Marta Ortega Gómez (Ed.)

Las políticas de la Unión Europea en el siglo XXI

PRÓLOGO DE
Dimitry Berberoff Ayuda

Beatriz Añoveros Terrades
Julio Añoveros Trías de Bes
Sergio Baches Opi
Ferran Brunet i Cid
Óscar Casanovas Ibáñez
José María de Areilza Carvajal
ɔmás García Azcárate
ancesc Granell
anuel López Escudero
cente Luque Cabal
abriela Oanta
Marta Ortega Gómez
Natalia Ortega Gómez
Juan Antonio Pérez Rivarés
Luís Manuel Portero Sánchez

JYB
BOSCH EDITOR

59309

MARTA ORTEGA GÓMEZ (ED.)

LAS POLÍTICAS DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL SIGLO XXI

BEATRIZ AÑOVEROS TERRADES
JULIO AÑOVEROS TRÍAS DE BES
SERGIO BACHES OPI
FERRAN BRUNET I CID
ÓSCAR CASANOVAS IBÁÑEZ
JOSÉ MARÍA DE AREILZA CARVAJAL
TOMÁS GARCÍA AZCÁRATE
FRANCESC GRANELL
MANUEL LÓPEZ ESCUDERO
VICENTE LUQUE CABAL
GABRIELA OANTA
MARTA ORTEGA GÓMEZ
NATALIA ORTEGA GÓMEZ
JUAN ANTONIO PÉREZ RIVARÉS
LUÍS MANUEL PORTERO SÁNCHEZ

PRÓLOGO

DIMITRY BERBEROFF AYUDA

MAGISTRADO. DIRECTOR DEL GABINETE TÉCNICO DEL TRIBUNAL SUPREMO

2016

BOSCH EDITOR

R. 264405

Índice

Abreviaturas utilizadas 25

Prólogo. Las políticas de la Unión Europea del siglo XXI 31

Introducción 45

CAPÍTULO 1

Las políticas de la Unión como objetivo de la Unión Europea. Marta Ortega Gómez 51

1. Introducción 51
2. Objetivos de la Unión y competencias. Una relación imperfecta 53
3. Objetivos de la Unión y objetivos de la integración europea 54
4. Las políticas de la Comunidad Económica Europea como objetivo de la Comunidad 56
5. Incorporación de nuevas políticas a partir del Acta Única Europea 57
6. Las políticas de la Unión como objetivo de la Unión en el Tratado de Maastricht 58
7. Inserción de las políticas en los objetivos de la Unión conforme al Tratado de Lisboa 60
8. Bibliografía 64

CAPÍTULO 2

Las competencias de la Unión Europea. Julio Añoveros Trías de Bes y José M. de Areilza Carvajal 67

1. Fundamento de las competencias de la Unión. El principio de atribución 67
2. Caracteres y estatuto de las competencias de la Unión Europea 69
2.1. Competencia expresa y limitada 69
2.2. Competencia específica 69
2.3. Competencia funcional 70
2.4. Eficacia de la atribución competencial 70
2.5. La cláusula residual general a favor de la competencia estatal 71
3. Delimitación de las competencias 71
3.1. Competencias exclusivas 73
3.2. Competencias compartidas 75
3.3. Competencias de apoyo, coordinación y complemento 78
4. La vis expansiva de las competencias de la unión europea (art. 352 TFUE) 78
5. El ejercicio de las competencias: principios 79
5.1. Principio de subsidiariedad 79
5.2. Principio de proporcionalidad y suficiencia de medios 82
6. Método comunitario, método de la Unión y nuevos límites a la actuación europea 83
7. Brexit y devolución de competencias de la Unión Europea al Reino Unido 83
8. Bibliografía 88

CAPÍTULO 3
La política agraria común. Tomás García Azcárate 91
1. La madre de todas las políticas europeas 91
2. Objetivos de la PAC 92

3. La larga marcha de la reforma de la PAC 98
3.1. La reforma Mac Sharry (1992) 98
3.2. La Agenda 2000 99
3.3. La reforma Fischler (2003 y 2004) y el chequeo médico (2008) 100
3.4. El caso particular de las frutas y hortalizas 102
3.5. El paquete lácteo 103
3.6. La reforma Ciolos (2013) y la PAC actual 104
A) Las ayudas directas 104
B) Otros elementos 106
C) El equilibrio de la cadena alimentaria 107
D) Los cambios aprobados 108
E) El desarrollo rural 109
F) Otros elementos 110
4. El futuro se escribe al presente 111
5. Bibliografía 114

CAPÍTULO 4
La política pesquera común. Gabriela A. Oanta 117
1. Origen y evolución de la política pesquera común 117
2. La articulación jurídica de la política pesquera común 127
2.1. Base jurídica de la política pesquera común 127
2.2. Ámbito de aplicación de la política pesquera común. 128
2.3. Objetivos y principios de la política pesquera común 132
3. La conservación y gestión de los recursos pesqueros 136
4. La política de los mercados de los productos de la pesca y la acuicultura 140
5. La política de estructuras y la financiación de la política pesquera común 142

6. Las relaciones exteriores pesqueras 145
7. La acuicultura 148
8. Bibliografía 149

CAPÍTULO 5
La política de transportes. Marta Ortega Gómez y Óscar Casanovas Ibáñez. 153
1. Introducción 153
2. Evolución de la política común de transportes 154
3. Fundamento jurídico 155
4. Transporte aéreo 156
4.1. Normas de mercado: creación del mercado único 157
4.2. Seguridad aérea frente a actos ilícitos 162
4.3. Seguridad aeronáutica 164
4.4. Cielo único y acuerdos de cielos abiertos 164
4.5. Protección de consumidores. El Reglamento del overbooking 166
5. Transporte ferroviario 169
5.1. Interoperabilidad y armonización del sistema de raíles 169
5.2. Espacio ferroviario europeo único y apertura del sector a la libre competencia 170
5.3. Seguridad ferroviaria 171
6. Transporte terrestre 172
6.1. Tarificación de los costes por uso de infraestructuras y por contaminación en el marco de la política de transportes 172
6.2. Dimensiones y pesos máximos autorizados 173
6.3. Armonización del permiso de conducción 174

6.4. Bandera europea reflectante 175
6.5. Simplificación de formalidades de nueva matriculación en otro Estado miembro 175
6.6. Tiempo de trabajo 176
7. Transporte marítimo 177
7.1. Seguridad marítima y protección del medio ambiente 178
7.2. Competitividad y ayudas al transporte marítimo 179
7.3. Otras cuestiones 180
8. La intermodalidad 181
8.1. Aproximación conceptual 181
8.2. Transporte de mercancías 182
7.3. Transporte de viajeros 183
Intermodalidad metropolitana 183
Intermodalidad vinculada al transporte aéreo 184
9. Bibliografía 184

CAPÍTULO 6
La política y el derecho de defensa de la competencia de la Unión Europea (I). Visión general. Sergio Baches Opi 187
1. Introducción 187
2. Visión general de las normas de la defensa de la competencia 193
3. La aplicación de las normas europeas de defensa de la competencia. Marco institucional 201
3.1. La Comisión Europea 201
3.2. El Tribunal General y el Tribunal de Justicia 211
3.3. Las autoridades y los tribunales de los Estados miembros 212

CAPÍTULO 7

La política y el derecho de defensa de la competencia de la Unión Europea (II). Acuerdos restrictivos de la compentencia, abuso de posición de dominio y control de concentraciones. Sergio Baches Opi 217

1. Los acuerdos restrictivos de la competencia 217
   - 1.1. Análisis de la estructura del artículo 101.1 TFUE .. 217
   - 1.2. El régimen de exenciones 223
   - 1.3. Los acuerdos horizontales 225
     - A) Cárteles 226
     - B) Otros acuerdos de cooperación horizontal 231
   - 1.4. Los acuerdos verticales 235
2. El abuso de posición de dominio 242
3. Control de concentraciones entre empresas 252
   - 3.1. Naturaleza y normativa aplicable 252
   - 3.2. Nociones básicas 254
   - 3.3. Deber de notificar y procedimiento 258
   - 3.4. Test sustantivo de compatibilidad con el mercado interior 260
4. Conclusión 262
5. Bibliografía 264

CAPÍTULO 8

El régimen jurídico de las ayudas de estado en la Unión Europea. Juan Antonio Pérez Rivarés 267

1. Introducción 267
2. Panorama general de la normativa aplicable 269
3. El concepto de ayuda de estado 273
4. La evaluación de la compatibilidad de las ayudas con el mercado interior 284

5. Novedades procedimentales 289
6. Bibliografía 293

CAPÍTULO 9
La Unión Económica y Monetaria (I). Manuel López Escudero..... 297
1. Introducción..... 297
2. El proceso de implantación de la UEM 299
2.1. Las etapas de la UEM 300
2.2. La posición jurídica de los países de la UE que no han adoptado el euro 302
2.3. El Mecanismo de Tipos de Cambio II..... 305
3. La gobernanza económica de la UE..... 306
3.1. La supervisión económica y presupuestaria general: el Semestre Europeo 311
A) El Semestre Europeo 311
B) La prevención y sanción de los déficits excesivos: el PEC y el TECG..... 314
C) El procedimiento de desequilibrio macroeconómico 320
D) La Estrategia Europa 2020 321
3.2. La supervisión económica y presupuestaria reforzada para los países de la zona euro 323
3.3. La supervisión económica y presupuestaria intrusiva de los países sometidos a un programa de ajuste económico..... 327

CAPÍTULO 10
La Unión Económica y Monetaria (II). Manuel López Escudero..... 337
1. La unión monetaria..... 337
1.1. La moneda única: el euro..... 338

1.2. El Banco Central Europeo 344
1.3. La política monetaria única 355
2. Las relaciones exteriores de la UEM 361
2.1. Política de tipos de cambio única y celebración de acuerdos monetarios 363
2.2. Participación en organizaciones y foros internacionales 366
3. La evolución futura de la UEM 368
4. Bibliografía 370

CAPÍTULO 11
La política social, el empleo y otras normas sociales de la Unión Europea. Marta Ortega Gómez 373
1. Introducción 373
2. Evolución 374
3. Disposiciones de carácter social en el derecho originario ... 376
4. Objetivos sociales de la Unión Europea 377
5. La dimensión social de la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea 380
6. La política social en el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea 381
6.1. Objetivos 382
6.2. Ámbito 382
6.3. Competencia normativa de la Unión en el marco de la política social 383
6.4. Resultados a alcanzar en ámbitos específicos 384
7. Derecho derivado de la Unión Europea en el marco de la política social 385
7.1. Seguridad y salud en el trabajo 385
7.2. Despidos colectivos 387

7.3. Ordenación del tiempo de trabajo 389
7.4. Igualdad de trato entre hombres y mujeres 390
7.5. Marco general para la igualdad en el empleo y la ocupación 393
7.6. Otras normas de derecho derivado en el ámbito social. 393
8. Dimensión social de la libre circulación de trabajadores..... 396
9. El empleo 398
9.1. Coordinación de las políticas de empleo y estrategia coordinada 398
9.2. Orientaciones anuales obligatorias en materia de empleo 398
9.3. Hacia un alto nivel de empleo en la UE 399
9.4. El Fondo Social Europeo 401
10. Bibliografía..... 401

CAPÍTULO 12
La política europea de protección de los consumidores. Beatriz Añoveros Terradas 403
1. Breve repaso histórico a la política europea de protección de los consumiores 403
2. Base jurídica de la política comunitaria de protección del consumidor 408
3. Medidas de protección de los consumidores 411
3.1. Relación entre dos objetivos comunitarios: mercado interior y protección del consumidor 411
3.2. La protección de la salud y la seguridad de los consumidores 414
3.3. La protección de los intereses económicos de los consumidores, educación e información de los consumidores..... 417

4. El acceso del consumidor a la justicia 421
5. Bibliografía 425

CAPÍTULO 13
Política industrial. Natalia Ortega Gómez 427
1. Introducción 427
2. Orígen y evolución de la Politica Industrial Europea 430
3. La política industrial de la Unión Europea en la actualidad 439
3.1. Mercado Interior 445
3.2. Innovación 448
3.3. Acceso a Recursos 453
3.4. Capacidades 455
3.5. Acceso a los mercados internacionales 456
4. Aspectos clave de la Politica Industrial Europea y reflexiones de cara al futuro 458
5. Bibliografía 460

CAPÍTULO 14
Política de cohesión y regional. Ferran Brunet i Cid 463
1. Introducción 463
2. Las regiones y el desarrollo de Europa 465
2.1. Las regiones en la vertebración de Europa 468
2.2. La Unión Europea y las regiones 471
3. Objetivos y medios de la política regional y de cohesión común 473
3.1. Potenciación y reforma de las políticas estructurales. 474
3.2. Objetivos de la política de cohesión y regional 477

4. Los fondos estructurales 481
4.1. Recursos y procedimientos de los fondos estructurales y de inversión 481
4.2. Impacto de los fondos y de las políticas estructurales de cohesión y regional 487
5. La Europa de las regiones 490
6. Bibliografía 493

CAPÍTULO 15
Política medioambiental de la Unión Europea. Marta Ortega Gómez .. 495
1. Introducción 495
2. Evolución de la política de protección del medio ambiente .. 496
3. Fundamento jurídico de la política medioambiental 499
4. Objetivos de la política medioambiental 500
5. Principios de la política medioambiental de la UE 503
6. Relación entre la política de protección del medio ambiente y otras políticas de la Unión 506
7. Residuos 509
7.1. Gestión de residuos 509
7.2. Traslado transfronterizo de residuos 511
8. Contaminación del aire 512
9. Cambio climático 512
10. Agua 514
11. Proteccción de la biodiversidad 516
12. Responsabilidad por daño al medio ambiente 518
13. Acceso a la justicia en litigios medioambientales 522
14. La UE como parte contratante de acuerdos internacionales medioambientales 523
15. Bibliografía 524

CAPÍTULO 16

La política de la energía. Vicente Luque Cabal 527

1. El título «Energía del tratado de funcionamiento de la Unión Europea» (TFUE) 529
2. El mercado interior de la energía 531
   - 2.1. El «tercer paquete» sobre el mercado interior de la electricidad y el gas 531
   - 2.2. Las interconexiones energéticas 533
   - 2.3. Redes inteligentes (Smart Grids) 534
3. La Unión de la Energía («The Energy Unión») 534
4. El aprovisionamiento energético 535
   - 4.1. La estrategia europea de seguridad energética 537
     - 4.1.1. La explotación de hidrocarburos no convencionales 537
     - 4.1.2. La exploración y explotación de hidrocarburos (convencionales y no convencionales) 538
     - 4.1.3. Los combustibles sólidos (el carbón) 539
     - 4.1.4. La captura y el secuestro de carbono (CCS y CCU) 540
     - 4.1.5. La energía nuclear 540
   - 4.2. La seguridad del aprovisionamiento y la dependencia energética 541
5. La eficiencia y el ahorro energético 544
6. Las energías renovables 547
7. La sostenibilidad medioambiental 549
8. La estrategia energía/clima 551
9. El marco energía/clima para el período 2020-2030 553
10. El horizonte 2050 554
11. Los carburantes alternativos 555

12. La energía en el ámbito local (local energy action) 556
13. Tecnología e innovación 557
13.1. The European Strategic Energy Technology Plan (SET-Plan) 557
13.2. SETIS 559
13.3. El Programa HORIZON 2020 559
13.4. El programa ITER 560
13.5. El programa NER 400 561
14. Financiación 562
14.1. El Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER 2014-2020) 562
14.2. Horizon 2020 563
14.3. Conectar Europa 563
14.4. El programa energético europeo para la recuperación (PEER) 564
14.5. NER 300 y NER 400 564
14.6. El Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas (FEIE) 565
15. La cooperación internacional 566
16. Energía para todos 568
17. Estudios,análisis,estadísticas,previsiones 569
17.1. Estudios 569
17.2. Informes obligatorios 569
17.3. Análisis de mercados 570
17.4. Estadísticas 570
17.5. Escenarios,análisis y previsiones 571
18. Mirando al futuro 571
19. Bibliografía 578

CAPÍTULO 17

La Política Comercial de la Unión Europea: fundamentos y perspectivas. Luís Manuel Portero Sánchez 585

1. Introducción 585
2. El ámbito de la PCC: comercio exterior y relaciones económicas internacionales 588
   - 2.1. Los límites del ámbito de aplicación tradicional 590
   - 2.2. Comercio de servicios 594
   - 2.3. Aspectos comerciales de la propiedad intelectual 596
   - 2.4. La política exterior de inversiones 598
3. Los mecanismos institucionales 601
   - 3.1. El equilibrio institucional en la PCC 601
   - 3.2. Los acuerdos internacionales 602
   - 3.3. Actos legislativos 607
   - 3.4. Actos de ejecución 609
4. Áreas de acción: multilateral, bilateral y autónoma 610
   - 4.1. La UE en la OMC 610
   - 4.2. Los acuerdos comerciales regionales o bilaterales 613
   - 4.3. La acción autónoma 615
5. La integración de la acción exterior de la UE 620
6. Bibliografía 622

CAPÍTULO 18

La cooperación al desarrollo de la Unión Europea. Francesc Granell 623

1. Desde los orígenes hasta hoy 623
2. Una política complementaria a la de los Estados miembros. 625
3. Las areas geográficas de la cooperación europea al desarrollo. 627

4. La normativa desarrollo combinación de hard y soft law ... 629
5. Los recursos financieros para la cooperación al desarrollo.. 631
6. La política comercial al servicio de la cooperación al desarrollo 635
7. El convenio de asociación UE-ACP de Cotonou 638
8. Los instrumentos de desarrollo 2014-2020 641
9. La ayuda humanitaria 643
10. La adaptación de la UE a la agenda internacional de desarrollo 644
11. Bibliografía 649