40 AÑOS DE MONARQUÍA PARLAMENTARIA

1ª EDICIÓN 2019

Obra coordinada por:

Alejandro Villanueva Turnes

Profesor de Derecho Administrativo de la Universidad de Santiago de Compostela

Con la participación de:

Enrique Belda Pérez-Pedrero

Prof. Tit. de Derecho Constitucional de la Universidad de Castilla-La Mancha

Manuel Fernández-Fontecha Torres

*Letrado de las Cortes Generales
Ex Letrado del Tribunal Constitucional*

Miguel Fernández-Palacios M.

Doctor en Derecho por la Univ. Complutense de Madrid y Diplomático de carrera

José Agustín González-Ares Fernández

Prof. de Derecho Constitucional de la Universidad de Vigo

Esther González-Hernández

Prof. Tit. de Derecho Constitucional de la Universidad Rey Juan Carlos

Luis Jimena Quesada

Catedrático de Derecho Constitucional de la Universidad de Valencia

José M^a Lafuente Balle

Prof. Tit. de Derecho Constitucional de la Universidad de Girona

Ángel Menéndez Rexach

Catedrático de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid

Göran Rollnert Liern

Prof. Tit. de Derecho Constitucional de la Universidad de Valencia

Francisco Jesús Terrassa Ortuño

Abogado

Alejandro Torres Gutiérrez

Catedrático de Derecho Constitucional de la Universidad Pública de Navarra

COLEX 2019

SUMARIO

PRÓLOGO	9
EL REY, SÍMBOLO DE LA UNIDAD Y PERMANENCIA DEL ESTADO	11
I. El Rey como símbolo	11
II. Lo simbolizado: la unidad y permanencia del Estado	13
III. La relación entre la función simbólica y las restantes funciones constitucionales del Rey	19
IV. Epílogo: el discurso del Rey de 3 de octubre de 2017	32
LA CORONA Y LA DEFENSA DEL ORDEN CONSTITUCIONAL	37
I. Consideraciones iniciales: la consolidación del principio democrático en la caracterización de las funciones constitucionales de la Monarquía	37
II. Lealtad constitucional y compromiso activo de defensa del orden constitucional: legitimidad democrática de origen y ejercicio de militancia democrática.	41
III. El Rey como garante del orden constitucional: especial consideración del derecho al mensaje.	47
III.1. La eficacia del mensaje como medio de defensa del orden constitucional a través de la auctoritas: en particular, el mensaje del 3 de octubre de 2017.	47
III.2. Dimensión pasiva y activa de la Corona como símbolo	53
III.3. Vertiente pasiva y activa de la inviolabilidad del Rey: formal neutralidad política e imposible asepsia valorativa	55
IV. Consideraciones finales: revitalización del papel del Monarca y defensa de la democracia como exigencia axiológica de índole nacional e internacional.	61
EL RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD DEL JEFE DEL ESTADO EN LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978	65
I. Introducción: 40 años de Monarquía parlamentaria.	65
II. 1978: el artículo 56.3 de la Constitución española	66
A. Precedentes y origen histórico	66
B. ¿Inviolable, inmune o irresponsable?	69
C. Naturaleza jurídica del artículo 56.3 de la Constitución española	71

III. 2014: la reforma de la LOPJ por LO 4/2014, de 11 de julio, complementaria de la Ley de racionalización del sector público y otras medidas de reforma administrativa por la que se modifica la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial y el aforamiento del Rey emérito	83
A. Precisiones terminológicas sobre el "fuero especial" o "aforamiento"	83
B. Justificación del "fuero especial" del Rey emérito e irretroactividad del aforamiento	84
Conclusiones	86
EL ORDEN REGULAR DE SUCESIÓN EN LA CORONA.-EL ARTÍCULO 57 DE LA CONSTITUCIÓN	87
I. El orden regular de sucesión a la Corona	87
II. El Príncipe heredero.	93
III. La extinción de las líneas llamadas en Derecho	95
IV. El matrimonio de los llamados a suceder.- La exclusión de la sucesión a la Corona	96
V. La abdicación, la renuncia y las dudas de hecho o de derecho que ocurran en el orden de sucesión a la Corona.- La ley orgánica a la que se refiere el artículo 57.5 de la Constitución.	98
LA ABDICACIÓN Y RENUNCIA A LA CORONA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1978.	101
I. Regulación constitucional y precisiones conceptuales	101
II. Antecedentes próximos.	104
III. La abdicación del Rey en la Constitución Española	105
III.1. Naturaleza y caracteres	105
III.2. El papel de las Cortes con motivo de la abdicación	106
III.3. Procedimiento	110
IV. La Ley Orgánica 3/2014, de 18 de junio	112
V. Consecuencias del acto de abdicación Real	115
V.1. Proclamación del Rey Felipe VI.	115
V.2. Pérdida de la inviolabilidad e inmunidad del Rey, y régimen de aforamiento de los miembros de la Familia Real.	116
V.3. Consecuencias adicionales de carácter protocolario y simbólico	118
VI. Conclusiones y propuesta de <i>lege ferenda</i>	119
LA REGENCIA EN EL CONSTITUCIONALISMO ESPAÑOL	121
I. Introducción	121
II. La regulación de la Regencia en las Partidas de Alfonso X El Sabio.	122
III. La Regencia en la historia constitucional española	123
III.1. La Regencia de 1808	123
III.2. La Regencia en la Constitución de Cádiz	124
III.3. La regencia testamentaria de María Cristina de Borbón	125

III.4. La Regencia en el Estatuto Real	125
III.5. El Título VIII de la Constitución de 1837	126
III.6. La Regencia de iure de la Constitución moderada de 1845	127
III.7. La Regencia electiva de 1856	128
III.8. El Título V de la Constitución de 1869	129
III.9. La Regencia en la Constitución de 1876	130
III.10. LA Regencia en el Anteproyecto Constitucional de 1929 de Primo de Rivera	131
III.11. La Regencia en el Régimen de Franco	131
IV. La Regencia en la Constitución de 1978.	132
IV.1. Introducción	132
IV.2. El artículo 59	133
EL REY MENOR DE EDAD Y SU TUTELA	139
I. Introducción	139
II. Características generales de la tutela constitucionalmente prevista ..	140
III. La designación testamentaria del tutor	141
IV. La tutela legítima	143
V. La tutela parlamentaria	143
VI. Las incompatibilidades y el fin de la tutela	145
VII. Conclusiones	146
CONEXIONES Y SEPARACIONES ENTRE LA CASA REAL Y EL PATRIMONIO NACIONAL	147
I. De la Real Casa y Patrimonio a la Casa Real y el Patrimonio Nacional como Instituciones separadas.	147
II. La Casa Real y el Patrimonio Nacional en la Constitución	153
II.1. La Casa Real como órgano de apoyo a la Jefatura del Estado	153
II.2. El Patrimonio Nacional, patrimonio del Estado adscrito a la Corona y servicio de apoyo a la Casa Real	155
III. La adscripción funcional del Patrimonio Nacional a la Casa Real: El informe del Tribunal de Cuentas de 2013.	157
IV. El futuro del Patrimonio Nacional.	160
EL REY EN LA INVESTIDURA DEL PRESIDENTE DEL GOBIERNO	163
I. Planteamiento en la Constitución española de 1978. La perspectiva más adecuada desde el punto de vista democrático..	163
II. Los protagonistas de la provisión del Presidente del Gobierno, según la dinámica constitucional.	165
III. La Constitución como medio suficiente de resolver los bloqueos derivados de la situación política de ausencia de mayorías parlamentarias.	169

IV. Cuestiones formales de la articulación de la propuesta. 173
 V. La Presidencia del Congreso de los Diputados como figura
 ordenadora, impulsora y reparadora de incidencias. 174

EL DISCURSO DEL REY EL 3 DE OCTUBRE DE 2017. JAVIER PÉREZ ROYO VS ANTONIO TORRES DEL MORAL: DOS POSICIONES DOCTRINALES ENFRENTADAS. 175

I. Ubicación cronológica del discurso 175
 II. La contraposición de las opiniones de Javier Pérez Royo y
 Antonio Torres del Moral 178
 III. Un concepto clave en las dos posturas enfrentadas: la lealtad
 constitucional. 180
 IV. La réplica. La dúplica. 184
 V. De la facultad moderadora y arbitral del Rey 186
 VI. La dimensión simbólica de la Monarquía parlamentaria 190
 VII. El derecho regio al mensaje. Su refrendo 194
 VIII. A modo de corolario: "El Derecho es un traje a medida". 197

REY, CONSTITUCIÓN Y POLÍTICA EXTERIOR: UNA APROXIMACIÓN AL TEXTO FUNDAMENTAL Y UNA PROPUESTA DE REDACCIÓN ALTERNATIVA 201

I. Introducción 201
 II. Los antecedentes sobre la mesa 202
 III. Eventuales conclusiones del Constituyente en relación con
 el conjunto de competencias que el Derecho Internacional
 reconoce a todo Jefe del Estado por el mero hecho de serlo 204
 IV. Eventuales conclusiones del Constituyente tras el análisis de
 las competencias que el constitucionalismo histórico español
 reconocía al Jefe del Estado en el ámbito internacional 207
 V. Eventuales conclusiones del Constituyente tras el análisis de las
 competencias que el constitucionalismo comparado reconoce al
 Jefe del Estado en el ámbito internacional. 210
 VI. La apuesta de nuestro Constituyente. 210
 VI.1. Aspectos generales. 210
 VI.2. El artículo 56.1 211
 VI.4. ¿Cómo hacer compatible la dirección de la política exterior con
 la más Alta Representación del Estado? 215
 VII. Una propuesta de redacción alternativa. 216