

# ÍNDICE

	<i>Pág.</i>
<b>ABREVIATURAS UTILIZADAS</b> .....	17
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	19
<b>CAPÍTULO I. ANORMALIDAD CONSTITUCIONAL Y PODERES DE EXCEPCIÓN</b> .....	23
1. LAS TÉCNICAS EXTRACONSTITUCIONALES DE EXCEPCIÓN: LEY MARCIAL, <i>BILLS OF INDEMNITY</i> Y PLENOS PODERES.....	24
2. LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL PODER DE EXCEPCIÓN: CLÁUSULAS GENERALES DE APODERAMIENTO Y ESTADOS EXCEPCIONALES.....	30
3. EL PROBLEMA DE LOS LÍMITES Y LOS CONTROLES EN EL MODELO DE ESTADO EXCEPCIONAL.....	36
3.1. La dificultad para tipificar los supuestos excepcionales.	37
3.2. Los dilemas que suscita la titularidad del poder de excepción .....	38
3.3. La determinación de las medidas extraordinarias a adoptar.....	41
3.4. La relatividad de las garantías y de los controles frente a la excepción .....	44
<b>CAPÍTULO II. LA REDUCCIÓN DE LAS INMUNIDADES DEL PODER EN EL MODELO EUROPEO DE ESTADO EXCEPCIONAL</b> .....	49
1. DE LA <i>LOI MARTIALE</i> A LA DOBLE RESERVA DE LEY EN EL DERECHO DE EXCEPCIÓN: LA JUSTICIABILIDAD DE LAS MEDIDAS EXTRAORDINARIAS Y DE LAS DECISIONES DE EXCEPCIÓN ANTE EL <i>CONSEIL D'ÉTAT</i> .....	49
2. LA RESISTENCIA DEL PODER DE EXCEPCIÓN EN LAS MONARQUÍAS CONSTITUCIONALES LIMITADAS: EN ESPECIAL, LA INVOLUCIÓN DEL MODELO DE ESTADO EXCEPCIONAL EN ESPAÑA.....	53

	Pág.
3. LA AFIRMACIÓN DE LA CONSTITUCIÓN NORMATIVA Y EL CONTROL DE LAS DECISIONES EXCEPCIONALES POR LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL. EL EJEMPLO COMPARADO .....	57
3.1. Situaciones excepcionales y control jurisdiccional de las decisiones de excepción en Italia .....	58
3.2. La progresiva sumisión de las decisiones excepcionales al control del <i>Conseil constitutionnel</i> en Francia .....	64
3.3. Actos excepcionales con fuerza de ley y control constitucional de la excepción en Portugal.....	76
3.4. Estados de necesidad y principio de constitucionalidad en Alemania .....	81
 <b>CAPÍTULO III. LAS DECISIONES EXCEPCIONALES Y SUS GARANTÍAS EN EL RÉGIMEN CONSTITUCIONAL ESPAÑOL ...</b>	 89
1. LA CONFIGURACIÓN DE LA EXCEPCIÓN EN LA CONSTITUCIÓN Y EN LA LEY ORGÁNICA 4/1981, DE 1 DE JUNIO, DE LOS ESTADOS DE ALARMA, EXCEPCIÓN Y SITIO .....	90
2. EL ESTADO DE ALARMA FRENTE A CALAMIDADES NATURALES, CRISIS SANITARIAS Y EMERGENCIAS DE NATURALEZA SOCIAL .....	93
2.1. La irreductible naturaleza bifronte del estado de alarma y su cuestionada declaración en diciembre de 2010 y marzo de 2020 .....	96
2.2. Alcance y límites de las medidas a adoptar.....	105
2.2.1. La militarización de los controladores de tránsito aéreo bajo el estado de alarma de 2010.....	107
2.2.2. La tenue distinción entre limitación y suspensión de derechos en el estado de alarma por la COVID-19 .....	110
2.3. Declaración gubernamental y autorización parlamentaria de su prórroga.....	113
3. EL ESTADO DE EXCEPCIÓN COMO CRISIS DE ORDEN PÚBLICO.....	117
3.1. Suspensión de derechos y medidas extraordinarias.....	118
3.2. Procedimientos de declaración y de prórroga .....	122
4. EL ESTADO DE SITIO COMO CRISIS DE ESTADO.....	124
4.1. Situaciones de guerra y estado de sitio .....	127
4.2. Limitaciones de la intervención militar, principio de acumulación y extensión del ámbito de la jurisdicción castrense .....	128

	<u>Pág.</u>
4.3. Declaración y prórroga parlamentarias.....	131
5. PRINCIPIOS Y GARANTÍAS COMUNES A LOS TRES ESTADOS .....	133
6. LOS CONTROLES JURISDICCIONALES DE LA EXCEPCIÓN .	138
6.1. La ley orgánica reguladora de los estados excepcionales como objeto de control jurisdiccional .....	139
6.2. El control de la potestad reglamentaria y la actividad administrativa de excepción. La protección reforzada de los derechos fundamentales.....	141
6.3. Las dudas acerca del control jurisdiccional de las decisiones de declaración y prórroga de los estados excepcionales.....	148
 <b>CAPÍTULO IV. LAS POSICIONES DOCTRINALES ANTE EL PROBLEMA DE LA NATURALEZA JURÍDICA DE LAS DECISIONES EXCEPCIONALES Y SU CONTROL JURISDICCIONAL .....</b>	 <b>153</b>
1. SOBRE LAS AUTORIZACIONES PARLAMENTARIAS DE PRÓRROGA DEL ESTADO DE ALARMA Y DE DECLARACIÓN Y PRÓRROGA DEL ESTADO DE EXCEPCIÓN Y LAS RESOLUCIONES PARLAMENTARIAS DE DECLARACIÓN Y PRÓRROGA DEL ESTADO DE SITIO .....	154
1.1. Para cierta doctrina, las autorizaciones y resoluciones parlamentarias excepcionales son decisiones de naturaleza política exentas de control jurisdiccional .....	154
1.2. Las decisiones parlamentarias excepcionales como leyes-medida o disposiciones normativas con rango de ley.....	155
1.3. La tesis de las autorizaciones y resoluciones excepcionales como actos parlamentarios sin valor de ley .....	158
1.4. Las autorizaciones y resoluciones parlamentarias excepcionales como actos del Estado con fuerza de ley <i>ex artículo 27.2.b)</i> de la LOTC.....	163
1.4.1. Los actos con fuerza de ley: artificio procesal frente a la inmunidad de ciertos actos y decisiones .....	164
1.4.2. La fuerza de ley de ciertos actos como cualidad derivada de su gestación parlamentaria y/o de su incidencia sobre la aplicabilidad de las normas.....	168
2. SOBRE LOS DECRETOS GUBERNAMENTALES DE DECLARACIÓN Y PRÓRROGA DE LOS ESTADOS DE ALARMA Y DE EXCEPCIÓN .....	171

	<u>Pág.</u>
2.1. Los decretos de declaración y prórroga de los estados de alarma y de excepción como actos políticos del Gobierno exentos de control jurisdiccional.....	172
2.2. La tesis de los decretos de declaración y prórroga como disposiciones reglamentarias atendiendo a su formalización jurídica .....	179
2.3. La posición doctrinal minoritaria: los decretos de declaración y prórroga son actos con fuerza de ley que establecen el régimen jurídico del estado excepcional declarado.....	182
 <b>CAPÍTULO V. LAS DECISIONES DE DECLARACIÓN Y PRÓRROGA DE LOS ESTADOS DE ALARMA, EXCEPCIÓN Y SITIO COMO ACTOS DEL ESTADO CON FUERZA DE LEY. FUNDAMENTO Y DELIMITACIÓN TEÓRICA.....</b>	<b>187</b>
1. NATURALEZA JURÍDICA Y FUERZA DE LEY DE LOS ACTOS DIRECTAMENTE INCARDINADOS EN LA CONSTITUCIÓN .....	187
2. ACTOS CONSTITUCIONALES Y ACTOS POLÍTICOS: SU DIVERSO CONTROL JURISDICCIONAL.....	194
3. LAS DECISIONES DE DECLARACIÓN Y PRÓRROGA DE LOS ESTADOS EXCEPCIONALES COMO ACTOS CONSTITUCIONALES CON FUERZA DE LEY QUE, ADEMÁS, DETERMINAN EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA SITUACIÓN EXCEPCIONAL DECLARADA .....	201
4. CARACTERIZACIÓN DE LOS DIVERSOS ACTOS QUE CONFORMAN LAS DECISIONES DE DECLARACIÓN Y PRÓRROGA DE LOS ESTADOS EXCEPCIONALES Y SUS POSIBLES VÍAS DE CONTROL JURISDISCCIONAL.....	206
4.1. Las solicitudes de autorización parlamentaria y las propuestas gubernamentales en los procedimientos de declaración y prórroga de los estados excepcionales .....	207
4.2. Las autorizaciones parlamentarias de prórroga del estado de alarma y de declaración y prórroga del estado de excepción: su control ante el Tribunal Constitucional .....	209
4.3. Los decretos de declaración y prórroga de los estados de alarma y excepción y las resoluciones de declaración y prórroga del estado de sitio como actos del Estado con fuerza de ley y su revisión por la justicia constitucional.....	213

	<u>Pág.</u>
<b>CAPÍTULO VI. EL CONTROL JURISDICCIONAL DE LAS DECISIONES CONSTITUCIONALES DE EXCEPCIÓN EN LA PRÁCTICA: LA DOCTRINA DEL TRIBUNAL SUPREMO Y DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL .....</b>	223
1. LOS AUTOS DEL TRIBUNAL SUPREMO SOBRE LOS DECRETOS DE DECLARACIÓN Y PRÓRROGA DEL ESTADO DE ALARMA DE 2010: LA AUTORIZACIÓN PARLAMENTARIA DE LA PRÓRROGA COMO CAUSA DE EXCLUSIÓN DEL CONTROL JURISDICCIONAL DE LA DECLARACIÓN .....	226
2. EL ATC 7/2012, DE 13 DE ENERO, SOBRE EL ACUERDO PARLAMENTARIO DE AUTORIZACIÓN DE LA PRÓRROGA DEL ESTADO DE ALARMA DE 2010 Y SU CONSIDERACIÓN COMO ACTO DOTADO DE EFICACIA JURÍDICA <i>AD EXTRA</i> CON FUERZA DE LEY .....	229
3. LA TESIS DE LA STC 83/2016, DE 28 DE ABRIL: LAS DECISIONES DE DECLARACIÓN Y PRÓRROGA DE LOS ESTADOS EXCEPCIONALES SON ACTOS CON FUERZA DE LEY SOLO SUSCEPTIBLES DE CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD .....	233
4. LOS AUTOS DEL TRIBUNAL SUPREMO DE INADMI- SIÓN DE LOS RECURSOS INTERPUESTOS CONTRA LOS DECRETOS DE DECLARACIÓN Y DE PRÓRROGA DEL ESTADO DE ALARMA PARA LA GESTIÓN DE LA CRISIS SANITARIA CAUSADA POR LA COVID-19: DE NUEVO LA TESIS DE LA INTERVENCIÓN PARLAMENTARIA COMO CAUSA DE LA FALTA DE JURISDICCIÓN .....	240
<b>EPÍLOGO: DECISIONES EXCEPCIONALES Y LIMITACIONES DE LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL .....</b>	247
<b>BIBLIOGRAFÍA .....</b>	253