Estudios sobre la Ley General de Comunicación Audiovisual

Alberto Palomar Olmeda (Director)

RAFAEL ANDRÉS ALVEZ GIL MANUEL PEREA CRESPILLO

MIGUEL CASINO RUBIO PAULA PÉREZ ZAPICO

Antonio Descalzo González Alberto Palomar Olmeda

Francisco Menéndez Nadal Antonio Ramón Rodríguez Castaño

Juan Antonio Orgaz José Rodríguez García

Ramón Terol Gómez

INCLUYE LIBRO ELECTRÓNICO



62651

Director ALBERTO PALOMAR OLMEDA

ESTUDIOS SOBRE LA LEY GENERAL DE COMUNICACIÓN AUDIOVISUAL

Autores

RAFAEL ANDRÉS ALVEZ PAULA PÉREZ ZAPICO

MIGUEL CASINO RUBIO ALBERTO PALOMAR OLMEDA

Antonio Descalzo González Antonio Ramón Rodríguez Castaño

Francisco Menéndez Nadal – José Rodríguez García

GIL MANUEL PEREA CRESPILLO RAMÓN TEROL GÓMEZ







Índice General

			Págme
REL	ACIĆ	ON DE AUTORES Y AUTORAS	21
CAPÍ	TUL	0 1	
LOS DIO		INCIPIOS GENERALES DE LA COMUNICACIÓN AU-	
ANTO	OINO	DESCALZO GONZÁLEZ	23
I.	PL	ANTEAMIENTO	23
II.		MARCO GENERAL DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN DE INFORMACIÓN VERAZ	25
	1.	El contenido de la libertad de opinión	28
	2.	El contenido de la información veraz	30
	3.	La libertad de creación artística	33
	4.	El principio de veracidad y de pluralismo en la comunicación au- diovisual	34
III.		DISCURSO DEL ODIO EN LA COMUNICACIÓN AU- OVISUAL	36
	1.	El principio general de prohibición del mensaje del odio	36
	2.	La suspensión de la libertad transfronteriza por emisiones odiosas	42
	3.	La prohibición de las comunicaciones comerciales odiosas	47
	4.	El régimen sancionador de los mensajes odiosos	55

				<u>Página</u>
IV.	MI DA DI	DAD AD E 1	NCIPIO DE PROTECCIÓN DEL HONOR, LA INTI- Y LA PROPIA IMAGEN, ASÍ COMO DE LA IGUAL- IMAGEN DE LA MUJER Y DE LAS PERSONAS CON PACIDAD EN LAS COMUNICACIONES AUDIOVI-	56
	1.		rotección del honor, la intimidad y la propia imagen	56
	2.	La p	rotección de la igualdad e imagen de la mujer y de las perso- con discapacidad en las comunicaciones audiovisuales	64
CAP	ÍTUI	LO 2		
VIS	UAL	TEL	TIÓN DEL SERVICIO DE COMUNICACIÓN AUDIO- EVISIVO	
ALBI			MAR OLMEDA y RAMÓN TEROL GÓMEZ	67
I.	BI	LITA	EN JURÍDICO GENERAL DE LOS TÍTULOS HANTES PARA LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO DE VICACIÓN AUDIOVISUAL TELEVISIVO	68
	1.		men común	68
	2.	Serv	icios de comunicación audiovisual televiso en régimen de co-	71
		A.	Régimen de la comunicación previa	72
		В.	Comunicación previa sin efectos jurídicos	72
		C.	Pérdida de validez de la condición de prestador adquirida por virtud de una comunicación previa	74
II.	RÉ	EGIM	EN DE LAS LICENCIAS	75
III.	RÉ	EGIM	EN JURÍDICO DE LAS LICENCIAS	79
	1.	Aspe	ectos generales	79
	2.		petencia para su otorgamiento	79
			Régimen Común	79
		В.	Régimen específico	80
	3.	Requ	usitos de idoneidad, capacidad o solvencia	80
	<i>4</i> .	Lim	itaciones derivadas del orden público audiovisual	81
		A.	Derivados de una sanción previa	82
		В.	Las que derivan de la infracción de las reglas de capital	83

				<u>Página</u>
		C.	Las que están incursas en las prohibiciones de contratar previstas en la normativa de contratación pública	84
IV.			CEDIMIENTO PARA EL OTORGAMIENTO DE LI-	84
	1.		rminaciones de carácter procedimental sobre el concurso para ner la licencia	84
	2.		men jurídico de la licencia	86
		A.	Características generales	86
,		В.	Duración y renovación de la licencia	87
		C.	Modificación de las condiciones de la licencia	88
		D.	Extinción de la licencia	88
V.	NE	GOC	IOS JURÍDICOS SOBRE LA LICENCIA	92
	1.	Nego	cios jurídicos convencionales	92
		A.	Regla general	92
		В.	Condiciones generales aplicables a la transmisión y al arrendamiento	93
		C.	Determinaciones específicas sobre el arrendamiento de la licencia	94
	2.	La ce	esión de la señal	94
	3.	Cola	boración con la autoridad audiovisual competente	95
VI.	AU	DIO	LISMO EN LOS MERCADOS DE COMUNICACIÓN /ISUAL TELEVISIVOS LINEALES MEDIANTE ON- CRTZIANAS TERRESTRES	96
VII.	EL RÉ MI	REG GIMI UNICA	GISTRO DE PRESTADORES Y PUBLICIDAD DEL EN DE PROPIEDAD DE LOS SERVICIOS DE CO- ACIÓN AUDIOVISUAL Y LOS SERVICIOS DE IN- MBIO DE VÍDEOS A TRAVÉS DE PLATAFORMA	100
	1.	Cons	sideraciones generales	100
	2.		ctos comunes a la regulación de los regis tros y obligaciones de sparencia de los operadores	102
	3.	audi travé	legistro estatal de prestadores del servicio de comunicación ovisual, de prestadores del servicio de intercambio de vídeos a is de plataforma y de prestadores del servicio de agregac ión de	
		servi	cios de comunicación audiovisual	103

				<u>Página</u>
VIII.			ESTACIÓN TRANSFRONTERIZA DEL SERVICIO MUNICACIÓN AUDIOVISUAL TELEVISIVO	105
	1.		cipio de libertad. Restricciones y procedimientos	105
		Α.	Procedimiento ordinario	106
		В.	Procedimiento urgente	107
	2.	Med	idas de salvaguarda	108
	3.		idas de cooperación	109
IX.	DIC	OVIS	STACIÓN DEL SERVICIO DE COMUNICACIÓN AU- UAL TELEVISIVO COMUNITARIO SIN ÁNIMO DE MEDIANTE ONDAS HERTZIANAS TERRESTRES	110
CAPÍ	TUL	О 3		
LA P VISU		STAC	IÓN DEL SERVICIO DE COMUNICACIÓN AUDIO-	
ALBE	RTO:	PALO	MAR OLMEDA	115
I.	DE	FINI	CIÓN Y CARACTERÍSTICAS ESENCIALES DEL CIO PÚBLICO DE COMUNICACIÓN AUDIOVISUAL	115
	7.		cedentes	115
	1. 2.		nínimo recorrido por la doctrina constitucional	121
II.	LA	CON	NFIGURACIÓN EN LA LEY GENERAL DE COMU- ÓN AUDIOVISUAL	121
III.	MIS	SIÓN	DEL SERVICIO PÚBLICO DE COMUNICACIÓN VISUAL	128
	1.	Con	sideraciones generales	128
		A.	Principios propios	129
		B.	Aplicación de los principios generales	131
	2.	Lap	restación del servicio de comunicación audiovisual	131
		A.	Papel de las respectivas Administraciones territoriales	131
		B.	Reglas comunes de funcionamiento	135
	3.		men específico de la comunicación audiovisual a través de la hertzianas	137
		A.	Equivalencia de título	137
		B.	Habilitación en cualquiera de las modalidades tecnológicas.	138

				<u>Página</u>			
IV.	DI	ELOS	ENTOS DE GOBERNANZA PARA EL CONJUNTO S PRESTADORES DEL SERVICIO PÚBLICO DE CO-				
	MUNICACIÓN AUDIOVISUAL						
	1.		ndato-marco	139			
		A.	Mandato marco: configuración	139			
		В.	Contenido	140			
		C.	Naturaleza programática no ejecutiva	141			
		D.	El Mandato-marco de 2007	142			
	<i>2</i> .	El c	ontrato-programa	143			
		A.	Contratantes	145			
		В.	Contenido mínimo del contrato-programa	146			
		C.	Contenido obligacional y control del mandato-marco	146			
V.	ZA	Y G	MINACIONES CONCRETAS SOBRE GOBERNAN- ESTIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE COMUNICA-				
	CI	ÓN A	UDIOVISUAL	148			
	1.	Fun	ciones del órgano de administración	149			
	2.	Crit	terios rectores	149			
	3.	Dete	erminaciones sobre los órganos de dirección	149			
VI.	EI	RE	EMENTO INSTRUMENTAL: LA INSCRIPCIÓN EN GISTRO DEL SERVICIO DE COMUNICACIÓN AUGUAL	150			
CAP	íti II	LO 4					
			L DE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO				
			OMAR OLMEDA	151			
I.			DUCCIÓN GENERAL	151			
1.							
	1.	-	ificación material del control en el contexto constitucional	152			
			odología de la Ley General de Comunicación Audiovisual	153			
II.	F(AS DE CONTROL DE CARÁCTER GENERAL	154			
	1.		ontrol político: formulación general del control	154			
		A.	Gestión política	154			
		В.	Relación del Gobierno y las Cortes Generales	154			
		C.	El control de la acción de gobierno	155			

				<u>Página</u>
		D.	La cuestión de confianza	155
		E.	La moción de censura	155
		F.	Valoración de conjunto	156
	2.	El co	ontrol económico	157
	3.	El ca	ontrol judicial	159
III.			RMAS ESPECÍFICAS DE CONTROL Y LA LEY GE- DE COMUNICACIÓN AUDIOVISUAL	160
	1.	El co	mtrol parlamentario	160
		A.	Aspectos generales	160
		В.	La Comisión Mixta Permanente Congreso-Senado de control parlamentario de la Corporación RTVE y sus so-	1.00
			ciedades	162
			a. Naturaleza y planteamiento de baseb. Normas específicas del control	162 163
	2.	Fl co	ontrol por las autoridades audiovisuales correspondientes	166
	2. 3.			169
	3. 4.		ontrol por el Tribunal de Cuentaselemento específico: el valor público	170
CAP				
LA I	FINA	ANCL	ACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE COMUNICA- VISUAL	
ANT(ONIO	RAMÓ	ÓN RODRÍGUEZ CASTAÑO	173
I.	IN	TROI	DUCCIÓN	173
II.	SIS	STEM	IA DE FINANCIACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO MUNICACIÓN AUDIOVISUAL	177
	1.	Plan	teamiento: la legalidad formal y el funcionamiento del sistema	177
	2.	Prin	cipio de compatibilidad con la normativa en materia de com-	183
	3.	Soste	enimiento exclusivo de actividades y contenidos relacionados la función de servicio público	184
	4.		cipio de garantía de estabilidad presupuestaria para el cum- iento efectivo de las funciones de servicio público	186
III.	CC	NCL	USIONES	190
BIB	LIO	GRAF	FÍA	191

CAP	ÍTUI	LO 6
CIÓ	N A	STACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE COMUNICA- UDIOVISUAL. ESTATAL. AUTONÓMICO Y LOCAL EROL GÓMEZ
I.	CC	ONSIDERACIONES DE CARÁCTER GENERAL
II.		PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE COMUNI- ACIÓN AUDIOVISUAL ESTATAL
	1.	Antecedentes de la regulación
	2.	La encomienda de gestión del servicio a la Corporación de Radio y Televisión Española SA
	3.	Gobernanza y control. El papel de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia
	4.	Referencia a los Archivos históricos audiovisuales
III.		A PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE COMUNI- ACIÓN AUDIOVISUAL AUTONÓMICO
	1.	Antecedentes de la regulación
	2.	La prestación del servicio público de comunicación audiovisual en el ámbito autonómico. Los modelos de gestión
	3.	La prestación del servicio público de comunicación audiovisual fuera de la Comunidad Autónoma correspondiente
	4.	Sobre la garantía de cumplimiento de la normativa de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera
IV.		A PRESTACIÓN DEL SERVICIO PÚBLICO DE COMUNI- ACIÓN AUDIOVISUAL EN EL ÁMBITO LOCAL
CAP	ÍTU	LO 7
SUA	L R	CIÓN DEL SERVICIO DE COMUNICACIÓN AUDIOVI- ADIOFÓNICO Y SONORO A PETICIÓN
JOSÉ		PRÍGUEZ GARCÍA
I.		SERVICIO DE COMUNICACIÓN AUDIOVISUAL RA- OFÓNICO Y SONORO A PETICIÓN
II.		RÉGIMEN JURÍDICO DEL SERVICIO DE COMUNICA- ÓN RADIOFÓNICO Y DEL SONORO A PETICIÓN

			<u>Página</u>
	1.	Los principios generales de la comunicación radiofónica y son	
		a petición	
	2.	La protección de los menores	226
	3.	Las comunicaciones comerciales	229
		A. Tipos de comunicaciones audiovisuales	230
		B. Derecho a realizar comunicaciones comerciales audis suales	
ĮΠ.	EL	ACCESO A LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO	238
	1.	Justificación	238
	2.	La comunicación fehaciente	
	3.	La licencia	244
		A. El concurso para la concesión de licencias	244
		B. Negocios jurídicos sobre la licencia	248
	4.	Pluralismo en el mercado de comunicación audiovisual radi nico mediante ondas hertzianas terrestres	-
	5.	La inscripción en el Registro	
	6.	La emisión en cadena	
	7.	Servicio de comunicación audiovisual radiofónico comunita sin ánimo de lucro prestado mediante ondas hertzianas terres	ario
CAP:	ÍTUI	LO 8	
		STACIÓN DEL SERVICIO DE INTERCAMBIO DE TRAVÉS DE PLATAFORMA	VÍ-
FRAN	ICISC	CO MENÉNDEZ NADAL	255
I.	IN	TRODUCCIÓN	255
II.		RVICIO DE INTERCAMBIO DE VIDEO A TRAVÉS ATAFORMA Y RESPONSABILIDAD EDITORIAL	
III.		POS DE SERVICIO DE INTERCAMBIO DE VIDEC	
IV.	IN	SCRIPCIÓN EN EL REGISTRO	259
V.		BLIGACIONES DE LOS PRESTADORES DEL SERVICE INTERCAMBIO DE VIDEOS A TRAVÉS DE PLA	
	FO	DRMA	260

VI.			ACIÓN EN CUANTO AL TRATAMIENTO DE DATOS NALES DE MENORES
VII.			ACIONES EN MATERIA DE COMUNICACIONES CIALES AUDIOVISUALES
VIII.			CE Y PROPORCIONALIDAD DE LAS OBLIGACIO- PERVISIÓN Y CONTROL
IX.			IOS DE ESPECIAL RELEVANCIA (BLOGGER/INCERS)
BIBI	LIO	GRAF	`ÍA
CAP			
DE (COM	IUNIC	CIONES DE LOS PRESTADORES DEL SERVICIO CACIÓN AUDIOVISUAL TELEVISIVO
PAUL			APICO
I.	LA	PRO	TECCIÓN DE LOS MENORES
	1.		reciente preocupación por los menores en el ámbito de la co- icación audiovisual
	2.	La re	epresentación de los menores en la comunicación audiovisual .
	3.	El us	so por los menores de los servicios de comunicación audiovisual
II.	LA	ACC	ESIBILIDAD
	1.	Oblig	gaciones en materia de accesibilidad
		Α.	Obligaciones de los prestadores del servicio de comunicación audiovisual televisivo en relación con el subtitulado
		В.	Obligaciones de los prestadores del servicio de comunicación audiovisual televisivo en relación con los contenidos signados
		C.	Obligaciones de los prestadores del servicio de comuni- cación audiovisual televisivo en relación con los progra- mas audiodescritos
		D.	Obligaciones de los prestadores del servicio de comunicación audiovisual televisivo dirigidos en exclusiva a otro Estado miembro
		Ε.	Obligaciones respecto de contenidos audiovisuales o servicios de comunicación audiovisual de terceros

					Pás
		Æ	-	o de las obligaciones de accesibi-	±. 4
	2.	Otros	nstrumentos dirigido <mark>s</mark> a	garantizar la accesibilidad	6
II.				IOVISUAL EUROPEA Y DE	(
	1.			diovisual europea y de promoción	2
		A.		nal europea en el servicio de co- televisivo lineal	2
		В.		al europea en el catálogo del ser- idiovisual televisivo a petición	2
	2.	_	-	icipada de obra audiovisual euro- d lingüística	2
		A.	Sujetos obligados	***************************************	2
		В.	_	de las obligaciones de financia-	3
		C.	Importe de financiación	***************************************	
				servicio público de comunicación	ć
			sual televisivo line	rvicio de comunicación audiovi- al o a petición cuyos ingresos sean es a cincuenta millones de euros	ć.
			sual televisivo line inferiores a cincu	ervicio de comunicación audiovial o a petición cuyos ingresos sean enta millones de euro e iguales o nillones de euros	
		D.	Obligaciones adicionales	S	3
	3.		•	las obligaciones de promoción de	ć
		LO 10	ONES COMERCIALES	S AUDIOVISUALES	
RAFA	EL A	NDRÉS	ALVEZ		
Γ.	IN	TROF	ICCIÓN		:

_			Página 313
1.	Dere proh	cho a emitir comunicaciones comerciales audiovisuales y ibiciones absolutas de determinadas comunicaciones comer-	316
2.	Com	unicaciones comerciales audiovisuales que fomenten com-	322
З.	Com	unicaciones comerciales audiovisuales con régimen específi-	
	co		325
	A.	Publicidad institucional	325
	В.	Protección del medio ambiente	327
	C.	La seguridad de las personas	327
	D.	Servicios bancarios y financieros	329
	E.	Productos alimenticios	331
	F.	Participación política y propaganda electoral	334
4.	Tipo	s de comunicaciones comerciales audiovisuales	338
<i>5</i> .	diov	isuales en el servicio de comunicación audiovisual televisivo	348
6.	Com	unicaciones comerciales audiovisuales en el servicio de co-	352
			353
RF DF	PROYECTO DE NORMA REGLAMENTARIA DE DESA- RROLLO DE LA LEY 13/2022, DE 7 DE JULIO, GENERAL DE COMUNICACIÓN AUDIOVISUAL, RELATIVA A LAS COMUNICACIONES COMERCIALES AUDIOVISUALES		
ON	TRAT		
			36
		EAMIENTO GENERAL	36
	2. 3. 4. 5. PR CCO PR RR DH CCO TUIL CON IDOO RTO	RAL DE 1. Dere proheciale 2. Comporte 3. Com A. B. C. D. E. F. 4. Tipo 5. Norrediov linea 6. Commun PROTE COMER PROYER RROLL DE COCOMUN TULO 11 CONTRATIONS AU RTO PALO	prohibiciones absolutas de determinadas comunicaciones comerciales audiovisuales

I.			EXCURSUS SOBRE LA POSICIÓN DE LA COMI- ACIONAL DE LOS MERCADOS Y LA COMPETEN-		

I.	LA	REG	GULACIÓN EN LA NUEVA LEY GENERAL DE CO- ACIÓN AUDIOVISUAL		
	1.	Eld	erecho de información y los elementos de preservación		
	2.	La c	ontratación de contenidos en exclusiva		
		A.	La decisión sobre el horario de emisión		
		В.	Emisión sin limitación territorial al público de los Estados miembros		
		C.	Breve resumen informativo		
		D.	La caracterización específica de los acontecimientos de- portivos radiofónicos		
<i>V</i> .	LOS ACONTECIMIENTOS DE INTERÉS GENERAL				
	1.		atálogo de acontecimientos de interés general para la socie-		
		A.	Aprobación		
		В.	Ejercicio		
		C.	Contenido posible		
		D.	El papel de las Comunidades Autónomas		
		E.	Información a la Unión Europea		
		F.	Régimen de aprobación		
	2.	ceso	vicios de comunicación audiovisual televisivo en línea de ac- condicional o servicios de intercambio de videos a través de aforma de titulares del derecho de emisión en exclusiva		
	3.	titul	ricios de comunicación audiovisual televisivo lineal en abierto ar de derechos de emisión en exclusiva de ámbito inferior al tal		
	ΕL		GIMEN DE INCUMPLIMIENTO		
[,			SICIÓN DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL		
	1.		echo de propiedad		
	2.		lelimitación específica del derecho		
	3.		rtad de embresa		

			<u>Página</u>
CAP	ÍTUl	LO 12	
_		CA AUDIOVISUAL ESTATAL. AUTORIDADES AUDIOVISCOMPETENTES	
GIL N	ANU	JEL PEREA CRESPILLO	389
I.	IN	TRODUCCIÓN	389
II.	PC	DLÍTICA AUDIOVISUAL ESTATAL	390
	1.	El sector audiovisual como política europea	390
	2.	El sector audiovisual como política estatal	398
		2.2.1. El sector audiovisual como eje estratégico de la Agenda España Digital	399
		A. Del Título VIII: Política audiovisual estatal	402
		B. De la evaluación de la política audiovisual estatal	405
III.	ΑŪ	JTORIDADES AUDIOVISUALES COMPETENTES	409
	1.	De la exigencia europea de una autoridad reguladora indepen- diente	409
	2.	Autoridad audiovisual competente a nivel estatal	410
	3.	La CNMC como autoridad reguladora	411
	4.	Del Grupo de Autoridades de Supervisión para los Servicios de Comunicación Audiovisual	417
	5.	De la colaboración entre las autoridades audiovisuales	419
IV.	CC	ONSIDERACIONES FINALES	420
BIB	LIO	GRAFÍA	421
CAP	ÍTU	LO 13	
EL I	RÉG	IMEN SANCIONADOR	
MIGU	JEL (CASINO RUBIO	423
I.	OI	BSERVACIONES PREVIAS	423
II.	EI	L PROCEDIMIENTO SANCIONADOR	425
III.	LA	AS COMPETENCIAS SANCIONADORAS	426
IV.	LC	OS SUJETOS RESPONSABLES	427
V.		LISTA DE INFRACCIONES Y EL PRINCIPIO DE LEGA- DAD SANCIONADORA	428

Estudios sobre la Ley General de Comunicación Audiovisual

VI.	LAS SANCIONES		
	1. La sanción principal de multa		
	2. Las sanciones accesorias.		
	3. La publicidad de las sanciones		
VII.	LOS CRITERIOS DE GRADUACIÓN DE LAS SANCIONES.		
VIII.	LA PRESCRIPCIÓN DE LAS INFRACCIONES Y SANCIONES Y LA CUESTIÓN DE LA EJECUTIVIDAD DE LA RESOLUCIÓN SANCIONADORA		
IX.	LAS MEDIDAS PROVISIONALES Y LAS MULTAS COERCITIVAS		
	1. Las medidas provisionales		
	2. Las multas coercitivas		
BIBL	JOGRAFÍA		

Libro electrónico. Guía de uso