



Instituto = García = Oviedo

Roberto Galán Vioque

Director

LAS CLÁUSULAS
AMBIENTALES
EN LA
CONTRATACIÓN
PÚBLICA

4



Editorial Universidad de Sevilla

ROBERTO GALÁN VIOQUE
Director

LAS CLÁUSULAS AMBIENTALES EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

R. 210624



**eus**
Editorial Universidad de Sevilla


Instituto = García = Oviedo

Sevilla 2018

Índice

PRÓLOGO.....	17
--------------	----

Capítulo I

LA PROGRESIVA INTEGRACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE EN LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL Y CONVENCIONAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS.....	23
I. MEDIO AMBIENTE, DESARROLLO SOSTENIBLE Y CONTRATACIÓN PÚBLICA	23
II. LA LEGISLACIÓN ESPAÑOLA EN MATERIA DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO Y EL MEDIO AMBIENTE	26
1. La legislación histórica	26
2. La incidencia de la Constitución Española de 1978, la nueva legislación en materia de contratos públicos y otras normas	27
3. La incorporación de los criterios ambientales y de sostenibilidad en la contratación pública: las Leyes 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público, y 31/2007, de 30 de octubre, sobre Procedimientos de Contratación en los Sectores del Agua, la Energía, los Transportes y los Servicios Postales (BOE del 31 de octubre). Otras normas	31
4. La regulación de la integración de criterios ambientales en la contratación pública en el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público de 2011.....	34
5. La reafirmación en la nueva Ley de Contratos del Sector Público de la inclusión de cláusulas medioambientales en la contratación pública.....	41
6. La actividad convencional de las Administraciones Públicas en materia ambiental	43
III. BIBLIOGRAFÍA BÁSICA.....	44

Capítulo II

SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL EN LAS DIRECTIVAS SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA	49
I. INTRODUCCIÓN	49
II. SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y CONTRATACIÓN PÚBLICA	50
1. El ambiente en el derecho primario europeo y su compatibilización con otras reglas y principios de derecho primario europeo	51

2. La evolución del tema de las exigencias ambientales en las reglas europeas de contratación pública y en la jurisprudencia del tribunal.....	52
A. La situación antes de las Directivas del 2004.	52
B. La situación en las Directivas del 2004.	54
C. La situación en las Directivas del 2014.	57
III. EL CONTROL DE LAS CLÁUSULAS DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL EN LOS EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN PÚBLICA	58
1. La experiencia portuguesa.....	59
2. Las nuevas entidades de control en el modelo español.....	60
IV. CONCLUSIONES.....	61

Capítulo III

DOCTRINA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS DE RECURSOS CONTRACTUALES EN RELACIÓN A LOS ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES EN LA CONTRATACIÓN	65
I. INTRODUCCIÓN	65
II. CRITERIOS MEDIOAMBIENTALES COMO CRITERIOS DE SOLVENCIA TÉCNICA	66
1. Necesidad de que los criterios guarden relación con el objeto del contrato	68
2. Los certificados medioambientales son exigibles como requisito de solvencia pero no criterio de adjudicación.....	73
3. Necesidad de concretar los criterios de solvencia.....	75
III. SUPUESTOS DE EXCLUSIÓN POR INCUMPLIMIENTO DE LOS REQUISITOS DE SOLVENCIA.....	77
IV. ASPECTOS MEDIOAMBIENTALES COMO CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN	79
1. Posibilidad de que figuren como criterios de adjudicación los criterios medioambientales	79
2. Necesidad de concretar los criterios de adjudicación	83
V. CONCLUSIÓN.....	89

Capítulo IV

LA INCLUSIÓN DE CRITERIOS AMBIENTALES DURANTE LA FASE DE PREPARACIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS. REGULACIÓN EN LOS ORDENAMIENTOS JURÍDICOS PORTUGUÉS Y ESPAÑOL	91
I. INTRODUCCIÓN: POLÍTICA(S) PÚBLICA(S), SOSTENIBILIDAD Y CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	91

II. CONTRATOS PÚBLICOS Y SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL: LAS SOLUCIONES POSITIVAS EN EL ÁMBITO DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA...	98
1. El an: ¿Va a iniciarse un procedimiento de contratación? Las consultas preliminares al mercado	100
2. El quis: ¿Con quién se pretende contratar? La introducción de preocupaciones ambientales en las cuestiones relacionadas con la exclusión y selección de los operadores económicos.....	102
3. El quod: ¿Qué se pretende contratar? La introducción de cláusulas ambientales en los pliegos contractuales	111
III. CONSIDERACIONES FINALES	119
IV. BIBLIOGRAFÍA	119

Capítulo V

LAS CLÁUSULAS AMBIENTALES COMO CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO .. 125

I. LA PROMOCIÓN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA VERDE	125
II. REQUISITOS GENERALES DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN	130
1. Vinculación al objeto del contrato	130
2. Transparencia y objetividad.....	132
3. Verificabilidad y garantía de la competencia	133
III. TIPOLOGÍA Y DETERMINACIÓN DE CRITERIOS	133
1. Tipología de criterios	133
A. Criterios monetarios.....	136
B. Criterios cualitativos.....	136
2. ¿Uno o varios criterios?	138
A. El precio más bajo como criterio único.....	138
B. El coste del ciclo de vida como "criterio único".....	139
C. Combinación de varios criterios.....	139
D. Coste fijo más criterios cualitativos.....	141
3. Reglas relativas a la valoración y aplicación de los criterios	142
IV. EMPLEO DE CRITERIOS DE CARÁCTER MEDIOAMBIENTAL.....	145
1. Acreditación de criterios ambientales.....	145
2. El coste del ciclo de vida	150
3. Ofertas anormalmente bajas	159
V. BIBLIOGRAFÍA	159

Capítulo VI

LOS CRITERIOS AMBIENTALES DE VALORACIÓN Y ADJUDICACIÓN EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA: SITUACIÓN ACTUAL Y DESARROLLOS FUTUROS	163
I. INTRODUCCIÓN	163
II. LOS IMPACTOS AMBIENTALES DEL CONSUMO	165
III. EL CONSUMO PÚBLICO	166
IV. ESTRATEGIAS EUROPEAS PARA IMPULSAR LA CONTRATACIÓN VERDE	168
1. Legislación.....	168
2. Certificación	169
3. Directrices.....	170
V. LOS CRITERIOS AMBIENTALES EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	170
VI. LOS CRITERIOS AMBIENTALES EN LA ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO.....	171
1. Polución e impactos.....	171
2. Flujos de materiales	172
3. Energía y transporte	173
VII. APRECIACIÓN GLOBAL	174
VIII. VALORACIÓN CRÍTICA	175
IX. LA NECESIDAD DEL CONSUMO.....	175
X. FORMAS INNOVADORAS DE CONSUMO	176
XI. CONCLUSIÓN.....	177

Capítulo VII

EFICIENCIA ENERGÉTICA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	179
I. EFICIENCIA ENERGÉTICA	179
1. Consideraciones introductorias	179
2. Los instrumentos normativos.....	182
A. Instrumentos internacionales y comunitarios.....	182
B. Instrumentos portugueses.....	184
II. CONTRATACIÓN PÚBLICA Y POLÍTICAS SECUNDARIAS	186
III. LA PROMOCIÓN DE LA EFICIENCIA ENERGÉTICA A TRAVÉS DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	188
1. Las Directivas de contratación pública	188

2. Las Directivas de eficiencia energética	190
3. La legislación interna.....	191
IV. LA EFICIENCIA ENERGÉTICA EN LA CONTRATACIÓN DE <i>SMART CITIES</i>	194
V. EL CERTIFICADO DE EFICIENCIA ENERGÉTICA DE LOS EDIFICIOS	196
1. Normativa europea	196
2. Normativa española.....	198
VI. CONCLUSIONES.....	202
VII. BIBLIOGRAFÍA	204

Capítulo VIII

LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS PARA LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	207
I. EL DERECHO AMBIENTAL DE SEGUNDA GENERACIÓN Y LA APERTURA AL MERCADO	207
II. LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN EL ÁMBITO DEL MEDIO AMBIENTE EN EL DERECHO EUROPEO	209
III. LOS CONTRATOS AMBIENTALES EN EL DERECHO PORTUGUÉS	214
1. Marco.....	214
2. Los contratos ambientales en particular	216
A. Contratos de adaptación ambiental.....	218
B. Contratos de promoción ambiental.....	220
C. Otros contratos ambientales.....	222
IV. LOS ACUERDOS VOLUNTARIOS EN EL DERECHO ESPAÑOL	224
1. Concepto	224
2. Su naturaleza jurídica: convenios de colaboración excluidos de la contratación.....	225
3. Características	226
V. BREVE REFERENCIA AL DERECHO COMPARADO.....	232
1. Estados Unidos.....	232
2. Francia	233
3. Italia	237
4. Alemania.....	238
VI. BIBLIOGRAFÍA	240

Capítulo IX

EL CONTRATO TERRITORIAL DE ZONA RURAL. NECESIDAD DE UNA NUEVA CONFIGURACIÓN LEGAL	243
I. EL CONTRATO TERRITORIAL. SUS ORÍGENES Y NATURALEZA. FINES	244
1. Orígenes del contrato territorial. La legislación francesa y la PAC	244
2. Naturaleza del contrato territorial. Figuras afines	246
3. Fines del contrato territorial. Su vocación medioambiental y social	247
II. RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONTRATO TERRITORIAL. SU ESCASO DESARROLLO E IMPLEMENTACIÓN	249
1. Legislación estatal y autonómica sobre el contrato territorial	249
2. Ley 5/2011 del Olivar de Andalucía. La escasa implementación del contrato territorial desde los Planes de Desarrollo Rural de Andalucía	251
3. Áreas y sectores económicos específicos en Andalucía necesitados de un contrato territorial de zona rural	252
III. RELACIÓN ENTRE CONTRATO TERRITORIAL Y LOS ACUERDOS AMBIENTALES. AMPLIACIÓN DEL OBJETO Y FINES DEL CONTRATO TERRITORIAL PARA RESOLVER PROBLEMAS MEDIOAMBIENTALES HISTÓRICOS.....	254
1. Tipología de convenios en la legislación ambiental	254
2. Similitudes y diferencias entre el contrato territorial y los acuerdos ambientales	258
3. La necesidad de ampliar el objeto y fines del contrato territorial para resolver problemáticas ambientales en zonas rurales de Andalucía.....	259
IV. NUEVA CONFIGURACIÓN LEGAL DEL CONTRATO TERRITORIAL. PROPUESTAS DE REGULACIÓN	261
1. El contrato territorial como resultado de la aplicación combinada de la legislación medioambiental y de la legislación de desarrollo rural ...	261
2. Un nuevo contrato territorial: objeto y fines	264
V. BIBLIOGRAFÍA	266

Capítulo X

LA INTEGRACIÓN DE LAS PREOCUPACIONES AMBIENTALES EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA	267
I. CONTRATACIÓN PÚBLICA COMO INSTRUMENTO DE REGULACIÓN PÚBLICA	267

II. CONTRATACIÓN PÚBLICA COMO INSTRUMENTO DE PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE	271
III. CONSIDERACIONES AMBIENTALES EN LAS FASES DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA A LA LUZ DE LA DIRECTIVA 2014/24/UE.....	274
IV. INTEGRACIÓN DE CONSIDERACIONES MEDIOAMBIENTALES EN LOS DOCUMENTOS DEL PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN.....	276
1. Definición del objeto del contrato y especificaciones técnicas	276
2. Exigencia de calificación ambiental de los operadores económicos	279
3. Definición de los criterios de adjudicación	280
4. Definición de las condiciones de ejecución del contrato	282
V. DECISIONES DE LAS ENTIDADES ADJUDICADORAS DETERMINADAS POR CONSIDERACIONES MEDIOAMBIENTALES	283
1. Exclusión de operadores económicos del procedimiento	283
2. Admisión excepcional de operadores económicos en el procedimiento.....	284
3. Solicitud de explicación sobre precios o costes de las ofertas y exclusión de ofertas anormalmente bajas.....	285
4. Decisión de no adjudicación.....	285
5. Decisiones relativas a los subcontratistas	286
VI. CONCLUSIÓN.....	287