

# POLÍTICAS PÚBLICAS PARA FOMENTAR UNA ECONOMÍA Y SOSTENIBILIDAD PARTICIPATIVA

*Directora*

MERCEDES ORTIZ GARCÍA

*Autores*

ADRIANA BESSA

JOSÉ LUIS FERNÁNDEZ-PACHECO SÁEZ

NILDA GARAY MONTAÑEZ

VERÓNICA GÓMEZ CALVO

GUILLERMO LAGO NÚÑEZ

FRANCO LLOBERA SERRA

JOSÉ ANTONIO MORENO MOLINA

MARI CARMEN ORTIZ DE TENA

MERCEDES ORTIZ GARCÍA

JULI PONCE SOLÉ

TOMÁS PRIETO ÁLVAREZ

ADELA ROMERO TARÍN

**tirant lo blanch**

Valencia, 2021

Copyright © 2021

Todos los derechos reservados. Ni la totalidad ni parte de este libro puede reproducirse o transmitirse por ningún procedimiento electrónico o mecánico, incluyendo fotocopia, grabación magnética, o cualquier almacenamiento de información y sistema de recuperación sin permiso escrito de los autores y del editor.

En caso de erratas y actualizaciones, la Editorial Tirant lo Blanch publicará la pertinente corrección en la página web [www.tirant.com](http://www.tirant.com).

© Varios autores

© TIRANT LO BLANCH  
EDITA: TIRANT LO BLANCH  
C/ Artes Gráficas, 14 - 46010 - Valencia  
TELF.S.: 96/361 00 48 - 50  
FAX: 96/369 41 51  
Email: [tlb@tirant.com](mailto:tlb@tirant.com)  
[www.tirant.com](http://www.tirant.com)  
Librería virtual: [www.tirant.es](http://www.tirant.es)  
DEPÓSITO LEGAL: V-2110-2020  
ISBN: 978-84-1355-006-0  
MAQUETA: Innovatext

Si tiene alguna queja o sugerencia, envíenos un mail a: [atencioncliente@tirant.com](mailto:atencioncliente@tirant.com). En caso de no ser atendida su sugerencia, por favor, lea en [www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa](http://www.tirant.net/index.php/empresa/politicas-de-empresa) nuestro Procedimiento de quejas.

Responsabilidad Social Corporativa: <http://www.tirant.net/Docs/RSCTirant.pdf>

# Índice

Presentación .....	15
--------------------	----

## I.

### EL DERECHO ADMINISTRATIVO GLOBAL Y SUS GOBERNANZAS

#### *Capítulo I*

Derecho Administrativo Global, Derecho a una Buena Administración,  
Economía del Bien Común y Bienes Comunes: ¿Hacia una paulatina  
convergencia entre el Derecho Administrativo y el Derecho Privado?

JULI PONCE SOLÉ

1. INTRODUCCIÓN .....	23
2. INFLUENCIA DEL DERECHO PRIVADO: <i>BETTER JUDGMENT RULE</i> , DERECHO ADMINISTRATIVO GLOBAL Y DERECHO A UNA BUENA ADMINISTRACIÓN EN ESPAÑA	25
2.1. Estándar de diligencia y regla del buen juicio empresarial o de la discrecionalidad: <i>Better Judgement Rule</i> .....	25
3. INFLUENCIA DEL DERECHO PÚBLICO: INTERESES GENERALES, DERECHO PRIVADO GLOBAL, ECONOMÍA DEL BIEN COMÚN Y BIENES COMUNES.....	38
3.1. El contexto socio-económico. Crisis y papel de las empresas privadas .....	38
3.2. La Economía del Bien Común.....	41
3.3. Los Bienes comunes .....	43
4. REFLEXIONES FINALES.....	49
5. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	51
6. ANEXO. VERSIÓN ESPAÑOLA DEL REGLAMENTO SOBRE LA COLABORACIÓN ENTRE CIUDADANOS Y ADMINISTRACIÓN PARA EL CUIDADO, LA REGENERACIÓN Y LA GESTIÓN COMPARTIDA DE LOS BIENES COMUNES (TRADUCCIÓN REALIZADA POR OSCAR CAPDEFERRO VILLAGRASA).....	54

### Capítulo II

#### La contratación pública social, estratégica y transparente

JOSÉ ANTONIO MORENO MOLINA

1. EL NUEVO MODELO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA TRAS LA DIRECTIVA 2014/24/UE Y LA LEY 9/2017 DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO Y SU VOCACIÓN SOCIAL .....	75
2. LOS PRINCIPIOS GENERALES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA Y LA OBLIGATORIA INCLUSIÓN DE CRITERIOS SOCIALES Y AMBIENTALES .....	80
3. CONSIDERACIONES SOCIALES Y AMBIENTALES EN LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES .....	86
4. LA OBLIGATORIA REDACCIÓN DE LOS PLIEGOS DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS CONFORME A LA CONVENCIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE LOS DERECHOS DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD, A CRITERIOS DE ACCESIBILIDAD UNIVERSAL Y DE DISEÑO PARA TODAS LAS PERSONAS .....	88
5. LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS SOCIALES Y AMBIENTALES.....	90
6. LAS OFERTAS ANORMALMENTE BAJAS POR NO CUMPLIR LAS OBLIGACIONES APLICABLES EN MATERIA MEDIOAMBIENTAL, SOCIAL O LABORAL.....	96
7. LA OBLIGATORIA INCLUSIÓN DE AL MENOS UNA CONDICIÓN ESPECIAL DE EJECUCIÓN DEL CONTRATO SOCIAL O AMBIENTAL.....	98
8. NUEVAS OBLIGACIONES DE TRANSPARENCIA Y PUBLICIDAD .....	99
9. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	105

### Capítulo III

#### Comunidades Locales Tradicionales y Bienes Comunes de Derecho Internacional: Debate sobre la Nueva Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Campesinos y otras Personas que trabajan en Zonas Rurales

ADRIANA BESSA

1. INTRODUCCIÓN: LA NUEVA DECLARACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE LOS DERECHOS DE LOS CAMPESINOS...	108
2. LA DEFINICIÓN DE “CAMPESINOS Y OTRAS PERSONAS QUE TRABAJAN EN ZONAS RURALES” Y CÓMO SE ENCAJAN LAS COMUNIDADES LOCALES TRADICIONALES.....	113

2.1. La noción de comunidades locales tradicionales.....	113
2.2. La definición de titulares de derechos en la nueva Declaración Campesina.....	116
3. LOS DERECHOS COLECTIVOS EN EL DERECHO INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS .....	119
4. LOS DERECHOS COLECTIVOS Y EL DERECHO AL BIEN COMÚN EN LA DECLARACIÓN CAMPESINA.....	124
5. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	126

## II.

### EL CONCEPTO Y GOBIERNO DEL BIEN COMÚN Y DE LOS BIENES COMUNES

#### *Capítulo IV*

##### Bien Común y Bienes Comunes: Conceptos distintos con un mismo sustrato

TOMÁS PRIETO ÁLVAREZ

1. COMO INTRODUCCIÓN, UNA ACLARACIÓN PURAMENTE SEMÁNTICA.....	131
2. EL BIEN COMÚN COMO JURIDIFICACIÓN DE UN CONCEPTO ÉTICO: ¿QUÉ NEUTRALIDAD ESTATAL?.....	133
3. EL BIEN COMÚN Y LA PERSONA HUMANA. LA RELACIÓN BIEN COMÚN-DIGNIDAD-LIBERTAD INDIVIDUAL, PROBLEMA CENTRAL DEL DERECHO .....	147
4. RECAPITULANDO ACERCA DE LA PROSECUCIÓN DEL BIEN COMÚN POR EL DERECHO .....	155
5. RAZONES DEL OSCURECIMIENTO PROGRESIVO DEL CONCEPTO DE BIEN COMÚN, FAGOCITADO POR LA NOCIÓN DE INTERÉS GENERAL .....	157
6. ... Y LA RECIENTE REHABILITACIÓN DEL BIEN COMÚN EN EL DISCURSO JURÍDICO .....	161
7. EL SURGIMIENTO DE UN "RIVAL TERMINOLÓGICO": LOS BIENES COMUNES.....	166
8. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	174

#### *Capítulo V*

##### Aproximación al estudio del Bien Común en nuestro Ordenamiento Jurídico

MARÍA DEL CARMEN ORTÍZ DE TENA

1. INTRODUCCIÓN .....	183
-----------------------	-----

2. EL BIEN COMÚN COMO IDEA FILOSÓFICA-POLÍTICA.....	184
3. SENTIDO FINALISTA DEL CONCEPTO. EL BIEN COMÚN COMO FIN Y EJE DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA.....	187
4. LOS “INTERESES GENERALES” COMO FIN DE LAS ACTUA- CIONES OBJETIVAS DE LA ADMINISTRACIÓN .....	189
5. LA RECEPCIÓN DE LA NOCIÓN DE “BIEN COMÚN” EN EL DERECHO POSITIVO.....	193
5.1. Como fin o criterio orientador de la acción de los poderes públicos .....	195
5.2. Como valor o principio inspirador de la acción de los ciuda- danos y de las Administraciones Públicas.....	197
5.3. Como principio ético que rige la actuación de los poderes públicos y que vincula a los empleados públicos .....	200
5.4. Como concepto económico. La “Economía del bien común” ..	201
5.5. Como característica asociada a determinado tipo de bienes públicos: los bienes de dominio público natural.....	203
6. EL “BIEN COMÚN” Y LOS “BIENES COMUNES”.....	204
7. CONCLUSIONES .....	211
8. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	213

### Capítulo VI

#### Del Rule of Law al Law of Rule.

#### Hacia un posible ensamblaje de lo *común*

GUILLERMO LAGO NUÑEZ

1. INTRODUCCIÓN .....	215
2. COMUNES Y BIENES COMUNALES.....	216
3. CONFIGURACIÓN ACTUAL DE LO COMÚN.....	217
4. LA PROPIEDAD COMO PRECONDICIÓN DE LA CIUDA- DANÍA .....	219
5. LA CIUDAD COMO CAMPO DE BATALLA.....	221
6. LO COMÚN COMO TERCERA VÍA ENTRE EL ESTADO Y EL MERCADO .....	223
7. LA TRAGEDIA DE LO COMÚN Y LOS ANTICOMUNES.....	225
8. LO COMÚN Y LA RENUNCIA AL DERECHO .....	232
9. CONCLUSIONES .....	237
10. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	238

*Capítulo VII*

Las ideas de bien común y bienes comunes en el constitucionalismo  
de América del Sur. Referencia a las Constituciones de Ecuador (2008)  
y Bolivia (2009)

NILDA GARAY MONTAÑEZ

1. INTRODUCCIÓN .....	241
2. BREVES REFERENCIAS HISTÓRICAS.....	245
3. BIEN COMÚN.....	248
4. ALCANCES SOBRE LOS BIENES COMUNES .....	250
5. BREVE REFERENCIA A LA NORMATIVA INTERNACIONAL	251
6. BIENES COMUNES EN LAS CONSTITUCIONES DE AMÉRI- CA DEL SUR.....	257
6.1. Lo Común y lo jurídico: El caso venezolano .....	260
6.2. La Constitución de la República del Ecuador de 2008 .....	263
6.3. La Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia de 2009.....	268
7. CONCLUSIONES .....	273
8. BIBLIOGRAFIA CITADA.....	275

*Capítulo VIII*

Las políticas públicas y sus gobernanzas  
del bien común

MERCEDES ORTIZ GARCÍA

1. INTRODUCCIÓN: CONTEXTO GLOBAL DE EMERGENCIA.	277
2. LA INTERVENCIÓN PÚBLICA DE LA ECONOMÍA O LAS POLÍTICAS DEL BIEN COMÚN.....	281
2.1. El Derecho Administrativo como el Derecho de las Políticas Públicas y de la Economía .....	282
2.2. Las Economías del Bien Común .....	285
3. LAS GOBERNANZAS INCLUSIVAS Y AMBIENTALES.....	288
3.1. Sobre la Gobernanza .....	289
3.2. El Estado del Bien Común .....	292
3.3. La Sociedad Empoderada y Participativa .....	294
3.4. El Mercado Cooperativo y Circular .....	297
4. CONCLUSIONES: ES EL MOMENTO DE ACTUAR, DE COO- PERAR, DE CUIDAR .....	300
5. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	301

*Capítulo IX***El Valor Compartido, la Economía del Bien Común y su balance:  
estrategias para transformar la actividad empresarial y pública**

VERÓNICA GÓMEZ CALVO, MERCEDES ORTIZ GARCÍA y ADELA ROMERO TARÍN

1. INTRODUCCIÓN .....	307
2. LA ECONOMÍA SOCIAL Y EL TERCER SECTOR .....	310
2.1. La teoría del Valor Compartido .....	316
3. LA ECONOMÍA DEL BIEN COMÚN COMO UN MODELO SOCIAL ALTERNATIVO.....	321
3.1. El Balance del Bien Común y su Matriz .....	323
3.2. Desglose de los indicadores de la Matriz del Bien Común ...	327
3.3. Valor compartido y sostenibilidad visibilizados mediante el Balance del bien Común.....	333
4. CONCLUSIONES .....	335
5. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	337

*Capítulo X***Las monedas sociales y complementarias  
como política pública inclusiva**

JOSÉ LUIS FERNÁNDEZ-PACHECO SÁEZ y FRANCO LLOBERA SERRA

1. INTRODUCCIÓN .....	340
2. EL DESARROLLO LOCAL COMUNITARIO: OPORTUNI- DADES PARA UN NUEVO ENFOQUE DE CO-GESTIÓN Y CO-PRODUCCIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS .....	342
3. MONEDAS SOCIALES Y COMPLEMENTARIAS COMO INS- TRUMENTOS PARA EL DESARROLLO LOCAL COMUNITA- RIO Y EL EMPODERAMIENTO DE LAS ECONOMÍAS BIO- RREGIONALES .....	352
3.1. Las monedas complementarias: del trueque a las monedas biorregionales .....	355
3.1.1. Los Sistemas de Trueque .....	359
3.1.2. Los Bancos de Tiempo .....	360
3.1.3. Los Sistemas de Intercambio Comunitario – Siste- mas LETS .....	362
3.1.4. Monedas Locales (City-Wide Currencies).....	366
3.1.5. Las Monedas Regionales .....	368
3.1.6. Las monedas Biorregionales (matermonedas) .....	371

4. LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y LA OPORTUNIDAD DE LAS MONEDAS SOCIALES ANTE LOS RETOS DE LOS OBJETIVOS DEL DESARROLLO SOSTENIBLE (ODS) Y LA ECONOMÍA CIRCULAR.....	373
4.1. Introducción a los Objetivos para el Desarrollo Sostenible (ODS) .....	373
4.2. Monedas complementarias y el Producto Interior Bruto (PIB).....	374
4.3. Economía circular, eficiencia energética, reducción de emisiones y otros valores no monetarizables.....	378
4.4. Un análisis de los ODS desde el enfoque de las monedas complementarias .....	380
4.5. Monedas sociales para la “adaptación y anticipación” o el ODS número 18.....	387
4.6. Pensamientos, satisfactores, complejidades, adaptaciones, acciones y evolución.....	387
5. MONEDAS SOCIALES Y COMPLEMENTARIAS DESDE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. CASOS DE REFERENCIA.....	389
5.1. La Grama (Santa Coloma de Gramanet, provincia de Barcelona, Comunidad Autónoma de Cataluña).....	390
5.2. El Varamedí (Zafra- provincia de Badajoz –Comunidad Autónoma de Extremadura) .....	392
5.3. La Ossetana (San Juan de Aznalfarache, provincia de Sevilla- Comunidad Autónoma de Andalucía) .....	394
5.4. El Rec (Barrio del Besós- Barcelona, ciudad – Comunidad Autónoma de Cataluña).....	395
5.5. La Mola (Distrito de Hortaleza –Madrid ciudad– Comunidad Autónoma de Madrid).....	397
6. CONCLUSIONES .....	399
7. BIBLIOGRAFÍA CITADA.....	401