

ESTUDIOS

THE REFORM OF THE EUROPEAN UNION ECONOMIC GOVERNANCE AND THE PROGRESS OF POLITICAL INTEGRATION

LA REFORMA DE LA GOBERNANZA ECONÓMICA DE LA UNIÓN EUROPEA Y EL PROGRESO DE LA INTEGRACIÓN POLÍTICA

EDITED BY:

FRANCISCO BALAGUER CALLEJÓN

MIGUEL AZPITARTE SÁNCHEZ

ENRIQUE GUILLÉN LÓPEZ

JUAN FRANCISCO SÁNCHEZ BARRILAO



Universidad de Granada

Ei&G

European Integration and Globalization

Centre of Excellence



INCLUYE LIBRO ELECTRÓNICO
THOMSON REUTERS PROVIEW™

THOMSON REUTERS

ARANZADI

Índice General

Página

FOREWORD	19
PRESENTACIÓN	23

CAPÍTULO 1

EFFETTIVITÀ DEI DIRITTI (SOCIALI MA NON SOLO) E «GOVERNANCE» EUROPEA	27
SILVIO GAMBINO	

CAPÍTULO 2

LE RIFORME DELLA «GOVERNANCE» EUROPEA E LE INCERTEZZE LEGATE AL COMPLETAMENTO DELL'UNIONE ECONOMICA E MONETARIA	43
LAURA FROSINA	

1. Premessa. Le difficoltà classificatorie e un'ipotesi di semplificazione dell'analisi	43
2. L'evoluzione dei meccanismi europei di sostegno finanziario: l'istituzione del meccanismo europeo di stabilità (MES)	46
3. Le riforme volte a rafforzare l'indirizzo, il coordinamento e la sorveglianza delle politiche economiche e di bilancio da parte della UE	54
4. L'unione bancaria e i suoi recenti progressi	61
5. La relazione dei cinque presidenti e le prospettive di sviluppo della «governance»: verso il completamento dell'unione economica e monetaria?	66
6. Considerazioni conclusive	69

CAPÍTULO 3

ANÁLISIS Y VALORACIÓN DE LA ACTUACIÓN DEL BANCO CENTRAL EUROPEO EN LA GOBERNANZA ECONÓMICA EN EL CONTEXTO DE LA CRISIS

73

CRISTINA ELÍAS MÉNDEZ

1. A modo de introducción	73
2. Banco Central Europeo. Marco normativo	75
2.1. <i>Presentación de la institución</i>	75
2.2. <i>Toma de decisiones en el BCE</i>	76
2.3. <i>Relación con otras instituciones e independencia del BCE</i>	79
3. El Banco Central Europeo durante la crisis económica	81
3.1. <i>Cuestión prejudicial sobre el programa OMT: conclusiones del abogado general</i>	83
3.2. <i>Sentencia Gauweiler del Tribunal de Justicia de la Unión Europea</i>	84
3.3. <i>Reacciones desde Alemania</i>	87
3.4. <i>Trayectoria más reciente</i>	88
4. Transformaciones experimentadas por el BCE como institución en razón de la crisis	88
4.1. <i>La unión bancaria</i>	89
4.2. <i>Pasos dados: MUS y MUR</i>	89
5. Balance de la gestión del BCE durante la crisis económica	91
6. Perspectivas de futuro: qué reformar	93

CAPÍTULO 4

INTEGRAZIONE POLITICA VS. «GOVERNANCE» ECONOMICA. VERSO UNA NUOVA FASE DEL COSTITUZIONALISMO EUROPEO?

97

TOMMASO NICOLA POLI

1. Origini e sviluppi della «Costituzione economica»	97
2. Dal trattato di Maastricht al Trattato di Lisbona: il primato del mercato nella continuità della «governance» economica dell'Unione	104

	<i>Página</i>
3. Razionalità economica e continuità istituzionale	110
4. La de-costituzionalizzazione del diritto dell'Unione	114
5. Le misure di coordinamento «soft» della «governance» economica	115
5.1. La lettera della BCE al governo italiano	118
6. Le misure di salvataggio degli Stati membri in difficoltà	119
6.1. La costituzione di un meccanismo di sostegno permanente: il Meccanismo europeo di stabilità	123
7. Le misure di coordinamento e di sorveglianza dei bilanci degli Stati membri	126
7.1. Il «Fiscal compact»	129
8. Osservazioni conclusive	134

CAPÍTULO 5

GOVERNO DELL'ECONOMIA E SVILUPPO DEMOCRATICO DELL'UNIONE EUROPEA. APPUNTI SUL PRINCIPIO DI SOLIDARIETÀ	137
--	-----

ANGELO SCHILLACI

1. Premessa	137
2. Principio di solidarietà, sviluppo democratico e ruolo dei parlamenti (e delle corti) nel governo dell'economia	142
3. Principio di solidarietà e pluralismo territoriale	148
4. Le quattro dimensioni del principio di solidarietà nell'Unione Europea	152
5. L'ambiguo carattere solidaristico delle misure anticrisi	157

CAPÍTULO 6

UN ANNO VISSUTO PERICOLOSAMENTE. IL 2015, LA CRISI ECONOMICA, L'UNIONE EUROPEA	165
--	-----

MARCO BENVENUTI

1. Considerazioni preliminari	166
2. La dimensione economica dell'Unione europea e il suo principio di struttura	168



2.1.	<i>La distinzione tra la (disciplina della) politica economica e la (disciplina della) politica monetaria; le differenze tra i due ambiti di riferimento</i>	168
2.2.	<i>(Segue) Le analogie tra i due ambiti di riferimento</i>	176
3.	Chi decide? Il caso della crisi della Grecia	180
3.1.	<i>L'antefatto: lo scoppio della crisi della Grecia e l'adozione delle misure anticrisi da parte dell'Unione europea</i>	180
3.2.	<i>(Segue) La reazione della Grecia alle misure anticrisi adottate dall'Unione europea</i>	183
4.	Cos'è deciso? Il caso della controversia sul programma di «operazioni definitive monetarie» della Banca centrale europea	190
4.1.	<i>Il programma di «operazioni definitive monetarie» della Banca centrale europea e il rinvio pregiudiziale del Tribunale costituzionale «federale tedesco»</i>	190
4.2.	<i>(Segue) La sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea sul programma di «operazioni definitive monetarie» della Banca centrale europea</i>	196
5.	Riflessioni interlocutorie sull'evoluzione del processo di integrazione sovranazionale e sui suoi limiti, a partire dal documento «Complementare l'Unione economica e monetaria dell'Europa»	203
5.1.	<i>Per una critica preliminare del linguaggio delle istituzioni sovranazionali</i>	203
5.2.	<i>Una «triplice A sociale» oppure la ricerca di strategie nazionali?</i>	207
5.3.	<i>Un'«integrazione delle soluzioni intergovernative nel quadro giuridico dell'UE» oppure la ricerca di una comunanza di interessi?</i>	217
5.4.	<i>Un «ruolo fondamentale per Parlamento europeo e parlamenti nazionali» oppure la ricerca di condizioni di parità?</i>	225
6.	Considerazioni finali	230
7.	Bibliografia citata nel testo	240

CAPÍTULO 7

LA GERMANIA E LA «GOVERNANCE» ECONOMICA EUROPEA	273
--	------------

MARIA DANIELA POLI

1. Introduzione	273
2. La problematicità dell'attuale «Finanzverfassung» tedesca	274
3. Il valore della solidarietà in Germania	279
4. Integrazione politica europea e «Grundgesetz»	285

CAPÍTULO 8

IL GOVERNO DELL'ECONOMIA NELLO STATO REGIONALE ITALIANO TRA RIFORME COSTITUZIONALI E CRISI ECONOMICA: L'INDISSOLUBILE LEGAME CON I PRINCIPI DI SOLIDARIETÀ, EGUAGLIANZA E TUTELA DEI DIRITTI SOCIALI. POSSIBILI «SPUNTI» PER UNA COSTRUZIONE FEDERALE EUROPEA	291
--	------------

FILIPPO SCUTO

1. Premessa	292
2. Il modello italiano di governo dell'economia	293
3. I recenti sviluppi, tra continui processi di riforma costituzionale e crisi economica	299
4. Solidarietà ed eguaglianza nello stato regionale italiano: la tutela dei diritti sociali	303
5. Gli strumenti per garantire la solidarietà territoriale (e sociale) nello stato regionale italiano: i livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali	306
6. (Segue) La perequazione ed il fondo di perequazione	308
7. Diritti sociali, welfare e immigrazione: una conferma dell'impianto solidaristico connaturato allo stato regionale italiano	311
8. La perdurante mancanza dell'implementazione del modello europeo di «economia sociale di mercato» delineato dai trattati dell'Unione	314

9. Conclusioni	320
-----------------------------	------------

CAPÍTULO 9

LAS DIMENSIONES DE LA SOLIDARIDAD Y DE LA COHESIÓN SOCIAL EN EL REINO UNIDO: UNIÓN EUROPEA, «DEVOLUTION» Y PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA	325
---	------------

ANDREA ROMANO

1. Introducción	325
2. La interpretación de la solidaridad en la dimensión externa: gobierno de la economía y migración intra-europea	327
3. La interpretación de la solidaridad en la dimensión interna: financiación de la «devolution», solidaridad inter e intra-territorial	330
4. ¿La experiencia de democracia participativa a través del «referéndum» como modelo para la gestión de las relaciones centro-periferia?	335

CAPÍTULO 10

GOBERNANZA ECONÓMICA EN ESPAÑA: UN ANÁLISIS SOBRE PARTICIPACIÓN EN LAS REFORMAS CONTRA LA CRISIS	341
---	------------

AUGUSTO AGUILAR CALAHORRO

1. Introducción	341
2. Metodología y planteamiento de un estudio constitucional sobre la gobernanza	343
2.1. <i>Definición de gobernanza: globalización, relaciones horizontales y desgobierno</i>	<i>343</i>
2.2. <i>Gobernanza: Estado y economía global</i>	<i>346</i>
2.3. <i>Constitucionalismo y gobernanza económica</i>	<i>350</i>
3. Análisis de la gobernanza en España desde una perspectiva horizontal y participativa	355
3.1. <i>Horizonte 2020</i>	<i>355</i>

3.2. <i>La gobernanza económica y sus implicaciones en España. Los planes nacionales de reforma españoles</i>	356
3.3. <i>Participación y gobernanza económica española</i>	361
4. Conclusiones	368

CAPÍTULO 11

REDISTRIBUZIONE ECONOMICA, DEFICIT DEMOCRATICO E «SONDERWEG» IN EUROPA: SPUNTI DI RIFLESSIONE DAL MODELLO ISTITUZIONALE BELGA	371
--	-----

FAUSTO VECCHIO

1. La crisi economica e gli attuali processi di ridefinizione dello spazio pubblico in Europa	372
2. Il «sonderweg» europeo e le sue contraddizioni: dal compromesso funzionalista ad un peculiare federalismo di esecuzione?	375
2.1. <i>Dal sogno federalista al «federalizing process» europeo</i>	375
2.2. <i>Complessità istituzionale, ripartizione funzionale delle competenze e centralità del mercato nel processo di integrazione europea</i>	377
2.3. <i>I nuovi equilibri istituzionali europei: tra crisi economica e modelli di federalismo esecutivo</i>	381
2.4. <i>Le critiche alla nuova configurazione istituzionale: opacità delle scelte e debolezza di meccanismi perequativi</i>	383
3. Il «sonderweg» belga e le sue contraddizioni: da uno stato unitario ad un sistema federale	385
3.1. <i>L'esperienza dello stato unitario tra barriere linguistiche e rivendicazioni autonomiste incrociate</i>	385
3.2. <i>L'esperienza dello stato regionale tra l'anomalo processo di devoluzione di competenze e l'endemica instabilità del modello</i>	389
3.3. <i>L'esperienza dello stato federale tra ingegneria istituzionale e persistente rischio di paralisi istituzionale</i>	393
3.4. <i>Le critiche al processo di riforma: rischio di paralisi, opacità istituzionale e compressione dei meccanismi di redistribuzione</i> ...	396

4. Conclusione. Una filosofia dell'integrazione disfunzionale alla realizzazione dei valori europei di democrazia e di solidarietà?	398
--	------------

CAPÍTULO 12

FEDERALISMO E GOVERNANÇA ECONÔMICA NO BRASIL COMO REFERÊNCIA PARA REFLEXÃO NO CONTEXTO DO ESTADO COOPERATIVO	401
---	------------

HUGO CÉSAR ARAÚJO DE GUSMÃO

1. Introdução	401
2. Estado constitucional cooperativo e a universalização dos direitos humanos	403
3. O modelo federal delineado na constituição de 1988	410
3.1. <i>Da densidade normativa do modelo federal brasileiro</i>	<i>410</i>
3.2. <i>O desenho normativo do modelo federal brasileiro: competências e limites</i>	<i>412</i>
4. Federalismo e governança econômica no modelo brasileiro	413
5. Considerações finais	417

CAPÍTULO 13

LA UE ANTE LOS NUEVOS DESAFÍOS: ¿HACIA LA DESINTEGRACIÓN DEL SUEÑO EUROPEO?	419
--	------------

VALENTINA FAGGIANI

1. El impacto de la crisis económica en el proceso de constitucionalización de la UE	419
2. El divorcio del Reino Unido de la UE: historia de un matrimonio sin amor	424
3. La respuesta de la UE a la crisis de los refugiados	429
4. El paradigma de la cooperación transnacional como remedio a la desintegración de la UE	434