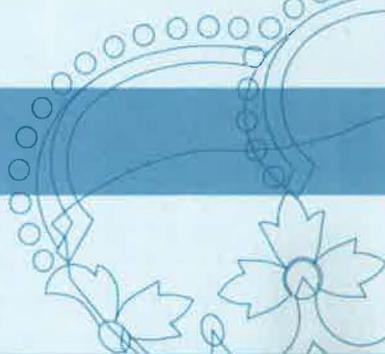


Colección

MONOGRAFÍAS



Innovación en el ámbito del buen gobierno regulatorio: ciencias del comportamiento, transparencia y prevención de la corrupción

COORDINADORES

JULI PONCE SOLÉ

AGUSTÍ CERRILLO I MARTÍNEZ

AUTORES

IRENE ARAGUÀS GALCERÀ

OSCAR CAPDEFERRO VILLAGRASA

AGUSTÍ CERRILLO I MARTÍNEZ

MARÍA DE BENEDETTO

GENNY LUCIDI

TOMÁS RAMÓN FERNÁNDEZ

PAULA ORTÍ FERRER

JULI PONCE SOLÉ

SOFIA RANCHORDAS

MARCOS VAQUER CABALLERÍA



INAP

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

INNOVACIÓN EN EL ÁMBITO DEL BUEN GOBIERNO
REGULATORIO: CIENCIAS DEL COMPORTAMIENTO,
TRANSPARENCIA Y PREVENCIÓN
DE LA CORRUPCIÓN

A PROPÓSITO DE LA BUENA REGULACIÓN EN LAS
LEYES ESPAÑOLAS 39/2015, DE 1 DE OCTUBRE, DE
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMÚN Y
40/2015, DE 1 DE OCTUBRE, DEL SECTOR PÚBLICO

Coordinadores

Juli Ponce Solé y Agustí Cerrillo i Martínez

Autores

Irene Araguàs Galcerà
Oscar Capdeferro Villagrasa
Agustí Cerrillo i Martínez
María De Benedetto
Genny Lucidi
Tomás Ramón Fernández
Paula Ortí Ferrer
Juli Ponce Solé
Sofia Ranchordas
Marcos Vaquer Caballería



R.206363

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA
MADRID, 2017

Contenido

Reseña biográfica de los autores.	13
Capítulo I. Introducción: innovación, buena regulación y prevención de la corrupción	21
<i>Juli Ponce Solé y Agustí Cerrillo i Martínez</i>	
1. Introducción	21
2. Referencias bibliográficas	29
Capítulo II. El control judicial del poder discrecional y el derecho a una buena administración	31
<i>Tomás-Ramón Fernández</i>	
1. Introducción.	31
2. El control judicial de la discrecionalidad. Estado actual de la cuestión.	31
3. Los contornos del derecho a una buena administración	33
4. ¿Es exigible el mejor proyecto, la mejor solución?	35
Capítulo III. Regulation or Reputation? Innovation-Friendly Rules for the Sharing Economy.	39
<i>Sofia Ranchordas</i>	
1. Introduction	39
2. The Collaborative Economy and the Challenges to Command-and-Control Regulation	41

3. Online reputation	46
4. The Shortcomings of Reputational Mechanisms	51
5. More Reputation, Fewer Regulations?	53
6. Conclusion	55
7. References	56
Capítulo IV. La ciencia cognitiva en el sector de la regulación energética. El caso de la AEEGSI italiana	63
<i>Genny Lucidi</i>	
1. Introducción	63
2. ¿Cuáles son las opciones de la Autoridad para la energía eléctrica italiana (AEEGSI)?	64
3. Algunas consideraciones conclusivas	67
4. Referencias bibliográficas	69
Capítulo V. La comprensión y la prevención de la corrupción: un enfoque regulatorio	71
<i>María De Benedetto</i>	
1. Al igual que la corrupción, la lucha contra la corrupción comienza a partir de reglas	71
2. Un vistazo a los problemas	73
2.1. Inflación legislativa, elusión y corrupción.	73
2.2. Consulta, grupos de presión y captura del regulador	75
3. Un vistazo a los remedios	77
3.1. <i>Regulatory stock</i>	77
3.1.2. Simplificación	77
3.1.2. <i>Advocacy powers</i>	78
3.2. <i>Regulatory flow</i>	79
3.2.1. <i>Corruption Impact Assessment</i>	79
3.2.1. Rastreo de los intereses.	80
4. La lucha contra la corrupción a través de la regulación: ¿cuál es la fórmula?	81
4.1. El camino principal: incentivos y desincentivos	82
4.2. Fortalecer los resultados a través de las ciencias del comportamiento	84

Capítulo VI. Innovación para la calidad normativa al servicio del buen gobierno y la buena administración	87
<i>Juli Ponce Solé</i>	
1. Introducción.	87
2. Antecedentes: el significado y las implicaciones de la mejora regulatoria.	88
2.1. Mutaciones públicas, buen gobierno y buena administración y normas jurídicas.	88
2.2. La evaluación de la calidad normativa	92
2.3. La mejora de la calidad normativa	94
2.4. Técnicas de evaluación de la calidad normativa existentes: la caja de herramientas	95
2.5. En especial, las experiencias chilenas y españolas de evaluación de la calidad normativa <i>ex post</i>	98
2.5.1. La experiencia Chilena	98
2.5.2. La experiencia española: evaluación <i>ex post</i> de la Ley catalana 19/2014, del 29 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información y Buen Gobierno	101
2.5.3. Innovación, Derecho, buen gobierno y buena administración y mejora regulatoria mediante la evaluación <i>ex post</i>	115
2.6. Relevancia y nuevos desarrollos	116
3. Antecedentes de la mejora regulatoria en España	118
3.1. Antecedentes en el nivel estatal	118
3.2. La situación en las CC.AA. y en el nivel local	119
3.3. Reacción judicial y Tribunal Constitucional	120
3.4. Diagnóstico de la situación existente antes de las nuevas leyes	130
4. La Ley 39/2015, de 1 de octubre, de Procedimiento Administrativo Común	132
4.1. Preámbulo: referencia a la OCDE	132
4.2. Título competencial: 149.1: 13, 14 y 18. Contraste con jurisprudencia del Tribunal Constitucional existente	133
4.3. Art. 1: regulación de procedimientos	134
4.4. Arts. 129 y ss. Las novedades	135
4.4.1. Principios de buena regulación	135

4.4.2. Evaluación <i>ex post</i>	136
4.4.4. Participación, ¿un cambio radical o aparente?	137
5. La Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público	137
5.1. Nuevo régimen de entrada en vigor de las normas	138
5.2. Plan anual normativo del gobierno y evaluación <i>ex post</i>	138
5.3. El procedimiento de elaboración de las normas	139
5.4. Documentación acompañando proyecto de ley y referencia a ley transparencia y buen gobierno	140
5.5. Nuevo órgano de mejora regulatoria	140
6. Consideraciones finales.	140
7. Referencias bibliográficas	143
Capítulo VII. Una visión de la evaluación ex post de las normas jurídicas: el ejemplo de la Ley catalana 19/2014, de Transparencia, Acceso a la Información y Buen Gobierno . .	147
<i>Agustí Cerrillo i Martínez</i>	
1. La necesidad de cerrar el círculo: la evaluación <i>ex post</i> de las normas jurídicas	147
2. La regulación de la evaluación <i>ex post</i> en la Ley 19/2014	150
3. La metodología de la evaluación <i>ex post</i>	151
3.1. Una aproximación general a la metodología para la evaluación <i>ex post</i> de las normas jurídicas	151
3.2. La metodología utilizada en la evaluación de la Ley 19/2014..	152
4. El resultado de la primera evaluación de la Ley 19/2014: principales conclusiones y recomendaciones	157
5. Reflexiones finales: las limitaciones de la evaluación <i>ex post</i> de las normas jurídicas a la vista de la experiencia de la evaluación de la Ley 19/2014	160
6. Referencias bibliográficas	163
Capítulo VIII. Auge y problemas de la metarregulación: la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria en la Ley de Procedimiento Administrativo Común.	165

Marcos Vaquer Caballería

1. Introducción: de la técnica legislativa a la mejora regulatoria, por el camino de la metarregulación	165
2. La preparación de la iniciativa legislativa mediante anteproyectos de ley	169
3. La potestad reglamentaria y las disposiciones administrativas . . .	173
4. Los principios de buena regulación.	176
5. La evaluación <i>ex ante</i> y <i>ex post</i> de la regulación	179
5.1. La evaluación <i>ex ante</i> : planificación normativa anual y Memoria del Análisis de Impacto Normativo	181
5.2. La evaluación <i>ex post</i> : revisión periódica de la normativa vigente	183
6. La participación ciudadana	185
7. Conclusión. Límites y problemas de la metarregulación.	191
8. Referencias Bibliográficas.	192
Capítulo IX. Nuevas tendencias de futuro en la calidad regulatoria. La participación ciudadana en la elaboración de disposiciones generales	197
<i>Irene Araguàs Galcerà</i>	
1. Participación y calidad normativa: Las dos caras de una misma moneda.	197
2. El progresivo refuerzo de la participación en nuestro ordenamiento. Evolución normativa y estado de la cuestión tras la aprobación de la LPACAP	200
3. Retos de la participación en un futuro inmediato	209
Capítulo X. Reforma del procedimiento normativo e implantación de instrumentos para una buena regulación: el caso de Cataluña	219
<i>Paula Ortí Ferrer</i>	
1. Introducción.	219
2. La incidencia del Título VI de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, en la implantación de la evaluación de impacto normativo y la mejora regulatoria	221
2.1. Incentivos para la aplicación de las reglas de buena regulación	221

ÍNDICE

2.2. Problemas y límites	225
3. La organización para la mejora de la regulación.	227
4. El diseño institucional de la Política de Mejora Regulatoria en Cataluña.	233
4.1. La adopción de la política pública	233
4.2. La creación de una unidad central especializada	234
4.3. La supervisión de la evaluación normativa	238
5. Referencias bibliográficas	241
Capítulo XI. La lucha contra la corrupción mediante la modificación regulatoria de las medidas cautelares en la jurisdicción contencioso-administrativa.	245
<i>Oscar Capdeferro Villagrasa</i>	
1. Introducción: la corrupción y sus causas	245
2. Algunos aspectos generales sobre el control judicial contencioso-administrativo en la lucha contra la corrupción en España	247
3. La regulación de las medidas cautelares ante la impugnación de un acto administrativo sujeto a riesgo de corrupción.	250
3.1. El impulso de las medidas cautelares ante casos de corrupción: una propuesta de reforma	251
3.2. Efectos y justificación de la reforma propuesta.	256
4. Conclusiones	260
5. Referencias Bibliográficas.	261