

+ ebook  
GRATIS

# CRISIS INSTITUCIONAL Y DEMOCRACIA

(A propósito de Cataluña)

Coordinador

**IÑAKI LASAGABASTER HERRARTE**

Autores

**ENOCH ALBERTÍ**

**MERCÈ BARCELÓ I SERRAMALERA**

**JOAQUÍN FERRET JACAS**

**JAIME PASTOR**

**MARC SANTJAUME CALVET**

**JOAQUÍN URÍAS**

**JOSEP M. VILAJOSANA**



**tirant  
lo blanch**

Homenajes  
& congresos

# Índice

INTRODUCCIÓN.....	13
-------------------	----

## I. UNA PERSPECTIVA HISTÓRICA SOBRE EL PROCESO CATALÁN

JOAQUÍN FERRET JACAS  
*Catedrático Emérito de Derecho Administrativo*  
*Universidad Autónoma de Barcelona*

1. El proceso constituyente: flexibilidad y “café para todos” .....	17
2. De la “relectura” de la Constitución a un nuevo Estatuto de Autonomía.....	18
3. El Estatuto de Autonomía de 2006 y la sentencia del Tribunal Constitucional 31/2010 .....	19
4. De la desafección al derecho a decidir.....	21
5. La vía del referéndum .....	24
6. Del derecho a decidir a la declaración unilateral de independencia .....	24
7. ¿Hubo declaración unilateral de independencia? .....	25
8. La reforma constitucional: A. La regulación del referéndum .....	26
9. La reforma constitucional: B. El federalismo asimétrico .....	26
10. Las conclusiones imposibles.....	27

## II. PARLAMENTO, TRIBUNAL CONSTITUCIONAL, SEPARACIÓN DE PODERES: ANÁLISIS A LA LUZ DE LA LEY 15/2015 DE REFORMA DE LA LOTC

IÑAKI LASAGABASTER HERRARTE  
*Catedrático de Derecho Administrativo*  
*UPV/EHU*

1. Planteamiento y objeto del análisis que se propone en este trabajo .....	29
2. La inviolabilidad del parlamento y su significado para la democracia.....	31
2.1. Unos hechos y resoluciones judiciales a tener en cuenta para llevar a cabo el examen de la relación Parlamento-tribunales de Justicia .....	32
2.2. Precedentes necesarios para entender la actual situación producida en el Parlamento catalán .....	35
2.3. La categoría jurídica inviolabilidad del parlamento: una aproximación .....	36
2.4. La protección penal de la inviolabilidad del parlamento .....	38
2.5. La regulación de la inviolabilidad del parlamento.....	39
2.6. Inviolabilidad del parlamento, inviolabilidad e inmunidad de sus miembros .....	41
3. El Parlamento y la ejecución de sentencias del Tribunal Constitucional.....	42
3.1. La LO 15/2015: significado de una reforma .....	43
3.2. Los recursos de la Generalitat de Cataluña y del Gobierno Vasco .....	45
3.3. La respuesta del Tribunal Constitucional: un orden de resolución de los recursos trastocado.....	46

3.4. Sobre el control abstracto que realiza el Tribunal Constitucional en el Recurso de Inconstitucionalidad .....	48
3.5. El Tribunal Constitucional y el concepto de jurisdicción .....	49
3.6. La tramitación parlamentaria de la LO 15/2015.....	52
3.7. Los límites de la Ley Orgánica en la regulación del Tribunal Constitucional .....	55
A. La reserva de Ley Orgánica y su alcance: límites externos y propios .....	55
B. Poder constituyente, poder constituido .....	57
C. El control de las intervenciones posteriores del Tribunal Constitucional: una reforma imposible de nuevo control.....	59
3.8. El elemento subjetivo en la ejecución de sentencias del Tribunal Constitucional.....	59
4. La ejecución de sentencias del Tribunal Constitucional: el concepto de instituciones .....	60
4.1. La interpretación de la LO 15/2015 y el posible alcance del término instituciones .....	61
4.2. El Tribunal Constitucional y la potestad de ejecución de sus sentencias.....	62
4.3. Autonomía de las Cámaras y Tribunal Constitucional .....	63
4.4. Inviolabilidad de las Cámaras y Tribunal Constitucional .....	65
5. La reforma de la ley orgánica del Tribunal Constitucional: su inconstitucionalidad desde la perspectiva de la separación de poderes.....	65
5.1. Una reflexión sobre el valor de las sentencias del Tribunal Constitucional.....	66
5.2. Sobre los límites funcionales de la jurisprudencia del Tribunal Constitucional.....	69
6. La evolución de la jurisprudencia del Tribunal Constitucional en materia de organización territorial: qué papel para el legislador y la auto regulación de las diferentes cámaras-actores políticos .....	70

### III. LABORATORIO CATALUÑA. LEGALIDAD, LEGITIMIDAD Y EFICACIA EN EL PROCESO POLÍTICO CATALÁN

JOSEP M. VILAJOSANA  
*Catedrático de Filosofía del Derecho*  
*Universidad Pompeu y Fabra*

1. Introducción: derecho a decidir y creación de un nuevo orden estatal .....	75
2. Legalidad y legitimidad del derecho a decidir.....	77
2.1. Legalidad y legitimidad en el Estado constitucional contemporáneo ...	77
2.2. Los principios como reglas ideales .....	80
2.3. Derecho a decidir como derecho de la ciudadanía a ser consultada sobre su futuro político.....	81
2.4. La ponderación de los principios relevantes .....	83
A. El principio democrático como límite al principio de indisolubilidad.....	83
a. Una interpretación evolutiva de los derechos democráticos.....	85

b. Una concepción densa de la democracia .....	87
B. El principio democrático como límite al principio de la soberanía nacional .....	89
a. Principio de la mayoría y dominio de la mayoría.....	90
b. Los principios de autonomía, inviolabilidad y dignidad de la persona.....	91
c. Alcance ponderado de la soberanía nacional.....	93
3. Legalidad y eficacia en la creación de un nuevo orden estatal.....	93
3.1. Legalidad normativa .....	93
3.2. Eficacia y existencia de los sistemas jurídicos.....	95
3.3. Legalidad y eficacia en la Ley de transitoriedad .....	97

#### **IV. LA APLICACIÓN DEL ART. 155 CE A CATALUÑA: UN INSTRUMENTO INADECUADO E INEFICAZ PARA LA RESOLUCIÓN DEL CONFLICTO CONSTITUCIONAL DE CATALUÑA**

ENOCH ALBERTÍ

*Catedrático de Derecho Constitucional  
Universidad de Barcelona*

1. Introducción: la trascendencia de la aplicación del art. 155 CE al conflicto de Cataluña.....	101
2. Problemas de aplicación del art. 155 CE a Cataluña: el procedimiento seguido.....	103
3. Problemas de aplicación del art. 155 CE a Cataluña: las medidas adoptadas	107
4. La falta de idoneidad de la vía del art. 155 CE para resolver el conflicto catalán.....	116

#### **V. LA MONARQUÍA Y LA CRISIS INDEPENDENTISTA CATALANA (LA CONSTITUCIÓN MATERIAL AL RESCATE DEL ESTADO)**

JOAQUÍN URÍAS

*Profesor Titular de Derecho Constitucional  
Universidad de Sevilla*

1. Introducción.....	121
2. El marco constitucional del Jefe del Estado.....	123
2.1. La discusión constitucional: pretensiones monárquicas .....	123
2.2. La posición constitucional del Rey .....	125
A. Inviolabilidad, irresponsabilidad y refrendo .....	125
B. Un órgano sin poderes .....	126
2.3. Las funciones del rey .....	128
A. El Rey como símbolo de la unidad del Estado .....	128
B. Arbitraje y mediación.....	129
3. La deriva hacia el aumento de competencias reales.....	131
3.1. Competencias reales y designación del candidato a Presidente del Gobierno .....	131
3.2. La práctica más reciente.....	134
4. El mensaje del Rey sobre Cataluña.....	136

4.1. Génesis y presentación .....	136
4.2. Los contenidos del discurso .....	137
A. Críticas a las autoridades autonómicas catalanas.....	137
B. Mensaje a una parte de la población .....	138
C. Llamamiento a los poderes públicos .....	139
D. Pronunciamiento sobre la futura independencia de Cataluña.....	140
4.3. Algunas consecuencias directas del mensaje .....	141
A. La reprobación del Rey por el Parlamento de Cataluña .....	141
B. El discurso del Rey en el escrito de conclusiones provisionales de la fiscalía sobre el “procés” .....	142
4.4. Valoraciones constitucionales .....	143
A. El encaje constitucional de los discursos regios.....	143
B. Contenidos problemáticos del discurso real .....	144
C. El Rey como supuesto garante de “una” Constitución .....	146
D. A modo de conclusión: democracia militante y Constitución material .....	148

## **VI. CRISIS CONSTITUCIONAL DEL ESTADO O CUANDO LA “UNIDAD DE ESPAÑA”, COMO METADERECHO, SE IMPONE A LOS DERECHOS FUNDAMENTALES DE LA CIUDADANÍA**

MERCÈ BARCELÓ SERRAMALERA  
*Catedrática de Derecho constitucional*  
*Universidad Autónoma de Barcelona*

1. Introducción.....	151
2. La preparación del referéndum del 1-O y los primeros embates a las libertades de expresión y de reunión.....	153
3. La celebración del 1-O y la vulneración del derecho a la integridad física ...	158
4. Las consecuencias de la celebración del referéndum del 1-O: afectaciones de derechos fundamentales, desleimiento de la separación de poderes, activismo judicial y creación de un nuevo corpus iuris para el caso catalán .....	162
4.1. Consecuencias en el ámbito de las libertades de expresión y de reunión.....	162
4.2. Consecuencias en el ámbito del derecho de los derechos de participación política .....	168
A. Las medidas del artículo 155 CE y la lesión del art. 23.1 y 2 CE .....	169
B. La no posibilidad de participar en la campaña electoral los candidatos en prisión y los candidatos fuera de España. La negación de sus derechos como diputados.....	170
C. Las injerencias del Tribunal Supremo y del Tribunal Constitucional en el nombramiento del Presidente de la Generalitat. Injerencias del ejecutivo central en la formación de Gobierno .....	173
4.3. La judicialización del conflicto: vulneración de la libertad, del derecho al juez imparcial, al tribunal establecido en la ley y del principio de legalidad .....	177
A. Actuaciones desproporcionadas y sin cobertura legal de la Fiscalía. ....	178

B. Transformación de una causa particular en causa general: el Juzgado núm. 13 de Barcelona .....	180
C. Dos causas judiciales y persecución de tres actuaciones distintas con grave afectación de distintos derechos fundamentales .....	182
5. Una reflexión final.....	191

## VII. ¿QUÉ FEDERALISMO PARA QUÉ “PROCÈS”?

JAIME PASTOR  
*Profesor de Ciencia Política*  
UNED

1. Introducción.....	193
2. Cataluña y el fracaso del Nou Estatut .....	194
3. El bloqueo al referéndum sobre la independencia y la judicialización del conflicto.....	196
4. Un análisis crítico de las propuestas de ámbito estatal en torno a la reforma constitucional.....	197
5. Federalismo plurinacional, derecho a decidir y nueva cultura política.....	203

## VIII. UN CONFLICTO POLÍTICO. EL ENFOQUE POLITOLÓGICO ANTE LA DEMANDA DE AUTODETERMINACIÓN EN CATALUÑA

MARC SANTJAUME CALVET  
*Profesor de Ciencia Política*  
*Universidad Pompeu y Fabra*

1. Introducción.....	213
1.1. Concepciones jurídicas.....	215
1.2. El enfoque politológico y la prioridad de la política .....	218
2. Política comparada .....	220
2.1. Una cuestión de diversidad territorial.....	220
2.2. Autodeterminación interna y externa .....	222
2.3. Causas de las demandas de autodeterminación y secesión .....	223
3. Razones para una salida democrática.....	225
3.1. Causas empíricas .....	226
3.2. Distinguir éticamente las demandas .....	227
3.3. Costes y beneficios .....	229
4. Conclusión.....	231