

ÍNDICE

	Pág.
PRESENTACIÓN	9
ABREVIATURAS	11
CAPÍTULO I. CONSTITUCIÓN Y GOBIERNO LOCAL , <i>por Francisco Velasco Caballero</i>	15
I. GARANTÍA CONSTITUCIONAL DE AUTONOMÍA LOCAL.....	15
II. GARANTÍA CONSTITUCIONAL DE «ESTÁNDARES» MÍNIMOS DE AUTONOMÍA LOCAL.....	20
1. Autonomía frente a controles supralocales	20
2. Autonomía como competencias locales propias	21
3. Suficiencia financiera.....	22
III. GARANTÍA SUBJETIVA DE AUTONOMÍA MUNICIPAL	23
IV. TUTELA JURISDICCIONAL DE LA AUTONOMÍA LOCAL.....	24
V. AUTONOMÍA CONSTITUCIONAL Y AUTONOMÍA LEGAL.....	30
VI. AUTONOMÍA LOCAL EN EL BLOQUE DE LA CONSTITUCIONALIDAD: LOS ESTATUTOS DE AUTONOMÍA	31
VII. COMPETENCIAS SOBRE RÉGIMEN LOCAL.....	33
CAPÍTULO II. LA PLANTA LOCAL , <i>por Enrique Orduña Prada</i>	37
I. LA PLANTA LOCAL	37
1. Concepto y antecedentes.....	37
2. La distribución constitucional de competencias sobre la planta local.....	38
3. La reforma de la planta local.....	41
II. ALTERACIÓN DE TÉRMINOS MUNICIPALES.....	43
1. La creación de nuevos municipios.....	43
2. La supresión de municipios.....	44

	Pág.
3. La fusión de municipios.....	47
3.1. Informes previos.....	47
3.2. Ámbito subjetivo.....	47
3.3. El convenio de fusión.....	48
3.4. Incentivos económicos.....	48
3.5. Efectos de la fusión.....	49
3.6. Intervención de las diputaciones provinciales.....	50
4. La fusión obligatoria de municipios.....	50
III. ENTIDADES DE ÁMBITO TERRITORIAL INFERIOR AL MUNICIPIO.....	51
1. Concepto y antecedentes.....	51
2. Las entidades de ámbito territorial inferior al municipio tras la LRSAL.....	53
3. Naturaleza jurídica.....	54
4. Órganos de gobierno.....	54
5. Competencias.....	55
6. Potestades.....	56
IV. LAS MANCOMUNIDADES.....	56
1. El pluralismo asociativo municipal.....	56
2. Planta local y mancomunidades.....	57
3. Regulación legal.....	59
3.1. Concepto.....	59
3.2. Naturaleza jurídica.....	60
4. Los estatutos.....	61
4.1. Ámbito territorial.....	62
4.2. Objeto y competencias.....	63
4.3. Potestades.....	65
4.4. Órganos de gobierno.....	65
4.5. Recursos.....	67
4.6. Procedimiento de elaboración y modificación.....	67
4.7. Plazo de duración.....	68
4.8. Disolución.....	68
5. Clases de mancomunidades.....	70
5.1. Normativas.....	70
5.2. Por el territorio.....	70
5.3. Por su objeto.....	72
CAPÍTULO III. FUENTES DEL DERECHO LOCAL, por Francisco Velasco Caba-	
llero y Jorge Castillo Abella.....	73
I. INTRODUCCIÓN.....	73
II. DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA.....	74
III. CARTA EUROPEA DE AUTONOMÍA LOCAL.....	75
1. Eficacia directa, interpretación y aplicación de las garantías de la CEAL.....	76
2. La CEAL en el sistema español de Derecho local.....	77
2.1. CEAL y Constitución.....	77
2.2. Posición de la CEAL respecto de la ley.....	77

	Pág.
IV. LEYES	79
1. Leyes del Estado	79
1.1. Régimen local <i>versus</i> estándares estatales de autonomía local	80
1.2. Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local	80
1.3. Texto Refundido de Régimen Local	82
1.4. Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales ...	83
1.5. Ley Orgánica del Régimen Electoral General	84
1.6. Leyes especiales de Madrid y Barcelona	84
2. Leyes de Comunidades Autónomas	85
V. REGLAMENTOS GUBERNATIVOS	85
1. Preferencia de ley en la regulación estatal o autonómica	86
2. Remisiones <i>per saltum</i> a las normas locales	86
3. Reservas legales de ley	87
VI. NORMAS LOCALES	87
1. Fundamento del poder normativo local y vinculación a la Constitución ..	88
2. Vinculación a la ley	89
2.1. Supremacía de la ley	89
2.2. Reserva constitucional de ordenanza	90
2.3. Normas locales de desarrollo, complementarias e independientes ..	91
3. Reserva de ley	91
3.1. Reservas de ley tuitivas de la autonomía local y limitativas del po-	
der normativo local	91
3.2. Reserva de ley tributaria	92
3.3. Reserva de ley sancionadora	93
3.4. Reserva de ley sobre propiedad y libre empresa	95
4. Reservas y remisiones legales a la ley	95
5. Vinculación al Derecho europeo	96
6. Relación entre reglamentos gubernativos y normas locales	96
6.1. La ley como norma de ordenación	96
6.2. Catálogo de criterios nomodinámicos	97
6.3. Posición del ROF en relación con los reglamentos orgánicos	
locales	99
7. Formas normativas locales	100
7.1. Criterios de articulación normativa: jerarquía, competencia y re-	
serva de procedimiento	100
7.2. Reservas de procedimiento para el ejercicio de competencias	
normativas	102
7.2.1. El reglamento orgánico	103
7.2.2. Ordenanzas fiscales	104
7.2.3. Presupuesto	104
7.2.4. Planes urbanísticos	105

CAPÍTULO IV. RÉGIMEN ELECTORAL LOCAL, *por Francisco Velasco Caballero.* 107

I. INTRODUCCIÓN

107

	Pág.
II. SISTEMA DE FUENTES.....	108
1. Régimen constitucional	108
2. Los Estatutos de Autonomía.....	109
3. La Ley Orgánica del Régimen Electoral General	110
4. Reglamentos gubernativos.....	111
5. Instrucciones de la Junta Electoral Central.....	111
III. SISTEMA INSTITUCIONAL ELECTORAL.....	112
1. La Administración electoral	112
2. El censo electoral	113
3. Controles de legalidad.....	115
IV. ELECTORES Y ELEGIDOS.....	117
1. Sufragio activo.....	117
2. Sufragio pasivo.....	118
V. SISTEMA ELECTORAL	120
VI. EL PROCESO ELECTORAL	123
1. Convocatoria de elecciones.....	123
2. Presentación de candidaturas.....	124
3. Campaña electoral.....	126
4. Votaciones.....	129
5. Escrutinio	131
6. Constitución de ayuntamientos y elección de alcaldes	133
VII. ELECCIONES PROVINCIALES	135
VIII. ELECCIONES A LOS CABILDOS CANARIOS Y A LOS CONSEJOS BALEARES.....	138
IX. TERRITORIOS HISTÓRICOS VASCOS.....	139
X. ENTIDADES Y ÓRGANOS LOCALES INFRAMUNICIPALES	141
CAPÍTULO V. PARTICIPACIÓN CIUDADANA, por Carmen Navarro	143
I. INTRODUCCIÓN.....	143
II. DEFINICIÓN Y TIPOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA	145
III. EL TRATAMIENTO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL ORDE- NAMIENTO JURÍDICO ESTATAL Y AUTONÓMICO	148
IV. FORMAS JURÍDICAS MUNICIPALES DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA...	150
1. La participación a través de órganos	151
2. La participación a través de procesos	155
2.1. La participación descendente	155
2.2. La participación ascendente	159
V. DESAFÍOS EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.....	160
CAPÍTULO VI. TRANSPARENCIA Y PROTECCIÓN DE DATOS, por Enrique Or- duña Prada.....	165
I. INTRODUCCIÓN.....	165
II. TRANSPARENCIA	166
1. Premisa	166
2. Concepto y configuración legal	167
2.1. Concepto	167

	Pág.
2.2. Configuración legal.....	168
3. Sistema de fuentes.....	169
3.1. Constitución española y Estatutos de Autonomía	169
3.2. Leyes estatales.....	170
3.3. Leyes autonómicas	171
3.4. Normas locales.....	172
4. Principios generales	173
4.1. El objeto de la transparencia	173
4.2. Límites.....	173
4.2.1. Premisa.....	173
4.2.2. Criterios de interpretación	174
4.2.3. Aplicación de los límites.....	176
4.3. El límite de la protección de datos	177
4.3.1. Información pública y protección de datos	177
4.3.2. Categorías especiales de datos personales	178
4.3.3. Datos meramente identificativos	179
4.3.4. Ponderación entre publicidad y protección de datos.....	180
4.4. Ámbito subjetivo de aplicación.....	180
4.5. Organización institucional local de la transparencia.....	182
5. Publicidad activa	182
5.1. Principios generales.....	182
5.2. Páginas web, sedes electrónicas y portales de transparencia	184
5.3. Obligaciones de publicidad activa.....	185
5.4. Control de la publicidad activa	185
6. Derecho de acceso a la información pública	186
6.1. Objeto del derecho.....	186
6.2. Titulares del derecho	187
6.3. Regímenes especiales del derecho de acceso	188
6.4. Procedimiento de acceso.....	191
6.4.1. Solicitudes.....	191
6.4.2. Causas de inadmisión.....	192
6.4.3. Tramitación	194
6.4.4. Resolución.....	195
6.4.5. Formalización del acceso	196
6.4.6. Garantías	197
6.5. La reclamación ante los órganos de garantía del derecho de acceso a la información.....	198
6.5.1. Naturaleza	198
6.5.2. Órganos de garantía.....	198
6.5.3. Tramitación	199
6.5.4. Resolución.....	200
III. PROTECCIÓN DE DATOS	201
1. Premisa	201
2. Marco normativo.....	201
2.1. Europeo y estatal	201
2.2. Local	202

	Pág.
3. Modelo institucional	203
3.1. Responsables y encargados del tratamiento	203
3.1.1. Responsables del tratamiento	203
3.1.2. Encargados del tratamiento	204
3.2. Registro de Actividades de Tratamiento	204
3.3. Delegado de Protección de Datos	205
4. Gestión de protección de datos	207
4.1. Derechos de los interesados	207
4.2. Bases jurídicas de licitud del tratamiento	208
4.3. Seguridad de datos personales	209
4.4. Análisis de riesgos	210
4.5. Evaluación de impacto sobre la protección de datos	211
4.6. Códigos de conducta y mecanismos de certificación	211
5. Régimen de responsabilidad y sanciones	212
6. Autoridades de control independientes	213
7. Derechos digitales	215

CAPÍTULO VII. POBLACIÓN MUNICIPAL, por Mónica Domínguez Martín 217

I. INTRODUCCIÓN: LA POBLACIÓN COMO ELEMENTO CONSTITUTIVO DEL MUNICIPIO	217
II. EL PADRÓN MUNICIPAL DE HABITANTES: CONFIGURACIÓN, COMPETENCIAS Y PROCEDIMIENTO	218
1. Definición y configuración del padrón municipal como ámbito de responsabilidad municipal	218
2. Competencias estatales sobre el padrón municipal	220
3. Procedimiento y datos a incluir en el padrón municipal	222
III. PADRÓN MUNICIPAL Y EXTRANJEROS	224
IV. CONDICIÓN DE VECINO Y ACCESO A PRESTACIONES. DERECHOS Y DEBERES DE LOS VECINOS	227
1. Obligación de inscripción en padrón	227
2. Valor probatorio del padrón municipal	227
3. Vecindad: derechos y deberes de los vecinos	228

CAPÍTULO VIII. MUNICIPIOS: COMPETENCIAS Y POTESTADES, por Mónica Domínguez Martín 231

I. INTRODUCCIÓN: CARACTERIZACIÓN GENERAL DEL SISTEMA DE COMPETENCIAS MUNICIPALES	231
II. AUTONOMÍA LOCAL Y COMPETENCIAS Y POTESTADES LOCALES	233
1. Las competencias locales en la Constitución española y en la Carta Europea de la Autonomía local	233
2. Competencias y potestades municipales	234
III. EL SISTEMA DE FUENTES DE LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES	235
1. Legislador estatal y legislador autonómico en la definición de las competencias municipales	235
2. El impacto sobre las competencias locales de la Ley 27/2013, de Racionalización y Sostenibilidad de la Administración Local	238

	Pág.
IV. LAS COMPETENCIAS LEGALES: TIPOLOGÍA DE LAS COMPETENCIAS MUNICIPALES	239
1. El modelo de la LBRL	239
2. Ámbitos materiales de actuación de los entes locales: las «competencias propias» de los arts. 7.1 y 25.2 LBRL.....	240
3. Servicios mínimos obligatorios (art. 26 LBRL).....	244
4. Las «competencias distintas a las propias» («impropias» o «propias generales») del art. 7.4 LBRL	246
V. TRASLADOS COMPETENCIALES EN RELACIÓN CON LAS ENTIDADES LOCALES: COMPETENCIAS DELEGADAS Y COMPETENCIAS ENCOMENDADAS	249
1. Las competencias delegadas.....	249
2. Competencias encomendadas	253
3. Traslados competenciales imperativos: el reforzamiento provincial	254
CAPÍTULO IX. ORGANIZACIÓN MUNICIPAL, por Silvia Díez Sastre.....	257
I. INTRODUCCIÓN	257
II. SISTEMA DE FUENTES.....	259
1. Carta Europea de la Autonomía Local.....	259
2. Derecho europeo	260
3. Constitución española.....	260
4. Estatutos de Autonomía.....	261
5. Legislación estatal.....	261
6. Legislación autonómica	262
7. Reglamento orgánico	263
III. ESTATUTO DE LOS CONCEJALES	264
1. Derechos vinculados al control de la actividad municipal	265
2. Derechos económicos.....	266
3. En especial, los derechos de los concejales no adscritos	267
IV. ÓRGANOS DE GOBIERNO MUNICIPAL	268
1. Régimen común	268
2. Municipios de gran población	269
3. Concejo abierto.....	270
4. Regímenes de carta	271
V. ATRIBUCIONES Y FUNCIONAMIENTO DE LOS ÓRGANOS MUNICIPALES.....	272
1. Órganos colegiados	272
1.1. Pleno.....	272
1.1.1. Organización.....	272
1.1.2. Funcionamiento.....	273
1.1.3. Atribuciones	275
1.2. Junta de gobierno local	276
1.2.1. Organización y funcionamiento	276
1.2.2. Atribuciones	277
2. Órganos unipersonales.....	277
2.1. Alcalde	277
2.2. Tenientes de alcalde.....	278

	Pág.
VI. RELACIONES ENTRE LOS ÓRGANOS MUNICIPALES	278
1. Traslaciones competenciales.....	278
1.1. Delegación.....	278
1.1.1. Régimen común.....	279
1.1.2. Régimen de los municipios de gran población	280
1.2. Desconcentración	281
2. Conflictos	283
3. Controles.....	283
3.1. Cuestión de confianza.....	283
3.2. Moción de censura.....	284

CAPÍTULO X. PROVINCIA, COMARCA Y ÁREA METROPOLITANA, por Diana Santiago Iglesias

	287
I. ENTIDADES LOCALES SUPRAMUNICIPALES	287
II. LA PROVINCIA.....	288
1. Naturaleza jurídica.....	288
2. Sistema de fuentes.....	290
3. Configuración jurídica de la provincia.....	291
3.1. La regulación constitucional.....	291
3.2. La provincia en los Estatutos de Autonomía	295
3.3. La provincia en la legislación básica estatal tras la LRSAL	297
4. Territorio y población	298
5. Competencias	299
6. Organización	305
III. LA COMARCA.....	305
1. Régimen jurídico	305
2. Naturaleza jurídica.....	306
3. Creación.....	309
4. Competencias	309
5. Organización	310
IV. ÉL ÁREA METROPOLITANA.....	310
1. Concepto.....	310
2. Naturaleza jurídica.....	311
3. Creación, modificación y supresión	313
4. Competencias	314
5. Organización	315

CAPÍTULO XI. EL SECTOR PÚBLICO LOCAL, por Lucía López de Castro García-Morato.....

	317
I. EL SECTOR PÚBLICO LOCAL. MARCO NORMATIVO. CONCEPTO, SUB-SECTORES Y CLASIFICACIÓN	317
1. Marco normativo.....	317
2. Concepto de sector público local en la LRJSP, en el Sistema Europeo de Cuentas, en la LBRL y en la LCSP	319
3. Entes integrantes, subsectores y clasificación.....	322

	Pág.
II. PREVISIONES GENERALES SOBRE EL SECTOR PÚBLICO INSTITUCIONAL LOCAL EN LA NORMATIVA DE RACIONALIZACIÓN ADMINISTRATIVA.....	324
1. Normas comunes al sector público institucional en la LRJSP.....	324
2. La reordenación del sector público local institucional derivada de la LRSAL.....	325
2.1. Medidas directas de reordenación del sector público local institucional.....	325
2.2. Otras medidas de la LRSAL con incidencia indirecta en el sector público local institucional.....	327
III. ORGANISMOS PÚBLICOS LOCALES: ORGANISMOS AUTÓNOMOS LOCALES Y ENTIDADES PÚBLICAS EMPRESARIALES LOCALES	329
1. Marco normativo. Concepto, modalidades y naturaleza	329
2. Creación. Dependencia. Estatutos.....	332
3. Organización y control. Régimen jurídico.....	334
IV. LAS SOCIEDADES MERCANTILES LOCALES.....	336
1. Concepto, naturaleza y clasificación de sociedades mercantiles locales ..	336
2. Régimen jurídico.....	339
3. Creación, constitución y extinción	340
4. Organización y funcionamiento	342
V. LAS FUNDACIONES LOCALES.....	344
1. Concepto y naturaleza jurídica.....	344
2. Rasgos básicos de su régimen jurídico	346
VI. LOS CONSORCIOS LOCALES	349
1. Definición, tipología, naturaleza jurídica y marco normativo.....	349
2. La preferencia legal del convenio frente al consorcio.....	353
3. Régimen jurídico del consorcio local en la LRJSP.....	354
CAPÍTULO XII. INGRESOS LOCALES, por Diego Marín-Barnuevo Fabo.....	357
I. EL PODER FINANCIERO LOCAL	357
1. En relación con los ingresos	358
2. En relación con los gastos	359
II. LOS RECURSOS LOCALES	359
1. Introducción.....	359
2. La relevancia de los recursos de naturaleza tributaria	361
3. Las participaciones en tributos del Estado y de las Comunidades Autónomas.....	362
4. Los ingresos patrimoniales	364
5. El crédito	365
6. Los precios públicos.....	366
7. Prestaciones patrimoniales de carácter público no tributarias	367
8. Otros.....	368
III. EL SISTEMA TRIBUTARIO LOCAL	368
1. Introducción	368
2. El Impuesto sobre Bienes Inmuebles (IBI).....	369
3. El Impuesto sobre Actividades Económicas (IAE).....	373
4. El Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica (IVTM)	375

	Pág.
5. El Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO)	377
6. El Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana (IIVTNU).....	379
7. Las tasas.....	383
8. Las contribuciones especiales	386
CAPÍTULO XIII. GASTO PÚBLICO LOCAL, por César Martínez Sánchez	389
I. INTRODUCCIÓN.....	389
II. SISTEMA DE FUENTES.....	390
1. El Derecho de la Unión Europea.....	390
2. La Constitución española.....	391
2.1. Principios constitucionales referentes al gasto público	391
2.2. Reparto competencial para regular el gasto público local.....	393
3. La Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF).....	394
4. La legislación ordinaria estatal y otra normativa infralegal.....	397
5. Prelación de fuentes	398
III. EL PRESUPUESTO: CONTENIDO, APROBACIÓN Y MODIFICACIÓN.....	398
1. Principios presupuestarios locales.....	398
2. Contenido del presupuesto local	400
3. Efectos del presupuesto local	400
4. Estructura del presupuesto local.....	402
5. Elaboración y aprobación del presupuesto local	405
6. Las modificaciones del presupuesto local.....	408
IV. EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE GASTOS	413
V. CONTROL DEL GASTO PÚBLICO	417
1. Control interno: la intervención	417
2. Rendición de cuentas y control político.....	420
3. Control externo.....	422
4. La responsabilidad contable.....	424
CAPÍTULO XIV. EMPLEO PÚBLICO LOCAL, por Luis Gordo González	427
I. LOS EMPLEADOS PÚBLICOS EN LA ADMINISTRACIÓN ESPAÑOLA: CLASES DE PERSONAL	427
1. El personal funcionario de carrera y el personal laboral permanente.....	428
2. El personal eventual.....	429
3. El personal directivo profesional	429
4. El personal interino o temporal funcionario y laboral	430
5. Empleados públicos por reconocimiento judicial.....	432
5.1. El personal indefinido no fijo.....	432
5.2. Los funcionarios interinos de larga duración	433
5.3. Los contratos de duración inusualmente larga.....	434
II. SISTEMA DE FUENTES DEL EMPLEO PÚBLICO	435
III. ORDENACIÓN Y PLANIFICACIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS LOCALES.....	437
1. El acceso al empleo público.....	438
1.1. Requisitos de acceso al empleo público	439

	Pág.
1.2. Sistemas selectivos	441
2. La provisión de puestos de trabajo.....	443
2.1. El concurso	443
2.2. La libre designación	444
2.3. Mecanismos temporales de provisión de puestos de trabajo.....	444
2.3.1. Comisión de servicios del personal funcionario	444
2.3.2. La adscripción provisional del personal funcionario	445
2.3.3. Atribución temporal de funciones del personal funcionario...	445
2.4. Otros cambios de puestos de trabajo.....	446
2.4.1. La movilidad forzosa	446
2.4.2. La remoción del puesto	446
2.5. La provisión del personal laboral	447
3. La carrera profesional del empleado público	448
3.1. La carrera horizontal.....	448
3.2. La carrera vertical.....	448
IV. SITUACIONES ADMINISTRATIVAS Y EXTINCIÓN DE LA CONDICIÓN DE EMPLEADO PÚBLICO	449
1. Situaciones administrativas de los empleados públicos.....	449
1.1. Situación de servicio activo.....	449
1.2. Situación de servicios especiales	450
1.3. Excedencia del puesto de trabajo	450
1.3.1. Las excedencias en el personal funcionario	450
1.3.2. Las excedencias en el personal interino	452
1.4. Suspensión de funciones.....	453
1.5. Las situaciones del personal laboral.....	453
2. Régimen disciplinario	454
3. Extinción de la condición de empleado público	455
V. DERECHOS DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS	457
1. Derechos inespecíficos	457
1.1. Derecho a la libertad de expresión	458
1.2. Derecho a la intimidad y a la propia imagen: sistemas de videovigilancia y grabación de sonido.....	459
1.3. Derecho al secreto de las comunicaciones y a la intimidad.....	460
2. Derechos profesionales individuales.....	460
2.1. Derechos retributivos	461
2.2. Jornada, vacaciones, descansos, permisos y licencias.....	462
2.2.1. Permisos de corta duración en beneficio del personal funcionario.....	463
2.2.2. Suspensiones del contrato de trabajo del personal funcionario	463
2.2.3. Permisos y suspensiones del contrato del personal laboral....	464
3. Derechos colectivos	465
3.1. Derecho a la libertad sindical	465

	Pág.
3.2. Representación del personal en la Administración	466
3.3. Derecho de huelga	468
3.4. Derecho a la negociación colectiva.....	468
CAPÍTULO XV. LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES, por Lucía López de Castro García-Morato y Julia Ortega Bernardo	471
I. INTRODUCCIÓN.....	472
II. EL SERVICIO PÚBLICO LOCAL.....	472
1. Fundamento legal y constitucional de la actividad de servicio público.....	472
2. Clases de servicios públicos locales: los facultativos u obligatorios, los reservados (monopolizados) o no y los atribuidos por ley declarados como tales o asignados como simples competencias locales prestacionales.....	475
3. La prestación de los servicios públicos por las distintas Administraciones locales.....	477
III. LA DISTINCIÓN SERVICIO PÚBLICO LOCAL E INICIATIVA PÚBLICA ECONÓMICA. CONSECUENCIAS.....	478
1. El deslinde entre servicio público local e iniciativa pública económica. Consecuencias sustantivas y procedimentales	478
2. Fundamento legal de la posible inaplicación de las normas de competencia a la actividad de servicio público local, según los arts. 4 LDC, 128.2 CE y 106 TFUE.....	481
IV. GOBIERNOS LOCALES E INSTRUMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS DE GARANTÍA DE SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES.....	484
1. Servicio público local y formas de gestión. Niveles de prestación. El objetivo prioritario de la garantía de la prestación y el control público sobre el servicio.....	485
2. El contexto de reforma de la Administración pública y la crisis económica. Objetivos actuales en la gestión de los servicios públicos locales	486
V. FORMAS BÁSICAS DE GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES.....	489
1. Derecho europeo, potestad de autoorganización local y normativa aplicable sobre formas de gestión de los servicios públicos locales	489
2. Cuadro general de modalidades de gestión de los servicios públicos locales	491
3. Límites legales a la elección de las formas de gestión según el art. 85 LBRL. El mandato legal de la elección de la forma de gestión de los servicios públicos locales «más eficiente y sostenible»	494
4. Evolución de las formas básicas de gestión de los servicios públicos locales.....	497
VI. FORMAS DE GESTIÓN DIRECTA.....	499
1. Gestión por la propia entidad local.....	500
2. Gestión por una entidad instrumental, con personalidad jurídica propia.	501
VII. FORMAS DE GESTIÓN INDIRECTA.....	501
1. Las formas de gestión indirecta de los servicios públicos locales tras la LCSP de 2017.....	501
2. En particular, breve referencia a la concesión de servicios	503

	Pág.
CAPÍTULO XVI. SANCIONES LOCALES, por Lucía Alarcón Sotomayor.....	507
I. LA IMPORTANCIA DE LA POTESTAD SANCIONADORA LOCAL EN ESPAÑA.....	507
II. LA AMPLÍSIMA EXTENSIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR EN NUESTRO ORDENAMIENTO.....	508
III. EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR ESTÁ CONSTRUIDO SOBRE LAS GARANTÍAS ESENCIALES DEL DERECHO PENAL Y DEL PROCESO PENAL.....	509
IV. EL CONCEPTO DE SANCIÓN ADMINISTRATIVA COMO CASTIGO IMPUESTO POR LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	510
V. LA CLÁSICA DISTINCIÓN ENTRE LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS GENERALES Y LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS DISCIPLINARIAS.	511
VI. REGULACIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL.....	511
VII. EL PRINCIPIO DE LEGALIDAD EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONADOR	513
1. La reserva de ley.....	513
1.1. La reserva de ley y la posibilidad de que las ordenanzas locales tipifiquen nuevas infracciones y sanciones administrativas	515
2. El principio de tipicidad de infracciones y sanciones.....	518
3. El principio de irretroactividad de las normas sancionadoras desfavorables	519
VIII. EL PRINCIPIO DE CULPABILIDAD Y LOS SUJETOS RESPONSABLES.....	519
1. El principio de culpabilidad	519
2. Los sujetos responsables.....	520
IX. EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD.....	521
X. EL CONCEPTO DE INFRACCIÓN ADMINISTRATIVA	521
XI. LAS CLASES DE SANCIONES ADMINISTRATIVAS.....	522
XII. LA GARANTÍA <i>NON BIS IN IDEM</i>	523
XIII. LA EXTINCIÓN DE LA RESPONSABILIDAD ADMINISTRATIVA SANCIONADORA. EN ESPECIAL, LA PRESCRIPCIÓN	525
XIV. LAS GARANTÍAS APLICABLES AL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR	526
1. Su carácter indispensable.....	526
2. Los derechos fundamentales del acusado en el procedimiento sancionador.....	526
2.1. El derecho a ser informado de la acusación	527
2.2. El derecho a utilizar los medios de prueba pertinentes para la defensa.....	527
2.3. El derecho a no declarar contra sí mismo y a no confesarse culpable.....	528
2.4. El derecho a la presunción de inocencia.....	529
3. La especial relevancia invalidante de los vicios del procedimiento sancionador	529
XV. LA REGULACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS SANCIONADORES, EN ESPECIAL, LOS DE ÁMBITO LOCAL	530
1. Bajo la vigencia de la derogada Ley 30/1992	530
2. En la actual LPAC.....	530
XVI. REFERENCIA A LAS FASES Y LOS TRÁMITES MÁS RELEVANTES DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR	531

	Pág.
XVII. EL PLAZO MÁXIMO DE DURACIÓN Y LA CADUCIDAD DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR.....	532
XVIII. LA EJECUTIVIDAD DE LAS SANCIONES.....	533

CAPÍTULO XVII. SUBVENCIONES Y AYUDAS LOCALES, por Fernando Pastor

<i>Merchante</i>	535
I. LA ACTIVIDAD DE FOMENTO DE LAS ENTIDADES LOCALES	535
II. MARCO NORMATIVO.....	536
1. Fundamento de la regulación de la actividad de fomento de los poderes públicos.....	536
2. Aplicabilidad de la legislación nacional sobre subvenciones a las entidades locales.....	538
2.1. Ámbito objetivo de aplicación de la legislación sobre subvenciones..	538
2.2. Ámbito subjetivo de aplicación de la legislación sobre subvenciones.	540
3. Aplicabilidad de la normativa sobre ayudas estatales a las entidades locales.....	541
3.1. Financiación pública.....	541
3.2. Concesión de una ventaja.....	542
3.3. Carácter selectivo.....	542
3.4. Distorsión de la competencia.....	543
3.5. Efecto sobre el comercio entre los Estados miembros.....	543
III. LAS ENTIDADES LOCALES ANTE LA LEGISLACIÓN SOBRE SUBVENCIONES.....	544
1. Contenido de la legislación sobre subvenciones	544
2. El establecimiento de subvenciones.....	545
2.1. Elaboración del plan estratégico de subvenciones	545
2.2. Formalización de las bases reguladoras de las subvenciones.....	546
2.3. Aprobación de la partida de gasto necesario para dotar la subvención	547
3. La concesión de subvenciones.....	547
3.1. Procedimiento de concurrencia competitiva	547
3.2. La concesión directa de subvenciones.....	549
4. Controles.....	550
4.1. Justificación y comprobación	550
4.2. Control financiero.....	552
4.3. La Base de Datos Nacional de Subvenciones y el Sistema Nacional de Publicidad de Subvenciones.....	552
IV. LAS ENTIDADES LOCALES ANTE LA NORMATIVA SOBRE AYUDAS ESTATALES	553
1. Contenido de la normativa sobre ayudas estatales	553
2. El procedimiento de autorización de ayudas estatales por parte de la Comisión.....	553
3. Las ayudas « <i>de minimis</i> » y las ayudas « <i>exentas</i> »	555

	Pág.
CAPÍTULO XVIII. CONTRATACIÓN PÚBLICA, por Silvia Díez Sastre	557
I. INTRODUCCIÓN	557
II. EL MARCO JURÍDICO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	559
1. La europeización del Derecho de los contratos públicos.....	559
2. El sistema de fuentes.....	562
2.1. Principios generales.....	562
2.2. Normativa aplicable a nivel interno	565
2.2.1. Normativa estatal.....	565
2.2.2. Normativa autonómica y local.....	566
3. Sistemática de aplicación de la normativa interna	568
III. LA ADQUISICIÓN DE BIENES Y SERVICIOS EN EL MERCADO POR LOS GOBIERNOS LOCALES	572
1. El procedimiento para la adjudicación de contratos públicos	572
2. La organización administrativa local para la contratación pública.....	575
2.1. El reparto competencial en materia de contratación pública.....	575
2.2. La centralización de las compras	576
2.3. Gestión de servicios públicos y colaboración interadministrativa ..	577
IV. LA CONTRATACIÓN PÚBLICA COMO POLÍTICA PÚBLICA LOCAL.....	579
1. Contratación responsable	580
2. Contratación innovadora	582
V. LA GARANTÍA DEL INTERÉS GENERAL EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	583
1. Modulaciones de las reglas de contratación pública con base en el interés general: la garantía de continuidad del servicio.....	583
2. Las reglas de ejecución del contrato vinculadas al interés general.....	585
2.1. Modificación del contrato	585
2.2. Reequilibrio económico del contrato	586
2.3. Los contratos que conllevan prestaciones directas para la ciudadanía.....	586
VI. EL CONTROL DE LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL LOCAL.....	587
1. Los controles económico-financieros.....	588
2. Los controles jurídicos.....	588
 CAPÍTULO XIX. BIENES DE LAS ENTIDADES LOCALES, por Juan Antonio Chinchilla Peinado.....	 591
I. INTRODUCCIÓN.....	591
II. IDENTIFICACIÓN DEL SISTEMA NORMATIVO QUE REGULA EL RÉGIMEN DE LOS BIENES PÚBLICOS LOCALES. PRELACIÓN DE LAS FUENTES.....	592
III. TIPOLOGÍA DE LOS BIENES PÚBLICOS LOCALES.....	594
1. Bienes y derechos de dominio público local por estar destinados a un uso o servicio público.....	594
1.1. Titularidad y afectación.....	594
1.2. Régimen jurídico. Inalienabilidad, imprescriptibilidad e inembargabilidad	595

	Pág.
2. Bienes comunales	596
3. Bienes patrimoniales locales	597
3.1. Los bienes patrimoniales «ordinarios»	598
3.2. Los bienes patrimoniales vinculados a un servicio público como patrimonio separado. El Patrimonio Municipal del Suelo	598
IV. LA ALTERACIÓN DE LA CALIFICACIÓN COMO TÉCNICA PARA TRANSITAR ENTRE BIENES DEMANIALES Y BIENES PATRIMONIALES. SU INTERCOMUNICABILIDAD	599
V. PROTECCIÓN Y DEFENSA DEL PATRIMONIO LOCAL. PRERROGATIVAS SOBRE LOS BIENES PÚBLICOS	601
1. Generalidades	601
2. La facultad de conservación y policía sobre los bienes que integran el patrimonio local	602
3. La facultad de investigación	604
4. La facultad de deslinde	605
5. La facultad de recuperación de oficio y el desahucio de los bienes públicos locales	605
6. La incorporación de los bienes del patrimonio local al Inventario de Bienes y al Registro de la Propiedad	608
VI. UTILIZACIÓN Y DISPOSICIÓN DE LOS BIENES PÚBLICOS MUNICIPALES	609
1. La disposición o explotación de bienes patrimoniales y el principio de concurrencia	610
1.1. La regla general. La concurrencia	610
1.2. La permuta	613
1.3. La enajenación directa de parcelas sobrantes	614
1.4. La cesión gratuita de bienes	615
2. Utilización de los bienes demaniales. La vigencia limitada del principio de concurrencia en su explotación	615
3. La aportación de bienes a sociedades públicas	617
VII. LA EFICIENCIA EN LA GESTIÓN DE LOS BIENES PÚBLICOS LOCALES	618
1. El expediente de gestión	618
2. El requisito de la innecesariedad de los bienes patrimoniales	619
3. Identificación física y legal del bien. Existencia de litigios sobre la titularidad del bien	620
4. Control autonómico de los actos de disposición de bienes patrimoniales	620
5. Limitaciones a la aplicación de los ingresos obtenidos	621
6. Limitaciones de destino y transmisibilidad	621
7. La valoración de los bienes municipales	621
8. La gestión de los Patrimonios Públicos de Suelo	622
CAPÍTULO XX. EXPROPIACIÓN Y RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL, por Juan Antonio Chinchilla Peinado	627
I. INTRODUCCIÓN. EL SISTEMA CONSTITUCIONAL DE GARANTÍAS PATRIMONIALES	628

	Pág.
II. ENTIDADES LOCALES Y EXPROPIACIÓN FORZOSA.....	628
1. Determinaciones constitucionales y legales sobre la expropiación for- zosa. Proyección sobre las entidades locales	628
1.1. El concepto de expropiación forzosa. Adquisición imperativa de bienes o derechos. Las competencias estatal y autonómica	628
1.2. La <i>causa expropriandi</i> y las entidades locales.....	629
1.3. El objeto de la expropiación. Bienes incluidos en el tráfico jurídico	630
1.4. La garantía indemnizatoria	631
1.5. El procedimiento expropiatorio	631
2. Los sujetos de la expropiación.....	631
2.1. La entidad local como administración expropiante y como bene- ficiario de la expropiación	631
2.2. El sujeto expropiado	632
2.3. El beneficiario de la expropiación	633
3. La declaración de necesidad de ocupación.....	635
3.1. El procedimiento de determinación de la necesidad de ocupación..	635
3.2. Expropiación parcial y solicitud de expropiación total.....	635
3.3. Control judicial del acuerdo de necesidad de ocupación	636
4. La determinación del justiprecio.....	636
4.1. La pieza separada de justiprecio.....	636
4.2. Momento de la valoración. La indemnización por demérito	638
5. El pago y la ocupación del bien.....	638
5.1. Pago y consignación	638
5.2. Intereses de demora.....	639
5.3. La insolvencia del beneficiario. Obligación de la entidad local de abonar el justiprecio	640
6. La expropiación urgente	641
6.1. La declaración de urgencia	641
6.2. El control judicial de la declaración de urgencia.....	642
6.3. La valoración y la determinación de los intereses de demora en la expropiación urgente	643
7. Las consecuencias de la nulidad del expediente expropiatorio	644
8. La expropiación por ministerio de la ley en el ámbito urbanístico.....	644
9. La retasación.....	645
9.1. La caducidad del justiprecio por transcurso del tiempo sin hacer- lo efectivo	645
9.2. La «retasación urbanística» como actualización del justiprecio del bien	647
10. La reversión	648
10.1. Supuestos	648
10.2. Especialidades en las expropiaciones urbanísticas	650
10.3. El titular del derecho de reversión y la existencia de terceros adquirentes.....	651
10.4. El procedimiento para ejercer la reversión. La restitución de la indemnización.....	652
10.5. La imposibilidad legal de la reversión	653

	Pág.
III. ENTIDADES LOCALES Y RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	653
1. Determinaciones constitucionales y legales sobre la responsabilidad patrimonial. Proyección sobre las entidades locales.....	653
2. Responsabilidad patrimonial como consecuencia del funcionamiento anormal.....	654
2.1. Responsabilidad derivada de la declaración de nulidad de actos o disposiciones locales.....	654
2.2. Responsabilidad derivada del incumplimiento del estándar medio de funcionamiento del servicio público	655
3. Responsabilidad patrimonial como consecuencia del funcionamiento normal.....	657
4. Responsabilidad y actuación a través de sociedades municipales	657
5. Distribución de la carga de la prueba de los requisitos de la responsabilidad.....	658
6. Valoración de la lesión. La indemnidad de los daños patrimoniales y de los daños morales.....	658
7. La solidaridad en la producción de daños entre la Administración local y otra administración.....	659
8. La fuerza mayor como elemento de exoneración de la Administración local	659
9. Cuestiones procedimentales	660
10. La acción de regreso frente a autoridades y personal de la Administración local.....	661
11. La responsabilidad ante la prestación del servicio público por particulares (concesionarios)	661
12. El papel de las aseguradoras de la Administración local.....	662
CAPÍTULO XXI. CONTROLES , por Dolores Utrilla Fernández-Bermejo	665
I. INTRODUCCIÓN	665
II. EL CONTROL: CONCEPTO Y TIPOS	667
1. Concepto	667
2. Tipos.....	668
2.1. Según el parámetro de control.....	668
2.2. Según el sujeto controlante.....	669
2.3. Según el momento en que se realiza el control	670
2.4. Según los efectos.....	671
III. EVOLUCIÓN HISTÓRICA	672
IV. BASES CONSTITUCIONALES	674
1. Fundamentos	674
2. Límites	676
3. Reparto competencial	678
V. MECANISMOS GENERALES DE CONTROL.....	682
1. Rasgos del sistema de controles de la LBRL	682
1.1. La reformulación del sistema	682
1.2. El control sobre las competencias locales delegadas	683
1.3. El control sobre las competencias locales propias	686
2. Controles judiciales (arts. 63 a 67 LBRL)	688
2.1. Planteamiento	688

	Pág.
2.2. Actos impugnables.....	688
2.3. Legitimación activa	689
2.4. El supuesto normal de impugnación (art. 65 LBRL)	691
2.5. El supuesto especial de impugnación (art. 66 LBRL)	692
2.6. El supuesto extraordinario de impugnación (art. 67 LBRL)	693
3. Controles administrativos (arts. 60 y 61 LBRL)	695
3.1. Planteamiento	695
3.2. La subrogación o sustitución (art. 60 LBRL).....	695
3.3. La disolución (art. 61 LBRL)	697
VI. MECANISMOS ESPECIALES DE CONTROL: LOS CONTROLES ECONÓ- MICO-FINANCIEROS	700
1. Planteamiento.....	700
2. Controles internos	701
2.1. Rasgos generales.....	701
2.2. La función interventora.....	702
2.3. La función de control financiero	702
2.4. El control de eficacia	703
2.5. Otros mecanismos de control	703
3. Controles externos.....	703
3.1. Control del Estado sobre los controles internos de los entes locales.....	703
3.2. La autorización previa de operaciones de crédito.....	704
3.3. Los planes económico-financieros.....	705
3.4. Los planes de ajuste.....	707
3.5. El control por el Tribunal de Cuentas y los órganos de control ex- terno de las Comunidades Autónomas.....	707
BIBLIOGRAFÍA	709