

DERECHO DEL EMPLEO PÚBLICO



Remedios Roqueta Buj



**tirant
lo blanch**
manuales

DERECHO DEL EMPLEO PÚBLICO

REMEDIOS ROQUETA BUJ

Catedrática de Derecho del Trabajo y de la Seguridad Social

Universidad de Valencia

Autora



tirant lo blanch

Valencia, 2020

R.295747

ABREVIATURAS

TEMA 1 EL EMPRESARIO PÚBLICO

I. Las formas de gestión directa	31
1. Gestión por las propias Administraciones Públicas	31
2. Gestión mediante Organismos autónomos	32
3. Gestión mediante entidades públicas empresariales.....	32
4. Gestión mediante sociedades de capital íntegramente público.....	33
5. Gestión mediante fundaciones del sector público	39
II. Las formas indirectas de prestación de los servicios públicos	39
III. Las fórmulas cooperativas.....	40
1. Los convenios interadministrativos y las encomiendas de gestión.....	40
2. Los consorcios	40
3. Las mancomunidades de municipios	40
IV. Los grupos de empresas públicos: Concepto y tipología.....	41
1. Los grupos de empresas «fisiológicos»	41
2. Los grupos de empresas patológicos.....	42
V. La contrata y subcontrata de obras y servicios.....	43
1. La aplicación de las normas laborales sobre contratas en el sector público	43
1.1. La condición empresarial de los sujetos contratantes	43
1.2. El contrato de obras o servicios	44
2. La noción de propia actividad en el sector público.....	45
3. Las garantías de corresponsabilidad de los empresarios principal, contratista y subcontratista	47
3.1. Contratas o subcontratas correspondientes a la « <i>propia actividad</i> » del principal	47
3.2. Contratas o subcontratas no correspondientes a la « <i>propia actividad</i> » del principal.....	51
4. Derechos de información y representación.....	51
VI. La cesión ilegal de trabajadores	53
1. Alcance de la prohibición legal de cesión temporal de trabajadores.....	53
1.1. Las <i>seudo</i> contratas que encubren una cesión ilegal.....	55
1.2. Las <i>seudo</i> encomiendas de gestión que encubren una cesión ilegal.....	57
1.3. Los <i>seudo</i> convenios de coordinación que encubren una cesión ilegal.....	60
2. Los efectos de la cesión ilegal	61
VII. La sucesión de empresas en el sector público.....	63

1. La sucesión de empresas en el sector público: supuestos.....	63
1.1. Sucesión de empresas contratistas de obras o de servicios públicos.....	64
1.1.1. La sucesión de empresas del artículo 44 del Estatuto de los Trabajadores.....	64
1.1.2. La sucesión de empresas en virtud de los convenios colectivos	66
1.1.3. La sucesión de empresas en virtud de los pliegos de condiciones	68
1.2. El rescate de las obras o servicios por las Administraciones Públicas para su gestión directa	68
1.2.1. La sucesión de empresas del artículo 44 del Estatuto de los Trabajadores.....	68
1.2.2. La sucesión de empresas en virtud de los convenios colectivos	70
1.2.3. La sucesión de empresas en virtud de los pliegos de condiciones	71
2. Los efectos de la sucesión de empresas: las obligaciones del cesionario	72
2.1. La estabilidad en el empleo y la novación subjetiva en la persona del empleador	72
2.1.1. La continuidad de la relación laboral	72
2.1.2. La integración de los trabajadores en la plantilla de la Administración Pública o entidad cesionaria	74
2.1.3. La conservación de la relación laboral preexistente	76
2.2. La responsabilidad solidaria respecto de las obligaciones laborales anteriores a la transmisión	80
2.3. El mantenimiento de las condiciones de trabajo disfrutadas en la empresa cedente	81
2.3.1. El mantenimiento del convenio colectivo vigente en la empresa cedente	82
2.3.2. El mantenimiento del resto de condiciones de trabajo vigentes en la empresa cedente.....	82
Bibliografía	83

TEMA 2
CLASES DE EMPLEADOS PÚBLICOS

I. Personal al servicio de las Administraciones Públicas	91
1. Las clases de personal al servicio de las Administraciones Públicas	91
2. Las diferencias básicas entre los regímenes jurídicos funcional y laboral.....	91
3. La atribución de regímenes jurídicos por las Administraciones Públicas.....	92
4. Régimen jurídico aplicable al personal al servicio de las Administraciones Públicas	94
4.1. Personal funcionario.....	94
4.2. Personal laboral.....	95

II. Empleados públicos: Concepto y tipología.....	98
III. Funcionarios y asimilados	98
1. Funcionarios de carrera.....	98
2. Funcionarios interinos.....	98
3. Personal eventual	102
IV. Personal laboral: fijos, indefinidos y temporales	103
1. Personal laboral fijo	103
2. Personal laboral indefinido no fijo de plantilla	103
2.1. Régimen jurídico aplicable a los trabajadores indefinidos no fijos.....	104
2.2. Las circunstancias determinantes del reconocimiento de la condición de trabajador indefinido no fijo.....	106
2.2.1. La contratación temporal realizada en fraude de ley o con graves irregularidades.....	106
2.2.2. La superación del límite al encadenamiento de contratos temporales con un mismo trabajador previsto en el art. 15.5 del Estatuto de los Trabajadores.....	107
2.2.3. La cesión ilegal de trabajadores en el marco de pseudo contrataciones administrativas, encomiendas de gestión o convenios de coordinación ...	107
2.3. El título de la calificación como indefinidos no fijos en las Administraciones Públicas: Efectos.....	108
2.4. El estatus de los trabajadores indefinidos no fijos de plantilla	111
2.4.1. Trabajadores «indefinidos no fijos» e igualdad de tratamiento	112
2.4.2. Trabajadores «indefinidos no fijos» y diferencias de trato justificadas	113
2.5. Las causas específicas de extinción del contrato por tiempo indefinido no fijo de plantilla	120
2.5.1. La extinción derivada del proceso de cobertura reglamentaria del puesto de trabajo como consecuencia del resultado de un proceso selectivo basado en los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad	120
2.5.2. La extinción por amortización de las plazas vacantes.....	122
2.5.3. La garantía de indemnidad de los trabajadores indefinidos no fijos....	123
2.6. Conclusiones	124
3. Personal temporal	126
3.1. El contrato para obra o servicio determinados.....	128
3.1.1. Objeto.....	128
3.1.2. Forma	134
3.1.3. Duración.....	134
3.1.4. Extinción.....	136
3.2. El contrato eventual por circunstancias de la producción	139
3.2.1. Objeto.....	139

3.2.2. Forma	145
3.2.3. Duración	146
3.2.4. Extinción.....	148
3.3. El contrato de interinidad	149
3.3.1. Objeto	149
3.3.2. Forma	153
3.3.3. La movilidad funcional del interino.....	154
3.3.4. La jornada de trabajo del interino	155
3.3.5. Duración	155
3.3.6. Extinción.....	157
3.4. Aspectos comunes de los contratos temporales	164
3.4.1. Forma escrita	164
3.4.2. Alta en la Seguridad Social	165
3.4.3. Período de prueba	165
3.4.4. Fraude de ley y encadenamiento fraudulento de contratos	165
3.4.5. El límite al encadenamiento de contratos temporales con un mismo trabajador.....	168
3.4.6. Trabajadores temporales e igualdad de tratamiento.....	172
3.4.7. Obligación de información a los trabajadores temporales	176
3.4.8. Suspensión contractual.....	176
3.4.9. Indemnización.....	177
V. Personal directivo profesional.....	178
1. Régimen jurídico aplicable al personal directivo	178
2. Especialidades de los contratos mercantiles y de alta dirección del sector público	179
Bibliografía	183

TEMA 3
EL ACCESO AL EMPLEO PÚBLICO

I. Principios rectores del acceso al empleo público: igualdad, mérito y capacidad.....	189
1. Empleo público funcionarial	189
2. Empleo público laboral.....	190
3. Empleo en el sector público empresarial y fundacional	191
II. Requisitos para el acceso al empleo público	194
1. Requisitos generales	194
1.1. Nacionalidad.....	194

1.2. Capacidad funcional.....	195
1.3. Edad.....	195
1.4. No haber sido separado del servicio ni inhabilitado.....	196
1.5. Titulación	196
2. Requisitos específicos.....	196
3. El conocimiento de las lenguas oficiales	197
III. La normativa aplicable en materia de selección	197
1. El régimen jurídico aplicable.....	197
2. El papel de la negociación colectiva	199
2.1. Sector público administrativo	199
2.2. Sector público empresarial y fundacional.....	200
IV. Los sistemas selectivos.....	200
1. Personal funcionario de carrera.....	201
2. Personal laboral fijo	201
3. Personal temporal	202
V. Los procesos selectivos	204
1. La oposición	204
2. El concurso de méritos	204
3. El concurso-oposición.....	204
VI. Los principios informadores de los sistemas de selección	205
1. Publicidad de las convocatorias y de sus bases	206
2. Carácter abierto de los procesos de selección: Excepciones	206
2.1. Las pruebas específicas de acceso a la función pública para el personal contratado administrativo mediante convocatoria pública con anterioridad al 15 de marzo de 1984	208
2.2. La funcionarización del personal laboral fijo que a la entrada en vigor del EBEP desempeña funciones o puestos clasificados como propios de personal funcionario	208
3. Adecuación entre el contenido de los procesos selectivos y las funciones o tareas a desarrollar.....	209
4. Valoración de la experiencia profesional	209
5. Relación entre el número de aprobados y las plazas convocadas.....	213
VII. Los órganos de selección	214
VIII. Las bolsas de trabajo.....	215
1. Creación	216
2. Gestión	216
3. Baremo	216
4. Dinámica de las bolsas de trabajo	217
5. La posición jurídica de la persona inscrita en la bolsa de trabajo	218
6. El orden competente para conocer los conflictos jurídicos que se susciten en relación con las bolsas de trabajo	219

6.1. Sector público administrativo 219

6.1.1. La elaboración de las listas de espera o bolsas de trabajo 219

6.1.2. Las preferencias en la contratación temporal de las personas incluidas en las bolsas de trabajo 220

6.2. Sector público empresarial y fundacional..... 222

IX. Los procesos de estabilización de empleo temporal 222

1. Régimen jurídico y modalidades 222

2. Los procesos de estabilización de las plazas ocupadas de forma temporal e ininterrumpidamente al menos en los tres años anteriores al 31 de diciembre de 2016 o al 31 de diciembre de 2017 224

3. Los procesos de estabilización de las plazas desempeñadas interina o temporalmente con anterioridad al 1 de enero de 2005 224

Bibliografía 226

TEMA 4
LA CARRERA PROFESIONAL Y PROMOCIÓN
INTERNA DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS

I. Derecho a la carrera profesional y a la promoción interna 233

1. El derecho a la progresión en la carrera profesional y promoción interna 233

2. La carrera profesional: Concepto 233

3. Las modalidades de carrera profesional y promoción interna de los funcionarios .. 234

4. Régimen jurídico aplicable 234

5. Los principios ordenadores de la carrera profesional y la promoción interna 235

II. La carrera profesional de los funcionarios públicos..... 236

1. La carrera vertical 236

1.1. Administración General del Estado..... 236

1.1.1. La estructuración de la carrera vertical..... 236

1.1.2. El grado personal 240

1.2. Comunidades Autónomas..... 243

1.3. Administraciones Locales..... 243

2. La carrera horizontal 244

3. La evaluación del desempeño 245

3.1. Sistemas de evaluación..... 245

3.2. Efectos..... 247

III. La promoción interna de los funcionarios públicos..... 247

1. Concepto y modalidades 247

2. Régimen jurídico aplicable 248

3. La promoción interna vertical 249

3.1. Configuración obligatoria 249

3.2. Definición	250
3.3. Titulares	250
3.4. Reserva de plazas	251
3.5. Sistemas selectivos	253
3.6. Convocatorias	254
3.7. Pruebas selectivas	255
3.8. Requisitos de participación.....	256
3.9. Grado personal.....	257
4. La promoción interna horizontal	257
4.1. Configuración potestativa	257
4.2. Definición	257
4.3. Requisitos.....	258
IV. La carrera profesional y promoción del personal laboral.....	258
1. El derecho a la carrera profesional y promoción del personal laboral	258
2. Régimen jurídico aplicable	258
3. Las modalidades de carrera profesional y promoción interna del personal laboral.....	259
4. La promoción interna	260
5. La promoción interna cruzada	262
Bibliografía	265

TEMA 5

LA JORNADA DE TRABAJO

I. Personal funcionario	271
1. La jornada ordinaria de trabajo: duración y distribución	271
2. Los permisos retribuidos	275
2.1. Los permisos contemplados en el art. 48 del EBEP	275
2.1.1. Supuestos	275
2.1.2. Efectos retributivos y de Seguridad Social	279
2.2. Los permisos contemplados en el art. 49 del EBEP	279
2.2.1. Supuestos	279
2.2.2. Efectos retributivos y de Seguridad Social	280
2.3. Los permisos por riesgo durante el embarazo y riesgo durante la lactancia natural.....	281
3. Las vacaciones	282
4. La reducción de jornada con disminución proporcional de las retribuciones.....	284
4.1. Por cuidado de hijos o familiares	284
4.1.1. Régimen jurídico aplicable	284
4.1.2. Efectos retributivos y de Seguridad Social	285

4.1.3. La naturaleza de la normativa estatal.....	287
4.2. Por razón de violencia de género sobre la mujer funcionaria	287
4.3. Por razón de terrorismo sobre los funcionarios.....	287
II. Personal laboral	288
1. La jornada ordinaria de trabajo	288
1.1. La duración de la jornada ordinaria	289
1.2. La distribución de la jornada ordinaria.....	291
2. Los permisos retribuidos	294
3. Las vacaciones	298
4. La reducción de jornada con disminución proporcional de las retribuciones.....	298
4.1. Por cuidado de hijos o familiares	298
4.1.1. Régimen jurídico aplicable	298
4.1.2. Efectos retributivos y de Seguridad Social	299
4.2. Por razón de violencia de género sobre la mujer empleada laboral y por razón de terrorismo sobre los empleados laborales.....	299
Bibliografía	299

TEMA 6
LAS RETRIBUCIONES

I. Personal funcionario	305
1. Estructura de las retribuciones	305
1.1. Las retribuciones básicas	306
1.1.1. Sueldo	306
1.1.2. Trienios	306
1.1.3. Pagas extraordinarias.....	307
1.2. Las retribuciones complementarias	308
1.2.1. El modelo diseñado en el EBEP	308
1.2.2. El modelo diseñado en la LMRFP	315
II. Personal laboral	323
1. La estructura de las retribuciones.....	323
2. La cuantía de las retribuciones.....	323
Bibliografía	329

TEMA 7
OTROS DERECHOS Y DEBERES DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS

I. Derechos	335
1. Catálogo de derechos	335

2. Los derechos a la igualdad y no discriminación.....	336
2.1. Significado y alcance de los principios de igualdad y no discriminación.....	336
2.2. Las medidas de acción positiva en favor de determinados colectivos	337
2.2.1. El cupo de reserva para personas con discapacidad en el acceso y la promoción interna	337
2.2.2. Las medidas de promoción de la igualdad entre mujeres y hombres en el empleo público.....	344
3. Los derechos digitales	350
3.1. Derecho a la intimidad y uso de dispositivos digitales en el ámbito laboral .	350
3.2. Derecho a la intimidad frente al uso de dispositivos de videovigilancia y de grabación de sonidos en el lugar de trabajo	353
3.3. Derecho a la intimidad ante la utilización de sistemas de geolocalización	357
3.4. Derecho a la desconexión digital en el ámbito laboral	358
4. Derecho a la prevención de riesgos laborales.....	358
4.1. Normativa aplicable	358
4.2. Las peculiaridades aplicativas de la normativa preventiva en las Administraciones Públicas	361
4.2.1. Enumeración	361
4.2.2. Los servicios de prevención	361
4.2.3. La participación de los empleados públicos.....	362
4.2.4. Responsabilidades	367
II. Deberes, incompatibilidades y régimen disciplinario	369
Bibliografía	372

TEMA 8

LA MODIFICACIÓN DE LAS CONDICIONES DE TRABAJO DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS

I. Personal funcionario	379
1. Movilidad forzosa	379
1.1. Movilidad funcional	379
1.1.1. Movilidad provisional.....	379
1.1.2. Movilidad definitiva	381
1.2. Movilidad geográfica	382
2. Movilidad voluntaria	383
2.1. Por razones de salud o de rehabilitación	383
2.2. Por razón de violencia de género	383
2.3. Por razón de violencia terrorista	383

2.4. Las permutas entre puestos de trabajo 384

II. Personal laboral 384

1. Movilidad funcional..... 385

2. Movilidad geográfica 389

3. Modificación de las condiciones de trabajo 391

3.1. Modificación sustancial de las condiciones de trabajo 391

3.2. Modificación de los Convenios Colectivos sectoriales..... 393

4. Suspensión contractual y reducción temporal de la jornada de trabajo 397

4.1. Sector público administrativo 397

4.2. Sector público empresarial y fundacional..... 403

Bibliografía 404

TEMA 9

LAS VICISITUDES DE LAS RELACIONES DE SERVICIO

I. Las situaciones administrativas de los funcionarios 409

1. Servicio activo..... 410

1.1. Supuestos..... 410

1.2. Efectos..... 411

2. Servicios especiales..... 411

2.1. Supuestos..... 411

2.2. Efectos..... 413

3. Servicio en otras Administraciones Públicas 415

3.1. Supuestos..... 415

3.2. Efectos 415

4. Excedencia 416

4.1. Excedencia voluntaria por interés particular 416

4.2. Excedencia voluntaria por agrupación familiar..... 417

4.3. Excedencia por cuidado de hijos y otros familiares..... 418

4.4. Excedencia por razón de violencia de género 421

4.5. Excedencia por razón de violencia terrorista..... 421

5. Suspensión de funciones..... 421

6. Otras situaciones..... 422

6.1. Excedencia voluntaria por prestación de servicios en el sector público 422

6.2. Expectativa de destino 423

6.3. Excedencia forzosa 424

7. El reingreso al servicio activo 425

II. Las situaciones suspensivas y excedentarias del personal laboral..... 426

1. Situaciones suspensivas 426

2. Situaciones excedentarias 428

Bibliografía 430

TEMA 10 EXTINCIÓN DE LA RELACIÓN DE SERVICIO

I. La pérdida de la condición de funcionario de carrera	435
1. Renuncia	435
2. Pérdida de la nacionalidad	436
3. Jubilación.....	436
3.1. Jubilación voluntaria	437
3.2. Jubilación forzosa.....	437
3.3. Jubilación por incapacidad permanente	438
4. Sanción disciplinaria de separación del servicio.....	438
5. Pena principal o accesoria de inhabilitación absoluta o especial para cargo público.....	438
II. La extinción de los contratos de trabajo: especialidades	439
1. La readmisión del personal laboral fijo en los despidos disciplinarios improcedentes	439
2. El despido por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción	441
2.1. Causas	441
2.2. Procedimiento	447
2.3. La individualización de los trabajadores afectados por los despidos colectivos.....	450
2.3.1. Los criterios de selección de los trabajadores afectados	450
2.3.2. La prioridad de permanencia de los trabajadores fijos en las Administraciones Públicas	450
Bibliografía	455

TEMA 11 EL DERECHO DE LIBERTAD SINDICAL

I. Normativa aplicable.....	461
II. Ámbito subjetivo del derecho de libertad sindical.....	461
1. Delimitación positiva: inclusiones	462
2. Delimitación negativa: exclusiones.....	465
2.1. Las Fuerzas Armadas y la Guardia Civil	465
2.2. Los Jueces, Magistrados y Fiscales	466
III. El contenido del derecho de libertad sindical	466
1. La Constitución Española	466
2. Las normas legales: La LOLS y el EBEP	468
IV. La representatividad sindical.....	470
1. La delimitación de la representatividad sindical en la función pública	470
2. La acreditación y duración de la representatividad sindical.....	477

3. Las prerrogativas legales atribuidas a los sindicatos más representativos y simplemente representativos	478
3.1. Sindicatos más representativos.....	478
3.2. Sindicatos simplemente representativos	480
V. La tutela judicial de la libertad sindical	484
1. El Título V de la LOLS.....	484
2. Las actuaciones antisindicales	484
3. La jurisdicción competente y los procedimientos a seguir.....	485
4. La sentencia	488
Bibliografía	489

TEMA 12

EL DERECHO DE REPRESENTACIÓN COLECTIVA

I. El doble canal de representación de los funcionarios públicos	497
II. La representación unitaria.....	497
1. Normativa aplicable.....	497
2. Ámbito subjetivo del derecho de representación unitaria	497
2.1. Delimitación positiva: Inclusiones.....	497
2.2. Delimitación negativa: Sujetos excluidos o con legislación específica propia	498
3. La naturaleza de las Juntas y Delegados de Personal.....	499
4. El ámbito de representación de las Juntas y Delegados de Personal.....	500
4.1. Criterios organizativos básicos	500
4.2. Las unidades electorales	500
4.3. El establecimiento de nuevas Unidades Electorales	501
4.4. El número de funcionarios públicos.....	501
5. El número de representantes	502
5.1. La escala de representantes	502
5.2. Variaciones de plantilla y número de representantes	503
6. El procedimiento electoral.....	504
6.1. Normativa aplicable	504
6.2. Circunstancias que justifican la promoción de elecciones.....	504
6.2.1. Promoción de elecciones totales	505
6.2.2. Promoción de elecciones parciales	505
6.3. Sujetos legitimados para promover elecciones.....	506
6.4. Acceso a los registros públicos.....	506
6.5. Requisitos para la promoción de elecciones	506
6.6. La concurrencia de promociones electorales	507
6.7. La promoción generalizada de elecciones.....	508
6.8. Exposición y publicidad de la promoción de elecciones	508
6.9. Número, distribución y composición de las mesas electorales	509

6.10. Constitución y funciones de las mesas electorales	510
6.11. Censo electoral: electores y elegibles	513
6.12. Determinación del número de representantes.....	514
6.13. La presentación, proclamación y publicación de candidaturas	515
6.14. La propaganda electoral	517
6.15. La votación.....	517
6.16. Escrutinio y atribución de resultados	518
6.17. Las reclamaciones en materia electoral	520
7. El mandato representativo	520
7.1. Duración	520
7.2. Extinción	520
7.3. Cobertura de vacantes	521
8. Competencias.....	522
8.1. Facultades de información pasiva	522
8.2. Facultades de consulta	523
8.3. Facultades de control y vigilancia del cumplimiento de la legislación funcio- narial	524
8.4. Facultades de colaboración.....	527
8.5. Facultades de información activa.....	527
9. Criterios de funcionamiento	527
9.1. Mandato representativo y no imperativo	527
9.2. Funcionamiento interno de las Juntas de Personal	528
9.3. Representación mancomunada de los Delegados de Personal y carácter colegial de las Juntas de Personal	528
9.4. El deber de sigilo de los representantes	528
10. Facilidades	530
10.1. Acceso y libre circulación por los centros de trabajo	530
10.2. Libre distribución de publicaciones.....	531
10.3. Derecho a un crédito de horas laborales retribuidas	531
11. Garantías	533
11.1. Frente al poder de organización.....	533
11.2. Frente al poder disciplinario	534
III. La representación sindical.....	534
1. Normativa aplicable.....	534
2. Las secciones sindicales	534
2.1. Naturaleza.....	534
2.2. Constitución	535
2.2.1. Titulares	535
2.2.2. Ámbito.....	536
2.3. Derechos.....	538
3. Los delegados sindicales.....	539

3.1. Requisitos.....	539
3.2. Número	539
3.3. Designación	540
3.4. Derechos	540
3.5. Garantías y facilidades	541
IV. Los cargos electivos sindicales.....	542
V. La reducción de créditos y permisos sindicales	543
VI. El derecho de reunión	544
1. Normativa aplicable.....	544
2. Convocatoria: Legitimación y requisitos	545
3. Condiciones para el ejercicio del derecho de reunión	545
4. Autorización administrativa	546
Bibliografía	547

TEMA 13

EL DERECHO DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA

I. Normativa aplicable.....	553
II. La dualidad de sistemas de negociación colectiva en el seno de las Administraciones Públicas.....	554
III. La estructura negocial.....	555
1. La Mesa General de Negociación de las Administraciones Públicas	555
2. Las Mesas de negociación en el ámbito de cada Administración Pública	556
2.1. Las Mesas Generales de Negociación comunes para el personal funcionario, estatutario y laboral	556
2.2. Las Mesas Generales de Negociación para el personal funcionario y estatutario	556
2.3. Las Mesas Sectoriales de Negociación para el personal funcionario o estatutario	556
2.4. Las relaciones entre las mesas de negociación de cada Administración Pública	557
3. La negociación colectiva a nivel supramunicipal	560
IV. Los sujetos negociadores	561
1. La representación funcional.....	561
1.1. La legitimación negocial	561
1.2. La legitimación interviniente.....	568
1.3. El reparto de puestos	568
1.4. La válida constitución de la mesa negociadora	569
2. La representación pública	569
V. El contenido y los límites de la negociación colectiva	571
1. El ámbito objetivo de la negociación colectiva	571

2. La naturaleza de la legalidad funcional.....	574
VI. El procedimiento de negociación colectiva.....	576
1. El proceso negociador «propiamente dicho».....	576
1.1. Apertura de las negociaciones	576
1.1.1. De común acuerdo	576
1.1.2. A instancia de alguna de una de las partes legitimadas	578
1.2. El deber de negociar	579
1.3. La convocatoria de la mesa negociadora y las deliberaciones	580
1.4. El deber de negociar de buena fe	581
1.5. Terminación normal: acuerdo entre las partes.....	583
1.6. Terminación anormal: soluciones.....	585
2. La fase de aprobación «expresa y formal» del Acuerdo por el órgano gubernamen- tal	586
2.1. La aprobación «expresa» y «formal»	586
2.2. La desaprobación: causas y soluciones.....	589
3. El depósito y la publicación oficial de los Acuerdos y Pactos.....	590
VII. Los Pactos y Acuerdos.....	591
1. Naturaleza	591
2. Eficacia jurídica	592
3. Eficacia personal	594
4. Vigencia	594
4.1. Duración	594
4.2. Entrada en vigor.....	595
4.3. Terminación.....	595
4.4. Eficacia prorrogada	597
5. Impugnación e interpretación	597
5.1. Jurisdicción competente.....	597
5.2. Procedimientos	599
5.3. Interpretación y aplicación	600
VIII. La modificación de los Pactos/Acuerdos y Convenios Colectivos específicos del personal laboral de las Administraciones Públicas	600
1. Ámbito subjetivo.....	602
2. Ámbito objetivo	603
3. Órganos competentes	604
4. Causas justificativas	604
5. Procedimiento	605
6. Facultades	606
7. Impugnación.....	608
Bibliografía	609

TEMA 14

CONFLICTOS COLECTIVOS

I. La huelga	615
1. Normativa aplicable.....	615
2. Ámbito subjetivo.....	616
3. Régimen jurídico.....	616
4. Efectos de la huelga sobre la relación estatutaria de los funcionarios huelguistas.	617
4.1. La suspensión de la relación estatutaria	617
4.2. La retención de haberes	618
4.3. El derecho a las vacaciones.....	618
4.4. Los efectos de la huelga sobre la Seguridad Social	619
4.5. Las responsabilidades disciplinarias derivadas de la huelga	619
II. Los sistemas extrajudiciales de solución de conflictos colectivos.....	619
1. Normativa aplicable.....	619
2. Conflictos de intereses suscitados por la falta de acuerdo en el seno de la mesa negociadora	620
3. Conflictos jurídicos surgidos en la interpretación y aplicación de los Pactos y Acuerdos: las Comisiones de seguimiento	624
3.1. Constitución y composición.....	624
3.2. Funciones	626
3.2.1. La solución de los conflictos de aplicación e interpretación de los Pactos y Acuerdos	626
3.2.2. La interpretación de carácter general de los Pactos y Acuerdos	627
3.2.3. Otras funciones.....	628
3.3. Procedimiento.....	628
3.4. Eficacia jurídica	629
Bibliografía	630