



|CENTRO DE |ESTUDIOS |POLÍTICOS Y |CONSTITUCIONALES|

# Partidos políticos y mediaciones de la democracia directa

*Introducción y conclusiones de*  
PALOMA BIGLINO CAMPOS (coord.)

*Presentación de* BENIGNO PENDÁS



Estudios Constitucionales

## ÍNDICE

PRESENTACIÓN .....	13
<i>por</i> BENIGNO PENDÁS	
INTRODUCCIÓN .....	15
<i>por</i> PALOMA BIGLINO	
PLANEAMIENTO GENERAL: PARTIDOS POLÍTICOS Y DEMOCRACIA DIRECTA .....	19
<i>por</i> MANUEL ARAGÓN REYES	
I. PARTIDOS POLÍTICOS Y DEMOCRACIA: LA DEMOCRACIA CONSTITUCIONAL .....	19
II. DEMOCRACIA DIRECTA Y DEMOCRACIA REPRESENTATIVA EN EL ESTADO CONSTITUCIONAL.....	23
III. LA DEMOCRACIA DIRECTA COMO COMPLEMENTO DE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA .....	26
IV. LA FUNCIÓN DE LOS PARTIDOS EN LAS INSTITUCIONES DE DEMOCRACIA DIRECTA .....	29
V. CONCLUSIONES .....	31

### PRIMERA PARTE

#### PARTIDOS POLÍTICOS Y DEMOCRACIA DIRECTA EN ESPAÑA

REFERÉNDUM, PARTIDOS POLÍTICOS Y PARTICIPACIÓN POPULAR .....	37
<i>por</i> CÉSAR AGUADO RENEDO	
I. PREMISA INTRODUCTORIA .....	37

II. PARTIDOS, DEMOCRACIA REPRESENTATIVA Y DEMOCRACIA DIRECTA EN EL SISTEMA ESPAÑOL . . . . .	38
III. BREVE RECORDATORIO DEL RÉGIMEN JURÍDICO DEL REFERÉNDUM EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL . . . . .	42
IV. REFERÉNDUM E INTERVENCIÓN POPULAR EN EL MISMO . . . . .	43
V. BREVE REFERENCIA A LA CUESTIÓN DE LA FINANCIACIÓN DE LA CAMPAÑA REFERENDARIA . . . . .	59
VI. REFLEXIONES A MODO DE CONCLUSIONES . . . . .	61
LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN LA RECOGIDA DE FIRMAS Y EL DEBATE PARLAMENTARIO DE LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR . . . . .	65
<i>por</i> JUAN FERNANDO DURÁN ALBA	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	65
II. LA REPERCUSIÓN PARTIDARIA EN EL PROCESO DE RECOGIDA DE FIRMAS . . . . .	69
III. LA MEDIATIZACIÓN «PARTIDARIA» EN EL CURSO DEL DEBATE PARLAMENTARIO UNA VEZ ADMITIDA LA INICIATIVA . . . . .	83
IV. CONCLUSIONES . . . . .	92
PARTIDOS POLÍTICOS Y RÉGIMEN DE CONCEJO ABIERTO . . . . .	95
<i>por</i> ESTELA GILBAJA CABRERO	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	96
II. CUESTIONES A RESPONDER E HIPÓTESIS DE PARTIDA . . . . .	98
III. DATOS PARA CONTRIBUIR A LA REFLEXIÓN . . . . .	100
IV. REFLEXIONES A MODO DE POSIBLE RESPUESTA A LAS PREGUNTAS PLANTEADAS AL INICIO . . . . .	108
V. CONCLUSIONES . . . . .	116
LA INCIDENCIA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN EL REVOCATORIO DEL MANDATO EN LOS AYUNTAMIENTOS ESPAÑOLES . . . . .	117
<i>por</i> ANDRÉS IVÁN DUEÑAS CASTRILLO	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	117
II. ORIGEN HISTÓRICO Y APROXIMACIÓN CONCEPTUAL DEL REVOCATORIO DEL MANDATO . . . . .	118
III. SOBRE LA INCORPORACIÓN DEL REFERENDO REVOCATORIO EN LOS AYUNTAMIENTOS . . . . .	130

ÍNDICE

IV. LA REVOCACIÓN COMO FACULTAD ATRIBUIDA A LOS PARTIDOS POLÍTICOS .....	140
V. CONCLUSIONES .....	147
VI. BIBLIOGRAFÍA .....	149

**SEGUNDA PARTE**

**PARTIDOS Y REFERÉNDUM EN EUROPA**

EL PAPEL DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN LOS REFERÉNDUMS EN EL REINO UNIDO: ESPECIAL REFERENCIA AL REFERÉNDUM DE INDEPENDENCIA DE ESCOCIA Y AL REFERÉNDUM DE PERMANENCIA EN LA UE .....	153
--	-----

*por* SUSANA SÁNCHEZ FERRO

I. LA INTRODUCCIÓN Y CONSOLIDACIÓN DEL REFERÉNDUM EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL BRITÁNICO COMO PRODUCTO DE LOS INTERESSES PARTIDISTAS .....	154
II. EL ESPACIO DE DECISIÓN DEJADO A LOS PARTIDOS POLÍTICOS POR LA CONSTITUCIÓN BRITÁNICA EN RELACIÓN CON LA CONVOCATORIA DEL REFERÉNDUM Y LA MATERIA SOMETIDA A DECISIÓN POPULAR .....	159
III. EL PAPEL DETERMINANTE DEL EJECUTIVO EN LA CONVOCATORIA DE LOS REFERÉNDUMS .....	163
IV. PARTIDOS POLÍTICOS Y CONFIGURACIÓN DE LOS ELEMENTOS DEFINITORIOS DEL REFERÉNDUM .....	171
V. LA CAMPAÑA DEL REFERÉNDUM .....	181
VI. CONCLUSIONES .....	198

LAS DINÁMICAS ENTRE EL REFERÉNDUM, LAS INSTITUCIONES DE DEMOCRACIA REPRESENTATIVA Y LOS PARTIDOS POLÍTICOS. CONSIDERACIONES A LA LUZ DE LA EXPERIENCIA ITALIANA .....	201
---	-----

*por* GIANCARLO ROLLA

I. LAS CLASES DE REFERÉNDUM PREVISTAS EN EL ORDENAMIENTO ITALIANO .....	201
II. EL PAPEL DE LOS ACTORES POLÍTICOS EN LA CONFIGURACIÓN NORMATIVA DEL REFERÉNDUM ABROGATORIO .....	207
III. LA RELACIÓN ENTRE PROMOTORES, ELECTORES Y PARTIDOS POLÍTICOS. CONSIDERACIONES A LA LUZ DE LA EXPERIENCIA ITALIANA ..	217

IV. LA NATURALEZA JURÍDICA Y LA POSICIÓN DE LOS COMITÉS PROMOTORES. LA PECULIAR ESTRUCTURA DE ALGUNOS REQUISITOS . . . . .	222
V. LOS INTENTOS RECURRENTES DEL PARLAMENTO DE DIFICULTAR EL USO DEL REFERÉNDUM . . . . .	227
VI. CONCLUSIONES . . . . .	230
 EL REFERÉNDUM DEL «NO» EN GRECIA: UNA CONSULTA DE DIMENSIONES INTERNACIONALES . . . . .	 237
<i>por</i> IRENE MARTÍN CORTÉS	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	237
II. ANTECEDENTES HISTÓRICOS . . . . .	240
III. REGULACIÓN DEL REFERÉNDUM . . . . .	244
IV. EL REFERÉNDUM DEL 5 DE JULIO DE 2015 . . . . .	247
V. EL RESULTADO Y LOS FACTORES QUE LO EXPLICAN . . . . .	257
VI. POST-REFERÉNDUM E IMPLICACIONES . . . . .	260
VII. CONCLUSIONES . . . . .	264
VIII. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	265
 LA INTERACCIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y DEMOCRACIA DIRECTA: IRLANDA . . . . .	 267
<i>por</i> M. <sup>a</sup> ESTHER SEIJAS VILLADANGOS	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	267
II. EL SISTEMA DE PARTIDOS EN LA REPÚBLICA DE IRLANDA . . . . .	269
III. LA FASE DE IMPULSO: LA INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR Y LA CONVENCIÓN CONSTITUCIONAL . . . . .	277
IV. LA FASE INTEGRATIVA: EL REFERÉNDUM . . . . .	294
V. CONCLUSIONES . . . . .	305
VI. BIBLIOGRAFÍA . . . . .	307
 LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y LA DEMOCRACIA DIRECTA EN FRANCIA. EL EJEMPLO DEL REFERÉNDUM . . . . .	 309
<i>por</i> HUBERT ALCARAZ	
I. INTRODUCCIÓN . . . . .	309
II. LA ESCASA PRESENCIA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN LA ORGANIZACIÓN DE LOS REFERÉNDUMS . . . . .	312
III. LA INTERVENCIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS ENTRE MEDIACIÓN E INSTRUMENTALIZACIÓN . . . . .	319
IV. CONCLUSIONES . . . . .	324

**TERCERA PARTE**

**PARTIDOS, REFERÉNDUM Y REVOCACIÓN  
DEL MANDATO: DOS EJEMPLOS DE AMÉRICA LATINA**

UNA MIRADA A LA MEDIACIÓN DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN LA REVOCATORIA DEL MANDATO EN COLOMBIA: ESTUDIO DEL CASO DE BOGOTÁ..... 327  
*por* PAULA ROBLEDO SILVA

I. INTRODUCCIÓN..... 327  
II. EL MODELO DE DEMOCRACIA PARTICIPATIVA EN COLOMBIA..... 328  
III. LOS PARTIDOS POLÍTICOS Y LOS MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA: ESTUDIO DEL CASO DE LA REVOCATORIA DEL MANDATO DE DOS ALCALDES EN BOGOTÁ..... 342  
IV. CONCLUSIONES..... 354  
V. BIBLIOGRAFÍA..... 355

PARTIDOS POLÍTICOS E INSTITUCIONES DE DEMOCRACIA PARTICIPATIVA EN MÉXICO, CON ESPECIAL REFERENCIA A LA REVOCACIÓN DEL MANDATO Y A LA INICIATIVA CIUDADANA..... 359  
*por* EDGAR CORZO SOSA

I. INTRODUCCIÓN..... 359  
II. LA REVOCACIÓN DEL MANDATO EN EL CONTEXTO NORMATIVO MEXICANO..... 361  
III. LA INICIATIVA CIUDADANA COMO INSTRUMENTO DE LA DEMOCRACIA PARTICIPATIVA EN MÉXICO..... 383  
IV. CONCLUSIÓN FINAL..... 389

**CONCLUSIONES Y PROPUESTAS**

*por* PALOMA BIGLINO CAMPOS

I. CONCLUSIONES GENERALES..... 391  
II. PROPUESTAS PARA EL DEBATE..... 395