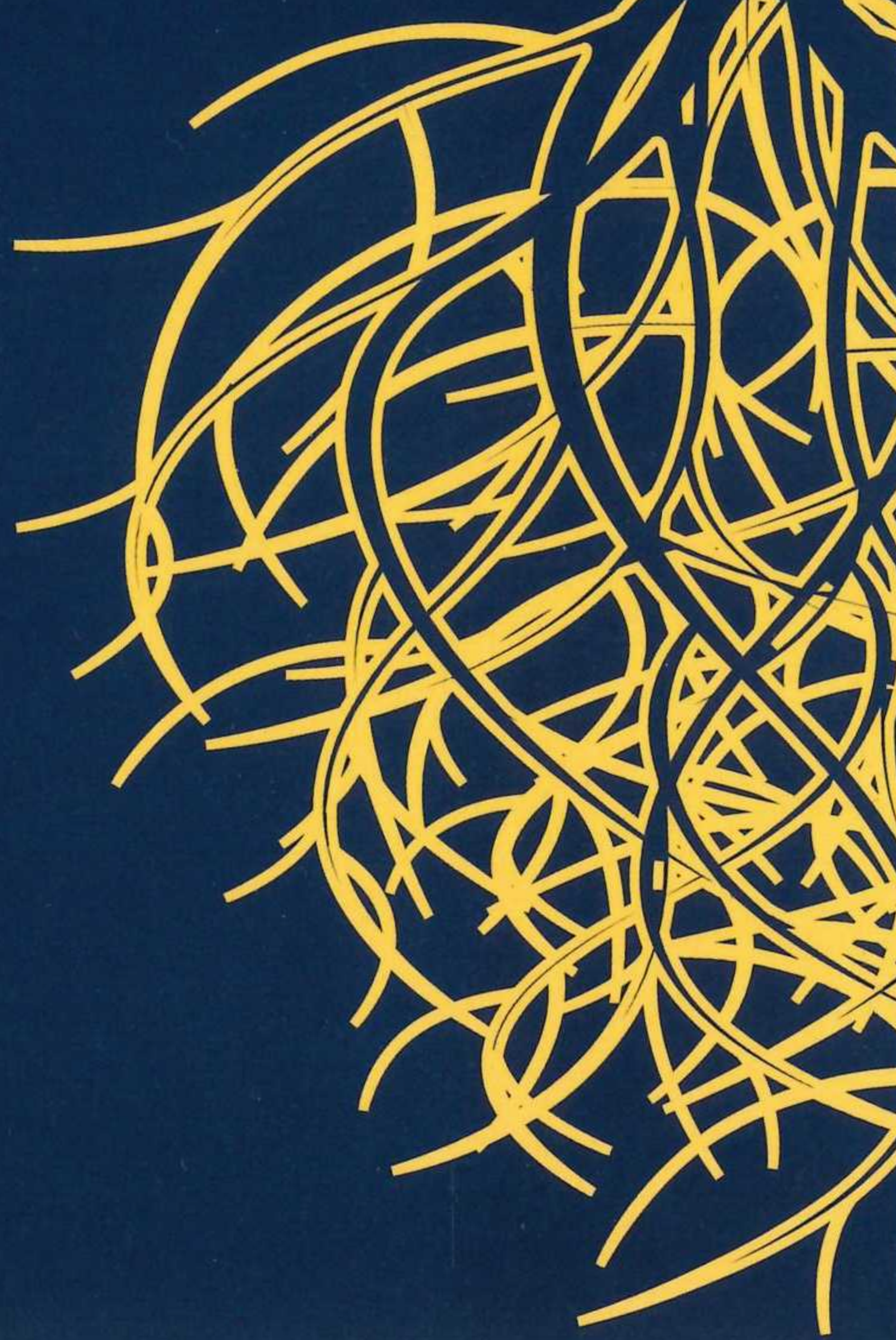


Teoría constitucional y Derecho



Calidad democrática y organización territorial

*José Tudela
Mario Kölling
Fernando Reviriego
(coords.)*



Marcial
Pons

JOSÉ TUDELA
MARIO KÖLLING
FERNANDO REVIRIEGO
(Coords.)

CALIDAD DEMOCRÁTICA Y ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

Fundación Manuel Giménez Abad
Universidad Nacional de Educación a Distancia
Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES | SÃO PAULO

2018

ÍNDICE

	<i>Pág.</i>
PRÓLOGO. ACCOMMODATING DIVERSITY IN FEDERAL COUNTRIES SOME REFLECTIONS FROM AROUND THE WORLD AND CANADA, por Rupak Chattopadhyay	17
PRESENTACIÓN. CALIDAD DEMOCRÁTICA Y DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER, por José Tudela, Mario Kölling y Fernando Reviriego	25
CALIDAD DEMOCRÁTICA Y DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER. APROXIMACIONES TEÓRICAS	
FEDERALISM AND DEMOCRACY A TENSE RELATIONSHIP, por Jared Sonnicksen	31
I. INTRODUCTION	31
II. COMPATIBILITIES AND CONTRADICTIONS BETWEEN FEDERALISM AND DEMOCRACY	35
III. INTRAGOVERNMENTAL DIMENSION: DEMOCRACY AND THE HORIZONTAL DIVISION OF POWERS	36
IV. INTERGOVERNMENTAL DIMENSION: FEDERALISM AND THE VERTICAL DIVISION OF POWERS	40
V. COUPLING BETWEEN FEDERALISM AND DEMOCRACY	42
VI. CONCLUSION	47
BIBLIOGRAPHY	47
CALIDAD DEMOCRÁTICA Y DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER, CON ESPECIAL ATENCIÓN AL REPARTO DE COMPETENCIAS Y A LA CÁMARA DE REPRESENTACIÓN TERRITORIAL, por Antonio Arroyo Gil	53
I. CONSIDERACIONES PRELIMINARES: LA ESTRECHA VINCULACIÓN ENTRE DEMOCRACIA Y FEDERALISMO.	53

	<i>Pág.</i>
II. BREVE REFERENCIA A LOS FACTORES DETERMINANTES DE LA CALIDAD DEMOCRÁTICA DE UN ESTADO TERRITORIALMENTE DESCENTRALIZADO	55
III. TÓPICOS EN CUESTIÓN SOBRE DESCENTRALIZACIÓN TERRITORIAL Y CALIDAD DEMOCRÁTICA	58
IV. REPRESENTACIÓN TERRITORIAL Y CALIDAD DE LA DEMOCRACIA.....	59
V. RELACIÓN ENTRE DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS, CÁMARA TERRITORIAL Y CALIDAD DE LA DEMOCRACIA.....	61
1. La experiencia alemana.....	61
2. La experiencia española.....	64
VI. CONCLUSIONES	66
BIBLIOGRAFÍA	66
 REPRESENTACIÓN Y CALIDAD DE LA DEMOCRACIA, por Elena García Guitián	 69
I. LA MEJORA DE LA CALIDAD DE LAS DEMOCRACIAS	69
II. LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA COMO PILAR DE LA DEMOCRACIA.....	73
III. LA PERSPECTIVA DEL SISTEMA DE REPRESENTACIÓN...	77
IV. LA REPRESENTACIÓN MULTINIVEL	79
V. CONCLUSIÓN.....	81
BIBLIOGRAFÍA	82
 EXIGENCIAS CONSTITUCIONALES DEL ESTADO DE DERECHO Y DEL PRINCIPIO DEMOCRÁTICO EN RELACIÓN CON EL ESTADO AUTONÓMICO, por José Tudela Aranda.....	 85
I. ESTADO AUTONÓMICO Y PRINCIPIO DEMOCRÁTICO.	85
II. LAS VARIANTES POLÍTICAS DEL ESTADO AUTONÓMICO.....	89
1. Sistema Electoral.....	89
2. Partidos políticos	91
3. Parlamento y control	93
4. Forma de gobierno	95
III. ESTADO DE DERECHO Y ESTADO AUTONÓMICO.....	96
1. Ley y principio de legalidad	96
2. La no asunción de responsabilidades políticas	99
3. La corrupción	101
4. Déficits de cualificación en lo público	103
5. Medios y opinión pública.....	105

	<u>Pág.</u>
6. Principio democrático	106
IV ¿QUÉ HACER? MEJOR DEMOCRACIA ES MÁS IMPORTANTE QUE MÁS DEMOCRACIA	107
BIBLIOGRAFÍA	110
CALIDAD DEMOCRÁTICA EN LA PRODUCCIÓN NORMATIVA , por <i>Enriqueta Expósito</i>	113
I. INTRODUCCIÓN	113
II. LA NECESARIA LIMITACIÓN DEL PREDOMINIO DEL EJECUTIVO EN LA PRODUCCIÓN NORMATIVA.....	114
1. En el ámbito del procedimiento legislativo	115
2. En el uso abusivo de la legislación de urgencia a través del decreto-ley	117
III. LA MEJORA DEL PROCESO DE PRODUCCIÓN NORMATIVA.....	120
1. Un procedimiento democrático y de calidad	120
2. Un procedimiento más participado: su apertura a los ciudadanos.....	122
A. En la fase propositiva	123
B. Durante la elaboración de la ley.....	124
3. Un procedimiento más transparente: la necesaria regulación de los «grupos de intereses»	126
IV. CONCLUSIONES	127
BIBLIOGRAFÍA	127
CALIDAD DEMOCRÁTICA Y FORMA DE GOBIERNO EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS , por <i>Augusto Martín de la Vega</i>	129
I. LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y LA CALIDAD DE NUESTRA DEMOCRACIA: ALGUNAS CONSIDERACIONES GENERALES.....	129
II. LA FORMA DE GOBIERNO, UN CONCEPTO CON BASES NORMATIVAS Y FUNCIONALES QUE INTENTA CAPTAR EL ASPECTO DINÁMICO DE LA «FORMA DEL PODER»...	134
III. LA EVOLUCIÓN DE LA FORMA DE GOBIERNO EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS.....	138
1. Una práctica «presidencialista» en un modelo institucional de parlamentarismo racionalizado.....	138
2. ¿Hacia una «reparlamentarización» de la forma de gobierno de las Comunidades Autónomas?	143

	<i>Pág.</i>
IV. LAS MEDIDAS DE CALIDAD DEMOCRÁTICA EN EL ÁMBITO AUTONÓMICO O EL RIESGO DE QUE TODO SIGA IGUAL: UN CONJUNTO NORMATIVO HETEROGÉNEO, REACTIVO, DILATADO EN EL TIEMPO Y QUE NO AFECTA A LA FORMA DE GOBIERNO	149
BIBLIOGRAFÍA	159

CALIDAD DEMOCRÁTICA Y DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER. ESTUDIO DE CASOS

CALIDAD DEMOCRÁTICA Y DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER EN ALEMANIA, por Mario Kölling	165
I. INTRODUCCIÓN	165
II. LA OPINIÓN PÚBLICA, EL SISTEMA FEDERAL Y LA CALIDAD DEMOCRÁTICA EN ALEMANIA	168
III. ANÁLISIS DE LA CALIDAD DEMOCRÁTICA DEL FEDERALISMO ALEMÁN	172
1. Las características básicas del sistema. La democracia como base del modelo federal alemán y su articulación constitucional	172
2. Responsabilidad horizontal. La participación de los <i>Länder</i> en los procesos de toma de decisiones y su control sobre el gobierno federal	174
A. La cooperación intergubernamental	174
B. La participación federal. El <i>Bundesrat</i>	177
3. El sistema territorial y el sistema parlamentario	180
4. Democracia directa a nivel de los <i>Länder</i>	182
5. Reformas constitucionales	183
IV. CONCLUSIONES	185
BIBLIOGRAFÍA	186

LA CALIDAD DEMOCRÁTICA EN ARGENTINA. PROCESO DE TOMA DE DECISIONES, DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER, por Walter F. Carnota	189
I. PRELIMINAR	189
II. EL FACTOR O VARIABLE TERRITORIAL	191
III. EL MARCO INSTITUCIONAL	192
IV. DOS SALIENTES DE LA DEMOCRACIA LATINOAMERICANA ACTUAL: EL CONSTITUCIONALISMO PARTICI-	

	<i>Pág.</i>
PATIVO Y LA EXPANSIÓN DE LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL. SU CONEXIÓN CON EL FEDERALISMO.....	194
BIBLIOGRAFÍA	196
DEMOCRACY AND POWER-SHARING IN AUSTRIAN FEDERALISM , por <i>Peter Bußjäger</i>	197
I. INTRODUCTIONAL REMARKS ON THE HISTORICAL BACKGROUND OF AUSTRIAN FEDERALISM.....	197
II. INSTITUTIONS AND STRUCTURES OF AUSTRIAN FEDERALISM.....	198
1. General remarks.....	198
2. Institutional Set-up on the Level of the <i>Länder</i>	199
3. Role of Municipalities	200
4. The distribution of competences	200
5. Constitutional Autonomy and its Restrictions in Austria...	202
III. FEDERALISM AND DEMOCRACY: DIRECT DEMOCRACY AND CITIZEN PARTICIPATION IN AUSTRIAN FEDERALISM	203
1. Introductory remarks	203
2. Introduction: Instruments of direct democracy in the Austrian Federal Constitution	204
3. Tradition of Instruments of direct democracy in <i>Land</i> constitutions	205
4. Discovering constitutional autonomy: New reforms on the Land level	207
5. Participatory Initiatives	209
6. Transparency of public sector and regional politics	210
IV. INTERGOVERNMENTAL RELATIONS AND FISCAL FEDERALISM	212
V. CONCLUSION	214
BIBLIOGRAPHY.....	214
CALIDAD DEMOCRÁTICA, ORGANIZACIÓN TERRITORIAL Y GESTIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES EN BRASIL , por <i>Ernani Contipelli</i>	217
I. INTRODUCCIÓN	217
II. CALIDAD DEMOCRÁTICA, MEDIO AMBIENTE Y ORGANIZACIÓN TERRITORIAL.....	219
1. Calidad democrática: Brasil	222
III. LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL BRASILEÑA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1988.....	225

	<i>Pág.</i>
1. Los Municipios como Unidad Constitutiva de la Federación	227
IV. GESTIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES: MUNICIPIOS Y CALIDAD DEMOCRÁTICA.....	230
V. CONCLUSIONES.....	233
VI. ANEXOS.....	234
BIBLIOGRAFÍA	242
CANADÁ. LA REFORMA DEL SENADO COMO VÍA DE MEJORA DE LA CALIDAD DEMOCRÁTICA Y LA REPRESENTACIÓN TERRITORIAL , por <i>Francisco Javier Romero Caro</i>	243
I. INTRODUCCIÓN	243
II. EL SENADO: ORIGEN Y CARACTERÍSTICAS PRINCIPALES	244
III. EL NUEVO SISTEMA DE SELECCIÓN DE SENADORES...	246
1. Características generales.....	246
2. Medidas destinadas a mejorar la calidad democrática ...	247
A. Participación pública.....	247
B. Aumento de la independencia y la transparencia....	247
C. Concreción del requisito de residencia	250
IV. ¿UNA REFORMA EXITOSA?	251
1. La cuestión de la representación territorial.....	251
2. Calidad democrática y papel de las minorías	253
3. Calidad democrática <i>versus</i> eficiencia: la cuestión de la gobernabilidad	255
V. CONSIDERACIONES FINALES.....	258
BIBLIOGRAFÍA	259
DESCENTRALIZACIÓN REGIONAL EN CHILE: PERSPECTIVAS EN TORNO AL DESARROLLO TERRITORIAL EQUITATIVO , por <i>Esteban Szmulewicz Ramírez</i>	261
I. INTRODUCCIÓN	261
II. DESARROLLO TERRITORIAL EQUITATIVO	262
III. DIAGNÓSTICO ACERCA DE LA FORMA DE ESTADO EN CHILE	266
IV. ALGUNAS PROPUESTAS	275
1. Avanzar hacia una efectiva y coordinada descentralización política, administrativa y financiera a nivel regional	276
2. Gradualidad y flexibilidad en el proceso de reformas....	277

	<i>Pág.</i>
V. CONCLUSIONES.....	278
BIBLIOGRAFÍA	279
DEMOCRATIC QUALITY AND TERRITORIAL DISTRIBUTION OF POWER IN ITALY, por Sara Parolari - Martina Trettel	281
I. INTRODUCTION	281
II. THE CRISIS OF REPRESENTATIVE DEMOCRACY IN ITALY: THE ROLE OF POLITICAL PARTIES.....	283
III. THE CRISIS OF THE DECENTRALIZATION MODEL IN ITALY: THE LACK OF A COMMON VISION FOR THE FU- TURE	286
IV. DIRECT AND PARTICIPATORY DEMOCRACY AT NA- TIONAL LEVEL: AN UNDER-EXPLOITED POTENTIAL...	290
V. SUBNATIONAL PARTICIPATORY DEMOCRACY: SOME EXAMPLES FROM ITALIAN REGIONS.....	292
1. The subnational constitutional framework for partici- patory democracy	292
2. Regional legislation on participatory democracy in ordinary Regions: the case of Tuscany and Emilia-Ro- magna	294
3. Participatory democracy in Regions with special status...	297
VI. CONCLUSION	299
BIBLIOGRAPHY.....	300
CALIDAD DEMOCRÁTICA Y DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER EN LA REPÚBLICA FEDERAL MEXICANA - REVISIÓN DE LAS CLÁUSULAS CONSTITUCIONALES DE INTERVENCIÓN DE LOS PODERES FEDERALES Y DE AC- COUNTABILITY VERTICAL SOBRE COMPETENCIAS CON- CURRENTES, por Daniel Barceló Rojas	303
I. PROBLEMAS DE CALIDAD DE LA DEMOCRACIA RE- PRESENTATIVA EN EL ÁMBITO SUBNACIONAL MEXI- CANO.....	303
II. SOLUCIONES DE DISEÑO INSTITUCIONAL.....	311
1. Informe anual de calidad democrática en los Estados....	311
2. <i>Accountability vertical</i> : Senado y Congresos de los Esta- dos en el control bidireccional sobre leyes en materias concurrentes y red intergubernamental de funcionarios que las ejecutan	314
BIBLIOGRAFÍA	320