ENTRE LA LEY BÁSICA ESTATAL Y EL ESTATUTO DE AUTONOMÍA	179
7. UNA RELECTURA DEL CONTROL ESTATAL SOBRE LA COLABORACIÓN HORIZONTAL PREVISTO EN EL ARTÍCULO 145.2 CE.....	187
7.1. El verdadero alcance de la potestad de las Cortes para autorizar acuerdos de cooperación interautonómicos	188
a) La posición de la doctrina.....	188
b) La razón de ser de este mecanismo de control estatal: garantizar la no vulneración de la prohibición de federación entre Comunidades Autónomas	190
c) La ineludible conexión de los condicionamientos de la autorización con la causa de denegación.....	195
d) La revisión jurisdiccional de la decisión de las Cortes	197
7.2. La pertinencia de la recalificación por las Cortes de los convenios de colaboración y los límites constitucionales a la reserva de Estatuto del carácter y efectos de su comunicación	203
3.3. LA COEXISTENCIA DEL PROCESO AUTONÓMICO Y LA INTEGRACIÓN EUROPEA. PERSPECTIVAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA UNIÓN EUROPEA	
Maribel González Pascual	
1. LA INTEGRACIÓN EUROPEA Y EL HECHO REGIONAL	213
2. EL MARCO NORMATIVO.....	215
3. LA PARTICIPACIÓN INDIRECTA DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA UE (LA COMISIÓN Y EL CONSEJO).....	219
3.1. Las Comunidades Autónomas en los comités de la Comisión	221

3.2. Las Comunidades Autónomas en el Consejo	223
4. EL FUTURO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS EN LA UE	233
5. CONCLUSIONES: LA DEFICIENTE COEXISTENCIA DEL PROCESO AUTONÓMICO Y EL EUROPEO	238

Capítulo IV

Mesa 3

UNIDAD, REFORMA Y RUPTURA

4.1. LA REFORMA CONSTITUCIONAL Y EL FUTURO DEL ESTADO AUTONÓMICO. EN ESPECIAL, EL PROBLEMA CONSTITUCIONAL PLANTEADO EN CATALUNYA Enoch Albertí Rovira	
1. INTRODUCCIÓN	243
2. LA CRISIS DEL ESTADO AUTONÓMICO: EL DIAGNÓSTICO COMO PRIMER PROBLEMA	244
3. DESARROLLOS RECIENTES DEL ESTADO AUTONÓMICO	247
4. ALTERNATIVAS PARA AFRONTAR LA CRISIS AUTONÓMICA	253
4.1. En especial, la alternativa de la(s) reforma(s) de la Constitución	254
a) Consideraciones preliminares	254
b) El marco de la reforma constitucional	257
4.2. En especial, el caso de Cataluña y el "derecho a decidir"	260
4.2. CONSTITUCIONALIZAR LA SECESIÓN COMO FORMA DE CONCILIAR LA FUNCIONALIDAD DE LA LEGALIDAD CONSTITUCIONAL Y EL PRINCIPIO DEMOCRÁTICO EN EL DEBATE TERRITORIAL ESPAÑOL Benito Aláez Corral	
1. POR QUÉ CONSTITUCIONALIZAR UN DERECHO A LA SECESIÓN	267
1.1. El bloqueo del debate territorial en el Estado español	267
1.2. Derecho a la secesión como mecanismo de refuerzo de la eficacia normativa de la Constitución	272
2. CÓMO CONSTITUCIONALIZAR EL DERECHO A LA SECESIÓN	279
2.1. La función de la reforma constitucional en la preservación de la existencia diferenciada del ordenamiento jurídico español	279
2.2. Inexistencia de límites materiales absolutos a la reforma de la Constitución española: en particular la unidad nacional	281
2.3. La necesidad de aplicar el procedimiento agravado de reforma constitucional para constitucionalizar un procedimiento de secesión	286
3. CONTENIDO DE UNA HIPOTÉTICA CLÁUSULA CONSTITUCIONAL DE SECESIÓN	290
3.1. Adecuación de la cláusula de secesión a los principios estructurales del sistema constitucional y objeto de la misma	290
3.2. El procedimiento de secesión	294
3.3. ¿Imposición de condiciones materiales al ejercicio del derecho de secesión?	301

4.3. LA SECESIÓN EN EL HORIZONTE: EL NECESARIO CONTEXTO EUROPEO	
Josu de Miguel Bárcena	
1. INTRODUCCIÓN	305
2. ABANDONAR LA UNIÓN: LA REGULACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA SECESIÓN EN LOS TRATADOS DE LA UNIÓN EUROPEA	307
3. LAS VARIACIONES TERRITORIALES Y SUS IMPLICACIONES PARA EL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL DE LA UNIÓN EUROPEA	309
4. LOS MODELOS DE SECESIÓN DE TERRITORIOS DE UN ESTADO MIEMBRO DE LA UNIÓN EUROPEA	313
4.1. Secesión consensuada	313
4.2. Secesión unilateral.....	315
5. LA SECESIÓN DE UN TERRITORIO DE LA UNIÓN EUROPEA: CONSECUENCIAS PARA EL ESTADO MATRIZ Y EL ESTADO SUCESOR...	317
5.1. La supervivencia del Estado matriz.....	318
5.2. La aparición de un Estado sucesor y su relación inmediata con la Unión Europea	321
a) La sucesión por separación	322
b) La tesis de la ampliación interna de la Unión Europea.....	323
c) La solución política en el seno del Consejo Europeo	325
6. LA UNIÓN EUROPEA ANTE LA SECESIÓN DE UNA REGIÓN DE UN ESTADO MIEMBRO: UNA INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL Y FEDERAL	327