

60549

LA CONSTITUCIÓN DE LOS ESPAÑOLES

ESTUDIOS EN HOMENAJE A
JUAN JOSÉ SOLOZABAL ECHAVARRIA

Manuel Aragón Reyes, Javier Jiménez Campo,
César Aguado Renedo, Antonio López Castillo y
José Luis García Guerrero (Directores)

R. 212237



FUNDACIÓN MANUEL GIMÉNEZ ABAD
CENTRO DE ESTUDIOS POLÍTICOS Y CONSTITUCIONALES

Madrid, 2019

ÍNDICE

<i>Relación de autores</i>	23
<i>Presentación</i>	27
<i>Introducción. Juan José Solozabal: un ejemplo de universitario y de constitucionalista</i> MANUEL ARAGÓN REYES	29

SEMBLANZAS

LA AMISTAD CON JUANJO:
LOS ESCRIBIDORES Y LA POLÍTICA
JUAN JOSÉ LABORDA MARTÍN

CAMINOS DE UN MAESTRO. LA SENDA CONSTITUCIONAL
DE JUAN JOSÉ SOLOZABAL.
JOSÉ TUDELA ARANDA

A MODO DE PRESENTACIÓN (Y EXPLICACIÓN)	49
I. EL MAESTRO Y EL MAGISTERIO	49
II. EL MAESTRO TRANSMITE. JUANJO SOLOZABAL Y SU PASIÓN CONSTITUCIONAL ...	51
III. LA VOCACIÓN FEDERAL	56

PARTE PRIMERA DEMOCRACIA Y CONSTITUCIÓN. ÉTICA, POLÍTICA Y DERECHO

Capítulo primero
LA UNIÓN EUROPEA ANTE EL DÉFICIT
DEMOCRÁTICO DE LOS ESTADOS MIEMBROS
PALOMA BIGLINO CAMPOS

I. INTRODUCCIÓN	65
II. DEMOCRACIAS DEBILITADAS EN LA UNIÓN EUROPEA	66

III.	LAS POSIBLES RESPUESTAS DE LA UNIÓN EUROPEA	68
A.	La democracia, condición de acceso a la UE	68
B.	La democracia, condición de permanencia en la UE	70
1.	Las garantías jurídicas: el Tribunal de Justicia y la indeterminación de los valores	71
2.	Las garantías políticas: la «opción nuclear» del art. 7.1 del Tratado de la Unión Europea	73
IV.	EL ART. 7.1 TUE EN MARCHA	74
A.	El caso de Polonia y el «Nuevo Marco de la UE para reforzar el Estado de Derecho»	74
B.	El Parlamento Europeo frente a Hungría	78
V.	CONCLUSIÓN: ¿DE VALORES A PRINCIPIOS?	81

Capítulo segundo

DECISIÓN COLECTIVA Y DEMOCRACIA, HOY

RICARDO LUIS CHUECA RODRÍGUEZ

I.	LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA COMO NODO DE LA DECISIÓN COLECTIVA	86
II.	LA REGLA DE MAYORÍA COMO REGLA DE DECISIÓN Y FUENTE DE CONFUSIÓN ...	88
III.	LA REGLA DE MAYORÍA EN EL ESTADO DEMOCRÁTICO	89
IV.	LA REGLA DE MAYORÍA COMO <i>PERFORMANCE</i> EN EL ESTADO DEMOCRÁTICO	91
V.	LOS PROBLEMAS DEL PRESENTE	92
VI.	LOS PROBLEMAS MANIFIESTOS	94
A.	Cambios en el modelo comunicacional	95
B.	Crisis y renovación de la democracia representativa	97
C.	La dimensión de la decisión colectiva	98
D.	Constitución, democracia y decisión colectiva	99
VII.	Conclusión	100

Capítulo tercero

MITAD MÁS UNO Y PRINCIPIO DEMOCRÁTICO:
NUEVAS NOTICIAS DE QUEBEC

CÉSAR AGUADO RENEDO

I.	INTRODUCCIÓN	103
II.	ESTOS LODOS DE AQUELLOS POLVOS: REFERÉNDUM DE 1995 Y OPINIÓN CONSULTIVA DEL TRIBUNAL SUPREMO	105
III.	EL VERDADERO EFECTO DE LA OPINIÓN CONSULTIVA DEL TRIBUNAL SUPREMO CANADIENSE DE 1998, COMO SOLUCIÓN AL PROBLEMA DEL SEPARATISMO DE QUEBEC	106

IV. LA LEY DE LA CLARIDAD, UNA CONCRECIÓN DE LA OPINIÓN CONSULTIVA PARA LOS CASOS DUDOSOS	108
V. LA LEY 99, ARTÍCULO 4, Y LA SENTENCIA DE LA CORTE SUPERIOR DE QUEBEC ...	111
VI. CONCLUSIÓN	117

Capítulo cuarto

FEDERALISMO Y DEMOCRACIA:
COMPLEMENTARIEDAD Y CONTRADICCIONES

EVA SÁENZ ROYO

I. FUNDAMENTO Y EXIGENCIAS DE LA DEMOCRACIA	119
II. EVOLUCIÓN DEL CONCEPTO DE DEMOCRACIA Y GRANDES RETOS	122
A. La evolución del concepto de pueblo	122
B. La forma de participar en los asuntos públicos: la directa o a través de re- presentantes	123
C. El ámbito de la decisión democrática	124
III. EL CONCEPTO DE ESTADO FEDERAL Y SU VINCULACIÓN CON EL PRINCIPIO DE SOBERANÍA POPULAR Y DEMOCRACIA	125
IV. ESTRUCTURAS FEDERALES Y DISTORSIONES DEMOCRÁTICAS: LA DEMOCRACIA COMO PRINCIPIO MAYORITARIO Y SUS CONTRADICCIONES CON ALGUNOS ELE- MENTOS FEDERALES	129
V. LA INFLUENCIA DEL SISTEMA DE PARTIDOS EN EL FUNCIONAMIENTO DEMOCRÁ- TICO DE LOS ESTADOS FEDERALES	132

Capítulo quinto

LOS ORÍGENES DEL DERECHO PARLAMENTARIO
EN ESPAÑA Y FRANCIA: ANALOGÍAS Y CONTRASTES

IGNACIO ASTARLOA HUARTE-MENDICOA

Capítulo sexto

CUATRO DÉCADAS DE UNA CONSTITUCIÓN NORMATIVA

RAMÓN PUNSET BLANCO

I. NORMATIVIDAD DE LA CONSTITUCIÓN Y JUSTICIA CONSTITUCIONAL	151
II. QUÉ NORMAS INTEGRAN LA CONSTITUCIÓN COMO NORMA SUPREMA. LAS NOR- MAS CONSTITUCIONALES Y EL LLAMADO BLOQUE DE LA CONSTITUCIONALIDAD	155
III. SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN Y SUPREMACÍA DEL PODER CONSTITUYENTE	157
IV. SUPREMACÍA CONSTITUCIONAL Y PRIMACÍA DEL DERECHO EUROPEO	161

Capítulo séptimo

LA CONSTITUCIÓN EN EL TIEMPO DE LAS REDES SOCIALES

FRANCISCO BALAGUER CALLEJÓN

I. EL PUNTO DE PARTIDA: LA CONSTITUCIÓN DE 1978	165
II. LA GLOBALIZACIÓN Y LAS NUEVAS LEGITIMIDADES DEL SIGLO XXI	168
III. LA CONSTITUCIÓN EN LA ÉPOCA DE LAS REDES SOCIALES	169
IV. LA CONSTITUCIÓN MARGINADA	172
V. RECUPERAR LA CENTRALIDAD DE LA CONSTITUCIÓN	174

Capítulo octavo

DESPUÉS DE FRANCO:
¿REFORMA CONSTITUCIONAL
O PROCESO CONSTITUYENTE?

SANTOS JULIÁ DÍAZ

Capítulo noveno

ÉTICA Y POLÍTICA
ÁNGEL GARRORENA MORALES

I. PLANTEAMIENTO	189
II. UNA MIRADA AL PASADO: DOS DIMENSIONES DEL PROBLEMA QUE SÓLO LA HISTORIA PUEDE ACLARAR	190
A. La posibilidad de considerar a la política como un «ámbito exento de la ética» o, al menos, no sometido a la ética común	190
B. La percepción de la relación entre ética y política como una cuestión inacabable y, por lo tanto, eternamente inacabada	192
III. CUATRO FORMAS DE VIVIR HOY LA RELACIÓN ÉTICA-POLÍTICA. LOS «ENEMIGOS ACTUALES DE LA ÉTICA»	193
A. Asunción de la relación entre ética y política como agónica imposibilidad	193
B. Asunción de la relación entre ética y política como comodidad amparada tras el Derecho	193
1. La fácil traslación de los valores a la norma jurídica	194
2. La exigencia de derechos sin el efectivo contrapeso del deber	194
C. Asunción de la relación entre ética y política como tensión desasistida de asideros. Una realidad que no ayuda	195
1. La presente debilitación de los referentes éticos. Actual ausencia de arquetipos	196
2. El retraimiento actual de la aspiración a transformar la sociedad ...	197

3. La emergencia de un neo-individualismo creciente y el alejamiento de «el otro»	199
4. El recrudecimiento actual de la violencia	199
D. Asunción de la relación entre ética y política como una forma particular de cinismo	201
1. La utilización consciente de lo público para fines propios. La corrupción	201
2. El retorno de la «Razón de Estado» bajo formas nuevas. «Razón de clase», «Razón de raza», «Razón de partido»	202
3. La acuñación interesada de la fórmula «efectos colaterales»	203
IV. CONCLUSIÓN	204
V. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	205

Capítulo décimo

LAS COSAS SON LO QUE SON
Y NO LO QUE PARECE QUE SON
(A PROPÓSITO DE LOS CONCEPTOS, EL LENGUAJE
Y LOS RÉGIMENES JURÍDICOS)
LUIS MARTÍN REBOLLO

I. INTRODUCCIÓN: CONCEPTOS, LENGUAJE Y RÉGIMENES JURÍDICOS	207
II. CONCEPTOS Y RÉGIMENES JURÍDICOS: PARADOJAS Y EJEMPLOS	213
A. La Universidad, ¿es Administración?	213
B. Nulidad y anulabilidad: una distinción cada vez más evanescente	214
C. Liberalización <i>versus</i> privatización	215
D. Objetividad/subjetividad en la responsabilidad pública	216
E. Autorización <i>versus</i> concesión	218
III. FINAL	219

PARTE SEGUNDA
NACIÓN Y NACIONALISMO

Capítulo decimoprimer

RICARDO MACÍAS PICAVEA
Y EL «PROBLEMA NACIONAL»
ANDRÉS DE BLAS GUERRERO

Capítulo decimosegundo
EN LA HORA DEL ESTADO DE LAS NACIONALIDADES
PEDRO CRUZ VILLALÓN

I. «DESNACIONALIZACIÓN» DEL PROCESO AUTONÓMICO	229
II. EL NECESARIO COMPROMISO PLURINACIONAL	233
III. EL CAMINO DE LA REESTRUCTURACIÓN NACIONAL DEL ESTADO	237
IV. A MODO DE CONSIDERACIÓN FINAL	239

Capítulo decimotercero
¿TIENEN FUTURO LOS ESTADOS?
BENIGNO PENDÁS GARCÍA

I. APOLOGÍA DEL ESTADO	241
II. ESTADOS DEFICIENTES	246
III. ESPAÑA: NACIÓN Y ESTADO	250
IV. RESPUESTA PROVISIONAL	253

Capítulo decimocuarto
NACIONALISMOS DIVISIVOS
JUAN PABLO FUSI AIZPURÚA

I. EL RESURGIMIENTO ETNO-NACIONALISTA	255
II. TEORÍAS DEL NACIONALISMO	259
III. NACIONALISMO Y NO-NACIONALISMO	262
IV. NACIONALIDADES PLURALES	268

Capítulo decimoquinto
LA JURISPRUDENCIA DE LA SECESIÓN:
TEXAS VERSUS WHITE EN CONTEXTO
MARIA ÁNGELES AHUMADA RUIZ

I. INTRODUCCIÓN. LA SECESIÓN EN JUICIO	273
II. EL CONTEXTO DE TEXAS VERSUS WHITE: LA DERROTA DE LOS CONFEDERADOS Y LA ETAPA DE LA RECONSTRUCCIÓN	276
III. EL LITIGIO Y LA DECISIÓN DEL TRIBUNAL	280
IV. LA FAMA POSTERIOR DE TEXAS VERSUS WHITE	285
V. CONCLUSIÓN	287

Capítulo decimosexto
20 AÑOS DEL DICTAMEN DEL TRIBUNAL SUPREMO
DE CANADÁ SOBRE LA SECESIÓN DE QUEBEC:
SU RECEPCIÓN EN ESPAÑA
JOSEP MARIA CASTELLÀ ANDREU

I. INTERÉS EN ESPAÑA POR EL DICTAMEN DEL TRIBUNAL SUPREMO	289
II. ACOGIDA DEL DICTAMEN POR LA DOCTRINA CONSTITUCIONAL: «NUEVO PARADIGMA» SOBRE EL TRATAMIENTO DE LA SECESIÓN POR EL DERECHO CONSTITUCIONAL	292
III. UTILIZACIÓN DEL DICTAMEN CANADIENSE POR LOS NACIONALISMOS VASCO Y CATALÁN EN LOS RESPECTIVOS PROCESOS SOBERANISTAS	297
IV. LA INVOCACIÓN DEL DICTAMEN DE LA CORTE SUPREMA DE CANADÁ POR EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL EN LA SENTENCIA 42/2014	301
V. A MODO DE CONCLUSIÓN. REFLEXIONES FINALES	303

Capítulo decimoséptimo
LA PROBLEMÁTICA JURÍDICA DE LA SECESIÓN
JAVIER TAJADURA TEJADA

I. INTRODUCCIÓN	307
II. EL REFERÉNDUM ESCOCÉS	308
III. LA SECESIÓN EN EL DERECHO INTERNACIONAL	309
IV. LA SECESIÓN EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL	311
V. LA SECESIÓN EN EL DERECHO EUROPEO	316
VI. REFLEXIÓN FINAL	321

Capítulo decimoctavo
PATRIOTISMO, NACIONALISMO, CIUDADANÍA
Y EL ARTÍCULO 7 DEL TUE.
EL ABRAZO DE LOS VIVOS
TOMÁS BASTARRECHE BENGOA

I. LA SENDA DEL MAL	325
II. LOS LÍMITES DEL PATRIOTISMO CONSTITUCIONAL	328
III. NACIONALISMO Y PATRIOTISMO	332
IV. EL PROBLEMA DE LA HISTORIA	335
V. CIUDADANÍA CÍVICA, NACIÓN Y CE	337
VI. EPÍLOGO. EL ARTÍCULO 7 TUE	338

PARTE TERCERA
DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER.
UNIÓN EUROPEA Y ESTADO AUTONÓMICO

Capítulo decimonoveno

¿HACE FALTA MÁS EUROPA?

INTEGRACIÓN POLÍTICA VS. COOPERACIÓN INTERGUBERNAMENTAL

FRANCISCO JAVIER MATIA PORTILLA

I. INTENCIONES (LA PREGUNTA)	345
II. ¿QUÉ ES LA UNIÓN EUROPEA? NATURALEZA DE LA UNIÓN	347
III. LUCES Y SOMBRAS DE LA UNIÓN EUROPEA, VISTAS DESDE ESPAÑA	351
IV. LOS RETOS ACTUALES	358
V. ¿MÁS AUTONOMÍA CONSTITUCIONAL O MAYOR INTEGRACIÓN POLÍTICA? (LA RES- PUESTA)	362

Capítulo vigésimo

¿DESUNIÓN O/E INORDINACIÓN?: ESPAÑA A FINALES DE 2018.
MANCHADO IUS EUROPEO DE FONDO Y SU REFLEJA
TRAZA EN EL BOCETO DE UN CUADRO DE SITUACIÓN

ANTONIO LÓPEZ CASTILLO

I. DE LO SINGULAR DEL ASUNTO APUNTADO EN ESTE MERECIDO HOMENAJE	367
II. MANCHADO IUS EUROPEO DE FONDO Y SU REFLEJA TRAZA EN EL BOCETO DE UN CUADRO (ESPAÑOL) DE SITUACIÓN	370
A. Apunte a propósito de dos insospechados aportes <i>ius</i> europeos a la inordi- nación al interno del Estado autonómico... ..	370
B. ...y propuesta reglamentaria acerca de la formación de grupos parlamen- tarios en el CD, espejeando la de los grupos políticos en el PE	374
III. SUMARIA RECAPITULACIÓN, EN TRES ENTRADAS, A MODO DE CONCLUSIÓN	383

Capítulo vigesimoprimer

REFLEXIONES SOBRE LA ESTRUCTURA DEL ESTADO

ANTONIO ROVIRA VIÑAS

I. CENTRALIZACIÓN-DESCENTRALIZACIÓN	387
II. MODELOS FEDERALES Y ESTADO DE LAS AUTONOMÍAS	395

Capítulo vigesimosegundo
LOS INSTRUMENTOS DE COLABORACIÓN
EN EL FEDERALISMO COMPARADO
ROBERTO LUIS BLANCO VALDÉS

I. LA COOPERACIÓN EN LOS TEXTOS CONSTITUCIONALES	403
A. Los federalismos clásicos	403
B. Los federalismos latinoamericanos	405
C. Los federalismos europeos	407
II. LOS INSTRUMENTOS DE COORDINACIÓN Y COOPERACIÓN NO CONSTITUCIONALES ...	410
A. La tipología de los instrumentos de coordinación y cooperación	410
B. Las instituciones sectoriales o generales de coordinación y colaboración ...	411
C. Los convenios de cooperación	415
D. Otros mecanismos de cooperación y coordinación	416
E. Los peligros para la democracia de la impronta gubernamental de la coo- peración federal	418

Capítulo vigesimotercero
EL TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL
DE LA INTEGRACIÓN TERRITORIAL
JOSU DE MIGUEL BÁRCENA

I. INTRODUCCIÓN	421
II. CONSTITUCIÓN E INTEGRACIÓN TERRITORIAL	423
III. LA INTEGRACIÓN TERRITORIAL ESPAÑOLA EN PERSPECTIVA HISTÓRICA	425
IV. CLÁUSULAS DE INTEGRACIÓN TERRITORIAL EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978	427
A. Subjetividad y tiempo constitucional	427
B. Reconocimiento y Constitución: la presencia de la lengua y los símbolos ...	430
C. La identidad territorial en la Constitución	433
V. CONCLUSIONES	435

Capítulo vigesimocuarto
DERECHOS Y AUTONOMÍA
ENRIC FOSSAS ESPADALER

I. UN ENCUENTRO MEMORABLE	437
II. TESIS SOBRE CATALUÑA	438
III. DERECHOS ESTADUTARIOS: IGUALDAD VS. AUTONOMÍA	439
IV. DERECHO A LA AUTONOMÍA Y DERECHO A DECIDIR	443
V. CODA	446

Capítulo vigesimoquinto
LOS PRINCIPIOS DE COMPETENCIA Y DE FUNCIÓN
CONSTITUCIONAL COMO CRITERIOS
DE ORDENACIÓN NORMATIVA EN LA JURISPRUDENCIA
DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL
ISABEL M. GIMÉNEZ SÁNCHEZ

I. EL PRINCIPIO DE COMPETENCIA COMO CRITERIO DE ORDENACIÓN NORMATIVA ...	447
II. DE RESERVAS Y CONTENIDOS MÍNIMOS, POSIBLES (Y MÁXIMOS)	450
A. Consideraciones generales	450
B. Las leyes orgánicas	451
C. Los Estatutos de Autonomía	452
D. Las leyes de presupuestos generales del Estado	455
E. Efectos de la delimitación material	455
III. DE RESERVAS Y FUNCIONES	456
IV. CONCLUSIONES	460

Capítulo vigesimosexto
LA NUEVA CONCEPCIÓN CONSTITUCIONAL
DE LA UNIDAD DE MERCADO. LOS MECANISMOS DE GARANTÍA
Y PROMOCIÓN DEL MERCADO NACIONAL ÚNICO
EN LA RECIENTE JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL
TOMÁS DE LA QUADRA-SALCEDO JANINI

I. INTRODUCCIÓN	463
II. UNA NUEVA INTERPRETACIÓN DEL MERCADO NACIONAL ÚNICO	464
III. ¿UNA INTERPRETACIÓN PREVIAMENTE ANUNCIADA?	467
A. La evolución de la interpretación del alcance de las denominadas garantías estructurales del mercado único	468
1. El alcance de las reglas recogidas en el art. 139 CE	468
a) El sentido del art. 139.1 CE: la garantía de la igualdad de derechos de los españoles ante cada ordenamiento individual- mente considerado	469
b) El sentido del art. 139.2: la proscripción del proteccionismo económico	472
2. La libertad de empresa del art. 38 CE tampoco es una garantía de la igualdad en las condiciones básicas de ejercicio de la actividad eco- nómica en todo el territorio nacional	475
3. La competencia recogida en el art. 149.1.1 CE no es, por sí misma, un límite al ejercicio competencial autonómico	476
B. El alcance de las denominadas garantías dinámicas del mercado único	478

Capítulo vigesimoséptimo
GLOBALIZACIÓN, ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA
Y COMUNIDADES AUTÓNOMAS
JOSÉ LUIS GARCÍA GUERRERO

I.	LA GLOBALIZACIÓN	481
A.	La primera etapa de la globalización: los diferentes tipos de integraciones supraestatales	482
B.	La segunda etapa: los acuerdos entre bloques económicos	484
II.	EL EMBATE DE LA GLOBALIZACIÓN A LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER	485
III.	AL ÁMBITO COMPETENCIAL DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS SEGÚN SE INTENSIFICA LA INTEGRACIÓN	486
IV.	A SU AUTONOMÍA POLÍTICA (FINANCIERA)	489
A.	A propósito de la soberanía	489
B.	Sobre la autonomía política y financiera	490
C.	El camino hacia la estabilidad presupuestaria	491
D.	La Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera	493
1.	Principios y afección a la autonomía financiera y política	493
2.	Medidas preventivas, correctivas y coercitivas	495
V.	AL ESTADO SOCIAL (SANIDAD Y EDUCACIÓN)	497
VI.	CONCLUSIÓN	499

Capítulo vigesimoctavo
LAS MEDIDAS NECESARIAS
JESÚS GARCÍA TORRES

I.	EL ARGUMENTO COMPARATISTA EN LA INTERPRETACIÓN DEL ART. 155 CE. LOS TRES CONTRASTES ALEMANES. FALTA DE PRÁCTICA EN LA APLICACIÓN DEL ART. 37 GG	501
II.	MEDIDAS DE COERCIÓN PROCEDENTES E IMPROCEDENTES SEGÚN LA DOCTRINA ALEMANA. EL ART. 155.2 CE, COMO EL ART. 37.2 GG, NO CONTIENE PROPIAMENTE UNA MEDIDA SINO UN INSTRUMENTO PARA EJECUTAR LAS MEDIDAS	504
III.	EL SECUESTRO EN SENTIDO ESTRICTO EN EL ACUERDO DEL GOBIERNO (CONSEJO DE MINISTROS) DE 21 DE OCTUBRE DE 2017 Y EN EL REAL DECRETO 944/2017, DE 27 DE OCTUBRE	508
IV.	EXAMEN DE LA CONSTITUCIONALIDAD DE LA DESTITUCIÓN DEFINITIVA DEL PRESIDENTE, VICEPRESIDENTE Y CONSEJEROS DE LA GENERALIDAD DE CATALUÑA Y DE LA DISOLUCIÓN DEL PARLAMENTO DE CATALUÑA. CONSIDERACIONES GENERALES .	511
A.	¿Puede justificarse como medida contra el incumplimiento de una obligación constitucional?	512
B.	¿Puede justificarse como medida de protección del interés general de España? ...	515

Capítulo vigesimonoveno

LA LEY REGULADORA DE LAS BASES DEL RÉGIMEN LOCAL
COMO LEY DE GARANTÍA DE LA AUTONOMÍA LOCAL

ANTONIO CIDONCHA MARTÍN

I. INTRODUCCIÓN: EN EL PRINCIPIO, LA OSCURIDAD	519
II. EL ORIGEN	520
A. El TC y la autonomía local como garantía constitucional general	520
B. La LBRL, ley de garantía de la autonomía local	522
III. LAS VICISITUDES DE LA LBRL COMO LEY DE GARANTÍA DE LA AUTONOMÍA LOCAL	522
A. Primera fase (la euforia): la simbiosis entre la LBRL y el TC en torno a la garantía constitucional de la autonomía local	522
1. La apropiación de la garantía constitucional por la LBRL	523
2. La apropiación de la LBRL por la garantía constitucional	524
a) La utilización de la LBRL como canon de interpretación de la garantía constitucional de la autonomía local	524
b) El intento (abortado) de utilizar la LBRL como canon directo de constitucionalidad	525
B. Segunda fase (la competencia): los estatutos de autonomía (de segunda generación) como normas de garantía de la autonomía local	526
C. Tercera fase (el fin de la euforia): la LRSAL y la garantía constitucional de la autonomía local	529
1. La reforma del régimen local de 2013	529
2. El TC y la LBRL tras su paso por la LRSAL	530
a) Sobre la LBRL como ley de garantía de la autonomía local (garantía <i>ma non troppo</i>)	530
b) Sobre la LBRL como ley básica	531
IV. REFLEXIONES FINALES	533

PARTE CUARTA
DERECHOS FUNDAMENTALES

Capítulo trigésimo

¿DE QUÉ HABLAMOS CUANDO HABLAMOS DE DIGNIDAD?

ÁNGEL JOSÉ GÓMEZ MONTORO

I. LA DIGNIDAD DEL SEÑOR WACKENHEIM	539
II. DIGNIDAD Y DERECHOS FUNDAMENTALES	541

III. EL ENTENDIMIENTO ORIGINARIO DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES	544
IV. LA DIGNIDAD COMO FUNDAMENTO DE LOS DERECHOS	547
V. LA TENDENCIA A RECONducIR LA DIGNIDAD A AUTONOMÍA INDIVIDUAL	552
VI. LOS RIESGOS DE UNA VISIÓN EXCESIVAMENTE INDIVIDUALISTA DE LOS DE- RECHOS	554

Capítulo trigésimo primero

PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES DE POLÍTICA LINGÜÍSTICA

FRANCESC DE CARRERAS

I. SOBRE LA DIVERSIDAD Y UTILIDAD DE LAS LENGUAS	559
II. LA LENGUA COMO MEDIO DE COMUNICACIÓN O COMO INSTRUMENTO DE IDEN- TIDAD COLECTIVA	561
III. LOS GRANDES PRINCIPIOS DE POLÍTICA LINGÜÍSTICA DE ACUERDO CON LA JU- RISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL	564
A. El artículo 3 CE: las lenguas oficiales y cooficiales	564
B. Consecuencias de la inclusión en los Estatutos del término «lengua pro- pia»	566
C. El uso de lenguas oficiales: consecuencia de los principios de libre opción lingüística y de no discriminación	567
IV. CONSIDERACIONES FINALES	569

Capítulo trigésimo segundo

LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

DE LA UNIÓN EUROPEA EN LA STC 26/2014:

EXCESOS E INSUFICIENCIAS

ANA MARÍA CARMONA CONTRERAS

I. INTRODUCCIÓN	571
II. LA PROYECCIÓN EXTERNA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN LA JURISPRU- DENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL Y SU PROBLEMÁTICA INSERCIÓN EN EL ESPACIO EUROPEO DE LIBERTAD, SEGURIDAD Y JUSTICIA	572
III. EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL ANTE EL ESPEJO DE LOS CONTRALÍMITES: UN EXCESO PRESCINDIBLE	577
IV. LA INCORPORACIÓN DE LA VERTIENTE EUROPEA DE LOS DERECHOS FUNDAMEN- TALES A TRAVÉS DEL ARTÍCULO 10.2 CE: UNA INSUFICIENCIA PERFECTIBLE	578
V. REFLEXIONES FINALES	580

Capítulo trigésimo tercero
ACOTACIONES SUMARIAS SOBRE EL
«DERECHO A LA DIFERENCIA» DE TRATO
JAVIER JIMÉNEZ CAMPO

I. UNAS PRECISIONES TERMINOLÓGICAS Y CONCEPTUALES	584
II. SOBRE ALGUNOS VARIOS MODOS, FUNDADOS O NO, DE REIVINDICAR UNA DIFE- RENCIACIÓN DE TRATO	588
III. UNA ILUSTRACIÓN JURISPRUDENCIAL: EL CASO DE LA UNIÓN MATRIMONIAL CE- LEBRADA CONFORME AL RITO GITANO	592
IV. EN CONCLUSIÓN, POR AHORA	595

Capítulo trigésimo cuarto
LA IGUALDAD, SEGÚN LA CONDESA DE BELFLOR
(UN COMENTARIO A LAS SSTC 134/2017 Y 31/2018)
FRANCISCO CAAMAÑO

I. LA IGUALDAD INJUSTA	597
II. IGUALDAD, JUSTICIA SOCIAL Y CONSTITUCIÓN	599
III. IGUALDAD ¿PARA QUÉ? LA STC 134/2017, DE 16 DE NOVIEMBRE	600
IV. IGUALDAD ¿PARA QUIÉN? LA STC 31/2018, DE 10 DE ABRIL	605

Capítulo trigésimo quinto
EL DERECHO A UNA MUERTE DIGNA EN EL ORDENAMIENTO
CONSTITUCIONAL ESPAÑOL
ANTONIO ARROYO GIL

I. OBJETO DE ESTUDIO	613
II. LA VIDA HUMANA, PRESUPUESTO DE TODO DERECHO	617
III. EL DERECHO A LA VIDA	618
IV. LA DIGNIDAD HUMANA	619
V. DERECHO A LA VIDA DIGNA	620
VI. LA LIBERTAD Y EL LIBRE DESARROLLO DE LA PERSONALIDAD	621
VII. LA PROTECCIÓN DE LA VIDA HUMANA: LA TENSIÓN ENTRE LA AUTONOMÍA DE LA VOLUNTAD Y EL DERECHO A LA VIDA	622
VIII. EUTANASIA Y SUICIDIO ASISTIDO. EL CONTEXTO EUTANÁSICO	623
IX. LA PROPOSICIÓN DE LEY ORGÁNICA DE REGULACIÓN DE LA EUTANASIA	627
A. Contenido principal	628
B. Valoración global y conclusiones	630

Capítulo trigésimo sexto
LA ELASTICIDAD DEL ARTÍCULO 18 CE. APUNTES
ASCENSIÓN ELVIRA PERALES

I. INTRODUCCIÓN	635
II. ARTÍCULO 18.1 CE	636
III. ARTÍCULO 18.2 CE	638
IV. ARTÍCULO 18.3 CE	640
V. ARTÍCULO 18.4 CE	643
VI. CONCLUSIONES	646

Capítulo trigésimo séptimo
A VUELTAS CON LA APOLOGÍA DEL TERRORISMO:
APUNTES EN CLAVE CONSTITUCIONAL
JUAN MARÍA BILBAO UBILLOS

I. UNA APROXIMACIÓN AL DERECHO COMPARADO	649
II. LA APOLOGÍA DEL TERRORISMO COMO INFRACCIÓN ESPECÍFICA EN EL ORDENAMIENTO ESPAÑOL: ANTECEDENTES	656
III. LA APOLOGÍA EN EL CÓDIGO PENAL DE 1995	659
IV. EL DELITO DE EXALTACIÓN Y JUSTIFICACIÓN PÚBLICA DE LOS ACTOS TERRORISTAS INTRODUCIDO POR LA LEY ORGÁNICA 7/2000	661
V. LA JURISPRUDENCIA MÁS RECIENTE. EL ENALTECIMIENTO DEL TERRORISMO PRACTICADO POR ORGANIZACIONES QUE YA NO ESTÁN ACTIVAS	667

Capítulo trigésimo octavo
EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA
MANUEL MEDINA GUERRERO

Capítulo trigésimo noveno
DERECHOS FUNDAMENTALES, CASACIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA Y RECURSO DE AMPARO CONSTITUCIONAL
ALICIA GONZÁLEZ ALONSO

I. INTRODUCCIÓN	687
II. CASACIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA, LESIÓN DE DERECHOS FUNDAMENTALES IMPUTABLES A LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS Y RECURSO DE AMPARO CONSTITUCIONAL	689
A. El proceso contencioso-administrativo cuyo objeto es la tutela de derechos fundamentales frente al Gobierno o la Administración	689
B. ¿Es necesario acudir a la casación antes de impetrar la tutela constitucional de los derechos fundamentales?	691

C. La inadmisión del recurso de casación por parte del TS y su incidencia en el acceso al recurso de amparo constitucional	692
III. CASACIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA Y TUTELA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES IMPUTABLES A LOS ÓRGANOS JUDICIALES	693
A. Mecanismos de tutela propuestos por la Sala Tercera del Tribunal Supremo para la tutela de la incongruencia	695
1. Casación e incongruencia omisiva	695
2. Casación y otras formas de incongruencia	697
3. ¿Qué hacer en relación con el resto de las lesiones del artículo 24 CE? ...	699
IV. ALCANCE DEL CONTROL CASACIONAL EN LOS SUPUESTOS DE DOBLE LESIÓN: UNA IMPUTABLE A LA ADMINISTRACIÓN Y OTRA DIFERENCIADA AL ÓRGANO JUDICIAL	700
A. La lesión imputable a la resolución judicial de inadmisión tiene interés casacional objetivo	703
B. La lesión imputable a la resolución judicial de inadmisión no tiene interés casacional objetivo	705

Capítulo cuadragésimo

NOTAS SOBRE EL ESTATUTO CONSTITUCIONAL DEL EXTRANJERO

JUAN LUIS REQUEJO PAGÉS

Capítulo cuadragésimo primero

EL DERECHO A LA PROTECCIÓN INTERNACIONAL
EN ESPAÑA EN CONTEXTO EUROPEO

MARÍA LUZ MARTÍNEZ ALARCÓN

I. LA PROTECCIÓN INTERNACIONAL EN ESPAÑA. EL TRIPE COMPROMISO: INTERNACIONAL, EUROPEO Y ESTATAL	715
II. INCIDENCIA DEL SECA EN EL SISTEMA NACIONAL DE ASILO ESPAÑOL	722
A. La aproximación de los sistemas nacionales de asilo. El sistema nacional de protección internacional español cada vez se parecerá más al de sus socios europeos, pero todavía no de una forma suficiente para alcanzar la finalidad pretendida por el SECA	722
B. Los problemas de implementación de las normas del SECA. Referencia al caso español	724
C. Los derechos en el SECA y en el sistema nacional de protección internacional español	727

CURRÍCULUM VITAE DE JUAN JOSÉ SOLOZABAL ECHAVARRIA	731
--	-----