

**monografías**

ALTA CALIDAD EN  
INVESTIGACIÓN  
JURÍDICA



+ ebook  
GRATIS

**GERARDO RUIZ-RICO RUIZ  
ANTONIO PORRAS NADALES  
MIGUEL REVENGA SÁNCHEZ**  
*Coordinadores*

## REGENERACIÓN DEMOCRÁTICA Y REFORMA CONSTITUCIONAL



*Centro de Estudios  
Sociales y Jurídicos  
Sur de Europa*



UNIVERSIDAD DE JAÉN

# REGENERACIÓN DEMOCRÁTICA Y REFORMA CONSTITUCIONAL

GERARDO RUIZ-RICO RUIZ  
ANTONIO PORRAS NADALES  
MIGUEL REVENGA SÁNCHEZ

*Coordinadores*



UNIVERSIDAD DE JAÉN  
Grupo de Investigación SEJ-173  
“Derechos fundamentales,  
Andalucía y UE”

**tirant lo bllanch**

Valencia, 2017

# Índice

PRESENTACIÓN .....	13
<b>¿REFORMA CONSTITUCIONAL O REFORMA POLÍTICA? .....</b>	<b>17</b>
ANTONIO TORRES DEL MORAL	
I. LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978, OBJETO DE CUL- TO Y DE ACOSO.....	17
1. Introducción.....	17
2. Defensa numantina de la inmodificabilidad de la constitución vigente.....	18
3. Cambio de registro: críticas a la constitución .....	20
3.1. ¿Es la española una Constitución anticuada? .....	20
3.2. La Constitución vigente como material de desecho .....	21
4. Consenso para la reforma y lealtad constitucional .....	24
4.1. Consideraciones previas para una reforma constitucio- nal viable y estable .....	24
4.2. Interpretaciones mutadoras e intentos de reforma por vías falsas.....	26
II. PROPUESTAS DE REFORMAS SUBCONSTITUCIONALES: .....	26
1. Reformas subconstitucionales de la democracia representativa .	27
1.1. La representación como reflejo y como integración en el sistema .....	27
1.2. Reforma electoral sin reforma constitucional .....	33
2. Reforma subconstitucional referente a investiduras fallidas....	36
3. Reforma subconstitucional referente a la responsabilidad polí- tica individual de los ministros .....	40
4. Reforma subconstitucional relativa a fuentes del derecho.....	43
4.1. Sobre los estatutos de autonomía .....	44
4.2. Sobre los decretos leyes y las leyes omnibus .....	44
4.3. Sobre las leyes de iniciativa popular .....	45
5. Reforma subconstitucional de la organización territorial del Estado .....	46
6. Sumaria referencia a la pertenencia española a la Unión Euro- pea .....	48
7. Reforma subconstitucional de la Corona.....	48
8. Comentario final .....	50
<b>REFORMA CONSTITUCIONAL Y PODER JUDICIAL: DOS PRO- PUESTAS PARA EL CASO ESPAÑOL.....</b>	<b>53</b>
MARÍA BALLESTER CARDELL	
I. INTRODUCCIÓN .....	54

II. DEL CARÁCTER UNITARIO DEL PODER JUDICIAL A LAS COMPETENCIAS AUTONÓMICAS EN MATERIA DE “ADMINISTRACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA”.....	56
III. EL PODER JUDICIAL EN LOS NUEVOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA.....	59
IV. LA DOCTRINA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL SOBRE EL PODER JUDICIAL EN LA SENTENCIA 31/2010, DE 28 DE JUNIO .....	62
V. REFORMA CONSTITUCIONAL Y PODER JUDICIAL .....	68
1. El reconocimiento de las competencias de las comunidades autónomas en materia de justicia en el marco de un poder judicial unitario .....	72
1.1. La cláusula constitucional de competencia exclusiva en materia de administración de justicia .....	72
1.2. Personal no jurisdiccional .....	77
1.3. La desconcentración de los Consejos territoriales de Justicia en el ámbito autonómico .....	79
1.4. Otras cuestiones más específicas.....	86
2. La federalización del Poder Judicial.....	86
VI. CONCLUSIONES .....	87
 ALGUNOS SÍNTOMAS DE RELATIVIZACIÓN Y FUTILIDAD DE DERECHOS FUNDAMENTALES EN EL ESTADO DE DERECHO DEL SIGLO XXI.....	89
ALBERTO OEHLING DE LOS REYES	
I. INTRODUCCIÓN .....	89
II. EFECTOS DEL CARÁCTER RALO DEL DERECHO A LA VIDA Y A LA INTEGRIDAD FÍSICA Y COMPLEMENTARIEDAD CON EL DERECHO A LA SEGURIDAD .....	94
III. DERIVACIONES EN TORNO A LA FALTA DE INTERÉS POR LA IMPLEMENTACIÓN DEL DERECHO A LA IGUALDAD Y NO DISCRIMINACIÓN .....	104
IV. INTIMIDAD Y REALIDAD: LA TECNOLOGÍA COMO INCONVENIENTE DE LA PRIVACIDAD .....	108
V. DUDAS EN TORNO A LA LIBERTAD RELIGIOSA: ALGUNOS EFECTOS DE LIMITACIÓN DE FACTO DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN, DEL DERECHO DE CRÍTICA E INVESTIGACIÓN CIENTÍFICA.....	114
VI. EL NUEVO DERECHO PARALELO .....	120
 CRISIS DE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA Y REFORMAS ELECTORALES .....	127
ANTONIO PORRAS NADALES	

ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE LAS POSIBILIDADES, LÍMITES Y FALACIAS DE LA REFORMA DEL SISTEMA ELECTORAL ESPA- ÑOL .....	135
JUAN MONTABES PEREIRA	
I. INTRODUCCIÓN .....	135
II. LAS PROPUESTAS DE REFORMA .....	138
III. LOS RENDIMIENTOS Y EFECTOS DEL SISTEMA ELECTO- RAL ESPAÑOL .....	143
IV. ALGUNOS ESCENARIOS DE LAS POSIBLES CONSECUEN- CIAS DE LAS PROPUESTAS DE REFORMA .....	147
V. ALGUNAS CONCLUSIONES PROVISIONALES .....	155
VI. BIBLIOGRAFÍA .....	155
REVISIÓN Y REFORMA DEL RÉGIMEN ELECTORAL .....	159
EMILIO PAJARES MONTOLÍO	
I. LA EXTENSIÓN DEL DERECHO DE SUFRAGIO .....	162
II. MEJORAR LA ORGANIZACIÓN DE LAS ELECCIONES.....	163
III. SOBRE EL SISTEMA ELECTORAL: ELEMENTOS QUE LO IN- TEGRAN, RENDIMIENTO, CONSTITUCIONALIDAD Y RE- FORMA .....	168
1. El sistema electoral del Congreso de los Diputados .....	170
2. El sistema electoral del Senado .....	185
3. Sistemas electorales de las asambleas legislativas de las comu- nidades autónomas.....	187
4. Las peculiaridades de los sistemas electorales local y europeo .	192
IV. AUMENTAR LA CAPACIDAD DE DECISIÓN DEL ELECTO- RADO .....	194
V. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS .....	197
UNA REFORMA CONECTADA CON EL DERECHO DE PARTICIPA- CIÓN POLÍTICA.....	203
JOSÉ MARÍA MORALES ARROYO	
PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y CALIDAD DE LA REPRESENTA- CIÓN POLÍTICA.....	213
MANUEL ZAFRA VÍCTOR	
I. LAS APORÍAS DE LA DEFINICIÓN MÍNIMA DE DEMOCRA- CIA. LA OBRA DE J.A. SCHUMPETER .....	216
II. EL CARÁCTER ARISTOCRÁTICO DE LAS ELECCIONES. LA TESIS DE B. MANIN .....	226
III. AFINIDAD ENTRE LA TEORÍA DE SCHUMPETER Y MANIN.	229
IV. LA TESIS DE SARTORI: EL SALTO CUALITATIVO DE UNA POLIARQUÍA ELECTIVA EN UNA POLIARQUÍA SELECTIVA.	231

V. LA EMERGENCIA DE LAS ÉLITES: UN MISTERIO POLÍTICO.....	233
VI. CALIDAD DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA .....	234
VII. LOS DILEMAS DEL LIDERAZGO.....	239
VIII. INSTITUCIONALIZAR LA DELIBERACIÓN. CARTA DE NATURALEZA PARA LA DISPUTABILIDAD .....	246
IX. UNA PROPUESTA PARA QUE LA CIUDADANÍA GOBIERNE .	248
X. EL ACUERDO BÁSICO PARTICIPATIVO TENDRÁ EL SIGUIENTE CONTENIDO.....	250
XI. CONCLUSIÓN DEL PROCEDIMIENTO.....	251
XII. EPÍLOGO SOBRE LOS PARTIDOS POLÍTICOS.....	255
 HACIA UNA REFORMA DEL MODELO TERRITORIAL.....	257
GERARDO RUIZ-RICO RUIZ	
 PROYECTOS DE REFORMA PARA UN MODELO TERRITORIAL AGOTADO.....	267
JOAN OLIVER ARAUJO	
I. LAS REIVINDICACIONES NACIONALISTAS CATALANAS Y VASCAS DURANTE LA TRANSICIÓN POLÍTICA: CAUSA Y MOTIVO DE LA DESCENTRALIZACIÓN DE TODO EL ESTADO ESPAÑOL .....	267
II. LA CRISIS DEL ACTUAL ESTADO AUTONÓMICO ESPAÑOL: ¿ES EL FEDERALISMO LA SOLUCIÓN O, AL MENOS, PARTE DE LA SOLUCIÓN? .....	271
1. El Estado autonómico no da más de sí .....	271
2. La necesidad de federalizar el Estado español: un proceso racionализador .....	275
III. LA MANIFIESTA INSUFICIENCIA DEL MODELO FEDERAL CLÁSICO PARA CATALUÑA Y EL PAÍS VASCO: A LA BÚSQUEDA URGENTE DE UNA FÓRMULA REALISTA DE CONVIVENCIA ESTABLE DENTRO DEL ESTADO ESPAÑOL.....	282
1. La realidad es tozuda: catalanes y vascos, a diferencia del resto de ciudadanos del Estado, quieren un grado de autogobierno (siempre) mayor .....	282
2. Una solución razonable (el “federalismo asimétrico” o “federalismo dual”): el reconocimiento constitucional de un estatus jurídico específico a Cataluña y al País Vasco a modo de Estados-libres-asociados, que les otorgue el máximo autogobierno compatible con el Estado español.....	286
IV. YA NO SE PUEDE NI “CONLLEVAR”... LA HORA DE LA POLÍTICA EN MAYÚSCULAS .....	297

FEDERALISMO RESILIENTE: VANGUARDIA Y RETAGUARDIA DE UNA NUEVA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO ESPAÑOL .....	305
MARÍA ESTHER SEIJAS VILLADANGOS	
I. LA VANGUARDIA.....	306
1. El retorno a formas unitarias: la propuesta de devolver competencias al Estado central.....	307
2. El afianzamiento regional: la consignación constitucional de las Comunidades Autónomas .....	309
3. La reforma federal, hacia qué modelo .....	313
4. La Confederación hispánica .....	317
II. LA RETAGUARDIA.....	321
1. Nuevos principios en la organización territorial: la subsidiariedad y la identidad. La lealtad federal.....	321
2. El <i>grado de federalidad</i> y la cultura federal.....	328
2.1. Planteamiento tradicional: la virtualidad federal del Estado español.....	328
2.2. La transición formal y material al federalismo .....	332
2.3. Planteamiento innovador: federalidad, como eslabón entre federación y federalismo. El grado de federalidad de España .....	334
2.4. Cultura federal.....	337
3. La convención constitucional territorial .....	341
III. A MODO DE REFLEXIÓN FINAL .....	343