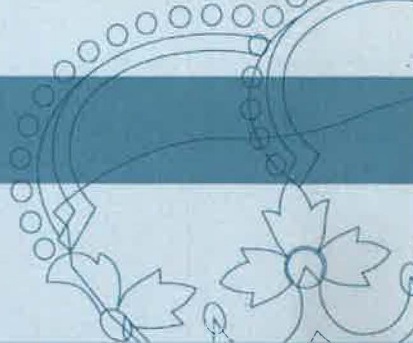


Colección

MONOGRAFÍAS



Calidad, transparencia y ética pública

DIRECTOR

JAIME PINTOS SANTIAGO



INAP

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

CALIDAD, TRANSPARENCIA Y ÉTICA PÚBLICA

Director

Jaime Pintos Santiago

Bernabé Palacín Sáenz

José Luis Martín Moreno

Roberto Mayor Gómez

Jorge Fondevila Antolín

Javier Ruiz-Tapiador Sanmartín



R. 207828

INSTITUTO NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

MADRID, 2017

CONTENIDO

Presentación	15
Relación de autores por orden alfabético	21

Primer Pilar LA CALIDAD

Capítulo I. La calidad como herramienta para conseguir un modelo eficiente de gestión pública, socialmente responsable ...	29
1. El porqué de la gestión de la calidad en la Administración Pública	30
1.1. Introducción	30
1.2. Contexto histórico.	31
1.3. Qué sentido tiene hoy aplicar calidad a la Administración Pública.	35
2. Los principios de la calidad. Cohabitación con los principios del Derecho Administrativo, en especial los recogidos en la Ley 40/2015, de 1 de octubre	42
2.1. Principios de calidad versus principios administrativos	42
2.2. La orientación al ciudadano en la Administración Pública ...	46
3. La transición del cómo al para quién se hacen las cosas. El ciudadano como centro de atención de una visión socialmente responsable de la Administración Pública.	51
3.1. Del cómo al para quién.	51

3.2. Una visión socialmente responsable de la Administración . . .	53
3.3. Responsabilidad social y contratación pública	56
4. El proceso de mejora continua (planificar-hacer-verificar-actuar) en la gestión de las funciones encomendadas	59
4.1. El ciclo planificar-hacer-verificar-actuar	59
4.2. La carta de servicios como proceso de mejora continua.	62
5. La gestión por procesos y su incidencia en la gestión pública. Una herramienta para el cambio orientada a la satisfacción de necesidades y expectativas ciudadanas	64
5.1. La gestión por procesos. Peculiaridades del binomio proceso/procedimiento en las Administraciones Públicas. Problemas de integración en estructuras funcionales	64
5.2. Los procesos existen, se localizan y se organizan	70
5.3. Luces y sombras en la gestión por procesos	72
6. El enfoque a resultados como objetivo estable de la actividad administrativa. Del cómo se hacen las cosas a lo que debe conseguirse	73
7. El compromiso de las personas al servicio de la Administración. La profesionalización de una gestión pública eficiente, transparente, íntegra y de calidad	78
7.1. El compromiso de las personas al servicio de la Administración	78
7.2. La profesionalización de la gestión pública como clave	81
7.3. Una incipiente función directiva que se debate entre el cumplimiento estricto de la legalidad y su superación, sin abandono de este, mediante la introducción en su gestión de principios posgarantistas.	83
8. Referencias bibliográficas	85

Segundo Pilar LA ÉTICA PÚBLICA

Capítulo II. Ética y Derecho en la Administración Pública del siglo XXI	91
1. Introducción.	91
2. Corrupción y resurgimiento del debate ético: un estado de cosas. .	93

3. Ética y Derecho	93
4. Ética pública: agentes y objeto	97
5. Acuñación legal de <i>principios éticos</i>	108
5.1. Antecedentes en España: Código de Buen Gobierno de 2005 (derogado)	112
5.2. Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto Básico del Empleado Público de 2007 (EBEP, ley derogada) y Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre (TRE-BEP).	115
5.3. Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno	117
5.4. Ley 3/2015, de 30 de marzo, reguladora del ejercicio del alto cargo de la Administración General del Estado: nuevo planteamiento de la cuestión.	120
6. Recapitulando: la acuñación legal del <i>ethos-areté</i> es perturbadora	120
7. Conclusiones. Apostemos por la educación. Conciencia ética de servidores públicos y ciudadanos, y reforzamiento de los instrumentos jurídicos de prevención y sanción	122
8. Referencias bibliográficas	123

Capítulo III. Provisión y cese por el sistema de libre designación como instrumento para la mejora de la ética y la profesionalidad en la gestión pública

125

1. Introducción: el sistema de libre designación en las Administraciones Públicas y ética pública.	125
2. Regulación legal en el ordenamiento jurídico español	127
3. Jurisprudencia del Tribunal Supremo sobre los requisitos para la provisión y cese de puestos de trabajo por el sistema de libre designación en las Administraciones Públicas.	131
4. Jurisprudencia del Tribunal Supremo sobre la forma de provisión por el sistema de libre designación en los órganos constitucionales	141
4.1. Tribunal Constitucional	141
4.2. Tribunal de Cuentas.	145
4.3. Ministerio Fiscal	150
4.4. Carrera Judicial y Consejo General del Poder Judicial	151

5. Conclusiones	153
6. Referencias bibliográficas	155

Capítulo IV. Los valores éticos y la transparencia en el empleo público: una exigencia ineludible ante la desprofesionalización de las Administraciones Públicas 157

1. Consideraciones iniciales	158
2. La Reforma del Empleo Público de 1984 y sus graves consecuencias	158
3. La profesionalidad y objetividad en la selección y carrera administrativa en el EBEP: buenas intenciones y un olvido incomprensible	162
4. El principio de transparencia en el empleo público: un instrumento para reconducir la doctrina de la discrecionalidad técnica	168
4.1. Una breve aproximación general al concepto y contenido del principio de transparencia	168
4.2. El principio de transparencia en la selección del empleo público: la gran esperanza para reconducir la disfuncional doctrina de la discrecionalidad técnica	169
4.2.1. El derecho a conocer la motivación de la calificación o valoración de las pruebas por los órganos de selección .	171
4.2.2. El derecho de acceso al expediente administrativo, documentación y actuaciones	173
4.2.3. Los medios electrónicos al servicio del principio de transparencia en los procesos selectivos y de provisión de puestos de trabajo	175
4.2.4. La aportación de la <i>e-administración</i> a la selección en el empleo público: control y transparencia	175
4.2.5. Consideraciones finales	177
5. La temporalidad en el empleo público: instrumento idóneo para el clientelismo político y sindical	178
5.1. Una puerta trasera de acceso inconstitucional: disposición transitoria 4. ^a TREBEP	178
5.2. El último problema creado por nuestros tribunales en aplicación de las últimas sentencias del TJUE: El reconocimiento judicial de los «funcionarios interinos indefinidos»	184
5.3. Los graves riesgos de unos nuevos procesos de consolidación de empleo público	191

5.4. Las recientes previsiones de la Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017, con relación a la consolidación del empleo temporal.	194
6. Una exigencia estratégica en el empleo público: los valores éticos públicos	196
7. Referencias bibliográficas	197

Tercer Pilar

LA TRANSPARENCIA

Capítulo V. El transversal principio de transparencia en las Administraciones Públicas	203
1. El principio de transparencia en el marco normativo de la Unión Europea	203
2. La Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de Transparencia, Acceso a la Información y Buen Gobierno.	205
2.1. Antecedentes	205
2.2. Aproximación crítica al contenido de la Ley 19/2013.	211
3. Transparencia de la actividad pública	214
3.1. Breve referencia a la publicidad activa	218
3.1.1. Información institucional, organizativa y de planificación	219
3.1.2. Información de relevancia jurídica.	219
3.1.3. Información económica, presupuestaria y estadística	220
4. El buen gobierno	222
4.1. Aproximación marco	222
4.2. Ámbito de aplicación del buen gobierno.	223
4.3. Principios del buen gobierno	225
5. Infracciones y sanciones disciplinarias en materia de buen gobierno. Órganos competentes y procedimiento. Prescripción	226
5.1. Infracciones	226
5.2. Sanciones disciplinarias.	227
5.3. Órganos competentes y procedimiento	228
5.4. Prescripción	229

6. Consejo de Transparencia y Buen Gobierno	230
6.1. Fines y composición. El presidente	230
6.1.1. Fines y composición	230
6.1.2. El presidente del Consejo de Transparencia y Buen Gobierno	230
6.2. Funciones y régimen jurídico	231
6.2.1. Funciones	231
6.2.2. Régimen jurídico	231
7. Comisión de Transparencia y Buen Gobierno	232
8. Principios de utilización de los recursos públicos	232
9. Avance sobre la transparencia en la contratación pública	235
9.1. Puesta en escena	235
9.2. Transparencia en las nuevas directivas de contratación	240
10. Referencias bibliográficas	246

Capítulo VI. Dispersión normativa en el desarrollo de la Ley de Transparencia, Acceso a la Información Pública y Buen Gobierno	249
1. Introducción	249
2. Publicidad activa	253
2.1. Información institucional y organizativa	254
2.2. Información sobre planificación	260
2.3. Información de relevancia jurídica	261
2.4. Información económica, presupuestaria y estadística	263
2.4.1. Contratos	263
2.4.2. Subvenciones	267
2.4.3. Otra información	272
3. Acceso a la información	272
4. Datos abiertos y reutilización de la información	274
5. Conclusiones	276
6. Referencias bibliográficas	277